

ского терроризма и выделить данное преступление в отдельную статью. Так как данное преступление приносит последствия не только одному государству, но и всему человечеству.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что экологический терроризм представляет собою существенную угрозу на мировой арене. Важно регулировать данное преступление как на законодательном, так и на исполнительном уровне власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексанин С.С., Богословский М.М., Рыбников В.Ю., Рогалев К.К., Гудзь Ю.В., Дрыгина Л.Б., Шаповалов С.Г. Экологический терроризм-феноменология, виды, факторы, превенция // Экология человека. — 2018. — № 12. — С. 4-11.
2. Зубарев А. А. Противодействие экологическому терроризму и его правовое регулирование // Ростовский научный журнал. — 2017. — № 5. — С. 36-43.
3. Рыженков А.Я. Экологический терроризм как глобальная проблема современности // Журнал Legal Concept. — 2017. — С. 28-29.
4. Хвощев В.Е. Современный мир: возрастание угроз экологического терроризма. URL: <http://www.polit.susu.ac.ru/articles/enviroterrorism.shtml> (дата обращения: 01.04.2024).
5. Черных Н.А., Баева Ю.И. Вред, причиненный окружающей среде. Виды и оценка // ESG Трансформация как вектор устойчивого развития. — 2022. — С. 493-512.

Савельев Артем Викторович¹

Усольцев Иван Игоревич

*Студенты 3 курса Института государства и права
Тюменского государственного университета
artem-savelev-2003@inbox.ru*

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТЕРРИТОРИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ОСОБОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы касающиеся роли федеральных территорий, которые были введены в результате принятия поправок 2020 года в Конституцию, в системе административно-территориального устрой-

¹ Научный руководитель: Захарова Ольга Владимировна, руководитель проектного офиса “Green Solutions Lab”, доцент кафедры государственного и муниципального управления Тюменского государственного университета.

ства страны. Учитывая климатическую повестку и ее растущую роль в современной политике, мы рассмотрим то, какое влияние экологическая повестка может оказать на формирование этой системы, и как федеральные территории могут помочь в формировании новых «зеленых» административно-территориальных единиц. Нами определены основные преимущества использования этого инструмента применительно к регионам с уникальными природными экосистемами или зонам повышенной экологической опасности, а также рассмотрены основные барьеры его использования.

Ключевые слова: федеральные территории, административно-территориальное устройство, экология, экологическое зонирование, управление.

Saveliev Artyom Viktorovich

Usoltsev Ivan Igorevich

*3rd. year students of the Institute of State and Law
University of Tyumen*

FEDERAL TERRITORIES AS AN INSTRUMENT OF SPECIAL ENVIRONMENTAL TERRITORIAL MANAGEMENT

Annotation. The article discusses issues related to the role of federal territories, which were introduced as a result of the adoption of the 2020 amendments to the Constitution, in the system of administrative-territorial structure of the country. Given the climate agenda and its growing role in modern politics, we will also look at the impact that ecology can have on the formation of this system and how federal territories can help in the formation of new “green” administrative-territorial units. We have identified the main advantages of using this tool in relation to regions with unique natural ecosystems or areas of increased environmental danger, and also considered the main barriers to its use.

Key words: federal territories, administrative-territorial structure, ecology, environmental zoning, management.

Федеральные территории — это новый тип публично-правовых образований в России, появившийся после внесения поправок в Конституцию нашей страны. На данный момент единственным примером служит федеральная территория «Сириус» чей правовой статус регулируется соответствующим Федеральным законом «О федеральной территории «Сириус» от 22.12.2020 № 437-ФЗ. Так, федеральные территории — это некое образование, имеющее собственные границы которое управляется напрямую федеральными властями в целях формирования уникальной системы управления этой территорией для достижения целей, поставленных при

проектировании подобной территории. «Сириус» в свою очередь это город, который позиционируется как новый научно-исследовательский, образовательный, культурный, туристический и спортивный центр России, где находится комплекс олимпийских спортивных объектов, а также одноименный образовательный центр. Для дальнейшего развития территории, для привлечения инвестиций, была сформирована новая система управления, способствующая достижению этих целей¹.

Введение подобной практики использования такого рода территориальных объединений позволит создать универсальную систему управления, отнесенную к полномочиям федерации или в случае, когда требуется особый контроль, например, экологические зоны, военные объекты, Арктическая зона и другие виды территорий, имеющих стратегическую важность. Возможность создания подобных образований позволит быстро организовать необходимые территориально-административные единицы со специфической организацией для решения определенной цели. Так можно быстро регулировать их деятельность для обеспечения гибкого и оперативного управления. Данное нововведение поможет в организации нескольких субъектов через федеральную территорию без их упразднения и/или изменения их статуса, что может быть необходимо для решения чрезвычайных проблем. Например, в случае, экологической катастрофы, путем создания, например, некой федеральной территории в зоне ЧС, можно обеспечить формирование эффективного механизма федерального вмешательства и устранения последствий инцидента. Так, Сергей Харитонов и Андрей Клишас, члены рабочей группы по разработке поправок в Конституцию, пояснили: «К их (федеральных территорий) числу, например, относятся закрытые административно-территориальные образования, особо охраняемые природные территории, Арктическая зона. Это обусловлено повышенными требованиями к обеспечению

¹ Васильева Н.В. Конституционный статус федеральных территорий в России: теоретические основы законодательного регулирования / Н.В. Васильева, С.В. Праскова, Ю.В. Пятковская // Правоприменение. 2021. Т. 5. № 1. С. 124-140. DOI: 10.24147/2542-1514.2021.5(1).124-140.

