

Елена Михайловна Девятковских

*магистрант кафедры финансов, денежного обращения и кредита,
направления «Финансы и кредит» Уральского федерального университета,
г. Екатеринбург, lena32@mail.ru*

Максим Ильич Петухов

*магистрант кафедры финансов, денежного обращения и кредита,
направления «Финансы и кредит» Уральского федерального университета,
г. Екатеринбург, Maxpetukhov2001@gmail.com*

Лариса Ивановна Юзвович

*доктор экономических наук, профессор кафедры финансов, денежного обращения и кредита
Уральского федерального университета, г. Екатеринбург, yuzvovich@bk.ru*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СУЩНОСТИ И СОДЕРЖАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

Аннотация. Статья посвящена современным подходам анализа и оценке стратегических расходов федерального уровня, направленным на социально-экономическое развитие в условиях экономической многополярности. Авторы исследуют теоретические и методологические аспекты стратегических целей государства в контексте разработки и реализации различных видов программного планирования и стратегического расходования средств, систематизируют ключевые принципы формирования и оценки эффективности государственных программ, федеральных целевых программ и национальных проектов, а также обсуждаются вызовы и перспективы развития системы управления проектами государственного уровня. В статье доказано и аргументировано, что эффективная оценка национальных проектов позволяет оптимизировать использование государственных ресурсов, повысить качество жизни населения, улучшить социальную сферу и инфраструктуру страны, а также достичь стратегических целей развития.

Ключевые слова: государственные программы, федеральные целевые программы, национальные проекты.

Elena Mikhailovna Deviatovskikh

*Master's student of the Department of Finance, Money Circulation and Credit,
direction "Finance and Credit" of the Ural Federal University, Ekaterinburg, a_lena32@mail.ru*

Maxim Ilyich Petukhov

*Master's student of the Department of Finance, Money Circulation and Credit,
direction "Finance and Credit" of the Ural Federal University,
Ekaterinburg, Maxpetukhov2001@gmail.com*

Larisa Ivanovna Yuzvovich

*Doctor of Economics, Professor of the Department of Finance, Monetary Circulation and Credit,
Ural Federal University, Ekaterinburg, yuzvovich@bk.ru*

CONCEPTUAL STUDIES OF THE ECONOMIC ESSENCE AND CONTENT OF STRATEGIC EXPENDITURES AT THE FEDERAL LEVEL

Abstract. The article is devoted to modern approaches to the analysis and assessment of strategic expenditures at the federal level aimed at socio-economic development in conditions of economic multipolarity. The authors explore the theoretical and methodological aspects of the state's strategic goals in the context of the development and implementation of various types of program planning and strategic spending of funds, systematize the key principles for the formation and evaluation of the effectiveness of state programs, federal target programs and national projects, and also discuss the challenges and prospects for the development of a project management system state level. The article proves and argues that effective assessment of national projects allows optimizing the use of public resources, improving the quality of life of the population, improving the social sphere and infrastructure of the country, as well as achieving strategic development goals.

Keywords: state programs, federal target programs, national projects.

В современном мире государственные программы, федеральные целевые программы и национальные проекты играют значительную роль в формировании экономической политики государства и достижении стратегических целей развития. Исследование и анализ их концептуальных оснований позволяют лучше понять их сущность, содержание и влияние на экономику и социум.

Целью данного исследования является проведение концептуального анализа экономической сущности и содержания государственных программ, федеральных целевых программ и национальных проектов. Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть сущность и содержание государственных программ, их цели и задачи.
2. Проанализировать ключевые аспекты федеральных целевых программ и их влияние на экономику и социум.
3. Изучить стратегическое значение национальных проектов, их результативность и влияние на развитие страны.

Данное исследование имеет важное практическое значение для принятия обоснованных решений в области экономической политики, а также для определения приоритетных направлений развития государственных программ и проектов. Дальнейшее изучение концептуальных аспектов этих инструментов позволит эффективнее использовать ресурсы государства и обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие.

Для детального раскрытия проблематики необходимо проанализировать различные подходы к трактовке понятия «государственная программа». На портале государственных программ Российской Федерации приводится следующее определение: «Государственная программа — это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» [1]. По мнению английского исследователя Хилла (M. J. Hill) государственная программа — это документ, утверждаемый органами власти, содержащий цели, задачи, мероприятия и ресурсы, предназначенные для решения определенных проблем или достижения определенных результатов в определенной области деятельности государства [2]. Американский ученый Кельман (S. Kelman) определяет государственную программу как план действий и инвестиций, разработанный государством для достижения определенных целей в социально-экономической сфере, который обязывает органы власти и других участников к реализации определенных мероприятий [3]. В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственной программой Российской Федерации является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей гос-

ударственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [4]. Таким образом, мы понимаем, что различные исследователи трактуют данный феномен как документ, закрепляющий комплекс мероприятий, направленных на достижение определенных целей и задач в рамках определенного временного периода. Госпрограмма является инструментом государственного управления, позволяющим реализовать стратегические приоритеты развития экономики, социальной сферы, науки и образования, экологии и других областей.

