



ОКСАНА ВАЛЕРЬЕВНА  
ГАЛЕЕВА —  
ОАО ФК "Приоритет",  
аспирант кафедры политэкономии  
факультета экономического  
и социального управления ТГУ

УДК 330.144.2

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СПЕЦИФИКА  
ПРИВЛЕЧЕНИЯ  
ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ  
(на примере Республики Татарстан  
и Тюменской области)**

*АННОТАЦИЯ. В статье исследуются современные тенденции в процессе иностранного инвестирования на уровне страны и отдельных регионов, рассматриваются подходы к исследованию региональной специфики экономических процессов и раскрывается сущность применения одного из данных подходов на основе сравнения двух регионов — Республики Татарстан и Тюменской области.*

*In the article below the main tendencies of the international investment process are scrutinized at both national and regional levels, there are also some approaches to the regional research represented and the implication of one of them is shown on the basis of Tatarstan Republic and Tyumen region.*

Привлечение зарубежных инвестиций в экономику является одной из приоритетных задач развития любого государства. Россия же в столь тяжелый период финансового и промышленного кризиса, последствия которого усугубляются вовлечением страны в "водоворот" мировых финансовых катаклизмов, испытывает острую потребность в инвестициях. Процесс реализации внутренних инвестиционных возможностей напрямую связан с повышением роли населения в инвестиционном процессе, что, однако, может быть сильно затруднено очередным подрывом доверия к банковским вкладам и инвестициям в ценные бумаги российских предприятий. Не менее проблематичным стало и привлечение внешних источников капитала. Реструктуризация долгов по Государственным краткосрочным обязательствам фактически явилась открытым признанием государством своей неплатежеспособности, что непременно сказалось на отношении иностранных инвесторов к России как к объекту инвестирования: уровень системных рисков многократно возрос, и многие зарубежные инвесторы вывели свои капиталы с российского рынка.

Указанные обстоятельства привели к изменению структуры и приоритетов в процессе иностранного инвестирования. Основных тенденций две:



1. Уменьшение доли портфельных инвестиций, сопровождаемое ростом доли прямых инвестиций (при уменьшении общего объема иностранного капитала).

2. Изменение приоритетов с предоставления кредитов государству и покупки государственных ценных бумаг на инвестирование в экономику регионов и в отдельные предприятия.

В международной практике прямые инвестиции являются основной формой экспорта частного предпринимательского капитала, обеспечивающей установление эффективного контроля и управления компанией. По определению Международного Валютного Фонда, прямыми иностранные инвестиции являются в том случае, когда иностранный собственник владеет не менее 25% уставного капитала акционерного общества, хотя по законодательству некоторых стран этот процент может быть иным, например, в США — не менее 10%, в странах Европейского Сообщества — 20% — 25%.

Портфельные инвестиции со стороны западных инвесторов в период стремительного развития российского фондового рынка в 1996-1997 гг. вызвали не меньший интерес, поскольку хотя они и не обеспечивали реального управления компаниями (их доля участия в капитале фирм ниже предела, установленного для прямых инвестиций), но давали возможность проведения спекулятивных операций на фондовом рынке. Однако в настоящее время риск подобных операций, как уже отмечалось, слишком велик.

При выборе конкретных областей для прямого инвестирования — регионов и предприятий — иностранные инвесторы ориентируются на традиционные для *emerging markets* (развивающихся или рискованных рынков) отрасли народного хозяйства: топливно-энергетическую (20 — 30% всего рынка), электронику и телекоммуникации, машиностроение, аэрокосмическую промышленность, гостиничный бизнес и сферу банковских услуг. Данные отрасли характеризуются быстрым оборотом вложенного капитала и относительно высокой нормой прибыли на вложенные средства.

Рассмотренные изменения в структуре иностранных инвестиций, свидетельствующие о повышении роли регионов в инвестиционном процессе, происходят на фоне укоренения децентрализации и регионализации хозяйственной жизни страны. Инвестиционный кризис и отсутствие достаточных для его преодоления средств федерального бюджета побуждают российские регионы к усиленному поиску собственных путей решения возникающих в данной связи проблем. Субъекты Федерации стремятся проводить самостоятельную политику, направленную на улучшение инвестиционного климата и обеспечение развития регионов. Одна из наиболее важных проблем, возникающих в процессе становления инвестиционной политики регионов, — разграничение полномочий с федеральным центром в данной области. Важно, чтобы разрабатываемые в настоящее время нормативно-правовые положения, регламентирующие этот процесс, исходили из ограничения функций федеральной власти стратегическими направлениями при существенном расширении полномочий субъектов Федерации. Децентрализация является одним из основных утверждаемых принципов новой государственной инвестиционной политики. Практически она реализуется путем дальнейшего перекалывания расходов, обслуживающих интересы территорий, на региональные бюджеты с соответствующей доходной базой.

