

*Юрий Владимирович ПЕТРОВ —
аспирант кафедры социально-экономической
географии и природопользования*

УДК 338.436.33

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ г. ТЮМЕНИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

АННОТАЦИЯ. Формирование эффективной системы экологического менеджмента — одна из основных задач устойчивого развития городской территории. В работе проведен комплексный анализ системы экологического менеджмента на примере города Тюмени с возможными путями оптимизации городского управления в области охраны окружающей среды.

Formation of effective system of ecological management - one of the primary goals of steady development of city territory. In work the complex analysis of system of ecological management on an example of city of Tyumen with possible ways of optimization of a municipal government in the field of preservation of the environment is lead.

Современный город представляет собой сложную динамичную систему, устойчивое функционирование которой тесно связано с организацией эффективной системы управления территорией. Осуществление поставленной задачи требует применения комплексного подхода, когда все элементы городского функционирования будут рассматриваться с учетом имеющихся взаимосвязей и полноценным прогнозированием последствий принимаемых решений. На сегодняшний день необходимо отказаться от редуccionистского подхода в управлении, когда в качестве стратегии развития городской территории выбирается определенная сфера деятельности без учета других сторон жизни города, например, экологического состояния окружающей среды. Приоритетной задачей развития городской территории должно быть улучшение «качества жизни» населения [10], а не достижение определенных количественных показателей в какой-либо одной сфере. При осуществлении городского управления всегда необходимо руководствоваться нравственным императивом И. Канта, т.е. относиться к человеку как к цели и никогда как к средству [8].

Таким образом, экологический менеджмент в общей системе городского управления должен занимать равноправное положение с другими направлениями, например, экономическим, культурным развитием, а значит, финансирование экологических программ по «остаточному» принципу недопустимо. В современных общероссийских условиях экологическому менеджменту, как и всему природопользованию, стараются придать естественнонаучный характер. Развитие в данном направлении означает попросту предоставление больших скидок местным властям, когда они, по сути, освобождаются от ответственности за организацию рационального природопользования; пока речь идет о березках и зайчиках, проблему можно относить к третьестепенным [5].

Не менее опасно и явление тотального доминирования экологических установок в области управления, которые могут использоваться в спекулятивных целях. Например, списание неспособности местных администраций в области организации рационального природопользования на сочетание экологических проблем, что может привести к негативному отношению со стороны населения

к управлению в области охраны окружающей среды в целом. Таким образом, городская система управления, так же, как и природная среда, нуждается в равновесии всех слагающих ее компонентов.

Среди многочисленных определений понятия «экологический менеджмент» наиболее точной нам представляется следующая формулировка: «экологический менеджмент (экоменеджмент) — стандартизированная система управления охраной окружающей среды на предприятии, основывающаяся на положениях международных стандартов ИСО серии 14000 и обеспечивающая устойчивое развитие предприятия с учетом требований рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности» [1].

Несмотря на то, что в определении научных работников МГУ делается акцент на организацию экоменеджмента в рамках предприятия, ничто не мешает использовать его на более высоком организационном уровне. Международные стандарты ИСО серии 14000 предполагают набор инструментов управления в области окружающей среды и на сегодняшний день уже существуют примеры проведения экологического аудита для административных территорий.

Акцентирование внимания на международных стандартах управления в области охраны окружающей среды — объективная реальность современных мировых рыночных отношений, когда на глобальном уровне принимаются решения экологического характера, жестко увязанные с экономическими инструментами. Интеграция России в ведущие финансовые организации, прежде всего во Всемирную торговую организацию (ВТО), обязывает принимать эти стандарты в качестве нормативных документов. Уже сегодня многие предприятия экспортно-ориентированных отраслей вынуждены проходить процедуру аудита на получение сертификатов ИСО серии 9000 и 14000, чтобы иметь выход на мировой рынок, прежде всего европейский. Одним из неперемennых условий организации системы экологического менеджмента является принцип «постоянного улучшения», который можно отобразить в виде спирали с определенной последовательностью действий.

