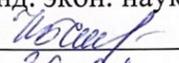


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра менеджмента и бизнеса

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. экон. наук, доцент
 К.А. Захарова
29.01 2024 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ДОХОДЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ПРОБЛЕМЫ
ФОРМИРОВАНИЯ И РЕЗЕРВЫ УВЕЛИЧЕНИЯ**

38.04.01 Экономика

Магистерская программа «Финансовая экономика (финансомика)»

Выполнил работу
обучающийся 3 курса
заочной формы обучения


Захаров Михаил Николаевич

Научный руководитель
канд. экон. наук,
доцент


Лазутина Дарья Васильевна

Рецензент
Начальник отдела
администрации
Кулаковского МО


Мухамадиева Вероника
Владимировна

Тюмень
2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	7
1.1 ПОНЯТИЯ И ВИДЫ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	7
1.2. ПРАВОВАЯ БАЗА УПРАВЛЕНИЕМ БЮДЖЕТОМ И ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ... ..	16
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ МОСКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЮМЕНСКОГО РАЙОНА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	21
2.1. АНАЛИЗ ДИНАМИКИ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	21
2.2. СТРУКТУРА ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	24
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА.....	29
3.1. ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	29
3.2. РЕЗЕРВЫ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ОЦЕНКА ИХ ЭФФЕКТИВНОСТИ.....	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	44

ВВЕДЕНИЕ

Согласно пункту 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения.

Исходя из вышеуказанного положения Конституции Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления имеют полную самостоятельность в формировании местных бюджетов. Это включает в себя вопросы местного значения и определение доходной части бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и налоговых правил.

Главой 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации регулируются доходы бюджетов для 9 видов муниципальных образований, имеющих в Российской Федерации, с установлением конкретных налоговых (процентных) отчислений в бюджеты муниципальных образований.

Доходы муниципальных образований становятся объектом сложных правовых отношений, которые регулируются нормативными актами на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Проблемы формирования доходной базы муниципальных бюджетов представляются наиболее острыми проблемами, которые оказывают существенное влияние на уровень экономического развития отдельных муниципальных образований и на уровень Российской Федерации в целом. В соответствии с бюджетным законодательством на бюджеты местных образований возлагается существенная доля расходов. Составление доходной базы бюджета неразрывно связано с планированием, динамики налоговых и неналоговых доходов.

При этом планирование тесно связано с формированием прогнозных данных по местным налогам и сборам. Обычно, более половины доходов, попадающих в местные бюджеты, происходят от межбюджетных переводов,

которые выплачиваются в виде дотаций, субсидий и субвенций.

В современных условиях, когда ресурсы ограничены, а спрос на качественные муниципальные услуги растет, высокие показатели эффективности управления доходами местного бюджета становятся ключевым фактором для анализа.

При этом унификация набора показателей эффективности оценки управления доходной частью муниципальных бюджетов в настоящее время не определена, методология достаточно отличается в разных субъектах Российской Федерации, что сильно препятствует процессу проведения объективной оценки и межмуниципальному сравнению эффективности управления доходами в различных муниципальных образованиях.

Более того, вопросы увеличения доходной части муниципальных образований напрямую корреспондируют освоению расходной части муниципальных образований, которые в свою очередь обеспечивают выполнение вопросов местного значения – базовых вопросов жизнеобеспечения, с которыми сталкивается каждый гражданин нашей страны ежедневно.

С учетом изложенного, выбранная тема исследования представляется особо актуальной.

Процесс формирования бюджетных отношений в муниципальных образованиях часто становились предметом исследования таких ученых как: Аллахвердян Ю.А., Бирман А.М., Богомолов В.Е., Врублевская О.В., Васильева М.В., Дробоздина А.Д., Игудин А.Г., Павлова Л.П., Поляк Г.В., Пеньков Б.Е., Петров Ю.А., Любимцев Ю.И., Родионова В.М., Сычев Н.Г., Ширкевич Н.А., Черник Д.Р. и другие. На основании данных трудов была сформирована достаточно огромная теоретическая база знаний, определены фундаментальные положения реализации теоретических вопросов функционирования системы бюджетов как на страновом, так и на местном уровнях.

