

муниципальной собственности только на том основании, что участок находится на землях населенного пункта (в границах муниципального образования) невозможно. Выход из данной ситуации может быть только один: необходимо дополнить ст. 8 ЛК РФ нормой о муниципальной форме собственности на городские леса.

Полагаем, что сформулированные нами предложения позволят восполнить правовые пробелы в правовом режиме городских лесов.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Киськова Ю.Ю., Конокотин Д.Н. Сравнительный анализ законодательства в области охраны городских лесов в разных странах мира // *Аграрное и земельное право*. — 2023. — № 11 (227). — С. 125-128.
2. Нарышева Н.Г. Развитие законодательства о городских лесах // *Экологическое право*. — 2012. — № 1. — С. 7-13.
3. Шуплецова Ю.И. Особенности правового регулирования использования лесов на землях различных категорий // *Журнал российского права*. — 2020. — № 9. — С. 120-133.
4. Чекменев В.Н. Изменение границ земель, на которых располагаются городские леса: актуальные правовые проблемы // *Научные высказывания*. — 2024. — № 2 (49). — С. 82-89.

#### **Ведерников Григорий Егорович**

*Аспирант 1 курса Института государства и права  
Тюменского государственного университета  
grigoriyvedernikov@yandex.ru*

#### **Назарова Екатерина Игоревна<sup>1</sup>**

*Студент 1 курса Института социально-гуманитарных наук  
Тюменского государственного университета  
stud0000253723@study.utmn.ru*

### **ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВА ОБ ОХРАНЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ XIX — НАЧАЛА XX ВЕКА**

**Аннотация.** Изучение охраны водных ресурсов в историко-правовом аспекте способствует успешному проведению водоохранной политики государства. В статье рассматривается водоохранное законодательство Российской импе-

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: Винниченко Олег Юрьевич, заведующий кафедрой теоретических и публично-правовых дисциплин Тюменского государственного университета.

рии с XIX века по начало XX века. Освещается правовая охрана водных объектов в дореволюционной России от загрязнения и антропогенного воздействия. Рассматривается ответственность за совершение правонарушений, направленных на причинение вреда водным ресурсам. Статья освещает меры, предпринятые органами местного самоуправления, направленные на улучшение состояние воды в городах. Приводятся правовые нормы, направленные на защиту вод в ходе развития нефтепромышленности. В выводе содержатся положительные и негативные аспекты сложившегося водного права в рассматриваемом периоде, дается оценка сложившемуся правовому регулированию об охране водных объектов в Российской империи.

**Ключевые слова:** эволюция права, эволюция водного права, водное право, дореволюционное водное право, охрана водных ресурсов.

### **Vedernikov Grigoriy Egorovich**

*1st year PhD student Institute of State and Law  
University of Tyumen*

### **Nazarova Ekaterina Igorevna**

*1st year student Institute of Social Sciences and Humanities  
University of Tyumen*

## **EVOLUTION OF LAW ON THE PROTECTION OF WATER OBJECTS IN THE RUSSIAN EMPIRE OF THE XIX — EARLY XX CENTURIES**

**Abstract.** The study of water resources protection in the historical and legal aspects contributes to the successful implementation national water policy. The article considers the water protection legislation of the Russian Empire from the XIX century to the beginning of the XX century. Article covers the legal protection of water bodies in pre-revolutionary Russia from pollution and anthropogenetic impact. Considered issues of responsibility for committing offences aimed at causing harm to water resources. The article highlights measures taken by local governments to improve water conditions in cities. Gives the legal norms aimed at water protection during the development of oil industry. The conclusion contains positive and negative aspects of the established water law in the considered period, and also gives an assessment of the established legal regulation on the protection of aquatic environments in the Russian Empire.

**Key words:** evolution of law, evolution of water law, water law, pre-revolutionary water law, protection of water resources.