безопасности, защиты и охраны окружающей среды (например, озера Байкал, Кавказских Минеральных Вод) или же к созданию условий по повышению инвестиционной привлекательности»¹.

Из этого можно выделить три основания выделения подобных административных единиц. Первое это их особый статус уже подразумевающий прямое управления со стороны федерального уровня. Второе это необходимость временного кризисного управления определенной территорией. И третье основание, о котором упоминали сенаторы, касается экологического состояния территорий. Для выявления стратегически важных экологических регионов можно обратиться к Национальному проекту «Экология», в которой отдельно выделяется вышеупомянутое озеро Байкал, а также река Волга, для них и были разработаны отдельные федеральные проекты по их охране.

Поэтому, в рамках текущей экологической повестки, именно система федеральных территорий может послужить важным инструментом экологического контроля. Так, для организации системы экологического зонирования и выполнения федеральных проектов имеет смысл выделения особых экологических территорий, в частности озера Байкал, или иной зоны интереса. Отличительной особенностью подобного административного деления будет то, что особый режим управления может распространяться и на поселения, прилегающие к подобным экологическим зонам. Благодаря этому, возможно будет установление особого экономического регулирования, введение более жестких требований к ведению предпринимательства, установление особой налоговой зоны, а также все это обеспечивается федеральным правительством и его ресурсами и инструментами воздействия для целей обеспечения экологической безопасности. Территории с неблагоприятной экологической обстановкой, зоны экологических катастроф также могут управляться путем установления особого режима и организации продолжительных мероприятий по устранению загрязнений.

¹ «В концепцию не вписываются». Как Россию поделят на федеральные территории. URL: <https://fedpress.ru/article/2538332> (дата обращения: 01.04.2024).

Практика выделения федеральных территорий применяется во многих государствах с федеративным устройством. Подобные территории носят статус столицы страны, являются удаленными островами или труднодоступными территориями и, в связи с этим требуют особого регулирования. Однако дальнейшее развитие практики экологического административного зонирования необходима для реализации зеленых проектов, поскольку они требуют особого подхода на пути к их реализации, и, в связи с этим в западных странах возникла концепция биорегионализма¹. Биорегион — это определенная географическая территория, которая обычно выделяется в гидрологических границах местности, здесь важная роль относится не только к имеющейся внутри нее экосистеме, но и антропологические факторы такие как поселения, инфраструктура и в том числе культурные особенности². Биорегионализм же — это стремление организовать государственное управление на основе биорегионов, что придет на смену существующим административным регионам, и в том числе государственным границам. Федеральные территории в свою очередь могут позаимствовать принципы выделения биорегионов для создания «зеленых» территорий внутри нашей страны.

Однако ряд проблем препятствует расширению практики создания федеральных территорий, что подтверждается и тем, что только «Сириус», действует в подобном режиме. Возникают вопросы о полномочии органов федеральной территории, о предметах ведения федеральных территорий, о судебной системе, о согласованности создания территории с населением и субъектом в случае отторжения части его собственной территории, о статусе федеральной территории в системе территориальной организации Российской Федерации, а также о правах граждан на федеральной

¹ Turnhout E., Waterton C., Neves K., Buizer M. (2013) Rethinking biodiversity: from goods and services to “living with”. *Conservation Letters*, 2013. № 6. С. 154–161. doi: 10.1111/j.1755-263X.2012.00307.x.

² Newkirk AV. Bioregions: Towards Bioregional Strategy for Human Cultures. *Environmental Conservation*. 1975;2(2):108-108. doi:10.1017/S0376892900001004.

территории¹. Также подобные практики вносят существенный дисбаланс в нашу систему федерального устройства, смещая баланс сил в сторону централизованного управления, поскольку выделение подобных территорий сокращает и так ограниченные ресурсы субъектов и ограничивает их самостоятельность в решении подобных проблем.

Таким образом, создание федеральных территорий в регионах с уникальными природными экосистемами или зонах повышенной экологической опасности позволило бы сформировать для них гибкую систему управления, через создание местного законодательства и органов управления. Но для этого необходимо будет решить вопросы о разграничении власти внутри подобных территорий, поскольку они будут выделяться из уже существующих субъектов. Также вероятно необходима разработка рамочного закона регулирующего вопросы создания федеральных территорий для закрепления статуса, полномочий, предметов ведения, правового статуса и т.д. для подобных образований. При решении этих спорных вопросов федеральные территории смогут стать эффективным способом организации для решения экологических проблем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Васильева Н.В. Конституционный статус федеральных территорий в России: теоретические основы законодательного регулирования / Н.В. Васильева, С.В. Праскова, Ю.В. Пятковская // Правоприменение. — 2021. — Т. 5, № 1. — С. 124-140. — DOI: 10.24147/2542-1514.2021.5(1).124-140.
2. Стариков С.С. Конституционные принципы создания федеральных территорий в России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. — 2021. — Т. 21, вып. 4. — С. 468-476. — URL: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2021-21-4-468-476>.
3. Turnhout E., Waterton C., Neves K., Buizer M. Rethinking biodiversity: from goods and services to “living with”. *Conservation Letters*. — 2013. — № 6. — С. 154-161. — DOI: 10.1111/j.1755-263X.2012.00307.x.
4. Newkirk A.V. Bioregions: Towards Bioregional Strategy for Human Cultures. *Environmental Conservation*. — 1975. — № 2(2). — С. 108-108. — DOI: 10.1017/S0376892900001004.

¹ Стариков С. С. Конституционные принципы создания федеральных территорий в России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2021. Т. 21, вып. 4. С. 468-476. <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2021-21-4-468-476>.