Цель настоящей работы – проанализировать доходы муниципальных бюджетов и определить способы и методы увеличения доходной части

муниципальных образований, оценив их эффективность.

Следовательно, для того чтобы достичь поставленной перед собой цели, необходимо решить ряд следующих задач:

- определить теоретическое и законодательное понятие доходов муниципального бюджета;
- выявить способы и методы увеличения доходной части муниципальных образований;
- дать оценку эффективности выявленным способам и методам увеличения доходной части муниципальных образований на практическом примере.

Объект исследования представляет собой доходную часть бюджета муниципального образования, а также налоговые и неналоговые поступления.

Предметом нашего исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с вопросом о том, как формируется доходная часть бюджета муниципального образования.

В практической части работы предлагается к использованию нормативно правовые акты представительного органа и администрации в виде муниципальных программ, утвержденных Постановлениями администрации.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы были применены методы критического разбора сложных ситуаций, основываясь на системном подходе, что позволило формировать стратегии действий. Были также использованы техники самосовершенствования и самореализации, включая заботу о здоровье, что способствовало определению приоритетов личной деятельности и путей ее оптимизации через самоанализ.

Научная новизна выражена в полном описании всех видов с методикой расчета доходов местных бюджетов по статьям доходов с учетом бюджетной политики и действующих нормативных правовых актов, а также в изложении методов увеличения доходов местных бюджетов с учетом практики Совета муниципальных образований Тюменской области.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы

использовались приемы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, с возможностью выработки стратегии действий, а также методы саморазвития и самореализации (в том числе здоровьесбережение) с возможностью реализовывать приоритеты собственной деятельности и способы ее совершенствования на основе самооценки.

Формулирование выводов и разработка рекомендаций по результатам проведенного исследования осуществлялись с учетом способности управлять проектом на всех этапах жизненного цикла, способности организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Усовершенствование управления финансовыми активами местных органов власти, основанное на принципах прозрачности, обязательства и эффективности, это ключевой фактор для повышения уровня жизни граждан, обеспечения стабильного экономического роста, обновления экономического и социального секторов, укрепления оборонной способности и достижения других стратегических задач в контексте социально-экономического развития страны. Несмотря на прогресс в области законодательного урегулирования и методологической поддержки бюджетных отношений в последнее время, создание целостной системы финансового управления государством остается незавершенной задачей.

В рамках управления доходами местных бюджетов присутствуют определенные трудности, ограничения и нерешенные проблемы, включая: отсутствие ясно определенного процесса создания, анализа и применения прогнозов доходов в бюджетной сфере и при разработке стратегических государственных планов; недостаток унифицированной системы стратегического планирования и, как следствие, недостаточная координация между стратегическим и бюджетным планированием; недостаточное развитие и ограниченное использование муниципальных программ как основного инструмента для достижения муниципальных целей и как основы для бюджетного планирования; сохранение условий и стимулов для эффективного формирования доходной части муниципального бюджета.

В результате проведенного исследования, выполнены все поставленные задачи во введении: рассмотрены законодательные и теоретические аспекты анализа доходов бюджетов муниципальных образований, а также проведен литературный обзор относительно изложения определения понятия доходы муниципального образования.

По результатам исследования выполнены следующие поставленные задачи:

- определено теоретическое и законодательное понятие доходов муниципального бюджета;
- установлены способы и методы увеличения доходной части муниципальных образований;
- дана оценка эффективности выявленным способам и методам увеличения доходной части муниципальных образований на практическом примере.

Стремление к увеличению налоговой и неналоговой доходной базы местных административных единиц требует синергии усилий со стороны федеральных и региональных властных структур вместе с органами местного самоуправления.

