

Ульянова Елена Евгеньевна

*Студентка 3 курса Гуманитарного института Высшей школы
юриспруденции и судебно-технической экспертизы Санкт-
Петербургского политехнического университета Петра Великого
ulyanova.ee@edu.spbstu.ru*

ПРОБЛЕМА ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НАХОДЯЩИХСЯ ЗА РУБЕЖОМ

Аннотация. Данная статья посвящена проблеме дискриминации по национальному признаку, с которой столкнулись граждане Российской Федерации, проживающие в зарубежных странах. Выявлены причины актуализации дискриминации в отношении россиян. Проведен анализ международного законодательства в части запрета любых форм дискриминации, в частности, произведен анализ таких нормативных актов как Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и т.д. Показаны конкретные примеры нарушения прав россиян и произведено сопоставление реальных примеров с конкретными положениями нормативных актов международного значения. Кроме того, в работе описываются наиболее возможные пути решения данной проблемы, в частности, ставится вопрос о необходимости для ряда государств произвести работу с национальным законодательством и населением.

Ключевые слова: национальная дискриминация, международное право, антидискриминационное законодательство, права человека, политическое влияние.

Ulyanova Elena Evgenievna

*3rd year student of the Humanities Institute, Higher School
of Jurisprudence and Forensic Technical Expertise. Peter the Great St.
Petersburg Polytechnic University, Russia*

THE PROBLEM OF DISCRIMINATION AGAINST CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION WHO ARE ABROAD

Annotation. This article is devoted to the problem of discrimination on the basis of nationality faced by citizens of the Russian Federation living in foreign countries. The reasons for the actualization of discrimination against Russians are revealed. The analysis of international legislation regarding the prohibition of any forms of discrimination was carried out, in particular, the analysis of such normative acts as the UN Charter, the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, etc. Concrete examples of violations of the rights of Russians are shown and real examples are compared with specific provisions of normative acts of international significance. In addition, the paper describes the most possible ways to solve this problem, in particular, raises the question of the need for a number of states to work with national legislation and the population.

Key words: national discrimination, international law, anti-discrimination legislation, human rights, political influence.

Дискриминация остается актуальной проблемой в современном обществе даже несмотря на активное её обсуждение и попытки противодействие, в том числе и на законодательном уровне. Стоит начать с определения. Дискриминация понимается как общеправовой термин, означающий ущемление прав государства, юридических и физических лиц по сравнению с другими государствами, юридическими и физическими лицами¹. Дискриминация довольно обширное понятие и проявляется в различных формах, среди которых наиболее часто встречаются следующие: расовая, гендерная, языковая, а также дискриминация по возрастному, социальному или национальному признаку.

Начиная с 2022 года значительно обострилась ситуация с ущемлением прав граждан Российской Федерации, находящихся за ее пределами. Причиной этому стало положение дел во внешней политике. Стремясь отстоять собственные позиции Российская Федерация встретила с резким сопротивлением и стремлением ряда государств оказать влияние на принимаемые ей решения. Одним из способов политической борьбы стало сознательное давление на общество посредством СМИ, вследствие чего мы можем наблюдать конкретную дискриминацию на национальной почве российских граждан, в особенности проживающих в иностранных государствах. Наиболее это проявляется в странах, включенных в перечень так называемых «недружественных стран»².

По информации с официального сайта ООН по состоянию на 2020 год за рубежом проживало свыше 10 миллионов граждан Российской Федерации³. В сегодняшних реалиях мы можем говорить о том, что эта цифра значительно увеличилась. По актуальным сведениям, предоставленным Росстатом за 2022 год, территорию Российской Федерации покинуло 600

¹ Борисов, А.В. Большой юридический словарь. 1-е изд. М.: Книжный мир, 2017. 171 с.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5.03.2022 № 430-р «Перечень государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 47. Ст. 7.

³ Россия входит в пятерку лидеров как по числу мигрантов, так и по числу граждан страны, проживающих за рубежом / [Электронный ресурс] // Организация Объединенных наций — URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/01/1394392> (дата обращения: 01.04.2023).