Предприятие, осуществляющее свою деятельность на основе международных экологических стандартов, становится обладателем определенных конкурентных преимуществ на рынках сбыта товаров и оказания услуг, начиная от репутации «экологически ориентированной» организации до определенных финансовых льгот при выходе на рынок. В то же время в России, основная доля экспорта которой приходится на природное сырье, ситуация выглядит парадоксально, когда грязные производства становятся самыми рентабельными. Объясняется это тем, что, во-первых, внутри страны влияние экологических органов надзора довольно ограничено, а во-вторых — в условиях ограниченности и высоких цен на природные ресурсы импортеры «закрывают глаза» на экологическую деятельность экспортеров. При изменении ценовой конъюнктуры на мировых сырьевых рынках ситуация меняется, однако выход на мировые рынки с продукцией «вторичного сектора» [10] в основном менее рентабелен, в т.ч. и из-за внедрения экологических ограничений.

На сегодняшний день формирование эффективной системы экологического менеджмента является стратегической задачей экономического развития страны, которую необходимо решать до вступления в ВТО. Однако, к сожалению, большинство экологических программ в настоящее время финансируется по «остаточному» принципу. В это же время США на практике апробировали экономический механизм торговли выбросами вредных веществ [9]; в ФРГ на законодательной основе осуществляется ландшафтное планирование с четкими критериями использования территории [11].

Управление в области охраны окружающей среды в городе имеет свои общественные ограничители, прежде всего необходимость учета социально-экономической ситуации в городе. Надо отметить, что восприятие природы у горожан иное, чем у сельских жителей. Благодаря развитому городскому хозяйству горожанин освобожден от массы мелких рутинных дел по жизнеобеспечению, необходимых для сельского жителя. Он не готов отказаться от «благ цивилизации» ради чистой естественной среды обитания. Но эти блага имеют обратную сторону, нежелательную для человека. Высокая концентрация населения, производства, транспорта и пр. ухудшает среду обитания, как природную, так и социальную [6]. Надо отметить, что между ухудшением экологического состояния окружающей среды и обострением социальной напряженности, в т.ч. повышении уровня преступности, имеется корреляционная связь [2]. Обычно экологически неблагоприятные территории становятся местом образования «нищих» кварталов, в то время как экологически чистые становятся излюбленным местом для строительства особняков. Последнее, надо отметить, происходит не всегда законно, например, Министерство природных ресурсов (МПР) столкнулось с проблемой незаконной застройки водоохраных зон и заповедных территорий.

Социально-экономическое развитие большинства отечественных городов связано с деятельностью промышленных предприятий, которые платят налоги в местный бюджет, обеспечивают занятость населения, производят продукты потребления, а также являются источниками загрязнения окружающей среды. Жесткие природоохранные меры против этих мероприятий могут привести к обострению социального положения.

В современных экономических условиях многие промышленные предприятия не могут производить своевременную замену устаревшего оборудования, внедрять природоохранные технологии, проводить научные исследования. Одним из последствий такого положения является ухудшение состояния окружающей среды, а также резкое возрастание экологических рисков. Тюмень относится к городам, где более 70% загрязнения воздушного бассейна приходится на автомобильный транспорт, загрязнение природных вод в основном связано с деятельностью крупных водопользователей, а образование отходов — результат деятельности населения и промышленных предприятий в относительно равных пропорциях [3].

Рост автопарка в городе в условиях ограниченности дорожной сети приводит к образованию многочисленных пробок в часы пик, когда наблюдаются наибольшие выбросы поллютантов, в числе которых присутствуют соединения свинца — результат использования этилированного бензина. Последствия такого положения дел отражаются на состоянии здоровья горожан, когда растет число онкологических заболеваний, прежде всего, в Центральном административном округе и образуются смоги при неблагоприятных метеорологических условиях (НМУ).

