

**Глеб Эдуардович Егунов**

*студент специальности «Экономическая безопасность»  
Тюменского государственного университета, г. Тюмень, [egunov.gleb69@gmail.com](mailto:egunov.gleb69@gmail.com)*

**Артем Витальевич Гаврилюк**

*студент специальности «Экономическая безопасность»  
Тюменского государственного университета, г. Тюмень, [xessov@yandex.ru](mailto:xessov@yandex.ru)*

**Юлия Сергеевна Сахно**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической безопасности,  
системного анализа и контроля Тюменского государственного университета,  
г. Тюмень, [y.s.sakhno@utmn.ru](mailto:y.s.sakhno@utmn.ru)*

## **РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК СПОСОБ УКРЕПЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

**Аннотация.** В современных условиях экономическая безопасность является одним из приоритетных направлений развития регионов. Обеспечение устойчивости финансовых и экономических систем является важным условием для достижения высокого уровня жизни населения и стабильности социально-экономического развития. В связи с этим важно обратить внимание на развитие муниципальных образований, которые являются основными элементами системы управления в регионах. В настоящей статье мы рассмотрим возможности укрепления экономической безопасности региона через развитие муниципальных образований. Нами будут рассмотрены различные инструменты и механизмы, которые позволят повысить эффективность работы муниципальных образований и укрепить экономическую безопасность региона.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность региона, развитие муниципальных образований, способы модернизации, эффективное развитие региона.

**Gleb Eduardovich Egunov**

*Student of the specialty "Economic security" of Tyumen State University,  
Tyumen, [egunov.gleb69@gmail.com](mailto:egunov.gleb69@gmail.com)*

**Artem Vitalievich Gavrilyuk**

*Student of the specialty "Economic security" of Tyumen State University,  
Tyumen, [xessov@yandex.ru](mailto:xessov@yandex.ru)*

**Yulia Sergeevna Sakhno**

*Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor of the Department of Economic Security,  
System Analysis and Control, University of Tyumen, Tyumen, [y.s.sakhno@utmn.ru](mailto:y.s.sakhno@utmn.ru)*

## **DEVELOPMENT OF MUNICIPAL TERRITORIES AS A WAY TO STRENGTHEN THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGION**

**Abstract.** In modern conditions, economic security is one of the priority areas of regional development. Ensuring the stability of financial and economic systems is an important condition for achieving a high standard of living of the population and stability of socio-economic development. In this regard, it is important to pay attention to the development of municipalities, which are the main elements of the management system in the regions. In this article we will consider the possibilities of strengthening the economic security of the region through the development of municipalities. We will consider various tools and mechanisms that will improve the efficiency of municipalities and strengthen the economic security of the region.

**Keywords:** economic security of the region, development of municipalities, ways of modernization, effective development of the region.

Сложившаяся на текущий момент экономическая ситуация в мире поставила Российскую Федерацию в необычайно трудное положение — страна

вынуждена постоянно преодолевать сложности в процессе противодействия возникающим вызовам и угрозам экономической безопасности, а также противостоять экономическим санкциям, которые оказывают на нее давление. Для того чтобы справиться с резко изменчивой обстановкой, государство активно модернизирует свою экономическую деятельность. Одним из ключевых принципов укрепления экономической безопасности России, как федеративного государства, является повышение экономической стабильности ее регионов, которые, в свою очередь, состоят из разнообразных муниципальных образований.

Для дальнейшего раскрытия темы стоит определить понятие экономической безопасности. Согласно определению выдвинутому Л.И. Абалкиным: «Экономическая безопасность — это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство может формировать и реализовать в жизнь независимую экономическую политику». В свою очередь, В.К. Сенчагов экономическую безопасность определяет как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов.

Для более точного определения вектора развития дальнейшего повествования обратимся к термину «экономическая безопасность региона». Е.Н. Шкарина трактует данный термин следующим образом: «Экономическая безопасность региона — совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики, стабильность, устойчивость и поступательность развития. Рассматривая экономическую безопасность региона одновременно с позиции «интеграции» с экономикой Федерации и «региональной независимости» [1].

Регионы являются составляющей частью любого государства, они обладают своими особенностями, обусловленными экономико-географическим положением, оснащением материально-сырьевой базы, нюансами построения логистических цепочек, как внешних, так и внутренних. Рассматривая экономическую систему в масштабах региона, нельзя не отметить, что фундаментом для функционирования экономики внутри региона служат взаимосвязи муниципальных образований. Из отличия потенциальных возможностей территорий муниципальных образований вытекает необходимость построения индивидуальных подходов к выстраиванию взаимоотношений между региональными и муниципальными уровнями власти.

