

Калашников Никита Анатольевич¹

*Студент 1 курса магистратуры Института государства и права
Тюменского государственного университета
Kalash77@inbox.ru*

ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ КАК ИНСТРУМЕНТ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ

Аннотация. В исследовании автором высказана гипотеза о том, что преступность мигрантов связана с их недостаточной адаптацией в обществе. Выдвинуто предположение, что наиболее эффективным способом адаптации будет создание «дорожных карт» для мигрантов, которые будут предусматривать языковые курсы, курсы общения, упражнения на понимание культур народов и другие необходимые для качественного пребывания и жизни в России элементы. Для целей исследования в работе проанализирован пласт информации о европейском опыте, сделан вывод о некоторых положительных и негативных моментах его реализации и функционирования. Как итог, автором предложены существенные изменения в миграционное законодательство Российской Федерации, а также предложено введение нового отягчающего обстоятельства в Уголовный кодекс, что позволит наиболее эффективно бороться с преступностью мигрантов.

Ключевые слова: миграция, законодательство, миграционный учет, мигранты, криминология, дорожная карта, адаптация.

Kalashnikov Nikita Anatolievich

*1st year master's student at the Institute of State and Law University
of Tyumen*

ROADMAPS AS A TOOL FOR MIGRANTS ADAPTATION

Abstract. In the research, the author proposed a hypothesis that the crime of migrants is associated with their insufficient adaptation in society. It has been suggested that the most effective way of adaptation will be the creation of "road maps" for migrants, which will include language courses, communication courses, exercises to understand the cultures of peoples and other elements necessary for a quality stay and life in Russia. For the purposes of the study, a layer of information about the European experience is analyzed in the work, a conclusion is made about some positive and negative aspects of its implementation and functioning. As a result, the author proposes significant changes to the migration legislation of the Russian Federation, as well as the introduction of a new aggravating circumstance in the Criminal Code.

¹ Научный руководитель: Иванова Лилия Викторовна, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Тюменского государственного университета.

Key words: migration, legislation, migration registration, migrants, criminology, roadmap, adaptation.

В последние годы законодатель, по настоянию общественности, стал чаще обращаться к опыту законодательных изменений наиболее прогрессивных европейских государств. Считается, что успешная реализации инициатив в этих странах может помочь и нашему государству в преодолении различных проблем. Рассмотрим возможность обращения к зарубежному опыту в вопросе предупреждения рассматриваемого вида преступности.

Действительно, во многих зарубежных странах одной из главных проблем стала проблема незаконной и неконтролируемой миграции. Наплыв мигрантов в европейские страны начался еще в 2015 году и не заканчивается по сей день. С проблемой сталкиваются различные страны Европы, например, в феврале 2020 года Национальная служба уголовного розыска Швеции была вынуждена признать, что более 50 областей в Швеции в настоящее время помечены как «неконтролируемые зоны». Полиция вынуждена прибегать к чрезвычайным мерам, чтобы справиться с увеличением числа преступных посягательств на местных жителей¹. Граждане Чехии серьезным образом настроены против мигрантов, в стране часто проходят антиэмиграционные демонстрации. Опрос общественного мнения 2018 г. показал, что 94% чехов считают, что беженцы должны быть депортированы обратно в свои страны².

Уникальная ситуация сложилась в Финляндии, где после резкого наплыва мигрантов и участвовавших случаев преступных посягательств, на патрулирование улиц вышли отряды неонацистов «Солдаты Одина» и националистические группы, именующие себя «Истинные финны». Озабоченность населения вызвал даже не сам факт резкого наплыва беженцев, а что вместо полиции этим важным вопросам занимаются националистически настроенные отряды, в партии экологии даже заявили, что появление патрулей в правовом государстве недопустимо. Хотя глава правительства Финляндии, премьер-министр Юха Сипиля, в своих интервью высказал, что не против такой формы общественного контроля, срав-

¹ Мигранты совершают самые тяжкие преступления // [Электронный ресурс]: Транслариум. URL: <http://www.translarium.info/2017/02/sweden-migrant-chaos.html> (дата обращения: 25.03.2023).

