

Дорофтей Анна Сергеевна¹

*Студент 4 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
anna_doroftey@mail.ru*

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПОДДЕРЖКЕ И СОХРАНЕНИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

Аннотация. В статье показано, что сохранение культуры и исключительного образа жизни коренных малочисленных народов севера является одним из приоритетов российского государства. Автор рассматривает основные направления реализации региональной государственной политики по поддержке и сохранению коренных малочисленных народов севера в Ямало-Ненецком автономном округе. Представлен анализ федерального и регионального законодательства, исследуются особенности социальной поддержки коренных малочисленных народов в округе, основные сферы взаимодействия органов государственной власти с национальными институтами в регионе. Исследование показало, что северные районы необходимо развивать не только в качестве сырьевой базы страны, но и как уникальный регион проживания коренных малочисленных народов, от комплексного развития которого зависит благополучие страны и суверенитет государства на Севере и в Арктике в целом.

Ключевые слова: коренные малочисленные народы севера, государственная политика сохранения, социальная защита, устойчивое развитие, традиционный образ жизни, правовой статус.

Doroftei Anna Sergeevna

4th year student of the Institute of State and Law University of Tyumen

IMPLEMENTATION OF THE STATE POLICY TO SUPPORT AND PRESERVE THE INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH IN THE YAMALO-NENETS AUTONOMOUS OKRUG

Abstract. The article shows that the preservation of culture and exceptional way of life of indigenous peoples of the North is one of the priorities of the Russian state. The author considers the main directions of implementation of the regional state policy to support and preserve the indigenous peoples of the North in the Yamal-Nenets

¹ Научный руководитель: Носова Наталья Петровна, профессор кафедры государственного и муниципального управления Тюменского государственного университета.

Autonomous Okrug. An analysis of federal and regional legislation is presented, and the peculiarities of social support of northern indigenous peoples in the Okrug and the main spheres of cooperation between state authorities and national institutions in the region are discussed. The study shows that the northern regions must be developed not only as the country's resource base, but also as a unique region inhabited by small indigenous peoples, whose comprehensive development determines the well-being of the country and the sovereignty of the state in the North and in the Arctic as a whole.

Key words: indigenous small peoples of the North, state policy of preservation, social protection, sustainable development, traditional way of life, legal status.

На территории Российской Федерации в настоящее время проживает 195 народов. Это свидетельствует тому, что государство является одной из крупнейших многонациональных стран мира.

Из общей численности российского населения федеральное законодательство выделяет 47 самостоятельных социальных групп, требующих более тщательного внимания со стороны государства — коренных малочисленных народов. В соответствии с Законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ, их представителями являются лица, которые соответствуют четырем признакам, таким как: проживание на территориях, традиционно занимаемых их предшественниками; сохранение традиционного образа жизни, средств к существованию и промыслов; численный состав в России менее 50 тыс. человек; считают себя отдельными этническими общностями¹.

Особый правовой статус из 47 коренных народов имеют 40 народов — это коренные малочисленные народы Севера, он предоставляется народам, которые проживают на территории Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. По состоянию на 2020 год Росстат насчитал 261,1 тыс. человек, относящихся к коренным жителям Севера, среди них самыми многочисленными народами являются ненцы (49 646 чел.), эвенки (39 226 чел.), ханты (31 467 чел.), а самыми малочисленными — керекы (47 чел.), алюторцы (96 чел.), энцы (201 чел.)².

Для таких народов основой жизнеобеспечения является традиционная хозяйственная деятельность. Можно отметить, что большая часть из них ведут оседлый образ жизни. Кто-то, все также ведёт сельское хозяйство, земледелие, охоту и рыбалку. И только одна четвёртая ведёт кочевой или полукочевой образ жизни, занимаясь оленеводством, из них около 60

¹ Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.

² Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2023).

процентов проживает в Ямало-Ненецком автономном округе. Территория Ямала является их исторической родиной, на которой их предки за века обитания в северных широтах создали неповторимую культуру и самобытность.