тыс. человек¹. Исходя из представленных данных, можно сделать вывод о том, что миллионы россиян встречаются с проявлением нетерпимости и дискриминации, вызванной национальной принадлежностью и гражданством. Данной проблемы посвящен доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации (далее — МИД РФ) «О нарушении прав граждан и соотечественников в зарубежных странах»². МИД РФ отмечает, что случаи нарушения прав российских граждан приобрели массовый характер. Наиболее часто это проявляется в отказе предоставления широкого спектра базовых услуг. В особенности это проявляется в сферах образовательных услуг, услуг медицинского характера, финансовых услуг, а также нередки случаи отказа в покупке товаров людям, имеющим российский паспорт.

Все эти действия можно считать неправомерными с точки зрения ряда международных правовых актов. Рассмотрение нормативной правовой базы по данному вопросу стоит начать с Устава ООН (от 24.10.1945). Этот документ не содержит конкретных положений по вопросу дискриминации, но имеет общие положения о равноправии, основных правах и свободах человека и равноправии. Положения Устава обязаны соблюдать все страны-участницы (193 страны).

Конкретные положения, касающиеся дискриминации, содержатся в Всеобщей декларации прав человека (от 10.12.1948). Согласно ст. 2 — «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения»³. В данной статье декларации конкретно указано, что никто не может быть ограничен в своих правах, равно как и не допускается унижение человеческого достоинства по причине национальной принадлежности. Данное положение фактически дублируется в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 20). Кроме того, настоящий нор-

¹ Доклад Федеральной службы государственной статистики (Росстат) за 2022 год «Социально-экономическое положение России» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 432.

² . Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации за 2022 год «О нарушениях прав российских граждан и соотечественников в зарубежных странах» // Министерство иностранных дел. 2022.

³ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 10.12.1998.

мативный акт содержит положение о недопустимости дискриминации (в том числе и по национальному признаку) в вопросах правовой защиты и правоприменения — ст. 26¹. Приведенные выше правовые акты международного законодательства имеют общий характер. Далее рассмотрим конкретные случаи дискриминации граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом и сопоставим их с положениями конкретных специальных правовых актов.

1. Дискриминация в области образования. Вопреки слухам, после событий 24 февраля 2022 года, нет официально зафиксированных случаев принудительного отчисления российских студентов из иностранных вузов. Но это не значит, что мы не можем говорить об отсутствии дискриминации. Она происходит на личностном уровне, а именно, отмечены случаи когда преподаватели выражали пренебрежительное отношение и отказывались обучать студентов, имеющих российское гражданство. Так, например, произошло в ВШЭ в Праге. Это фактически противоречит Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования. А именно, статье 1, согласно которой, не допускается закрытие образования от каких-либо лиц или группы лиц².

2. Дискриминация в области здравоохранения. Также как и дискриминация в области образования находит свое проявление в отказе конкретных медицинских работников оказывать услуги лицам, имеющим российское гражданство. Например, в одной из частных клиник города Мосс (Норвегия) врач отказался производить необходимые инъекции гражданке Российской Федерации, объяснив это своей позицией в отношении политики России. Стоит сказать, что власти Норвегии его позицию официально не поддержали. Несмотря на это, действия врача прямо противоречат Совместному заявлению ООН о ликвидации дискриминации при оказании услуг здравоохранения³.

¹ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят Генеральной Ассамблеей ООН 16.12.1966) // Российская газета. 13.12.1998.

² Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (принята Генеральной Ассамблеей ЮНЕСКО 14.12.1960) // Российская газета. 15.02.1999.

³ Россия Совместное заявление Организации Объединенных Наций о ликвидации дискриминации при оказании услуг здравоохранения входит в пятерку лидеров как по числу мигрантов, так и по числу граждан страны, проживающих за рубежом / [Электронный ресурс] // Всемирная организация здравоохранения : — URL: <https://www.who.int/ru/news-room/detail/27-06-2017-joint-united-nations-statement-on-ending-discrimination-in-health-care-settings> (дата обращения: 01.04.2023).