Главной особенностью государственных программ является их комплексный и системный характер, который предполагает взаимосвязь и взаимодействие различных мероприятий и инструментов для достижения поставленных целей. Кроме того, государственные программы ориентированы на решение конкретных проблем и задач, что позволяет эффективно использовать ресурсы и средства государства. Основные цели государственных программ представлены на рис. 1.

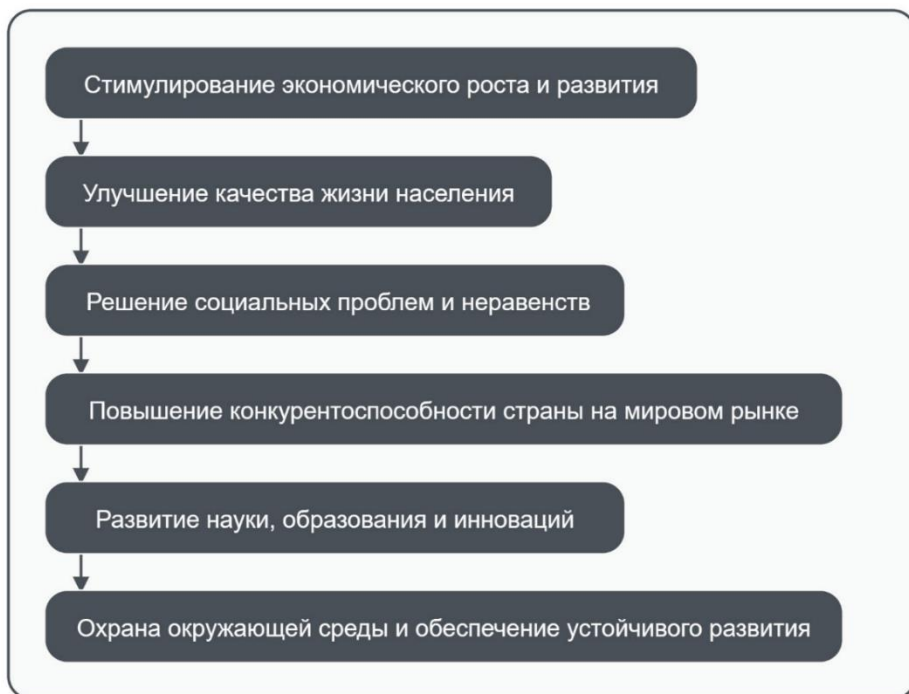


Рис. 1. Цели государственных программ

Источник: [4, с. 82].

Федеральные целевые программы (ФЦП) представляют собой особую категорию государственных программ, которые охватывают широкий спектр приоритетных направлений развития страны. Они являются инструментом реализации национальных стратегий и целей, а также способом координации действий различных уровней власти, бизнеса и общественных организаций. Основные аспекты ФЦП представлены на рис. 2.



Рис. 2. Основные аспекты Федеральных целевых программ

Источник: [6].

Влияние ФЦП на развитие страны может быть значительным и многоаспектным. Они способствуют стимулированию экономического роста, созданию новых рабочих мест, улучшению качества жизни населения, развитию социальной сферы, науки и образования, а также охране окружающей среды. Кроме того, ФЦП способствуют повышению конкурентоспособности страны на мировой арене и укреплению ее позиций в различных сферах [7, с. 80].

Таким образом, ФЦП играют важную роль в формировании стратегии развития государства, обеспечивая достижение ключевых целей и задач, поставленных перед ними. Они являются инструментом управления развитием страны и способом достижения устойчивого и сбалансированного экономического и социального развития.

Одним из направлений ФЦП являются национальные проекты. Они представляют собой комплексные программы, направленные на решение ключевых социально-экономических задач и приоритетных проблем развития страны. ФЦП охватывают широкий спектр областей, таких как здравоохранение, образование, жилищное строительство, демография, цифровизация и другие. Стратегическое значение национальных проектов заключается в создании условий для устойчивого и интенсивного развития экономики, повышении качества жизни населения, улучшении социальной сферы и инфраструктуры. Они способствуют формированию новых технологических и инновационных кластеров, стимулируют экономический рост и повышают конкурентоспособность страны.

Результативность национальных проектов оценивается по ряду показателей, таких как выполнение запланированных мероприятий, достижение поставленных целей, улучшение качества предоставляемых услуг, увеличение доступности и эффективности государственных программ. Важным аспектом является также мониторинг и оценка результатов, которые позволяют корректировать стратегию реализации проектов и обеспечивать их успешное выполнение [8, с. 24].