Процессы регионализации и децентрализации привели к необходимости выявления и изучения региональных аспектов экономических преобразований вообще и отдельных процессов обеспечения жизнедеятельности регионов в частности. Научная работа по изучению региональных особенностей процесса привлечения иностранных инвестиций находится в начальной стадии своего развития с точки зрения формирования баз данных статистической информации по регионам в разрезе различных отраслей и источников иностранных инвестиций, разработки методики и методологии анализа инвестиционного процесса в регионах, позволяющего выделить региональные аспекты. Тем не менее, ряд авторов (Т. Шамбер, А. Горохомлинский, А. Шамрин и др.) затрагивают в своих работах методологические и технические вопросы процесса привлечения иностранных инвестиций в экономику регионов. В настоящее время можно выделить три подхода к выявлению особенностей экономических процессов на региональном уровне, используемых исследователями в работах по региональной экономике. Данные подходы обобщены в таблице 1.

Таблица 1

**Сущность и значение различных подходов  
к исследованию региональной специфики экономических процессов**

Сущность подхода	Значение подхода
1. Сравнительный анализ различных регионов внутри страны по определенным показателям развития объекта исследования	1. Использование данного метода позволяет выявить особенности экономического развития того или иного региона и определить набор специфических для каждого региона факторов, порождающих отличные от другого региона характеристики.
2. Межстрановой сравнительный экономический анализ одинаковых по своему значению для страны регионов.	2. Результатом анализа является определение сходных и различных характеристик регионов, расположенных в разных странах, и объяснение выявленных различий на основе определенных особенностей социально-экономического и политического устройства данных стран.
3. Регионально-страновой экономический анализ на основе сопоставления характеристик экономического процесса, определенных в масштабах страны и в масштабах отдельного региона.	3. Результаты анализа определяют ряд особенностей экономического процесса на уровне региона по сравнению с уровнем страны. Данный метод позволит наиболее точно выявить <i>региональные</i> аспекты как некие особенные характеристики части единого целого.

В рамках данной статьи автор использует первый подход — сравнительный анализ различных регионов внутри страны — для сопоставления Тюменской области и Республики Татарстан как объектов для иностранного инвестирования. Возможность сравнения данных регионов обусловлена сходством отрасли специализации региональной экономики (нефтедобывающая

отрасль) Тюменской области и Республики Татарстан. Кроме того, данные регионы относятся к одному типу территорий — преимущественно добывающих, не имеющих мощностей (или имеющих незначительные мощности) по переработке нефти; собственные потребности в нефтепродуктах таких территорий существенно меньше объемов добычи сырой нефти. К данному типу территорий относятся также Республика Коми и Томская область.

Сравнение Тюменской области и Республики Татарстан как объектов иностранных инвестиций целесообразно проводить на основе сопоставления условий, созданных в указанных регионах для привлечения иностранных инвесторов. Прежде всего следует отметить сходные трудности данных добывающих территорий.

При существующем механизме регулирования и распределения финансовых потоков крупнейшие добывающие территории оказываются в проигрышном положении по сравнению с территориями с развитой нефтеперерабатывающей промышленностью. Это обусловлено высокой долей косвенных налогов в ценах на нефтепродукты и пропорциями распределения налоговых поступлений между бюджетами разных уровней. Если учесть только налог на реализацию нефтепродуктов, то потенциальный бюджетный доход перерабатывающей территории от производства 1 тонны бензина в 4-5 раз превышает рентный доход добывающей территории от добычи 1 тонны сырой нефти.

Кроме того, в ходе проводимой в нефтегазовом комплексе структурной реформы отчетливо прослеживается стремление нефтяных компаний к получению серьезных налоговых и финансовых льгот, главными из которых являются: освобождение внутреннего оборота нефтяных компаний от уплаты НДС и возможность использования внутренних расчетных цен (то есть трансфертных цен) на промежуточную продукцию и услуги. Указанные льготы нанесут существенный удар по интересам добывающих регионов в силу резкого сокращения поступлений в территориальные бюджеты от НДС и налога на прибыль, а также от налога за право пользования недрами. Интересы добывающих территорий оказываются особенно уязвимыми по причине того, что нефтяные компании, как правило, стремятся к переносу основных центров прибыли из сферы добычи (обремененной не только налогами, но и рентными платежами) в сферу переработки нефти и реализации нефтепродуктов.

