

2. Залоило М.В. Опережающий характер правотворчества и проблема синхронизации правового регулирования // Журнал российского права. — 2019. — № 9. — С. 23.
3. Мелехин А.В. Теория государства и права: учеб. М.: Маркет ДС, 2007. С. 640.
4. Понкин И.В. Понятие публичных услуг // Вестник ОмГУ. Серия. Право. — 2004. — № 1 (38). — С. 134-138.
5. Пуляевская И.А., Таскаев Н.Н. Применение современных технологий в процессе оказания публичных услуг в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. — 2022. — № 3. — С. 7-10.
6. Пуляевская И.А., Якимова Е.М. Проактивный режим предоставления публичных услуг: на пути к отмене заявительного порядка предоставления публичных услуг // Административное право и процесс. — 2021. — № 4. — С. 58-61.
7. Руденко И.А. Понятие и сущности государственной услуги // Промышленность: экономика, управление, технологии. — 2014. — № 3 (52). — С. 68-71.
8. Харинов И.Н. Предоставление публичных услуг и защита прав их получателей: административно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. — Екатеринбург, 2019. — С. 313.
9. Шабуров А.С. Теория государства и права: учебник. — Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2009. — С. 248.

Тютчева Юлия Юрьевна¹

*Студентка 4 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
stud0000230262@study.utmn.ru*

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Среди многочисленных проблем современности трудно найти более значимую для перспектив мирового развития, чем проблема взаимоотношения общества и природы. В настоящее время во всем мире активно реализуются меры по снижению негативного воздействия на окружающую среду. В статье рассматривается экологическая политика, реализуемая в Тюменской области, ее основные направления, особенности, перспективы развития. Обозначена

¹ Научный руководитель: Носова Наталья Петровна, доктор исторических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Тюменского государственного университета.

сегодняшняя актуальность вопросов, связанных с экологической ситуацией в регионе, мерах, применяемых по защите окружающей среды. Изучены основные параметры сложившейся экологической ситуации в области, дана оценка антропогенного воздействия на окружающую среду по различным направлениям жизнедеятельности населения. Также представлены мероприятия по охране окружающей среды результаты их реализации и перспективы развития новых проектов. Приведена статистика экологической ситуации Тюменской области.

Ключевые слова: экологическая политика, охрана окружающей среды, экология, государственное управление, Тюменская область.

Tyutcheva Yulia Yurievna

4th year student of the Institute of State and Law, University of Tyumen

ANALYSIS OF THE MAIN DIRECTIONS OF IMPLEMENTATION OF THE STATE ENVIRONMENTAL POLICY IN THE TYUMEN REGION

Abstract. Among the numerous problems of our time, it is difficult to find one more significant for the prospects of world development than the problem of the relationship between society and nature. Currently, measures are being implemented worldwide to reduce the negative impact on the environment. The article discusses the environmental policy of the Tyumen region, its main directions, features, prospects. The current relevance of issues related to the environmental situation in the region, measures applied to protect the environment are outlined. The main parameters of the current environmental situation in the region have been studied, an assessment of the anthropogenic impact on the environment in various areas of the population's life has been given. Environmental protection measures, the results of their implementation and prospects for the development of new projects are presented. The statistics of the environmental situation of the Tyumen region are given.

Key words: environmental policy, environmental protection, ecology, public administration, Tyumen region.

Вторая половина XX века является периодом роста интереса к экологическим проблемам, начинают формироваться первые экологические программы в разных странах мира, в том числе и в Российской Федерации. В нашей стране основная роль в решении экологических проблем принадлежит региональным органам власти¹. Конечно, защита окружающей среды является проблемой всего государства, тем не менее конкрет-

¹ Матвеева Е.В. Экологическая политика в регионе: основные проблемы и способы их решения // Наука и современность. 2010. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskaya-politika-v-regione-osnovnye-problemy-i-sposoby-ih-resheniya> (дата обращения: 31.03.2023).

ные меры по ее решению ложатся в основном на регионы, поскольку именно они страдают от загрязнения, к тому же у них есть необходимая информация для принятия мер по улучшению экологической ситуации¹.

Законодательство Тюменской области в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об охране окружающей среды», других принимаемых правовых актах Российской Федерации, целью которых является укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Одним из основных региональных нормативных актов стал Закон Тюменской области «Об охране окружающей среды в Тюменской области»².

При оценке состояния окружающей среды необходимо учитывать влияние на нее хозяйственной деятельности. В Тюменской области достаточно быстрыми темпами развивается промышленность и сельское хозяйство развивается. Об этом говорят результаты, полученные в 2021 году. Так, например, индекс промышленного производства составил 104,2% к уровню 2020 года, на его рост существенное влияние оказали обрабатывающие производства. На сумму 76,7 млрд рублей было произведено продукции сельского хозяйства, что на 3,6 млрд рублей больше, чем в 2020 году. Индекс производства был равен 96,8% к уровню 2020 года. Тенденции роста производства ведущих отраслей экономики, а также возрастающее количество транспорта негативно влияют на окружающую среду, наносят ущерб биосфере и здоровью населения.