Национальные проекты играют ключевую роль в достижении стратегических целей развития страны, способствуют укреплению ее позиций на мировой

арене, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятной инвестиционной среды. Они представляют собой важный инструмент управления развитием государства и обеспечивают его устойчивое и сбалансированное развитие [9, с. 57-58].

Для оценки эффективности национальных проектов необходимо проводить комплексный анализ их реализации, основанный на конкретных критериях и показателях. Важными этапами оценки являются:

1. Анализ целей и задач проекта: необходимо определить, насколько реалистичны и достижимы поставленные цели и задачи национального проекта. Это позволит оценить его стратегическое значение и значимость для развития страны.

2. Измерение результатов: следует провести анализ достигнутых результатов по каждому измеримому показателю, установленному в рамках проекта. Это поможет оценить эффективность использования ресурсов и достижение поставленных целей.

3. Оценка качества предоставляемых услуг: важным аспектом является оценка качества услуг, предоставляемых в рамках национального проекта. Это включает в себя анализ доступности услуг, уровня удовлетворенности потребителей, а также соответствие стандартам и требованиям качества.

4. Оценка социально-экономических последствий: необходимо проанализировать влияние национального проекта на социально-экономическое развитие страны, уровень жизни населения, рост экономики, занятость и другие аспекты. Это позволит оценить общественную значимость проекта.

5. Мониторинг и корректировка: важным этапом является постоянный мониторинг выполнения национального проекта, выявление проблем и недочетов, а также корректировка стратегии реализации для достижения максимальной эффективности [10, с.48].

Эффективная оценка национальных проектов позволяет оптимизировать использование государственных ресурсов, повысить качество жизни населения, улучшить социальную сферу и инфраструктуру страны, а также достичь стратегических целей развития.

В ходе данного теоретического исследования были исследованы понятия государственных программ, федеральных целевых программ и национальных проектов как инструментов государственного управления экономикой и социальной сферой. Выявлено, что эти программы играют ключевую роль в достижении стратегических целей развития государства, улучшении жизни населения и повышении его благосостояния. В заключении можно отметить, что государственные программы, федеральные целевые программы и национальные проекты играют важную роль в развитии страны. Однако для достижения максимального эффекта необходимо постоянное совершенствование методов управления и контроля за их реализацией. Перспективы развития исследований в данной области связаны с поиском новых подходов к оценке эффективности программ и определению наиболее эффективных механизмов их реализации. Таким образом, результаты данного исследования могут служить основой для разработки новых стратегий государственного управления и повышения

эффективности программ развития, что способствует устойчивому развитию страны в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. По степени выполнения контрольных событий в разрезе госпрограмм Российской Федерации. — URL:<https://programs.gov.ru/Portal> (дата обращения: 13.04.2024).
2. Hill M., Ham C. The policy process in the modern state // Political science. 1997. — URL: <https://www.semanticscholar.org/paper/The-policy-process-in-the-modern-state-Hill-Ham/61f5bdda613a3114e5c55280a47d501b9392681a> (дата обращения: 13.04.2024).
3. Kelman S. Corruption and government: Causes, consequences, and reform // Journal of Policy Analysis and Management. 2000: сайт. — URL: <https://www.semanticscholar.org/paper/Corruption-and-government%3A-Causes%2C-consequences%2C-Kelman/52d5dda3fc58378cfec9bb148f2320a0e15febb1> (дата обращения: 14.04.2024).
4. Смирнов М.А. Использование проектного подхода при реализации государственных программ / М.А. Смирнов // Финансовый журнал. — 2016. — № 1. — С. 79–88.
5. Государственные программы — механизм реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации. — URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/450ce3f2da1ecf8a8ec8f4e9fd0cbdd3/Prognoz2024.pdf> (дата обращения: 14.04.2024).
6. Федеральные целевые программы: проблемы управления и потенциал применения в качестве инструмента бюджетирования по результатам. — URL: <https://fcp.economy.gov.ru/npd/zasedanie11.htm> (дата обращения: 15.04.2024).
7. Петрова Е.С. Федеральные целевые программы в современной экономике: анализ и перспективы развития / Е.С. Петрова // Экономический анализ и прогнозирование. — 2019. — № 4. — С. 78-91.
8. Сидоров Д.И. Национальные проекты как фактор развития экономики России / Д.И. Сидоров // Экономический вестник. — 2018. — № 1. — С. 23-36.
9. Лапина М.А. Оценка эффективности национальных проектов: методология и практика / М.А. Лапина // Экономический анализ и статистика. — 2017. — № 6. — С. 56-69.
10. Попов А.Г. Управление реализацией национальных проектов в условиях цифровизации экономики: вызовы и перспективы развития системы управления проектами государственного уровня / А.Г. Попов // Проектное управление и развитие проектной деятельности: теория и практика. — 2019. — № 2 (26). — С. 45-58.