Чрезвычайный ущерб водным ресурсам и в России, и в мире в целом наносит их антропогенное загрязнение. Состояние экологии многих поверхностных водных объектов неудовлетворительно. В 2022 году в российских реках, озерах и водоемах выявили на 9%

больше случаев высоких и экстремально высоких загрязнений по сравнению с предшествующим годом — всего 2470. В Уральском федеральном округе уровень загрязненности вод остается значительным и продолжает расти. Так, по данным за 2022 год, увеличение загрязненности вод 4-го класса по сравнению с предшествующим составило: в Свердловской с 52,4% до 70,7%, в Челябинской — от 40,4% до 45,1%. При этом в Тюменской области наблюдалось незначительное уменьшение — с 77,0% до 74,0%<sup>1</sup>.

В настоящий момент одной из составляющих экологической политики государства является сохранение и восстановление водных ресурсов. Так, в Указе Президента РФ от 02 июля 2021 года «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»<sup>2</sup> отмечается, что задачи по предотвращению загрязнения вод, повышению качества воды, восстановлению водных экосистем являются главными в сфере экологической безопасности. Экологическая безопасность — неотъемлемое условие национальной безопасности, что подтверждает актуальность исследуемой проблемы.

Обращение к опыту охраны водных объектов в Российской империи позволит выявить положительные и негативные аспекты эколого-правового регулирования и может быть полезным на современном этапе. Обозначенный период характеризуется небывалым ранее ростом промышленности, когда в ходе индустриализации государство столкнулось с острой проблемой загрязнения водоемов промышленными и бытовыми отходами.

В первой половине XIX века законодательство об охране вод отличалось скудностью и бессистемностью, внимание законодателя было направлено на регулирование последствий производственной деятельности предприятий и санитарно-противоэпидемические мероприятия.

---

<sup>1</sup> Качество поверхностных вод Российской Федерации, информация о наиболее загрязненных водных объектах Российской Федерации (Приложение к ежегоднику). Ростов-на-Дону: ФБГУ «ГХИ». 2022. С. 69.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

Обеспокоенность загрязнением городских вод в 1828 году привела к принятию Указа «О переведении из городов заведений, смрад и нечистоту производящих», который регулировал размещение промышленных предприятий за пределами городов, либо «ниже по течению рек»<sup>1</sup>. Принятая норма не содержала конкретных территориальных ограничений для строительства предприятий, была не результативна, и, претерпев изменения, перешла в более поздние законы.

В Санкт-Петербурге в 1830-х годах был одобрен проект по строительству подземных труб для стока нечистот, так как посреди столицы находилось большое количество выгребных ям в непосредственной близости от колодцев с питьевой водой<sup>2</sup>. Реализация проекта не способствовала полному решению проблемы, однако помогла улучшить санитарно-эпидемиологическую обстановку.

Дальнейшее развитие экологического законодательства произошло в 1845 году с принятием закона, охраняющего водные ресурсы от химических загрязнений в результате работы промышленных предприятий. Первый отечественный кодифицированный уголовный закон — «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» вводил ограничение территориального размещения заводов и фабрик. Ст. 1053 предусматривала ответственность за строительство промышленных предприятий, наносящих вред окружающей среде, как на территории городов, так и выше по течению реки или протока<sup>3</sup>. Усовершенствование нормы было предпринято в 1881 году с принятием «Строительного Устава». Содержащаяся в нем ст. 408 запрещала строительство предприятия выше по течению рек и протоков<sup>4</sup>.

Во второй половине XIX века обострению экологической ситуации в сфере водопользования способствовали социально-экономи-

---

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе. Том 1. Ст. 366. СПб., 1827.

<sup>2</sup> Гузевич Д. Ю. Петр Петрович Базен 1786-1838. СПб.: Наука, 1995. С. 90.

<sup>3</sup> Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Санкт-Петербург: Тип. 2-го отд-ния СЕИВК. 1846. С. 430.

<sup>4</sup> Устав строительный, измененный по продолжениям 1876 и 1879 гг. СПб.: Тип. К.К. Ретгера. 1881. С. 123.