Уточним, что представляет собой понятие «муниципальное образование». Авторы Бердникова Г.А. и Игнатова А.С. в своей работе определяют данный термин следующим образом: «Муниципальное образование — это территория, в пределах которой граждане реализуют свое конституционное право на местное самоуправление непосредственно через выборные органы местного самоуправления. Муниципальное образование не является полностью автономной территорией. Его развитие и функционирование зависит от множества обстоятельств: природных и геополитических, потенциала территории и политики руководства, политических мероприятий государства и региона».

Рассмотрим сказанное выше на примере Тюменской области, обладающей площадью 160,1 тыс. кв. километров и общей численностью населения 1608,5 тыс. человек, на конец 2022 г. [2]. Состав муниципальных образований Тюменской области на начало 2023 г. следующий: 6 городских округов, 20 муниципальных районов, 273 сельских поселения.

В настоящее время экономика Тюменской области является одной из самых динамично развивающихся в России благодаря эффективной системе взаимодействия государственных органов.

Одной из главных задач региональных и муниципальных властей в Тюменской области является создание благоприятных условий для бизнеса и привлечение инвестиций в регион. Кроме того, государственные органы должны обеспечивать развитие сферы образования, здравоохранения и социальных услуг, чтобы привлечь квалифицированные кадры и улучшить качество жизни населения. В свою очередь, бизнес-сообщество Тюменской области активно взаимодействует с государственными органами для решения различных экономических и социальных проблем. В рамках этого сотрудничества бизнес-сообщество предоставляет государственным органам ценные экспертные знания и ресурсы, а также финансовую поддержку для реализации различных проектов и программ.

Одним из примеров эффективной работы региональных и муниципальных властей в Тюменской области является создание системы поддержки малого и среднего бизнеса. Здесь государственные органы активно сотрудничают с предпринимателями, предоставляя им кредиты, гарантии, субсидии и другие формы поддержки. Также, в Тюменской области широко применяется система государственно-частного партнерства. Это позволяет решать различные социальные и экономические задачи совместно, улучшать инфраструктуру, развивать технологии и т. д.

Согласно данным департамента инвестиционной политики Тюменской области, по состоянию на 2016 г. в реестре инвестиционных проектов Тюменской области находилось 500 проектов с общим объемом инвестиций превышающим 1,6 трлн рублей, предполагающих создание более 43 тысяч рабочих мест. Многие из них на данный момент полностью или частично реализованы [3]. На 01.04.2023 на территории региона сопровождение получают 113 различных инвестиционных проектов, суммарно обеспечивающих 9145 рабочих мест [4].

Несмотря на многие положительные особенности региона, Тюменская область имеет ряд слабых сторон. Среди слабых сторон в экономической сфере стоит выделить следующие: недостаточная степень использования природно-ресурсного потенциала, недостаточное развитие отдельных видов инфраструктур (транспортно-логистической, инженерной, социальной, туристско-рекреационной), территориальные диспропорции экономического развития области, недостаток высококвалифицированных кадров в отдельных отраслях [5].

Один из способов решения этих проблем заключается в модернизации муниципальных образований и сельских поселений, входящих в их состав. Для улучшения социально-экономического положения муниципальных образований необходимо сосредоточиться на следующих направлениях: улучшении кадровой политики, создании улучшенного инвестиционного климата и разви-

тии промышленных отраслей, таких как сельское хозяйство, туристическая инфраструктура и промышленность, занимающаяся обработкой материально-сырьевой базы.

Необходимость развития муниципальных образований и сельских поселений также отражена в Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 г. В рамках содействия ускоренному социально-экономическому развитию муниципальных образований выдвигаются следующие направления деятельности:

- содействие насыщению сельских территорий объектами промышленности и агропромышленности, которые будут обеспечивать занятость населения, а также перераспределение трудовых потоков;

- укрепление и развитие преимуществ кластерной организации ведущих отраслей промышленности и сельского хозяйства для содействия эффективному размещению производительных сил, формированию устойчивых кооперационных связей;

- улучшение транспортно-логистической сетки снабжения отдаленных сельских поселений;

- повышение уровня комплексного обеспечения муниципалитетов объектами социальной направленности и др. [5].