При использовании методик, описанных в третьей главе, органами местного самоуправления, можно ожидать заметного прироста доходной базы местных бюджетов.

Необходимо подчеркнуть, что практическая реализация действий, предложенных в данной работе, широко применима и не предполагает дополнительные затраты из бюджетов муниципальных образований.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Abuselidze G., Meladze A. (2022) Problems of formation of tax revenues of the budget of territorial units and ways of it overcoming. Economic Profile, available online 18 January. <https://doi.org/10.52244/ep.2022.23.07>.
2. 59. Santos R., Dias C. (2021) Urban funding regularization as a driver for increasing municipal revenue and local development. International Journal of Development Research, available online 18 January. <https://doi.org/10.37118/ijdr.21419.03.2021>.
3. 60. Peovski F., Peovski F., Trenovski B. (2022) Municipal Revenue Determinants in the South-Eastern European Economy: Evidence from North Macedonia. Studia Regionalne i Lokalne, available online 18 January. <https://doi.org/10.7366/1509499518702>
4. Euromonitor International // Данные статистики ЕС: сайт. – 2022. – URL:<https://www.euromonitor.com/> (дата обращения 18.12.2022).
5. Базарова В.С., Жамбалов Б.В. Собственные доходы местных бюджетов как важный элемент самостоятельности местного самоуправления / В.С. Базарова, Б.В. Жамбалов // Вестник Бурятского государственного университета, 2015. - № 2. - С. 206-209.
6. Билатова Л.Ф. Совершенствование организации составления бюджета субъекта Российской Федерации по доходам / Билатова Л.Ф., Яруллин Р.Р. // Сибирская финансовая школа. – 2020. – № 3.-С.67-70.
7. Буркалева Е.А. К вопросу о становлении казначейской системы исполнения бюджета в Российской Федерации / Е.А. Буркалева // Аллея науки, 2017. - № 9. - С. 691 - 695.
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: сайт. – 2022. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 18.12.2022).
9. Гайсина, А. Ф. Местные налоги как источник доходов местных

бюджетов / А. Ф. Гайсина, М. С. Игнатъева // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития, 2016. – № 28. – С. 82-86.

10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // КонсультантПлюс: сайт. – 2022. – URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/d987f8aecdea90060f74c0c6bdfe46d28f528d7e/ (дата обращения: 18.12.2022).

11. Дворядкина Е.Б. Эволюция понятия "местный бюджет" как компонента экономической основы местного самоуправления / Е.Б. Дворядкина // Экономика и предпринимательство, 2016. - № 7 (72). - С. 946-951.

12. Дзусова С.С. Основные формы муниципальных заимствований: отечественный и зарубежный опыт / С.С. Дзусова // Финансовая жизнь, 2021. – № 1.-С.86-92.

13. Ерофеева Е.Б. Правовые и организационные основы формирования расходов бюджета / Е.Б. Ерофеева // Финансы 4, 2011. - С.17.

14. Завьялов Д.Ю. Доходы муниципальных образований в аспекте межбюджетных отношений / Д.Ю. Завьялов // Финансы, 2011. – №3. – С.22.

15. Игониная Л.Л. Сбалансированность региональных бюджетов: подходы и оценки / Л.Л. Игониная // Финансы, 2020. – № 12.-С.5-11.

16. Игониная Л.Л. Формирование финансовых ресурсов местного самоуправления / Л.Л. Игониная // Фундаментальные исследования, 2018. - № 2. - С. 100-105.

17. Иневатова О. А. Проблемы формирования доходов бюджета муниципальных образований / О. А. Иневатова, А. Ю. Харитоновна // Тенденции развития науки и образования. – 2017. – № 22-2. – С. 14-18.

18. Каранина Е.В. Финансовая безопасность: на уровне государства, региона, организации, личности / Е.В. Каранина // Типография «Старая Вятка», 2015. – С. 187.

19. Каширина К.А. Некоторые способы оптимизации расходов местных бюджетов / К.А. Каширина // E-Scio, 2017. - № 6 (9). - С. 152-167.

