

*Юлия Викторовна ДЕНЕКО — аспирант кафедры социально-экономической географии и природопользования ТюмГУ;*  
*Виктор Юрьевич РЯДИНСКИЙ — заместитель директора НИИ экологии и РИПР, доцент, кандидат технических наук*

УДК 504.06

## ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ЦЕЛИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

*АННОТАЦИЯ. В данной статье даются основные определения и цели экологического аудита как одного из важнейших элементов экологического менеджмента.*

*The authors present the main objectives and the definition of the ecological auditing system as a part of the environmental management system.*

В настоящее время, в эпоху рыночных преобразований экономики России, наиболее актуальными становятся вопросы экологического и экономического развития. Во многих регионах страны остро стоят проблемы охраны окружающей среды. Для их решения необходимо расширение и внедрение новых механизмов природоохранного регулирования. Одним из таких механизмов может стать экологический аудит. Экологический аудит — это удобный, гибкий способ получения достоверной информации, необходимой для разработки и применения природоохранных мер для хозяйствующего субъекта. Внедрение на предприятии методик планирования, регулирования, контроля мер по охране окружающей среды преследует экологические, экономические и социальные цели.

Попытки широкого внедрения экологического аудита в России предпринимались еще в начале 90-х гг., но широкое распространение он получил лишь после создания системы экологического аудита приказом Госкомэкологии РФ от 16.10.97 № 453. С 23 февраля 2000 г. экологическое аудирование входит в перечень работ и услуг природоохранного назначения.

На сегодняшний день существует два определения экологического аудита. Первое определение дано в федеральном законе «Об охране окружающей среды». *Экологический аудит* — это независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности [1].

Другое определение дается в стандарте ГОСТ Р ИСО 9000 2001 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь». *Экологический аудит* — систематический, независимый и документированный процесс получения свидетельств аудита и объективного их оценивания с целью установления степени выполнения согласованных критериев аудита [2].

Таким образом, международное определение аудита, в отличие от российского, не предполагает разработку экологических рекомендаций для предприятий.

*Свидетельства аудита* — записи, изложения фактов или другой информации, связанной с критериями аудита, которые могут быть перепроверены (свидетельство аудита может быть качественным или количественным) [2].

*Критерии аудита* — совокупность политики, процедур или требований, которые применяются в виде ссылок [2]. Таким образом, критерии аудита — это все законы и нормативы в области окружающей среды, действующие на территории

Российской Федерации, требования лицензий и т.д. Критериями также могут быть правила и инструкции, применяемые на предприятии.

В нашей стране экологический аудит только начинает свое становление, большая часть подходов, определений и терминов заимствована из зарубежных источников. Экологический аудит — это так называемая экологическая ревизия, представляющая собой инструментарий, применяемый на добровольной основе промышленными предприятиями Центральной и Западной Европы. Базовыми для проведения экологического аудита являются международные стандарты серии ISO 14000, 19000, которые определяют деятельность в области экологического аудита. Эти стандарты дают четкие определения целям, основам, объемам аудита, также они содержат критерии и требования, предъявляемые к экологам-аудиторам и методам проведения аудита.

Первоначально стандарты устанавливал международный электротехнический комитет. Впоследствии была создана ISO – International Organization of Standardization (Международная Организация по Стандартам). В 1998 г. международные стандарты серии ISO 14000 были приняты в качестве национальных стандартов Российской Федерации (ГОСТ Р ИСО 14000). Несмотря на принятие Россией этих стандартов, широкого применения в промышленности они до сих пор получить не могут, так как на федеральном уровне не существует достаточного правового регулирования экоаудиторской деятельности.

Основу для проведения экологического аудита составляют:

1. Экологическое право страны.
2. Стандарты серии ISO.
3. Стандарты предприятий.

Существуют разновидности экологического аудита: а) аудит первой стороны (то есть внутренний аудит) — данный вид аудита проводится силами самой организации без привлечения специалистов со стороны, аудиторами выступают работники аудируемого предприятия; б) аудит второй стороны — аудит заинтересованной стороны или от ее лица, такой аудит проводится по требованию органов государственной и муниципальной власти или по требованию головного предприятия по отношению к дочернему; в) аудит третьей стороны (то есть внешний аудит) — данный аудит проводится не зависимыми от аудируемой компании аудиторами по инициативе инвесторов, возможных партнеров, кредиторов.

Экологический аудит различают пообъектный и поцелевой. Пообъектный аудит включает в себя:

1. Аудит систем производственной безопасности.
2. Аудит соблюдения санитарно-гигиенических требований.
3. Аудит систем экологического менеджмента.
4. Аудит обращения с отходами.
5. Аудит водопользования.
6. Аудит недропользования.

Основными целями экологического аудита являются:

1. Определить, осуществляет ли предприятие деятельность в области охраны окружающей среды.
2. Определить соответствие деятельности предприятия в области охраны окружающей среды критериям аудита.
3. Идентифицировать области для потенциального улучшения деятельности предприятия в области охраны окружающей среды.
4. Оценить способность процесса внутреннего анализа со стороны руководства, обеспечить постоянную пригодность и эффективность деятельности предприятия в области охраны окружающей среды.