Решение сложившихся проблем необходимо искать в организации действенной системы экоманеджмента. Современное положение природоохранных ведомств не позволяет им обеспечить экологическую безопасность города, т.к. не существует единого органа экологического надзора. В настоящее время в городе природоохранные функции возложены сразу на три ведомства, которые имеют разную ведомственную принадлежность (рис. 1). Последнее обстоятельство привело к тому, что отсутствует унифицированная система осуществления экоманеджмента в городе, нет единого органа управления и т.п. Ни одно из выделенных подразделений не обладает современной техникой инструментального наблюдения, специализированными сотрудниками. Деятельность всех природоохранных органов из-за отсутствия должного финансирования и отсутствия

реальных полномочий в области воздействия на нарушителей природоохранного законодательства становится де-факто чисто номинальной. Административные реформы и пертурбации экологических служб последних лет привели к еще большей неопределенности и снижению качества производимых работ.

На формирование системы экологического менеджмента определенной территории влияют внешние факторы — международные соглашения, федеральные законы и нормативные акты. Но в условиях обширных территорий, резкой дифференциации природных, социально-экономических и экологических условий необходима непосредственная привязка системы экоманеджмента к территории. В России уже имеется подобный опыт, проведенный в Иркутской области при помощи германской стороны [7]. Высокая стоимость проведенных исследований оправдана сохранением уникального природного объекта — оз. Байкал. Для городской территории проведение аналогичных работ может быть оправдано заботой о сохранении здоровья горожан и городской природной среды в целом.

