

Гасанова Ханым Анар кызы¹

*Студент 4 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
gasanova.xanum@mail.ru*

ЭКОЛОГО-ТАМОЖЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОЗОНОРАЗРУШАЮЩИХ ВЕЩЕСТВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

Аннотация. Рассматриваются проблемные вопросы, возникающие в ходе перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз) товаров, содержащих озоноразрушающие вещества (ОРВ). Значимость исследования обусловлена нарастающей проблемой загрязнения окружающей среды (ОС) и необходимостью принятия эффективных мер по предотвращению негативных последствий для экологии и здоровья человека, также необходимо отметить, что нарушение основных правил перемещения озоноразрушающих веществ может негативно влиять на состояние озонового слоя и способствовать его разрушению. В связи с этим усиливается роль таможенных администраций, как субъектов в системе мер обеспечения экологической безопасности. Во время анализа были выявлены несовершенства в процессе совершения таможенного контроля в отношении ОРВ при их перемещении через таможенную границу.

Ключевые слова: озоноразрушающие вещества, трансграничное перемещение, таможенные органы, экологическая безопасность, таможенный контроль.

Hasanova Hanim Anar kyzy

*4th year student at the Institute of State and Law
University of Tyumen*

ENVIRONMENTAL AND CUSTOMS SUPPORT FOR THE MOVEMENT OF OZONE-DEPLETING SUBSTANCES ACROSS THE CUSTOMS BORDER

Abstract. The problematic issues that arise when moving goods containing ozone-depleting substances (ODS) across the customs border of the Eurasian Economic Union (EAEU, Union) are considered. The relevance of this study is due to the growing problem of environmental pollution and the need to take effective measures to prevent negative consequences for the environment and human health; it should also be noted that there is a violation of the basic rules for the movement of ozone-depleting substanc-

¹ Научный руководитель: Елфимова Ольга Станиславовна, доцент кафедры таможенного дела Тюменского государственного университета.

es. Substances can negatively affect the state of the ozone layer and contribute to its destruction. In this regard, the role of customs administrations as subjects in the system of measures to ensure environmental safety is increasing. The analysis revealed shortcomings in the customs control process regarding ODS when moving them across the customs border.

Key words: ozone-depleting substances, transboundary movement, customs authorities, environmental safety, customs control

Проблема загрязнения окружающей среды — это самая масштабная и глобальная проблема современности, решение которой ведется на всех уровнях. Так и в Российской Федерации решение экологических проблем является важным направлением деятельности государственных органов и общественных организаций. Вспомним, что 2017 год был объявлен «годом экологии» в России с целью привлечения внимания к экологическим проблемам и улучшения экологической безопасности страны. Безусловно, что работа в этом направлении продолжается и сейчас. Так, например, стоит отметить Распоряжение Правительства РФ № 3868-р от 23.12.2023 года¹, которое устанавливает допустимые объемы производства и ввоза в Россию озоноразрушающих веществ и гидрофторуглеродов² списка F на 2024 год. Это лишь небольшой пример тех мер, которое принимает Правительство Российской Федерации по обеспечению мер безопасного обращения с ОРВ.

Загрязнение ОС имеет негативные последствия для озонового слоя Земли, истощая его³ и усиливая проникновение коротковолнового ультрафиолетового излучения. Это наносит ущерб живым

¹ Распоряжение Правительства РФ № 3868-р от 23.12.2023 «Об установлении на 2024 год допустимого объема веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, включенных в список F перечня веществ, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_465880/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/.

² В качестве справки отметим, что хлорфторуглерод — это, группа органических соединений, включающих атомы фтора, хлора и углерода. Эти соединения не токсичны, стабильны и, взаимодействуя с воздухом, не образуют взрывоопасных веществ. Но именно эти вещества рассматриваются как причина разрушения озона.

³ Исаков В.С. Исследование причин и последствий уменьшения озонового слоя в атмосфере // Международный научный журнал «Вестник науки». 2023. № 2 (59). Т. 2. С. 291-294.

организмам — животным, растениям и человеческому здоровью. Растения сталкиваются с затруднениями в процессе фотосинтеза, что отрицательно сказывается на урожайности сельскохозяйственных культур. Фитопланктон, важный источник пищи для обитателей океана, подвергается гибели. У человека возможно возникновение различных заболеваний кожи, глаз, раковых заболеваний, а также повреждение молекул ДНК¹.