ческие факторы: не только увеличение количества промышленных предприятий, но и неразвитые коммунальные системы в городах. Происходит расширение предмета правового регулирования, криминализация деяний в области загрязнения вод.

В ст. 111 «Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями», принятом в 1864 году, вводится штраф в размере не более 10 рублей за порчу воды, находящейся в реках, каналах, источниках, колодцах. Данное деяние было отнесено к проступкам против общественного благоустройства. В 1867 году произошло ужесточение наказания по данной статье, так помимо штрафа, размер которого увеличивался до 25 рублей, виновное лицо могло быть подвергнуто аресту на срок до 7 дней<sup>1</sup>.

В ходе реформы городского самоуправления 1870 года ответственность за надлежащее состояние воды, находящейся в прудах, каналах, канавах, протоках была возложена на органы местной власти<sup>2</sup>. «Городовое положение» 1892 года позволило городской думе издавать постановления о порядке содержания водных объектов и городских колодцев<sup>3</sup>.

«Врачебный устав», принятый в 1857 году, являлся первым в Российской империи кодифицированным актом в сфере здравоохранения. Нормы права, направленные на защиту водных городских ресурсов, не были оставлены без внимания. Согласно ст. 867 органы полиции должны были наблюдать за тем, чтобы «в городах и селениях реки и источники ничем не были засоряемы»<sup>4</sup>. Ст. 871 содержала обязанность «Никаким образом не портить воды»<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. СПб.: Тип. т-ва «Обществ. польза». 1867. С. 27.

<sup>2</sup> Высочайше утвержденное 16-го июня 1870 года городовое положение с объяснениями. СПб.: Хоз. департ. МВД. 1870. С. 5.

<sup>3</sup> Городовое положение 11 июня 1892 года с относящимися к нему узаконениями, судебными и правительственными разъяснениями / сост. М. И. Мыш. СПб.: тип. А. Бенке. 1915. С. 193

<sup>4</sup> Свод законов Российской Империи. Том 13. СПб.: Тип. 2-го отд-ния СЕИВК. 1857. С. 617.

<sup>5</sup> Там же. С. 618.

Таким образом, во второй половине XIX века водоохранная функция государства реализовывалась косвенно через социальную функцию, была направлена на заботу о здоровье населения.

В начале XX века в российском законодательстве появляются нормы, регулирующие охрану вод в ходе добычи нефти. К 1898 г. было добыто более 500 миллионов пудов нефти, что вывело Российскую империю на первое место в мире по объему добычи<sup>1</sup>. «Правилами об ограждении Каспийско-Волжских путей от загрязнения», принятыми в 1904 году, было запрещено сбрасывать в реку отходы от использования продуктов нефтепереработки<sup>2</sup>. В противном случае нарушитель подвергался штрафу до 300 рублей, а при повторном совершении деяния — аресту до 3 месяцев<sup>3</sup>. Однако подобные нормативные акты не были широко распространены и имели территориальность действия.

В заключение следует отметить, что в Российской империи к началу XX века в процессе осуществления экологической функции государства сформировался правовой механизм регулирования общественных отношений в сфере охраны вод. Законотворческая деятельность в сфере регулирования использования водных ресурсов стала составной частью государственной политики страны.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Гузевич Д.Ю. Петр Петрович Базен 1786-1838. — СПб.: Наука, 1995. — 239 с.
2. Матвейчук А.А. Тернистый путь на нефтяной Олимп: В последней четверти XIX века Россия стала одним из ведущих игроков на мировом нефтяном рынке // Нефтегазовая вертикаль. — 2021. — № 6. — С. 75-80.

---

<sup>1</sup> Матвейчук, А.А. Тернистый путь на нефтяной Олимп: В последней четверти XIX века Россия стала одним из ведущих игроков на мировом нефтяном рынке // Нефтегазовая вертикаль. 2021. № 6. С. 75.

<sup>2</sup> Горный журнал. 1904. № 8 (август). СПб.: Тип. П. П. Сойкина, 1904. С. 30.

<sup>3</sup> Там же. С. 29.