Следующий ряд трудностей напрямую связан с возможностью иностранных инвесторов осуществлять вложения в экономику Тюменской области. При разгосударствлении и приватизации нефтегазодобывающих объединений в основу положен принцип сохранения "единого производственно-технологического комплекса" и формирования российских "вертикально интегрированных компаний" в целях создания конкурентной среды в отрасли. Но названные два ключевых понятия далеко не равнозначны по своему реальному содержанию.

Единый производственно-технологический комплекс в нефтяной отрасли традиционно был представлен отдельными производственными объединениями (ПО), организованными по территориальному принципу. В состав нефтяных ПО помимо добывающих организаций входят все смежные и вспомогательные подразделения (в общей сложности до 100 и более предприятий и структурных единиц). Безусловно, нефтяные ПО являются монополистами — не столько с позиций их доли в общем объеме добычи нефти, сколько по характеру совокупной хозяйственной деятельности в пределах подконтрольных им территорий. Изменив лишь "внешний вид" (став акцио-



нерными обществами), но сохранив внутреннюю сущность, эти структурные элементы вошли в состав вертикально интегрированных компаний. Поэтому в действительности "ключи" от нефтяных территорий принадлежат не федеральному правительству, не органам власти, выдающим лицензии на разведку и разработку месторождений, а нефтяным компаниям (или их дочерним структурам), контролирующим всю отраслевую инфраструктуру в конкретных добывающих регионах и посредством этого регулирующим возможности доступа в нефтедобычу конкурентных производителей. К настоящему времени Тюменская область поделена между российскими нефтяными компаниями. Для конкуренции открыты лишь слабо освоенные, хотя и перспективные территории, где развитие поиска и последующей эксплуатации нефтяных месторождений связано с большими затратами и высокими финансовыми рисками.

Различия в условиях привлечения иностранного капитала, сложившиеся в Тюменской области и Республике Татарстан, связаны с неодинаковыми подходами со стороны субъектов Российской Федерации, обладающих различным государственно-правовым статусом. Указанные различия обнаруживаются в вопросах распределения и разграничения собственности в нефтегазовом секторе. Основные особенности связаны со стремлением регионов сохранить конкретный пакет акций акционизируемых и приватизируемых компаний нефтегазового сектора в своей собственности.

Так, например, весь уставной фонд крупнейшего в Европе нефтедобывающего предприятия "Татнефть" при его акционировании и приватизации был распределен в республике. Схема приватизации не предусматривала участия государственного предприятия "Роснефть" в распределении акций "Татнефти". Однако Татарстан вступил в переговоры о передаче пакета акций "Татнефти" в доверительное управление государственному предприятию "Роснефть", поскольку разрыв связей с федеральным уровнем, который контролирует всю сеть российских нефтепроводов, мог пагубно сказаться на состоянии нефтедобычи в республике. Другой аргумент — татарская нефть идет на экспорт с добавками тюменской нефти, без которой каждая тонна стоит на 10 долларов меньше. Татарская нефть ввиду истощенности ее запасов и высокой себестоимости (степень обводненности составляет 85%) не может конкурировать на внутреннем рынке с сибирской.

В Тюменской области возникла другая проблема: органы власти автономных округов стремятся обрести права, предоставленные полноправному субъекту РФ новой Конституцией РФ. Для автономных образований это означает установление равноправных отношений с краями и областями, в состав которых они входили (и входят), т. е. реализацию права предоставления недр в пользование и участие в распределении квоты товарных и сырьевых ресурсов. Наряду с этим автономные образования проявили активность в создании собственных нефтедобывающих компаний. Однако в своих устремлениях они были гораздо скромнее республик в составе Российской Федерации.

Например, Малый Совет Ханты-Мансийского автономного округа принял в мае 1993 г. решение "Об особенностях приватизации и преобразования в акционерные общества государственных предприятий нефтегазодобывающего комплекса, находящихся на территории Ханты-Мансийского автономного округа". Основные положения данного документа преследуют цель утверждения суверенитета округа по отношению к Тюменской области (проведение процесса преобразования предприятий, расположенных на



территории ХМАО только в окружных органах исполнительной власти; продажа 5% акций за приватизационные чеки населению, относящемуся к малочисленным народам Севера и т. п.).

После принятия Устава Тюменской области 15.06.95 г. взаимоотношения автономных округов в составе области по поводу использования природных ресурсов отразились в ст. 22: "Расположенные на территории области, включая территорию автономных округов, месторождения полезных ископаемых и иные природные объекты, имеющие общеобластное значение, являются общим достоянием всего населения области и находятся в совместном ведении области, автономных округов и Российской Федерации.