Для разработки наиболее эффективного плана укрепления социально-экономического положения муниципалитетов разберем меры, потенциально способные привести к улучшению существующей ныне системы экономических взаимоотношений муниципалитетов.

Основополагающим фактором в разрезе экономического развития территорий является их обеспеченность различными видами ресурсов. Из этой материально-ресурсной диверсификации вытекает необходимость разработки планов экономического развития муниципалитетов с учетом всех особенностей территориального устройства. Для разработки индивидуальных подходов к укреплению экономического положения муниципальных территорий необходимо провести детальный анализ имеющихся на территории ресурсов, как рекреационного, так и ископаемого характера. Исходя из точного понимания уровня обеспеченности ресурсами, мы сможем более четко определить направление наиболее эффективной экономической деятельности. Кроме того, немаловажную роль играет уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры, так как данный фактор способен значительно помочь в обеспечении потребностей муниципальных образований и построении инфраструктуры.

Следующим этапом после определения характера ресурсов, должен быть определен тип деятельности. В условиях Тюменской области это могут быть: сельскохозяйственная промышленность, промышленность по добыче полезных ископаемых, туристическо-рекреационная деятельность, лесозаготовительная деятельность.

Среди районов, обеспеченных ископаемыми видами минерально-сырьевых ресурсов, стоит выделить Гольшмановский городской округ, в котором одними из основных минерально-сырьевых ресурсов являются торф и сапропель, промышленной разработки месторождений которых не ведется.

Запасы озерного сапропеля на территории района составляют 3617 тыс. м<sup>3</sup>. Сапропель водорослево-известковый, водорослевый, смешанно-водорослевый, водорослево-глинистый. Содержание окиси кальция в четырех месторождениях очень высокое, а в сапропеле Боровлянского участка доходит до 53%, что делает возможным его использование в качестве химического сырья, удобрения, минеральной витаминной подкормки, в медицинской промышленности. Запасы торфа в районе составляют 75702 тыс. м<sup>3</sup> (1513 тыс. т) при 40% влажности, в основном низинного типа. Месторождения небольшие степенью разложения от 17 до 46% и зольностью от 7,5 до 36% [6].

Развитие месторождений торфа и сапропеля на территории Голышмановского городского округа имеет большое значение для экономического развития муниципалитета. Это способствует росту производства и снижению экономических затрат на закупку удобрений. Одновременно с тем, нахождение на территории Тюменской области месторождений ископаемых ресурсов агропромышленного назначения дает дополнительный импульс для развития сельскохозяйственной промышленности региона. Все это в совокупности способствует устойчивому экономическому росту и благополучию местных жителей.

Помимо перечисленной деятельности на территории муниципальных образований могут быть развернуты обрабатывающие предприятия различной направленности, при условии достаточной инфраструктуры.

Из объектов подобной направленности ярким примером является нефтегазохимический комплекс СИБУР, специализирующийся на переработке побочных продуктов нефтегазодобычи, расположенный в городе Тобольск. В 2017–2020 гг. при поддержке СИБУРа реализована программа развития городской инфраструктуры «Тобольск-2020». По ней в городе построено, реконструировано и отремонтировано более 40 объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта и городской среды. Благодаря программе Тобольск вошел в первую десятку рейтинга Минстроя РФ по уровню комфорта для проживания в группе «Средние города».

При участии СИБУРа в Тобольске был построен и осенью 2021 г. введен в эксплуатацию аэропорт Ремезов. Кроме того, вместе с приходом СИБУРа в Тобольск, город обрел более полутора тысяч рабочих мест. В июне 2022 г. правительством Тюменской области, администрацией Тобольска и СИБУРОм презентована новая программа развития городской среды до 2030 г. «Тобольск настоящий».

В итоге, с приходом градообразующего промышленного предприятия, наблюдается позитивная тенденция не только в экономическо-социальном развитии муниципального образования, но и Тюменской области в целом, что благотворно сказывается на состоянии экономической стабильности региона.

Важным фактором для создания и поддержания инфраструктуры являются инвестиции. Помимо инвестиций, направленных из регионального и федерального бюджетов, стоит обратить внимание на возможность реализации инвестиционной деятельности через прямое взаимодействие органов власти и населения, примером тому может служить «инициативное бюджетирование», объединяющее в себе множество подходов, направленных на повышение эффективности финансирования муниципальных проектов. Оно позволит

привлекать общественность к распределению бюджетных средств и нахождению внебюджетных источников финансирования муниципальных проектов.

