

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гагаринова О.В., Орлова И.И. Водоохранная зона озера Байкал: научные, правовые и экологические аспекты // Водное хозяйство России: проблемы, технологии, управление. — 2018. — № 4. — С. 20-35.
2. Иванилова Е.А. Анализ экологического состояния в центральной зоне Байкальской природной территории на примере пос. Листвянка // Молодежный вестник ИРГТУ. — 2019. — Т. 9, № 4. — С. 55-59.
3. Колобов Р.Ю., Дицевич Я.Б. Развитие устойчивого туризма на байкальской природной территории посредством применения норм международного «мягкого» права // Право и политика. — 2021. — № 11. — С. 1-16.

Ботвинов Артем Владимирович¹

*Магистрант 1 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
stud0000227804@study.utmn.ru*

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГОРОДСКИХ ЛЕСОВ

Аннотация. В статье автором рассмотрена проблематика правового регулирования городских лесов. В условиях современности наблюдается тенденция активной урбанизации, вследствие чего наносится огромный ущерб окружающей среде, в частности, городским лесам. Действующее лесное законодательство России характеризуется неопределенностью, поскольку не закрепляет в себе норм, позволяющих четко разграничить городские леса со смежными категориями лесов, устанавливающих критерии отнесения лесов к городским и т.д.

Ключевые слова: урбанизация, земли населенных пунктов, объект права собственности, городские леса, окружающая среда.

Botvinov Artyom Vladimirovich

*1th year student of the Institute of State and Law
University of Tyumen*

THE LEGAL REGIME OF URBAN FORESTS

Annotation. In the article, the author considers the problems of legal regulation of urban forests. In modern conditions, there is a tendency of active urbanization, as a result of which huge damage is caused to the environment, in particular, urban forests. The current forest legislation of Russia is characterized by uncertainty, since it does not

¹ Научный руководитель: Данилова Наталья Владимировна, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Тюменского государственного университета.

enshrine norms that clearly distinguish urban forests from related categories of forests, establish criteria for classifying forests as urban, etc.

Key words: urbanization, lands of settlements, object of ownership, urban forests, environment.

Лесное законодательство одним из видов лесов называет городские леса. Городские леса выполняют ряд функций, направленных на снижение последствий процесса активной урбанизации. К сожалению, правовое регулирование использования и охраны городских лесов является довольно неопределенным и фрагментарным¹, и за весь период действия Лесного кодекса РФ² (далее — ЛК РФ) проблема так и не была решена.

Вопросы возникают уже при изучении дефиниции городских лесов. Согласно ст. 116 ЛК РФ под городскими лесами понимаются все леса, которые расположены на землях населенных пунктов. Основным условием выступает нахождение лесов в пределах одного муниципального образования — городского округа, сельского или городского поселения. В то же время ст. 122 упоминает и «иные леса, расположенные на землях населенных пунктов», что это за леса — неясно. Но важнее то, что на землях населенных пунктов может находиться и иная древесно-кустарниковая растительность (не леса), имеющая кардинально иной правовой режим: это парки, скверы, особо охраняемые природные территории. Чаще всего парки и скверы представляют собой специально созданные массивы древесно-кустарников насаждений, в то время как городской лес — это территория, на которой располагается естественная лесная растительность. И все же визуально определить, относится ли та или иная растительность к городским лесам либо нет, невозможно. Разграничение указанных массивов растительности важно, так как в отличие от парков и скверов правовой режим использования и охраны городских лесов регламентируется лесным законодательством. Фактически это можно сделать только на основании формальных юридических признаков — при наличии решения уполномоченного органа власти.

¹ Нарышева Н.Г. Развитие законодательства о городских лесах // Экологическое право. 2012. № 1. С. 7-13.

² Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ: ред. от 04.08.2023 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

К сожалению, ЛК РФ не регламентирует ни порядок, ни основания принятия такого решения. Он лишь определяет орган, уполномоченный на проведение всех необходимых мероприятий в отношении городских лесов, согласно ст. 84 ЛК РФ им является орган местного самоуправления. Органы местного самоуправления осуществляют принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участков лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществляют разработку и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов. Аналогичные нормы содержатся в подзаконных актах: «отнесение лесов, расположенных в пределах одного населенного пункта, к городским лесам осуществляется уполномоченным органом путем вынесения решения об установлении границ городского лесничества на землях населенных пунктов»¹. Вместе с тем неясно, какими именно обстоятельствами и фактами должны руководствоваться муниципальные органы при принятии таких решений. Полагаем, что необходимо установить непосредственно в ЛК РФ критерии отнесения древесно-кустарниковой растительности к городским лесам, позволяющие отличать их от парков, скверов.

Поскольку городские леса расположены в границах земель населенных пунктов, то границы занятых ими земельных участков также должны быть отражены в градостроительной документации. Это же касается изменения границ соответствующих земельных участков. Оно может быть осуществлено через проведение территориального планирования или градостроительного зонирования. Это означает, чтобы изменить правовой режим земель, необходимо разработать соответствующие планы и зоны, которые будут устанавливать новые правила использования и застройки данных участков земли².

¹ Об утверждении Лесоустроительной инструкции: Приказ Минприроды России от 05.08.2022 г. № 510 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.09.2022.

² Чекменев В.Н. Изменение границ земель, на которых располагаются городские леса: актуальные правовые проблемы // Научные высказывания. 2024. № 2 (49). С. 86.