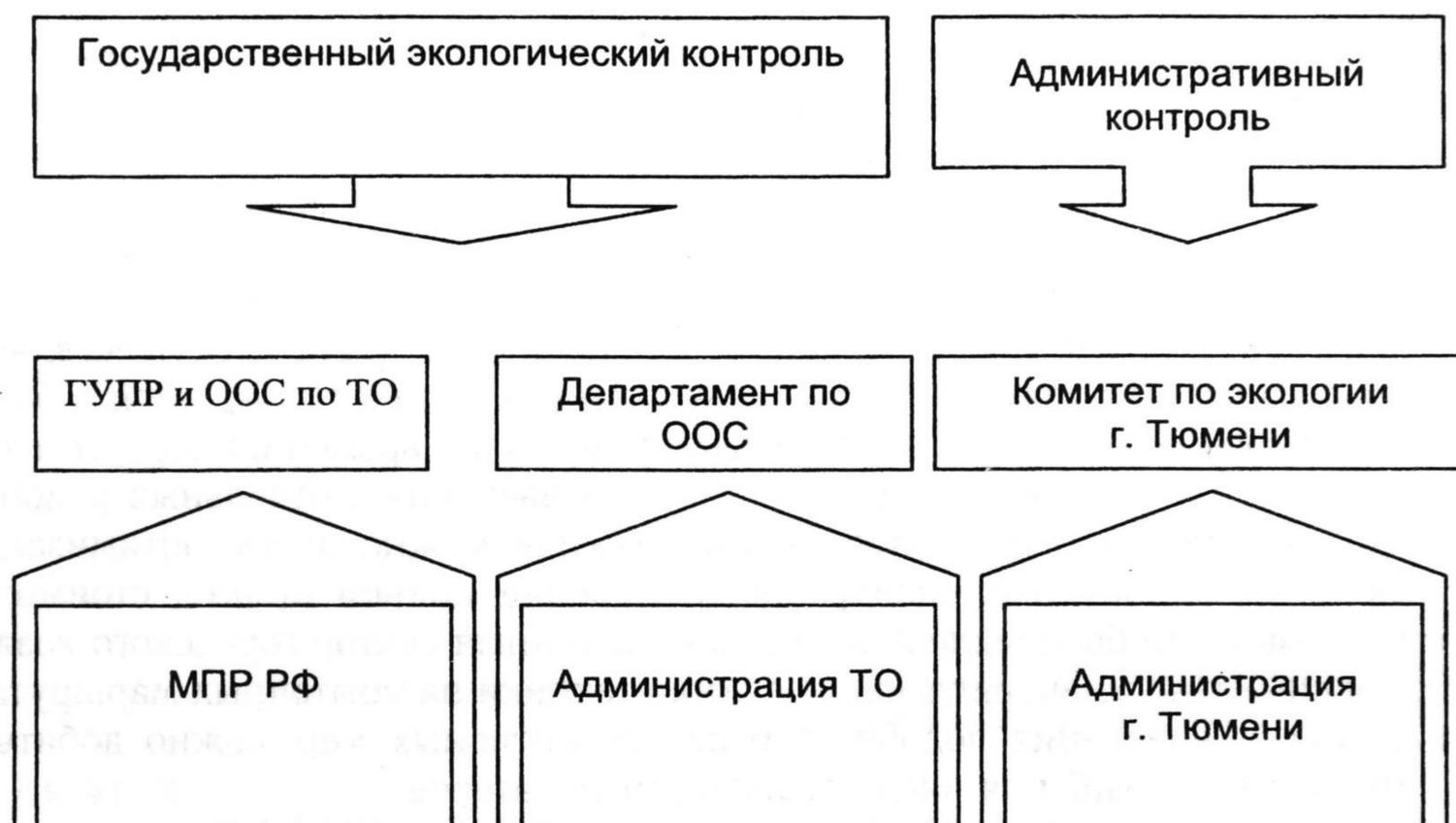


Рис. 1. Структура экологического менеджмента города Тюмени

ГУПР и ООС по ТО — Главное управление природных ресурсов и охраны окружающей среды по Тюменской области.

Департамент по ООС — Департамент по охране окружающей среды.

МПР РФ — Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

Администрация ТО — Администрация Тюменской области

Безусловно, нет необходимости в формировании столь обширного бюджета исследований. Необходимо провести «инвентаризацию» городских геосистем и выделить экологические ситуации, например, на основе классификации Б. И. Кочурова (2003). Определение экоситуаций позволит определить векторы в направлении экологических действий определенных городских участков, выявив экологически неблагоприятные территории, можно определить причины сложившейся ситуации и предотвратить их развитие.

В силах местной власти формирование благоприятного инвестиционного климата для эколого-безопасных направлений, прежде всего, малого предпринимательства. На муниципальном уровне можно определить режимы «наибольшего благоприятствования» для «экологопослушных» организаций, а также сформировать «экологоориентированное» мышление горожан.

Первоначальные шаги администрации должны быть направлены на усиление природоохранных санкций в отношении загрязнителей. Речь может идти не только (и не столько) об ужесточении штрафных санкций в отношении нарушителя, а о повышении внимания к нарушениям со стороны предприятия, например, поднятие этого вопроса в СМИ, вовлечение общественности в обсуждение, вызов руководителей «на ковер» и т. п.

Внедрение данной системы сотрудничества будет способствовать формированию благоприятной среды сотрудничества производителей и потребителей, когда предприятие гарантирует не только экологическое качество продукции, но и безопасность всего процесса производства, что могло бы проявляться в добровольном прохождении экоаудита. Для реализации данного направления муниципальные власти могли бы использовать рыночные механизмы поощрения экологоориентированных компаний: снижение местных ставок налогообложения, приоритетное положение на муниципальных тендерах, льготный режим получения кредитов, поддержка при организации работы с банковским сектором. Например, администрация области поддерживает крупные городские промышленные предприятия при оплате кредитов, беря на себя $\frac{2}{3}$ процентных выплат. Добровольное дотирование области могло бы быть увязано с экологическим поведением организации, к примеру, администрация области автоматически отказывалась бы от помощи организации в случае нарушения природоохранного законодательства, и наоборот.

На сегодняшний день при поддержке региональных властей осуществляется оптимизация транспортной сети, однако данный процесс нуждается в больших финансовых затратах на длительный промежуток времени, в то время как город уже сегодня столкнулся с проблемой превышения в отдельных районах ПДВ по выхлопным газам. Улучшить положение можно путем оптимизации пассажирских автобусных маршрутов. Внедрение полной оплаты стоимости проезда позволило бы привлечь инвестиции в данный сектор городского хозяйства, максимально уменьшить число единиц техники на убыточных маршрутах. Только путем внедрения подобного рода превентивных мер можно добиться значительного сокращения числа транспортных заторов.