20. Кивико И. В. Резервы роста доходов регионального и местных

бюджетов Республики Крым / И. В. Кивико // Экономика. Налоги. Право. – 2021. – Т. 14. – № 2. – С. 138-145.

21. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 18.12.2022).

22. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России : учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — С. 374.

23. Куприянова Л.М. Сбалансированность федерального бюджета / Куприянова Л.М., Сурхаев И.Д. // Учет.Анализ.Аудит., 2020. – № 4.- С. 52-62.

24. Курмаев, И. Т. Совершенствование прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации / И. Т. Курмаев // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 5(118). – С. 593-599.

25. Куцури Г.Н. Некоторые вопросы зависимости сбалансированности федерального бюджета от качества бюджетного планирования / Г.Н. Куцури // Вестник университета / Государственный университет управления, 2020. – № 6.- С. 94–101.

26. Ладанова Л. А. Доходы местного бюджета: проблемы и пути решения / Л. А. Ладанова, В. А. Митина // Финансовые технологии и финансовые инновации в индустрии 4.0, Сыктывкар, 22–24 апреля 2019 года. – Сыктывкар: Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина, 2019. – С. 182-186.

27. Левина В.В. Бюджетная система Российской Федерации / В.В. Левина // Ростов на/Д: Феникс, 2017. - 352 с.

28. Лобанова М.А. Проблематика результативности финансирования полномочий местного самоуправления / М.А. Лобанова // Вектор экономики, 2018. - №10 (28). - С. 75.

29. Лукьянова, З. А. Роль местных налогов в формировании доходов местных бюджетов (на примере города Новосибирск) / З. А. Лукьянова, Е. И.

Синицын // Актуальные вопросы современной экономики, 2020. – № 5. – С. 69-75.

30. Маланов, В. И. Механизм распределения доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в бюджетной системе России и обзор современной практики его администрирования / В. И. Маланов, И. А. Яковлева, Д. Ю. Бурлов // Вестник ВСГУТУ, 2017. – № 4(67). – С. 152-158.

31. Милова Л.Н. Общие принципы и особенности функционирования органов казначейства в России и зарубежных странах / Л.Н. Милова // Вестник Самарского муниципального института управления, 2012. - № 4. - С. 72 - 79.

32. Нехайчук Д.В., Нехайчук Ю.С. Укрепление бюджетного потенциала для обеспечения финансовой независимости органов местного самоуправления // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика, 2018. – №20. - С. 2-4.

33. Нечаев А.С., Антипин Д.А., Антипина О.В. Бюджетная система Российской Федерации / А.С. Нечаева // Инфра-М, 2015. – С. 272.

34. Нешиной А. С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для бакалавров / А. С. Нешиной. // Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2019. – С. 308.

35. Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год: приказ Минфина России от 08 июня 2021 № 75н // КонсультантПлюс: сайт. – 2022. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388911/ (дата обращения: 18.12.2022).

36. Пансков В.Г. Межбюджетное распределение налоговых доходов / В.Г. Пансков // Налоги, 2013. - № 10 – С.15-18.

37. Петров И.С. Финансовые проблемы муниципалитетов / И.С. Петров // Финансы, 2009. - №8 - С. 23.

38. Пинская М.Р. Потенциал роста налоговых доходов региональных и местных бюджетов: монография / М.Р. Пинская, С.В. Богачев, Н.Н. Башкирова [и др.] ; под общ. ред. М.Р. Пинской. — Москва: ИНФРА-М, 2018. — С. 147.

39. Подъяблонская, Л.М. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Л.М. Подъяблонская, Е.П. Подъяблонская. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – С. 303.

40. Решение Думы Московского муниципального образования от 28.11.2016 №46 «О земельном налоге» // URL: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/moskovskoe/normativnye-pravovye-akty/> (дата обращения: 19.05.2023).