Решение вопросов управления и использования месторождений полезных ископаемых и иных природных объектов, имеющих общеобластное значение, осуществляется совместно органами государственной власти области, автономных округов и Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и заключенными соглашениями".

Таким образом, один из аспектов различий в условиях привлечения инвестиций в регионы связан с разными подходами в распределении собственности в нефтегазовом секторе и с особенностями взаимоотношений регионов с входящими в их состав автономными единицами.

Следующим важным аспектом привлечения иностранных инвестиций в регион является совершенство нормативно-правового обеспечения внешнеэкономической деятельности региона. Разработка необходимых законодательных актов по защите и гарантиям прав инвесторов, а также создание для них льготных условий деятельности являются неотъемлемой частью региональной политики по привлечению иностранных инвесторов. Сравнение по данному критерию свидетельствует не в пользу Тюменской области, где законодательная база по вопросам иностранных инвестиций только начинает формироваться. Отдельные аспекты международных договорных отношений затронуты в Законе Тюменской области от 29.11.95 № 379 "О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами РФ". Предоставление льгот иностранным инвесторам регулировалось Постановлением Тюменской областной Думы от 29.03.95 № 152 "Об освобождении иностранных фирм от уплаты налогов, зачисляемых в областной бюджет и дорожный фонд области". Кроме этого было принято несколько законодательных актов индивидуального характера, направленных на предоставление льгот или особого режима функционирования отдельным иностранным фирмам. Таким образом, законодательная база Тюменской области по привлечению иностранных инвесторов требует большой работы. Начало ее было положено в августе 1998 г. с принятием Распоряжения Администрации Тюменской области № 583-р "О плане мероприятий Администрации Тюменской области по стимулированию инвестиционной деятельности и привлечению инвестиций в экономику области на 1998 г.". Один из пунктов данного плана — "Разработать предложения по государственной поддержке строительства приоритетных объектов, а также по стимулированию привлечения внебюджетных источников финансирования капитальных вложений, в том числе иностранных инвестиций для развития и нормального функционирования экономики области". Органам законодательной власти, ответственным за формирование нормативно-правовой базы в разделе иностранных инвестиций, можно порекомендовать ознакомиться с практикой Республики Татарстан по данному вопросу.



В Татарстане особое влияние на процесс формирования и развития законодательной базы в области привлечения иностранных инвестиций и внешнеторговой деятельности оказали подписанные в феврале 1994 г. Договор между Российской Федерацией и Республикой Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Татарстан о разграничении полномочий в области внешнеэкономических связей, в соответствии с которыми органы государственной власти Республики Татарстан самостоятельно осуществляют внешнеэкономическую деятельность.

На основе Договора и Соглашения ускорился процесс принятия Республикой Татарстан собственных законодательных актов в области привлечения иностранных инвестиций и внешней торговли. Законодательными актами Республики Татарстан, регулирующими привлечение иностранных инвестиций и внешнеторговую деятельность, являются Закон Республики Татарстан «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан», Указ Президента Республики Татарстан «О стимулировании привлечения иностранных инвестиций в Республику Татарстан», Закон Республики Татарстан «О статусе одобренного инвестиционного проекта с участием иностранного инвестора», Закон Республики Татарстан «О внешнеторговой деятельности в Республике Татарстан» и другие.

Принятый в июле 1994 г. Закон Республики Татарстан «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» является одним из наиболее полных среди законодательных актов субъектов Российской Федерации, регулирующих привлечение иностранных инвестиций. С одной стороны, Закон в большей степени основан на законодательстве Российской Федерации, с другой — имеет ряд особенностей, учитывающих компетенцию Республики Татарстан как государства, ассоциированного с Российской Федерацией на основе Договора между Российской Федерацией и Республикой Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан». Закон исходит из приоритета международного договора. Он предусматривает гарантии от принудительных изъятий, незаконных действий государственных органов и должностных лиц. Закон содержит нормы, определяющие трехлетний мораторий на принятие Республикой Татарстан законодательных актов, ухудшающих положение иностранных инвесторов и условия их коммерческой деятельности, а также регулирующие порядок создания и ликвидации коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

Указом Президента Республики Татарстан «О стимулировании привлечения иностранных инвестиций в Республику Татарстан» от 31.10.94 г. установлены льготы по налогообложению коммерческих организаций с иностранными инвестициями, зарегистрированных на территории Республики Татарстан, оплаченная доля иностранных инвесторов в уставном капитале которых составляет не менее 30 процентов, а в эквивалентной сумме не менее 1 млн. долларов США, и осуществляющих собственную производственную деятельность. Указом также определяется порядок предоставления государственных гарантий иностранным инвесторам, передачи земельных участков в собственность и долгосрочную аренду.