5. Проверить соответствие выпускаемой продукции предприятия требованиям потребителей с точки зрения экологической чистоты.

6. Снизить экологические и экономические риски хозяйствующего субъекта.

7. Интегрировать деятельность в области охраны окружающей среды с другими сферами деятельности предприятия.

8. Создать эффективные средства реализации основных механизмов природоохранной деятельности предприятия.

По видам экологический аудит можно разделить на обязательный и добровольный (инициативный).

Инициативный экологический аудит проводится по инициативе руководства хозяйствующего субъекта. В свою очередь инициативный аудит делится на инвестиционный экологический аудит и экологический аудит системы экологического менеджмента. Инвестиционный экологический аудит проводится при смене собственника предприятия, при инвестировании, реконструкции, перепрофилировании, выводе из эксплуатации для оценки возможных затрат предприятия на природоохранную деятельность.

Экологический аудит систем экологического менеджмента проводится при внедрении и сертификации системы экологического менеджмента на предприятии для установления соответствия данной системы стандартам серии ИСО 14000.

Обязательный экологический аудит проводится по требованию органов государственного экологического контроля и экспертизы, суда, природоохранных и правоохранительных органов, при лицензировании и страховании деятельности предприятия, а также при декларировании опасного производственного объекта и при оценке воздействия на окружающую среду. Обязательный экологический аудит проводится в следующих случаях:

— при необходимости выполнения международных обязательств и соглашений в области природоохранной деятельности;

— при обосновании инвестиционных проектов, если это предусмотрено условиями инвестирования;

— по требованию органов государственного управления при осуществлении государственного экологического контроля;

— при проведении обязательного экологического страхования и т.д.

Для проведения экологического аудита необходимо создать аудиторскую группу, которая должна состоять из квалифицированных экологов-аудиторов и ведущего аудитора. Также к аудиту можно привлекать независимых экспертов, которые специализируются в различных областях, и аудиторов-стажеров. При проведении экологического аудита экологи-аудиторы должны придерживаться следующих принципов: этическое поведение, беспристрастность, профессиональная осмотрительность, независимость, достоверность и полнота используемой информации. Аудитор, для того чтобы участвовать в проведении экологического аудита, должен иметь высшее образование, стаж работы в области экологии и природопользования не менее 3 лет, а также должен пройти обучение в области проведения экологического аудита. Ведущий аудитор, прежде чем принять ответственность за руководство аудиторской группой, должен иметь опыт проведения экологических аудитов не менее пяти проведенных аудитов по 5 дней каждый.

20.12.03 Госстандарт России принял постановление об утверждении и введении в действие национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 19011 – 2003 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента», с датой введения 1 апреля 2004 г., который отменяет действие стандартов ГОСТ Р ИСО 14010-98 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Основные принципы», ГОСТ Р ИСО 14011-98 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Проведение аудита систем управления

окружающей средой», ГОСТ Р ИСО 14012-98 «Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии», ГОСТ Р ИСО 10011-1-93 «Руководящие указания по проверке систем качества. Часть 1. Проверка», ГОСТ Р ИСО 10011-2-93 «Руководящие указания по проверке систем качества. Часть 2. Квалификационные критерии для экспертов-аудиторов» ГОСТ Р ИСО 10011-3-93. «Руководящие указания по проверке систем качества. Часть 3. Руководство программой проверок». В стандарте ГОСТ Р ИСО 19011 - 2003 четко дается определение экологического аудита. В нем также представлено очень важное определение критериев экологического аудита. Этот стандарт объединяет и дополняет требования всех предыдущих стандартов.

В заключение можно сказать, что экологический аудит — это новая сфера предоставления услуг, активно развивающаяся в России в течение последних пяти лет. Среди факторов, влияющих на распространение экологического аудита в Тюменской области, можно выделить следующие:

1. Возрастание доли иностранных инвестиций в нефтедобычу.
2. Ужесточение требований контролирующих органов к выполнению природоохранного законодательства.
3. Увеличение цены на нефть на мировом рынке.
4. Развитие экологического образования.

Экологический аудит — не государственный, а коммерческий вид деятельности. Он также может рассматриваться как одна из разновидностей экологического бизнеса, но необходимо создание серьезной и действенной системы государственного регулирования в области экологического аудирования.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.02 №7-ФЗ
2. ГОСТ Р ИСО 9000 2001 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь». Госстандарт России, Москва, введен 31.08.2001

*Игорь Михайлович ВОЛКОВ —  
заместитель председателя Совета  
экоаудиторской палаты ХМАО,  
главный экоаудитор ООО «ЗапСибНИИЭА»;  
Елена Анатольевна ВЕШКУРЦЕВА —  
старший преподаватель кафедры  
социально-экономической географии  
и природопользования ТюмГУ*

УДК 502.1: 657

### **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ В ПОСЛЕПРОЕКТНОМ АНАЛИЗЕ ОВОС ОБЪЕКТОВ ОБУСТРОЙСТВА НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ КОМПАНИИ**

*АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается краткая история развития экологической оценки. Анализируется роль и место экологического аудита в послепроектном анализе экологической оценки как части экологического менеджмента на примере нефтегазодобывающей компании.*