Неблагоприятное воздействие выхлопных газов во многом связано с качеством используемого бензина. В основном в городе используют этилированный бензин, приводящий к загрязнению окружающей природной среды (ОПС) свинцом. На уровне городской администрации можно было бы ввести экологические сборы, пропорциональные объему реализуемой экологически неблагополучной продукции. Экологический фактор мог бы выступать регулятором на тендерах по продаже участков под автозаправочные станции (подобно принципу фиксированной лицензионной ставки), при отсутствии монопольных отношений предприниматели, ориентированные на продажу неэтилированного бензина, оказывались бы всегда в более выигрышном положении по сравнению с конкурентами.

Внедрение эффективной системы экоменеджмента невозможно без формирования экологически ориентированного сознания в обществе. Развитие этого направления в воспитании положительный эффект дает тогда, когда воспитание основано не на абстрактных понятиях и примерах, а на конкретной «привязке» к определенной местности. А значит, местная власть имеет практически неограниченные возможности для развития в этом направлении.

Список путей оптимизации экологического менеджмента далеко не исчерпан, однако большинство из них опирается на параметры, которые, к сожалению, в нашей стране еще не получили должного развития. Но следует признать, что большинство экологических проблем относится к числу решаемых, и не в последнюю очередь — на уровне местных исполнительных органов власти.

Если общество оценивает экологические проблемы в качестве первоочередных, то и власть, избранная для народа, должна удовлетворять потребностям работодателей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бабина Н. А., Варфоломеева Н.И. Экологический менеджмент М.: Изд-во МГУ, 2002. 154 с.
2. Воронков Н. А. Экология общая. М.: Агар, 1999. С 416.
3. Гусейнов А. И. Экология Тюмени. Тюмень: ИГЭК, 2001. 187с.
4. Кочуров Б. И. Экодиагностика и сбалансированное развитие. Смоленск: Маджента, 2003, 380 с.
5. Осипов В. А. Социально-экономические проблемы управления природопользованием. Концептуальный аспект. Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 1999а. 248 с.
6. Осипов В. А. Городская среда как объект природопользования и экономический механизм регулирования ее состояния // Природопользование в районах со сложной экологической ситуацией. Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 1999б. С.20.
7. Семенов Ю. М., Антипов А. Н., Буфал В. В., Выркин В. Б., Калеп Л. Л., Кузьмин В. А., Лямкин В. Ф., Медведев Ю. О., Михеев В. С., Савельева И. Л., Рященко С. В. Чуднова В. И. Экологически ориентированное планирование землепользования в Байкальском регионе: Ольхонский район. Иркутск: Изд-во ИГ СО РАН, 1998. 182 с.
8. Спиркин А. Г. Философия. М.: Гардарики, 1998. 816 с.
9. Торговля правами на выбросы двуокиси серы в США. Материалы неправительственной организации «Защита Природы», США // Бюллетень. На пути к устойчивому развитию России. М.: АМ, 2002. №21. С. 13.
10. Хаггет П. География: синтез современных знаний. М.: Прогресс, 1979. 684 с.
- 1.1 Naaren, K. Landschaftsplanung und Strategische Umweltpruefung. Hannover: SUP, 2000. 136 s.

Роман Юрьевич ФЕДОРОВ —
младший научный сотрудник
Института криосферы Земли СО РАН

УДК 911.3

ОСВОЕНИЕ СИБИРИ КАК ПРОБЛЕМА ГЕОГРАФИИ КУЛЬТУРЫ

АННОТАЦИЯ. Работа представляет собой попытку историко-культурной интерпретации магистральных маршрутов колонизации Сибири посредством анализа соотношения коммуникативных и ценностных аспектов освоения.

The paper deals with attempts to investigate some historical and cultural processes on the area of Siberia with the aid of reconstruction of communicational and valuable aspects of the development of its territory.

Одной из насущных проблем современного гуманитарного познания становится изучение особенностей социальной и культурной неоднородности различных территорий в контексте пространственного бытия культуры. При этом обращение к понятию пространства (как правило, социального, культурного, информационного и т.п.) зачастую игнорирует специфику пространства географического, частью которого данные территории являются. Причина этого, видимо, кроется в преобладавшей до недавнего времени тенденции *исчерпания места*, его социальной унификации. Средства массовой информации и коммуникации, Интернет, международные и межрегиональные сети различных сервисных услуг нивелируют особенности социокультурного развития отдельных локусов.