Вредные вещества, негативно воздействующие на озоновый слой, исходя из способа их образования можно разделить на естественные и антропогенные². В последние десятилетия основной причиной разрушения озонового слоя является именно антропогенный фактор, т.е. действия людей, связанные с выбрасываниями ОРВ в воздух. «Венская конвенция об охране озонового слоя» (Венская конвенция) является первым и базовым документом на международном уровне, где проблема состояния озонового слоя планеты рассматривается в глобальном масштабе, а также предложены меры по достижению согласованности и координации действий международных правительств в данном направлении³. Кроме того, в ней обозначены химические соединения, имеющие естественное или искусственное происхождение, которые могут оказывать воздействие на химические и физические составляющие озонового слоя. Более конкретно вопросы экспорта и импорта ОРВ раскрыты в «Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой», который был принят впоследствии к Венской конвенции. В частности, там предусматривается необходимость разработки и внедрения системы лицензирования импорта и экспорта товаров, включая новые, бывшие в употреблении, рециркулиро-

¹ Афонин Д.Н. Запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности при трансграничном перемещении озоноразрушающих веществ // Бюллетень инновационных технологий. 2021. Т. 5, № 1 (17). С. 30.

² Горячкин И.Ю., Ряпухин С.С. Озоноразрушающие вещества: принцип воздействия и меры регулирования их поступления в атмосферу // Вестник науки и образования. 2015. №3. С. 122-125.

³ Венская конвенция об охране озонового слоя, подписана 22 марта 1985 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ozone.shtml. В настоящее время данная конвенция ратифицирована 197 государствами.

ванные или утилизированные ОРВ с целью предотвращения незаконной торговли, обеспечения мониторинга торговли и представления информации для отчетности.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» дает такое определение веществам, негативно влияющих на состояние озоносферы — это «химические вещества и их смеси, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации¹ согласно международным соглашениям в области защиты озонового слоя атмосферы»². На рисунке 1 представлены ОРВ в зависимости от интенсивности их воздействия на озоновый слой, другими словами, исходя из их озоноразрушающего потенциала (сверху вниз).

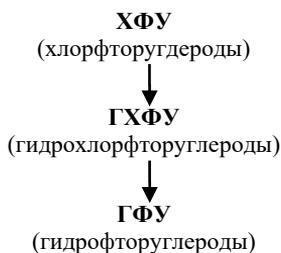


Рис. 1. ОРВ в зависимости от уровня воздействия на озоновый слой

Озоноразрушающие вещества применяются в качестве средств для тушения пожаров, очистки растворителей, использования в аэрозольных распылителях, в процессе обслуживания холодильников и кондиционеров, а также в других отраслях промышленности. Анализ встречающихся в литературе определений понятия ОРВ позволил выделить следующие основные характеристики:

- наносят вред озоносфере;

¹ Постановление Правительства РФ от 18.02.2022 № 206 (ред. от 01.09.2023) «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409967/88a94cc4b8178300b917e0c8806015c3f9dbfa90/#dst100050.

² Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. От 25.12.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/bb9e97fad9d14ac66df4b6e67c453d1be3b77b4c/.

- представляют собой химические соединения, способные вступать в реакцию с молекулами озона в стратосфере;
- определены на законодательном уровне;
- подлежат проведению проверки в соответствии с законодательством РФ и международными нормативными документами в области обращения ОРВ.

Оборот ОРВ затрагивает широкий спектр вопросов, как научного, так и практического свойства, от вопросов обеспечения экологической безопасности до контроля за трансграничным перемещением ОРВ и продукции, содержащей их. Надзор за соблюдением законности обращения ОРВ в Российской Федерации осуществляется таможенными органами. В 351 статье Таможенного кодекса ЕАЭС содержится указание на то, что таможенные органы «обеспечивают защиту национальной безопасности, здоровья человека, животных и растений, а также сохранность окружающей природной среды в рамках своей компетенции»¹. И хотя в таможенном законодательстве прямо не зафиксирована «экологическая деятельность» таможенных органов и их должностных лиц, тем не менее их участие в обеспечении безопасности в экологической сфере рассматривается и обосновывается многими авторами². Таможенные органы обеспечивают экологическую безопасность и охрану ОС используя инструменты таможенного регулирования: использование запретов и ограничений в отношении прибывающих на тамо-

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019, с изм. от 18.03.2023) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/?ysclid=lu5bzij79617505674.

² См., например, Ронжина Н.А. Специфика административно-правового статуса таможенных органов как субъектов обеспечения экологической безопасности Евразийского экономического союза // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. No 1 (61). С. 90-96; Ронжина Н.А. Особенности нормативного закрепления эколого-правового статуса таможенных органов // Ленинградский юридический журнал. 2021. № 2 (64). С. 143-156; Хасанова А.Р., Мухамадиева Э.Ф. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства // Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности государства, регионов, предприятий. Сборник научных статей III Международной научно-практической конференции. 2019. С. 131-133 и др.

женную территорию ЕАЭС опасных товаров; применение необходимых форм таможенного контроля и иных видов государственного контроля (надзора) за экспортно-импортными операциями с целью предупреждения и недопущения экологических опасностей при трансграничном перемещении данных категорий товаров. В целях контроля за перемещением ОРВ ФТС России сотрудничает с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, которые выдают соответствующие разрешительные документы на ввоз ОРВ, с целью обмена информацией и координацией мер по предотвращению нарушений экологических правил и охраны ОС.