41. Решение Думы Московского муниципального образования от 03.12.2022 №43 «Об утверждении бюджета Московского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // URL: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/moskovskoe/normativnye-pravovye-akty/> (дата обращения: 19.05.2023).

42. Решение Думы Московского муниципального образования от 01.11.2019 №45 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Московском МО» // URL: <https://atmr.ru/munizipalnie-obrazovania/moskovskoe/normativnye-pravovye-akty/> (дата обращения: 19.05.2023).

43. Романовский М.В., Врублевский О. В. Бюджетная система Российской Федерации / М.В. Романовский // Юрайт, 2013. – С.201.

44. Рябова Т.М., Свиридова М.В. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления / Т.М. Рябова, М.В. Свиридова // Материалы Ивановских чтений, 2018. - № 1-1 (18). - С. 113-117.

45. Сабитова Н.М. К вопросу о реформировании бюджетного процесса в РФ / Н.М. Сабитова // Финансы и кредит, 2009. – № 6. – С. 69–73.

46. Саранцев В.Н. Казначейская система исполнения бюджетов: организационная модель и перспективы / В.Н. Саранцева // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление, 2016. - № 3. - С. 15 - 20.

47. Саранцев В.Н. Современная модель организации казначейской системы исполнения бюджетов в Российской Федерации / В.Н. Саранцева // Terra Economicus, 2014. - № 2. - С. 91 - 95.

48. Сергиенко Н. С. Доходы местных бюджетов в контексте реформирования организации местного самоуправления / Н. С. Сергиенко // Самоуправление. – 2022. – № 3(131). – С. 665-668.

49. Ситнова И.А., Барлыбаев А.А., Рахматуллин И.М., Якшимбетова Г.И. Некоторые аспекты финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления / И.А. Ситникова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал, 2018. - № 1 (107). - С. 5.

50. Сухарев О.С. Теория эффективности экономики / О.С. Сухарев // Финансы и статистика, 2015. - С. 25.

51. Сушко Н.И. Современные тенденции развития казначейских систем / Н.И. Сушко // Sciences of Europe, 2016. - № 1. - С. 71 - 78.

52. Тимушев Е. Н. Методика анализа выделения дотаций на сбалансированность местным бюджетам (с применением на данных бюджетной системы Республики Коми) / Е. Н. Тимушев // Экономический анализ: теория и практика. – 2017. – Т. 16. – № 5(464). – С. 983-996.

53. Тихонова А.В. К вопросу об оценке эффективности налогового контроля / Тихонова А.В., Дзюба Д.В. // Международный бухгалтерский учет, 2018. – № 5.-С.612-622.

54. Тишкина Л.Е. Укрепление доходной базы местных бюджетов / Л.Е. Тишкина // Финансы, 2010. – С. 7-10.

55. Тишкина Л.Е. Формирование и исполнение местных бюджетов в новых условиях / Л.Е. Тишкина // Финансы, 2012. - №1. - С.20-23.

56. Тхамадокова И.Х. Теоретические аспекты осуществления государственных (муниципальных) заимствований / И.Х. Тхамадокова // Экономика и предпринимательство, 2016. – № 10.- Ч.1. – С. 1052-1054.

57. Тютина Ю.В. Состав и особенности правового регулирования местных финансов / Ю.В. Тютина // Финансы и кредит, 2009.- № 6. - С. 58.

58. Цирихова А.Х. Предпосылки становления казначейской системы исполнения бюджета в Российской Федерации / А.Х. Цирихова // Экономика, социология и право, 2016. - № 12. - С. 80-84.

59. Чулков А.С. Мониторинг эффективности расходов при использовании концепции бюджетирования, ориентированного на результат / А.С. Чулкова // Актуальные вопросы экономических наук, 2013. - № 30. - С. 213-217.

60. Шимширт, Н. Д. Управление государственными и муниципальными финансами : учебник / Н.Д. Шимширт, Н.В. Крашенникова. — Москва : Альфа-М : ИНФРА-М, 2022. — С. 352.