На территории округа проживает только три народа: ненцы, ханты и селькупы. На 2020 год их количество составило около 85 тыс. человек: ненцы — 35 917 человек, ханты — 9 985 человек и селькупы — 2 001 человек¹.

Благодаря тому, что после 1980 года статус КМНС начал возрастать и общество, наконец, поняло ценности традиционного этноса и стало создавать обстоятельства для сохранения их этнической идентичности. И уже сегодня специфика развития большинства государств, в том числе и в российском государстве, основана на их особом правовом юридическом статусе.

Так, политика нашего государства по поддержке и охране КМНС направлена на сохранение традиционного образа жизни, на сохранение культурных ценностей данных народов, на реализацию необходимых условий и мер для укрепления и совершенствования социального и экономического развития и потенциала.

Учитывая северный, арктический климат Севера и хрупкий традиционный образ жизни, небольшие масштабы общин многих КМНС, на законодательном уровне необходимо закреплять экономические и социальные меры по устойчивому развитию КМНС, по защите и сохранности их самобытной культуры и уклада жизни, по сохранению исконных мест обитания (проживания), по сохранению хозяйственной и промысловой деятельности (оленоводства, рыболовства),

Закон о КМНС реализуется как специальная междисциплинарная часть российского законодательства уже более 30 лет. Существование законов о северных малочисленных народах означает, что их особый правовой статус официально декларируется государством, они не только гарантируют сохранение их уникальной культуры, но и помогают им благополучно приспособиться к современным социальным условиям жизни².

Соблюдение прав коренных малочисленных народов на территории Российской Федерации также является одним из главных приоритетов стратегической государственной политики Российской Федерации.

¹ https://rosstat.gov.ru/vpn_popul (дата обращения: 20.03.2023).

² Кряжков В.А. Законодательство о коренных малочисленных народах Севера: современное состояние и пути совершенствования // Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. 2013. С. 46.

Осенью 2016 года Правительство Российской Федерации приняло План действий по реализации концепции устойчивого развития КМНС Российской Федерации на период 2016 — 2025 гг., который включает следующие меры:

- повышение качества жизни;
- охрана культурного достояния;
- разработка условий для улучшения демографических показателей;
- предоставление образовательных услуг и становлению интернационального сотрудничества.

Также в конце того же 2016 г. Правительством Российской Федерации утверждена государственная программа «Реализация государственной национальной политики», состоящая из восьми подпрограмм, одна из которых — «коренные малочисленные народы Российской Федерации»¹.

Необходимо сказать, что в России на федеральном уровне создана правовая база для защиты прав и традиционного образа жизни малых этнических групп. Действуют меры по поддержке лиц КМНС, предоставляемые соответствующими органами власти².

В развитие федерального законодательства также принят перечень нормативных правовых актов в регионах России³. Разработка такого законодательства помогает федеральному центру и субъектам РФ объединить усилия для решения проблемных задач КМНС и предоставить более полный контроль их интересов и особенностей органами местного самоуправления.

¹ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 2. Ст. 361.

² Журавель В.П. Права коренных народов российской Арктики: проблемы и решения // Арктика и Север. 2018. № 30. С. 77.

³ См., например: Закон ЯНАО от 02 марта 2016 г. № 1-ЗАО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе» // Ведомости ЗС ЯНАО. 2016. № 1–1; Закон ЯНАО от 21 апреля 2010 г. № 52-ЗАО «О территориях традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе» // Ведомости ЗС ЯНАО. 2010. № 3-1; Закон ЯНАО от 28 декабря 2005 г. № 114-ЗАО «О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» // Ведомости ГД ЯНАО. 2005. № 11/2.

В отдельных органах исполнительной власти регионов Российской Федерации сформированы соответствующие подразделения, занимающиеся координацией региональных программ по решению вопросов в сфере самобытного, социального, экономического, культурного развития КМНС.