Одним из факторов, влияющих на здоровье населения, стало качество атмосферного воздуха³. Для его регулирования на государственном уровне установлены гигиенические нормативы — предельно допустимые концентрации (ПДК) химических и биологических веществ, соблюдение которых не оказывает влияние на здоровье человека. В 2021 году Управлением Роспотребнадзора по Тюменской области было исследовано 5990 проб атмосферного воздуха. Исследование показало, что доля проб воздуха с превышением ПДК в целом по Тюменской области составила 0,92 %.

¹ Современное состояние биосферы и экологическая политика / Ю.А. Ижко, Ю.А. Колесник. Москва [и др.] : Питер, 2007. 188 с.

² Об охране окружающей среды в Тюменской области: Закон Тюменской области № 302 от 28.12.2004 // Вестник Тюменской областной Думы. 2004. № 15.

³ Хотько Н.И., Дмитриев А.П. Санитарное состояние атмосферного воздуха и здоровье населения // Известия вузов. Поволжский регион. Медицинские науки. 2012. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sanitarное-sostoyanie-atmosfernogo-vozduha-i-zdorovie-naseleniya> (дата обращения: 31.03.2023).

(2020 — 0,1 %, 2019 — 0,38 %, 2018 — 0,21%). Число проб, которые не отвечают экологическим нормативам, по сравнению с 2020 годом выросло в 10 раз, но при этом за три года (2019-2021) высокого уровня загрязнения воздуха не зарегистрировано¹.

Известно, что на качество атмосферного воздуха влияют количество и состав выбросов, которые образуются в результате деятельности промышленных предприятий и эксплуатации транспортных средств. В 2021 году количество вредных веществ от стационарных источников составило 328,694 тысяч тонн, по сравнению с 2020 годом их количество уменьшилось на 5,14%. Что касается автомобильного транспорта, то в атмосферный воздух за 2021 год поступило более 47,4 тысяч тонн загрязняющих веществ. Стоит отметить, что в динамике наблюдается снижение объемов выбросов от автомобильного транспорта (2018 — 188,8 тысяч тонн; 2019 — 52,3 тысяч тонн; 2020 — 49,7 тысяч тонн; 2021 — 47,4 тысяч тонн)².

Для того, чтобы снизить загазованность атмосферного воздуха, были проведены следующие мероприятия: строительство и реконструкция автомобильных дорог, транспортных развязок; строительство Тюменской кольцевой автодороги; запущено рабочее движение на 29 транспортных развязках, путепроводах и мостах, таким образом транзитный транспорт может проехать, не заезжая в город.

В рамках государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды» для определения категорий источников выбросов, вносящих значительный вклад в общий объем выбросов парниковых газов, была проведена процедура определения и систематизации данных о выбросах парниковых газов за 2020 год³. В результате выяснилось, что в Тюменской области сжигание ископаемого топлива является основным источником выбросов парниковых газов.

Вода, так же как воздух, является важным фактором, влияющим на здоровье человека, без неё невозможно нормальное существование. Доля населения Тюменской области, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности по критериями гигиенической оценки

¹ Доклад об экологической ситуации в Тюменской области в 2021 году. URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/about/ecology/eco_monitoring/more.htm?id=11971774@cmsArticle (дата обращения: 31.03.2023).

² Там же.

³ Доклад об экологической ситуации в Тюменской области в 2020 году. URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/about/ecology/eco_monitoring/more.htm?id=11923003@cmsArticle (дата обращения: 31.03.2023).

качества питьевой воды, с каждым годом увеличивается и на 2021 год составляет 89,3 %¹.

Стоит отметить, что по радиологическим и паразитологическим показателям несоответствия не зарегистрировано. Однако несоответствие было выявлено в химическом составе воды (повышено содержание природного железа, марганца, аммонийного азота). Одним из положительных моментов является то, что в 2021 не было зарегистрировано вспышек инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний, распространяющихся через воду. Улучшению качества воды способствует комплекс мероприятий по развитию питьевого водоснабжения, которое реализуется за счет бюджета Тюменской области и федерального бюджета, в рамках государственных программ Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Недропользование и охрана окружающей среды». Также мероприятия программы по развитию питьевого водоснабжения аккумулированы в региональном проекте «Чистая вода».

В Тюменской области вопросам обращения с отходами уделяется большое внимание. В 2018 году был утвержден Порядок накопления твердых коммунальных отходов (включая раздельное накопление), который регулирует деятельность по накоплению твердых коммунальных отходов на территории области. Целью регулирования является, во-первых, предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, во-вторых, вовлечение вторсырья в хозяйственный оборот².