² Европа против мигрантов: страны, отказавшиеся принимать у себя мигрантов // [Электронный ресурс]: Кто в курсе. URL: <http://ktovkurse.com/a-vy-kurse/evropa-protiv-migrantov-9-stran-otkazavshiesya-prinimat-neuchtennyh-bezhenetsev> (дата обращения: 25.03.2023).

нив эти уличные формирования «с родителями, которые провожают своих детей на занятия в школы». Позднее он уточнил, что патрули не могут быть неонацистскими¹.

Что касается конкретных мер, то европейские государства оказывают беженцам (а многие мигранты намеренно выбрасывают свои документы и маскируются под беженцев) помощь в виде различных социальных благ. Так, в Германии существуют выплаты беженцам в связи беременностью, рождением ребенка, а выплаты для детей и молодежи в учебных целях. Во многих европейских государствах существуют специальные органы, которые оказывают беженцам помощь в адаптации, например, служба занятости Швеции — один из государственных органов, который помогает мигрантам влиться в европейское общество, в том числе при помощи составления индивидуального плана адаптации — документа, в котором в письменной форме отражены возможные стратегии дальнейшего пребывания беженца в стране. В данном документе прописаны следующие пункты: изучение языка для иностранцев, изучение основ жизни в европейском социуме, оценка образования и профессионального опыта, а также практика на местах работы. По завершении плана беженец полностью должен интегрироваться в общество. Цель этого плана — достижение материальной независимости адаптируемого.

Российскому законодателю совершенно нет смысла полностью брать модель законодательства о мигрантах из европейских источников права. Гораздо логичнее оценить их опыт, проанализировать успешность его действия и достигнутые результаты, а затем, на основании уже полученных знаний, создать совершенно новое, реально действующее законодательство о мигрантах. Следует отметить, что приоритетным направлением такой деятельности является разработка мер социальной помощи мигрантам и социального контроля за ними.

Поскольку в ходе исследования изучен опыт борьбы с преступностью мигрантов в зарубежных европейских странах, можно сделать несколько законодательных предложений, касающихся рассматриваемой сферы общественных отношений. Итак, на наш взгляд, прежде всего стоит вносить последовательные изменения в Федеральные законы об иностранных

¹ Правительство Финляндии признало: полиция не способна справиться с мигрантами // [Электронный ресурс]: Живой Журнал. URL: <https://skandinavia.livejournal.com/231694.html> (дата обращения: 25.03.2023).

гражданах¹, потому что именно они призваны адаптировать мигрантов к условиям российской действительности.

Однако, прежде чем бороться за становление мигранта в качестве полноправного члена общества, сложившегося в Российской Федерации, нужно, чтобы и сами члены этого общества были готовы их принять, были готовы поддержать их и всячески помогать адаптироваться к новым условиям. От граждан не обязательно даже требовать помогать иностранным гражданам, достаточно лишь, чтобы они не мешали их адаптации. Для это мы предлагаем предусмотреть в статье 4 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» новый абзац следующего содержания:

«Граждане Российской Федерации должны осознавать, что иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, являются такими же полноправными членами гражданского общества, и могут помогать в их адаптации в порядке, предусмотренном федеральным законом».

Следующим шагом в законодательном регулировании адаптации мигрантов будет дополнение Главы V Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» статьей 30.1. следующего содержания:

«1. Для законно находящихся в Российской Федерации иностранных граждан, получивших вид на жительство, в соответствии с федеральным законом о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, создаются условия для их всесторонней и полной адаптации и ассимиляции в обществе.

2. Для целей, указанных в части 1 настоящей статьи, создаются и реализуются программы адаптации иностранных граждан — дорожные карты. В дорожные карты адаптации иностранных граждан включаются последовательные мероприятия, обязательные для таких граждан, в частности: языковые курсы, курсы общения, уроки командообразования, упражнения на понимание культур народов России, но не ограничиваясь ими, а также промежуточный контроль получения знаний.

¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Российская газета. 2006. № 156.

3. Дорожные карты разрабатываются органами миграционного учета, на основании правил, утвержденных Правительством».

Такое же упоминание адаптации мигрантов должно быть предусмотрено в статье 5.1. Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Кроме того, для предупреждения преступлений, совершаемых мигрантами, и в целях обеспечения восстановления социальной справедливости, предлагаем внести изменения в часть 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации, добавив новое обстоятельство, отягчающее наказание, и изложить его в следующей редакции: «совершение умышленного преступления иностранным гражданином, не прошедшим курс социальной адаптации, предусмотренный законом, либо иностранным гражданином, не имеющим законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации». Считаем, что такое положение не нарушает принцип равенства всех перед законом и не умаляет принцип справедливости уголовного наказания, поскольку преступления, совершенные иностранным гражданином, не знающим культуру, традиции и устои российского общества, не уважающим и не ценящим их, как свои собственные, несут гораздо большую общественную опасность и больший вред охраняемым законом общественным отношениям. Также совершение преступлений указанными лицами свидетельствует о явном пренебрежении к российскому обществу, что также несет в себе повышенную общественную опасность. Внесение такого отягчающего обстоятельства будет способствовать стремлению иностранных граждан к адаптации и ассимиляции в российском обществе, в результате которых они будут приобретать социально-значимые качества, изучать правила поведения, сложившиеся в Российской Федерации и установленные законом, после чего совершение преступлений ими на почве неуважения или незнания российского устройства жизни будет сведено к минимуму.

Именно создание системы дорожных карт адаптации иностранных граждан поможет преодолеть наиболее серьезные противоречия в их взглядах, покажет, что, как и они, остальные граждане также являются частью мирового сообщества, являются обычными людьми, с собственными семьями, друзьями, со своими взглядами и чувствами. В совокупности предлагаемые изменения предостерегают иностранных граждан и лиц без гражданства от совершения противоправных деяний против общества и помогут им влиться в него максимально быстро.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аврутин Р.Ю., Беженцев А.А. Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2023. — № 1 (97). — С. 245-258.
2. Амельчаков И.Ф., Катаева О.В. Влияние современных тенденций международной миграции на формирование нормативной правовой базы регулирования миграции в Российской Федерации // Право. Журнал Высшей школы экономики. — 2022. — № 4. — С. 112-135.
3. Бубнова Ю.Ю., Мамин А.С. Незаконная миграция в Российской Федерации. Понятие, причины возникновения // Наука и образование: отечественный и зарубежный опыт. Двадцать третья международная научно-практическая конференция. — 2019. — С. 237-241.
4. Кряжева В.Е. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности страны // Сборник: МСФО в современной экономике России: модели, схемы и способы практической реализации. Материалы Международной студенческой научно-практической конференции. — 2019. — С. 146-149.
5. Ростовская Т.К., Скоробогатова В.И. Модель формирования миграционной мобильности в пользу России: обоснование условий и механизмов // Научный результат. Социология и управление. — 2022. — № 1. — С. 82-94.
6. Филашов Е.В. Понятие миграции, незаконной миграции и борьбы с незаконной миграцией // Образование и право. — 2020. — № 3. — С. 160-163.
7. Шаназарова Е.В. Преступность в России и ее детерминанты // Modern Science. — 2021. — № 9-1. — С. 74-78.

Каукин Дмитрий Николаевич¹

*Студент 3 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
dmitriykaikin16@gmail.com*

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА КАК МЕТОД РЕШЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Аннотация. В данной статье автор проводит анализ использования технологий автоматизированных, искусственных интеллектов в юриспруденции как нового вызова, подлежащего рассмотрению в контексте решения актуальных

¹ Научный руководитель: Григорьев Александр Сергеевич, доцент кафедры теоретических и публично-правовых дисциплин Тюменского государственного университета.