Ямало-Ненецкий автономный округ — является один из лидирующих субъектов РФ по разработке регионального законодательства в изучаемой сфере, которое включает довольно обширный список законов о государственной поддержке КМНС. В округе создан специальный орган исполнительной власти — Департамент по делам КМНС ЯНАО, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность, связанную с охраной родовых очагов и традиционного образа жизни народов Севера¹.

Департамент занимается реализацией государственной программы Ямала по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМНС. В целях удовлетворения социальных и духовных потребностей орган власти направлен на защиту прав, на оказание содействия в занятости и стимулирования экономической деятельности КМНС, на обеспечение их жилищными условиями жизни, на укрепление здоровья и улучшение системы здравоохранения в районах компактного проживания северных народов².

Для обеспечения национальных гарантий в сфере занятости в округе реализуется государственная программа «Содействие занятости населения на 2014-2024 годы», в рамках которой людям оказывается комплексная помощь на рынке труда. Службами занятости гражданам, относящимся к КМНС в 2020 году трудоустроено более, чем 1000 человек (40%) на подходящую работу. Ямальский регион также поощряет работодателей создавать в местах традиционного проживания КМНС временные рабочие места. Коренные жители получают субсидии на частичную компенсацию затрат на оплату труда трудоустроенных граждан из регионального бюджета³.

С 2011 года ведется работа по реализации системы среднесрочных и долгосрочных прогнозов занятости в производственных секторах эконо-

¹ Постановление Правительства ЯНАО от 24 июня 2010 г. № 90-П «О департаменте по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2010 № 83.

² Утверждена Постановлением Правительства ЯНАО от 25 декабря 2013 г. № 1145-П // Красный Север. 2013. № 89/4.

³ См.: Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе в 2020 году. г. Салехард. 2021.

мики. С помощью таких прогнозов формируется окружной заказ на подготовку квалифицированных работников в нашем регионе и координируются учебные программы учреждений профессионального образования. В колледжах автономного округа осуществляется подготовка по профессиям и специальностям, являющимся приоритетными для развития экономики региона, а также по профессиям, направленным на сохранение культуры народов севера.

В целях обеспечения жильем представителей коренных народов Севера в 2000 г. принят региональный закон «О порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, проживающих в ЯНАО»¹. Данный закон регламентирует предоставление жилья по договору социального найма из жилищного фонда автономного округа: на 1 человека — 33 м², на 2 человека — 42 м², на 3 и более человек — 18 м² на человека. Либо предоставляется социальная выплата на приобретение земельного участка, условие — покупка жилья только в пределах региона.

Экстренную медицинскую помощь жителям, проживающим в труднодоступных тундровых и лесотундровых районах оказывают четыре санитарных авиации, на базе которых находятся вертолеты МИ-8, вылетающие в тундру и отдаленные национальные поселки и сёла. Одиннадцать мобильных медицинских бригад работают над оказанием плановой медицинской помощи кочевникам в труднодоступных районах. Помимо того, на базе автобуса работает «Мобильный центр здоровья», оснащенный высокоточным диагностическим оборудованием, для выездных профилактических осмотров.

Можно отметить, что на Ямале кочевников обеспечивают товарами для ведения традиционного образа жизни. Правительство ЯНАО утвердило региональный минимальный стандарт обеспеченности для КМНС, который включает в себя 23 наименования товаров, необходимых для кочевого быта и безопасности жизнедеятельности². На территории округа работает тридцать пунктов — факторий: наибольшее их количество в Ямальском районе — двенадцать, затем в Тазовском районе — восемь, в

¹ Утвержден Законодательным Собранием ЯНАО от 30 мая 2005 г. № 36-ЗАО // Ведомости Государственной Думы ЯНАО. 2005. № 6/2.

² Постановление Правительства ЯНАО от 4 декабря 2022 г. № 1214-П «Об утверждении перечня имущества, включая автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (АГНКС), и объектов, относящихся к автомобильным газонаполнительным компрессорным станциям (АГНКС)» // Официальный сайт Правительства автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.yanao.ru (дата обращения: 20.03.2023).