Что касается характеристики режима использования и охраны городских лесов, то следует учитывать, что они отнесены к категории защитных лесов. В соответствии со ст. 111 ЛК РФ, защитные леса включают в себя те леса, которые являются природными объектами, имеющими особо ценное значение, и в отношении которых устанавливается особый правовой режим использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Установлен запрет на использование территорий, на которых расположены защитные леса, осуществлением на них деятельности, несовместимой с их целевым назначением.

С точки зрения земельного законодательства, защитные леса отнесены к категории земель особо охраняемых территорий, подкатегории — земли природоохранного назначения (ст. 97 ЗК РФ). В пределах земель природоохранного назначения вводится особый правовой режим использования земель, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, которые несовместимы с основным назначением этих земель. Режим охраны может вводиться федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Как видим, нормы ЛК РФ и ЗК РФ практически дублируют друг друга. Исходя из этого полагаем, что норма ст. 97 ЗК РФ лишь приводит к удвоению правового режима городских лесов, одновременно относя их к землям категории особо охраняемых территорий (а не только к землям населенных пунктов), не неся в себе смысла. Учитывая это, п.п. 1 — целесообразно исключить из ст. 97 ЗК РФ.

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов регламентируются подзаконным актом¹. Анализ данного документа показывает, что в городских лесах запрещаются следующие виды деятельности:

- проведение сплошных рубок;
- использование токсичных химических препаратов;
- осуществление авиационных работ по борьбе с вредными организмами.

¹ Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях населенных пунктов: Приказ Минприроды России от 05.08.2020 г. № 564 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.11.2020.

Также установлены особенности охраны указанных лесов от пожаров, проведение мероприятий по уходу.

Считаем, что данных норм недостаточно. Важно определить в законе целевое назначение городских лесов, и перечень разрешенных видов деятельности, совместимых с целевым назначением. Без этого простое отнесение городских лесов к категории защитных мало что дает с практической точки зрения.

Еще один вопрос, который требует более четкой регламентации, — это определение права собственности на городские леса и занятые ими лесные участки. В отличие от земель лесного фонда, ст. 8 ЛК прямо не определяет форму собственности на городские леса, отсылая к земельному законодательству. В свою очередь ЗК РФ прямых норм по данному вопросу не содержит. Логично предположить, что городские леса должны находиться в муниципальной собственности соответствующих муниципальных образований, в границах которых они находятся. И действительно, анализ судебной практики показывает, что право собственности на городские леса (с внесением соответствующих сведений в ЕГРН) регистрируется органами местного самоуправления¹². Однако ст. 19 ЗК РФ такой презумпции не содержит, для возникновения права муниципальной собственности требуется либо норма федерального закона (которая отсутствует), либо решение об отнесении к муниципальной собственности в порядке разграничения государственной собственности (соответствующий Федеральный закон ситуацию с городскими лесами не регламентировал³), либо гражданско-правовое основание (гражданский договор или административный акт). То есть никакого «автоматического» возникновения права

¹ Решение Арбитражного суда Кировской области по делу № А28-11754/2021 от 28.04.2022. URL: https://lawnotes.ru/sudpraktika/arbitrazh/reshenie_-_a28-11754_2021-ot-28.04.2022-as-kirovskoy-oblasti (дата обращения: 27.03.2024)

² Апелляционное определение Томского областного суда по делу № 33А-247/20 от 07.01.2018. URL: [https://lawnotes.ru/sudpraktika/sou/apellyatsionnoe-opredelenie_-_33a-247_20-ot-07.01.2018-tomskogo-oblastnogo-suda-\(tomskaya-oblast\)](https://lawnotes.ru/sudpraktika/sou/apellyatsionnoe-opredelenie_-_33a-247_20-ot-07.01.2018-tomskogo-oblastnogo-suda-(tomskaya-oblast)) (дата обращения: 27.03.2024)

³ О разграничении государственной собственности на землю: Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2001 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 30. Ст. 3060 (утратил силу).

муниципальной собственности только на том основании, что участок находится на землях населенного пункта (в границах муниципального образования) невозможно. Выход из данной ситуации может быть только один: необходимо дополнить ст. 8 ЛК РФ нормой о муниципальной форме собственности на городские леса.

Полагаем, что сформулированные нами предложения позволят восполнить правовые пробелы в правовом режиме городских лесов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Киськова Ю.Ю., Конокотин Д.Н. Сравнительный анализ законодательства в области охраны городских лесов в разных странах мира // *Аграрное и земельное право*. — 2023. — № 11 (227). — С. 125-128.
2. Нарышева Н.Г. Развитие законодательства о городских лесах // *Экологическое право*. — 2012. — № 1. — С. 7-13.
3. Шуплецова Ю.И. Особенности правового регулирования использования лесов на землях различных категорий // *Журнал российского права*. — 2020. — № 9. — С. 120-133.
4. Чекменев В.Н. Изменение границ земель, на которых располагаются городские леса: актуальные правовые проблемы // *Научные высказывания*. — 2024. — № 2 (49). — С. 82-89.

Ведерников Григорий Егорович

*Аспирант 1 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
grigoriyvedernikov@yandex.ru*

Назарова Екатерина Игоревна¹

*Студент 1 курса Института социально-гуманитарных наук
Тюменского государственного университета
stud0000253723@study.utmn.ru*

ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВА ОБ ОХРАНЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ XIX — НАЧАЛА XX ВЕКА

Аннотация. Изучение охраны водных ресурсов в историко-правовом аспекте способствует успешному проведению водоохранной политики государства. В статье рассматривается водоохранное законодательство Российской импе-

¹ Научный руководитель: Винниченко Олег Юрьевич, заведующий кафедрой теоретических и публично-правовых дисциплин Тюменского государственного университета.