Также значительным элементом инвестиционной политики муниципальных образований является разработка управленческим составом инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры и формирование финансовых потоков внутри муниципалитета.

Одной из проблем по которой отсутствует поток инвестиций в муниципалитеты, является недостаточная компетентность кадрового состава управления некоторых муниципальных образований. Кроме того, помимо пробелов в инвестиционной политике, имеются также другие недочеты в политике управления муниципальным образованием, которые затрудняют получение инвестиций и ограничивают его развитие. Проблема недостаточной компетенции основана в первую очередь на отсутствии профильного образования у служащих, замещающих управленческие должности. Так как замещение должностей происходит на основе выборов, то свою кандидатуру может подать любой человек, соответствующий всем критериям отбора. Такая система реализации демократических прав периодически приводит к тому, что должности замещают граждане, не имеющие специальных управленческих навыков в достаточном объеме для управления муниципальным образованием.

Для устранения недочетов, связанных с замедлением развития муниципалитетов необходимо модернизировать кадровую политику. Изменения могут быть направлены на следующие структурные направления развития кадров: профессиональное ориентирование выпускников школ с целью популяризации государственно-муниципальной службы, создание целевых мест обучения в высших учебных заведениях направленных на трудоустройство молодых специалистов в структуры связанные с управлением муниципальным образованием в качестве специалистов, создание программ поддержки для служащих в муниципальных образованиях основанных по аналогии с программой «земский доктор», создание программы стимулирования при управленческих успехах в рамках развития муниципального образования.

При условии качественной проработки предложенных выше методов управленческий состав муниципальных образований приобретет более компетентные кадры, способные к проявлению инициативы и эффективному использованию имеющиеся ресурсы для улучшения социально-экономического положения на возглавляемых территориях.

В заключение выделим наиболее важные, по нашему мнению, направления обеспечения экономической безопасности региона через развитие муниципалитетов.

1. Проведение анализа природно-ресурсного потенциала для определения индивидуального подхода к развитию экономической деятельности на территориях муниципальных образований.

2. Развитие транспортно-логистической инфраструктуры для полноценного обеспечения муниципалитетов необходимыми ресурсами.

3. Создание благоприятного климата для увеличения инвестиционного потока.

4. Разработка и реализация программ привлечения квалифицированных кадров на управленческие должности в муниципалитеты.

При выполнении данных рекомендаций однозначно возрастет количество рабочих мест, позволяя выйти на качественно новый уровень обеспечения стабильности экономической системы муниципалитетов, что в свою очередь, приведет к укреплению экономической безопасности не только Тюменской области, но и всей страны в целом.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Шкарина Е.Н. Экономическая безопасность и преодоление угроз в современных условиях/ Е.Н. Шкарина // Вестник СевКавГТУ. 2003. — № 3 (11). — С. 86-92.
2. Численность населения за 2017–2022 г. // Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу: сайт. — URL: [https://72.rosstat.gov.ru/ofs\\_demp\\_obl](https://72.rosstat.gov.ru/ofs_demp_obl) (дата обращения: 02.04.2023).
3. Презентация Тюменской области // Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области: сайт. — URL: [https://admtymen.ru/ogv\\_ru/finance/investment/more.htm?id=11398416@cmsArticle](https://admtymen.ru/ogv_ru/finance/investment/more.htm?id=11398416@cmsArticle) (дата обращения: 12.04.2023).
4. Реестр инвестиционных проектов Тюменской области // Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области: сайт. — URL: [https://admtymen.ru/ogv\\_ru/finance/investment/more.htm?id=11222686@cmsArticle](https://admtymen.ru/ogv_ru/finance/investment/more.htm?id=11222686@cmsArticle) (дата обращения: 12.04.2023).
5. Проект «Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года» // Тюменская область: сайт. — URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/0a2c9c149c60543d0bf0358f93f271d9/111218to.pdf> (дата обращения: 23.03.2023).
6. Краткая характеристика социально-экономического потенциала муниципального образования // Администрация Гольшмановского городского округа: сайт. — URL: [https://golyshmanovo.admtymen.ru/mo/Golyshmanovo/about\\_OMSU/more.htm?id=10527386%40cmsArticle](https://golyshmanovo.admtymen.ru/mo/Golyshmanovo/about_OMSU/more.htm?id=10527386%40cmsArticle) (дата обращения: 28.03.2023).