Приуральском районе — семь и в Пуровском районе — три. Каждый год на них обслуживается порядка пятнадцати тысяч человек из числа КМНС. Их особая важность подросла в 2020 году в связи с пандемией, связанной с новой коронавирусной инфекцией Covid-19¹.

Кроме того, кочевникам предоставляется выплата на горюче-смазочные материалы (ГСМ) для мини-электростанции. Данная поддержка входит в региональный стандарт минимальной материальной обеспеченности. На одну семью полагается выплата в семь тысяч рублей в год на приобретение ГСМ. А для детей-сирот, из числа КМНС, после достижения возраста восемнадцати лет регион безвозмездно обеспечивает их всем необходимым для ведения традиционного образа жизни. На 1-го выдаются шесты для установки чума, зимней и летней нюки, печь для чума и тридцать оленей.

Также на территории региона государственная помощь представителям КМНС осуществляется в соответствии с законом «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в ЯНАО»². Данный правовой акт предусматривает пособие в размере пяти тысяч рублей каждый месяц. На конец 2020 году число получателей такого пособия составило практически 9 500 человек. Также нуждающимся оказываются срочные социальные услуги по предоставлению временного жилого помещения — это предоставление социальных гостиниц. В настоящее время их насчитывается три единицы: в Пуровском, Приуральском и Тазовском районах.

В рамках социального контракта малообеспеченным семьям, ведущим традиционный образ жизни, предоставляется социальная помощь. Выделяются материальные средства на безвозмездной основе и возмещается стоимость самостоятельно приобретенных материальных средств. Помимо того, следует отметить, что муниципалитеты также осуществляют работу по поддержке факторий, логистике и решению других проблем жизнеобеспечения представителей КМНС³.

Исследование показало, что для России важно сохранить традиционный образ жизни КМНС, которые проживают на территории традиционного расселения своих предков, сохранить их хозяйственную деятельность

¹ См.: Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе в 2020 году. г. Салехард. 2021.

² Утвержден Законодательным Собранием ЯНАО от 03 ноября 2006 г. № 62-ЗАО // Ведомости ГД ЯНАО. 2006. № 9.

³ Андриченко Л.В. Правовая регламентация статуса коренных малочисленных народов Севера России // Российская Арктика — территория права: альманах. 2014. С. 258.

и промысел. В настоящее время на Ямале ведется работа по вопросам поддержки коренных народов как для тундровиков, так и для тех, кто проживает в поселках. Достаточно системно и эффективно. В Ямало-Ненецком автономном округе успешно реализуются необходимые меры, для благоприятных условий, благополучной, безопасной, продолжительной жизни КМНС, и их сохранения культуры и языка, что создает благоприятные обстоятельства для и сбережения коренного населения Арктического региона и формирует предпосылки и основы для его устойчивого развития.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андриченко Л.В. Правовая регламентация статуса коренных малочисленных народов Севера России // Российская Арктика — территория права: альманах / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцева и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Салехард: Администрация Ямало-Ненецкого автономного округа; ИД «Юриспруденция», 2014. — С. 243-261.
2. Журавель, В. П. Права коренных народов российской Арктики: проблемы и решения // Арктика и Север. — 2018. — № 30. — С. 76-96.
3. Кряжков В.А. Законодательство о коренных малочисленных народах Севера: современное состояние и пути совершенствования // Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. — Москва : Совет Федерации Федерального Собрания РФ, 2013. — С. 46-57.

Звягинцева Анастасия Александровна¹

*Студентка 2 курса магистратуры Института государства и права
Тюменского государственного университета
Zvyaginцева99@mail.ru*

НЕТИПИЧНЫЕ ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ: ВИДОИЗМЕНЕНИЕ КЛАССИЧЕСКИХ ПРИЗНАКОВ И ИХ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Аннотация. Трудовые отношения под натиском информационных и экономических факторов претерпевают значительные изменения, как и ряд иных общественных отношений, формируя новый пласт отношений, выходящих за рамки традиционных. На данный момент трудовое право не в полной мере учитывает

¹ Научный руководитель: Курсова Оксана Александровна, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Тюменского государственного университета.