Законодательная основа перемещения ОРВ через таможенную границу ЕАЭС имеет трехуровневую конструкцию:

– Международное законодательство («Венская конвенция об охране озонового слоя», 1985 г.; «Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой», 1987 г.).

– Законодательство ЕАЭС (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 (ред. от 11.08.2020) «О мерах нетарифного регулирования»; Решение Коллегии ЕЭК от 06.11.2014 № 199 «Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров»; Решение Коллегии ЕЭК от 16.05.2012 № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и методических указаниях по его заполнению»).

– Законодательство Российской Федерации (Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024); Федеральный закон от 04.05.1999

№ 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря .2023 № 3867-р и др.).

В отношении ОРВ Евразийская экономическая комиссия определила перечни товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза, а также перечень товаров, в отношении которых действуют разрешительный порядок для их ввоза¹.

Контроль за ОРВ на границе представляет собой набор достаточно сложных методов проверки для определения законных и незаконных попыток ввоза ОРВ на пограничных пунктах, с целью принятия обоснованных решений. Прибытие ОРВ в Российскую Федерацию допускается только в тех пунктах пропуска через государственную границу, которые установлены с учетом видов транспорта в Постановлении Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 687², а именно, только в восьми пунктах пропуска их можно завезти в Россию. Кроме этого, осуществляется проверка документов и сведений, наличие разрешительных документов, маркировки, страны происхождения ОРВ, осуществляется таможенный осмотр и досмотр ОРВ, проверка контейнеров и упаковки.

Практика перемещения ОРВ позволяет обозначить следующие проблемы: непредоставление необходимых разрешительных документов при совершении таможенных операций; использование «двойного слоя» (незаконный товар помещается под слой баллонов с легальным продуктом); недостоверное декларирование; отсутствие профиля риска для ОРВ³; отсутствие четкой инструкции или регламента по перемещению ОРВ; риск утечки: ОРВ обычно хранятся и транспортируются в специальных контейнерах, чтобы предотвратить утечку, однако, при неправильном обращении или

¹ Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования». URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/15kr0030/>.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 687 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых допускается прибытие на территорию Российской Федерации озоноразрушающих веществ». URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/12ps0687/>.

³ Кудряшова Е.С. Система управления рисками при перемещении озоноразрушающих веществ через таможенную границу ЕАЭС // Бюллетень инновационных технологий. Т. 2, № 3(7). С. 10-14.

повреждении контейнера, может произойти утечка ОРВ, что может привести к загрязнению окружающей среды; недостаточная осведомленность некоторых стран или компаний о правилах и предписаниях, связанных с перемещением ОРВ, может привести к неправомерной манипуляции с ОРВ.

В целом, перемещение озоноразрушающих веществ требует особой осторожности и соблюдения международных норм и правил, чтобы предотвратить негативные последствия для окружающей среды и здоровья людей. Исходя из полученных результатов можно сделать вывод, что эколого-таможенное обеспечение перемещения озоноразрушающих веществ через таможенную границу нуждается в совершенствовании. Необходимы дополнительные меры по мониторингу и предотвращению незаконного перемещения ОРВ, например, развитие сотрудничества с другими государствами в этом направлении.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Афонин Д.Н. Запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности при трансграничном перемещении озоноразрушающих веществ // Бюллетень инновационных технологий. — 2021. — Т. 5, № 1 (17). — С. 30.
2. Горячкин И.Ю., Ряпухин С.С. Озоноразрушающие вещества: принцип воздействия и меры регулирования их поступления в атмосферу // Вестник науки и образования. — 2015. — № 3. — С. 122-125.
3. Исаков В.С. Исследование причин и последствий уменьшения озонового слоя в атмосфере // Международный научный журнал «Вестник науки». — 2023. — № 2 (59), Т. 2. — С. 291-294.
4. Кудряшова Е.С. Система управления рисками при перемещении озоноразрушающих веществ через таможенную границу ЕАЭС // Бюллетень инновационных технологий. — Т. 2, № 3 (7). — С. 10-14.
5. Ронжина Н.А. Особенности нормативного закрепления эколого-правового статуса таможенных органов // Ленинградский юридический журнал. — 2021. — № 2 (64). — С. 143-156.
6. Ронжина Н.А. Специфика административно-правового статуса таможенных органов как субъектов обеспечения экологической безопасности Евразийского экономического союза // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. — 2017. — № 1 (61). — С. 90-96.
7. Хасанова А.Р., Мухамадиева Э.Ф. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства // Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности государства, регионов, предприятий: сборник научных статей III Международной научно-практической конференции. — 2019. — С. 131-133.