Целью принятого в марте 1996 г. Закона Республики Татарстан «О статусе одобренного инвестиционного проекта с участием иностранного инвестора» является обеспечение условий, способствующих активной инвестиционной деятельности, в том числе в приоритетных для Республики Татарстан направлениях развития экономики. Закон устанавливает систему гарантий и льгот, в том числе налоговых, для республиканских инвестиционных проектов, которые получили статус «одобренного инвестиционного проекта с участием иностранного инвестора». В целях создания условий для реализации Закона Республики Татарстан «О статусе одобренного инвестиционного проекта с участием иностранного инвестора» Кабинет Министров Республики Татарстан издал Постановление от 7 августа 1997 г. № 646 «О предоставлении инвестиционным проектам статуса «одобренного инвестиционного проекта с участием иностранного инвестора», в котором устанавливаются порядок и условия проведения конкурсов по предоставлению инвестиционным проектам статуса.

В Татарстане, проводящем политику "мягкого вхождения" в рынок, с 1990 года принято свыше 120 нормативных актов, необходимых для осуществления рыночных реформ (включая лесной и земельный кодексы). Ряд таких нормативных актов направлен на формирование благоприятного климата для инвесторов. Экономика Татарстана в результате последовательной инвестиционной политики заметно поднимает свой рейтинг в глазах иностранных инвесторов.

Таким образом, на примере рассмотренных регионов Тюменской области и Республики Татарстан можно выделить основные элементы формирующейся в субъектах РФ инвестиционной политики:

- разработка и принятие собственного законодательства, регулирующего процесс привлечения иностранных инвестиций и гарантии инвесторам;
- предоставление в пределах своих полномочий иностранным инвесторам различных соответствующих мировой практике льгот и стимулов финансового и нефинансового характера;
- создание организационных структур по содействию иностранным инвестициям.

Кроме того, в ходе регионализации инвестиционного процесса отечественные экономисты (Н. Мухетдинова, О. Григорьев, А. Нецадин, А. Лавров и др.) отмечают следующие особенности:

1. Условия инвестирования в центральных и западных районах значительно отличаются от условий, существующих в Сибири, Татарстане и на Дальнем Востоке (это связано в первую очередь с различиями в совокупности факторов, определяющих инвестиционную ситуацию, включая такие важнейшие, как обеспеченность природными ресурсами, оснащенность инфраструктурой, степень реализации рыночных реформ и др.).

2. В крупных экономических районах страны за период реформ в целом наметилось ухудшение инвестиционной ситуации по мере удаления с запада на восток.

Соответственно различию самих субъектов РФ (республики, края, области, автономные образования) существуют и определенные нюансы формируемой ими инвестиционной политики. Однако общей тенденцией является рост числа регионов, принявших свои законы в поддержку инвестиционного процесса. Начало положили Татарстан, Коми, Саха. Тюменская область

находится в начале этого пути, и ее преимущество на данном этапе — в возможности использования накопленного другими регионами опыта привлечения иностранных инвестиций.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Нормативно-правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности в Республике Татарстан. Казань: Право, 1997. 112 с.
2. Крюков В., Севастьянова А., Шмат В. Нефтегазовые территории: как распорядиться богатством. Новосибирск: Изд-во НГУ, 1995. 276 с.
3. Мухетдинова И. Инвестиционный процесс // Российский экономический журнал. 1997. № 3. С. 95-105.
4. Григорьев О., Нецадин А., Лавров А. Альтернативные подходы к экономической реформе в регионах // Общество и экономика. 1996. № 6. С. 35-44
5. Шамбер Т. Совместные предприятия как фактор экономического развития промышленности региона: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Екатеринбург, 1997. 23 с.

ТАТЬЯНА ВИКТОРОВНА  
БЯЧКОВА —  
аспирант кафедры  
политэкономии факультета  
экономического  
и социального управления ТГУ

УДК: 330.322.21

### **ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ СОБСТВЕННЫХ ИСТОЧНИКОВ ИНВЕСТИЦИЙ**

*АННОТАЦИЯ.* Статья посвящена проблеме формирования собственных инвестиционных ресурсов российскими предприятиями в современных условиях. Автор исследует важность государственного регулирования процесса накопления и распределения средств предприятий, рассматривает действующие и предлагает перспективные инструменты государственного влияния.

*The article is devoted to investment resources that can be accumulated within Russian enterpresis. The author investigates both state regulation and distribution of this process, reviews the actual and prospective means of state role in it.*

Инвестиции являются главным рычагом модернизации производства, снижения его издержек, возобновления экономического роста и, как ре-