В Российской Федерации Тюменская область одна из первых ещё до старта мусорной реформы подписала в 2014 году Концессионное соглашение, в рамках которого концессионер взял на себя обязательство построить 3 мусоросортировочных завода и одну мусороперегрузочную станцию. В настоящее время заводы построены в Тобольске, Ишимском муниципальном районе, Тюмени, и мусороперегрузочная станция в Ялуторовске. Весь собранный мусор, отправляется на мусоросортировочные заводы, где происходит их централизованная сортировка.

¹ В Тюменской области безопасной питьевой водой обеспечено 89% населения. URL: <https://tumentoday.ru/2022/05/25/v-tyumenskoj-oblasti-bezopasnoj-pitevoj-vodoj-obespecheno-89-naseleniya> (дата обращения: 31.03.2023).

² Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) в Тюменской области: постановление Правительства Тюменской области №185-п от 10 мая 2018г. // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2023).

Задача Правительства Российской Федерации и Тюменской области в том, чтобы обеспечить развитие бизнеса и проектов именно в сфере переработки и использования вторичного сырья. Стоит отметить, что в 2022 Тюменская область с опережением на 8 лет, досрочно выполнена Указ Президента Российской Федерации в части обеспечения сортировки 100 % образующихся отходов. Такой результат был достигнут благодаря созданной инфраструктуре обращения с твердыми коммунальными отходами и эффективной организации всех процессов.

Еще один региональный проект, это «Чистая страна» национального проекта «Экология». Он предусматривает рекультивацию земельного участка, на котором расположена несанкционированная свалка отходов на девятом километре Велижанского тракта города Тюмени. По итогам реализации проекта улучшится качество жизни более 800 тысяч человек. Также в 2021 году в рамках государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды» были профинансированы работы по устранению 42 свалок в трех муниципальных районах¹.

Успешной реализации государственной экологической политики в Тюменской области способствует реализация мер, направленных на экологическое просвещение. На территории Тюменской области проводятся Всероссийская акция «Вода России», акция «Зеленая Россия», акция «Бум Батл» и другие. Большая роль отводится подготовке специалистов в области экологии, рационального природопользования и смежных областях. В колледжах и техникумах во все образовательные программы внедрены следующие дисциплины: «Экологические основы природопользования», «Основы энергосбережения». В общеобразовательных учреждениях формирование экологической культуры у учащихся осуществляется как в рамках учебных предметов естественно-научного цикла, так и внеурочной деятельности. В дошкольных образовательных проводятся мероприятия, направленные на экологическое просвещение: эко-уроки, эко-игры, курсы.

Важным с точки зрения просвещения является проект «Экодом» — просветительская площадка, которую может посетить любой желающий и поучаствовать в экологических семинарах. Экодом является совместным проектом СИБУРа и Тюменского экологического объединения при поддержке Правительства Тюменской области. В Тюмени уже построено три

¹ Рекультивация и ликвидация свалок отходов в Тюменской области. URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/news/subj/more.htm?id=11946917@egNews (дата обращения: 31.03.2023).

экодома. Только за первый месяц после открытия первого экодома здесь побывали 1300 человек, было сдано 900 кг вторсырья и проведено 55 мероприятий, посвященных экологическим темам¹. Такие площадки планируется открыть в городе Тобольске и в городе Ишиме, а далее и в каждом районном центре.

Подводя итоги, следует отметить, что в Тюменской области проводится значительная работа по вопросам охраны окружающей среды. В эту работу вовлечены органы государственной власти Тюменской области, которые принимают меры по недопущению ухудшения экологической ситуации в регионе (разрабатывают государственные программы, принимают нормативно-правовые акты, которые направлены на сохранение благоприятной экологической обстановке) и население Тюменской области, которое активно участвует во всех проводимых экологических мероприятиях. Тем не менее, на данный момент нет единой концепции экологической политики Тюменской области, предусматривающей научное обоснование приоритетов, принципов и методов их реализации, обеспечивающих экологическую безопасность. Если говорить в целом, то Тюменскую область можно назвать чистым в экологическом плане регионом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Матвеева Е. В. Экологическая политика в регионе: основные проблемы и способы их решения // Наука и современность. — 2010. — № 1. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskaya-politika-v-regione-osnovnye-problemy-i-sposoby-ih-resheniya> (дата обращения: 31.03.2023).
2. Современное состояние биосферы и экологическая политика / Ю. А. Ижко, Ю. А. Колесник. — Москва [и др.] : Питер, 2007. — 188 с.
3. Хотько Николай Иванович, Дмитриев Александр Павлович Санитарное состояние атмосферного воздуха и здоровье населения // Известия вузов. Поволжский регион. Медицинские науки. — 2012. — № 2. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sanitarnoe-sostoyanie-atmosfernogo-vozduha-i-zdorovie-naseleniya> (дата обращения: 31.03.2023).

¹ В Тюмени состоялось открытие второго экодома в области: «Экодом «Центральный». URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/news/subj/more.htm?id=11997767%40egNews (дата обращения: 31.03.2023).