3. Дискриминация в сфере труда. Иностранные компании повсеместно отказывают в предоставлении рабочих мест гражданам, имеющим гражданство Российской Федерации и (или) диплом об образовании, выданный российскими учебными заведениями. Кроме того, зафиксированы случаи увольнения россиян из иностранных компаний с формулировкой «утрата доверия или нанесение вреда деловой репутации компании». Вследствие чего, работники вынуждены менять место работы на низкооплачиваемое и часто не предоставляющие социальных гарантий. Такое положение дел противоречит Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (от 18.12.1990). Согласно данному документу, государства обязуются предоставить и обеспечить защиту прав на труд иностранным гражданам, легально находящимся на территории данного государства.

Стоит отметить, что иностранные компании не только отказываются вести трудовые отношения с гражданами России, но и отказывают в предоставлении услуг и товаров, обуславливая это национальным происхождением. Например, модный дом Chanel официально заявил о нетолерантности в отношении граждан Российской Федерации. Теперь в бутиках этого бренда продавец имеет права потребовать у покупателя паспорт и отказать тому в покупке, если будет установлен факт российского гражданства.

Исходя из приведенных примеров, можно сделать вывод о том, что дискриминация российских граждан за рубежом носить в большинстве своем характер личностной (или так называемой бытовой) дискриминации. Это значит, что государства открыто не поддерживают дискриминацию, но она активно проявляется через отдельные физические и юридические лица. Из-за данного факта осложняется борьба с дискриминацией посредством отдельных международных норм права. В приведенных ранее примерах видно, что запрет на дискриминацию устанавливается на государство как на общий субъект, использование данных положений в отношении юридических и физических лиц практически невозможно. Есть возможность отстоять свои права на национальном уровне конкретной страны, но, к сожалению, не все государства заинтересованы в устранении дискриминации граждан Российской Федерации, причиной этому можно считать политические мотивы.

Таким образом, мы можем говорить о сложной ситуации, сложившейся в области дискриминации граждан Российской Федерации, проживающих в иностранных государствах. Виною этому основания политического характера, что недопустимо с точки зрения международного права. Дис-

криминация в любых своих формах запрещена. Ряду государств стоит принять меры по предотвращению дискриминации российских граждан по средствам работы с обществом. К сожалению, говорить о каких-либо предпосылках для этого, мы на сегодняшний день не можем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Борисов А.В. Большой юридический словарь. — 1-е изд. — М.: Книжный мир, 2017. — 171 с.
2. Васильева Т.А. Защита от дискриминации: международные стандарты и национальная практика // Юридические науки. — 2016. — № 67. — С. 42-46.
3. Каснова М.С. Проблемы защиты, охраны прав граждан России и русскоязычного населения за рубежом // Общество: политика, экономика, право. — 2022. — № 2. — С. 90-96.

Шашкова Анна Сергеевна¹

*Студентка 2 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
stud0000259609@study.utmn.ru*

СОЦИАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО КАК НОВЫЙ ЦИФРОВОЙ ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Аннотация. В XXI веке IT-разработки стремительно проникают во все сферы жизни общества. Под новейшей цифровой технологией, обеспечивающей оперативное взаимодействие органов публичной власти и гражданина при назначении мер социальной поддержки, понимается социальное казначейство. В статье описаны цели создания социальной информационной системы и ее значение для развития социальной сферы в Российской Федерации, отмечены преимущества системы социального казначейства, выделены основные задачи по нормативно-правовому обеспечению проактивного предоставления государственных и муниципальных услуг. Материалом для проведенного в статье анализа служат официальные выступления и заявления должностных лиц, имеющих высокий статус в системе органов публичной власти и управления, а также документы стратегического планирования, определяющие меры трансформации социальной сферы в условиях цифровизации общества.

¹ Научный руководитель: Тепляков Дмитрий Олегович, кандидат юридических наук, доцент кафедры теоретических и публично-правовых дисциплин Тюменского государственного университета.