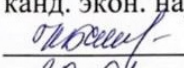


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра экономики и финансов

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. экон. наук, доцент
 К.А.Захарова
29.01 2024 г.

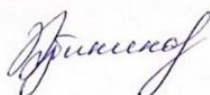
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

38.04.01 Экономика

Магистерская программа «Финансовая экономика (Финансомика)»

Выполнил работу
обучающийся 3 курса
заочной формы обучения



Дубинина Юлия Васильевна

Научный руководитель
канд. экон. наук



Гамукин Валерий Владимирович

Рецензент
Генеральный директор
ООО «Капитал»



Егорова Юлия Владимировна

Тюмень
2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	6
1.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА И ВИДЫ	6
1.2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РФ.....	16
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА	24
2.1. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА	24
2.2. БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА	28
2.3 ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА.....	33
ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	38
3.1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	38
3.2. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	56
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА.....	64
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018- 2022 ГГ., МЛРД. РУБ.	65
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ	

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	70
---	----

ВВЕДЕНИЕ

Создание эффективной системы бюджетного контроля государственных закупок является приоритетной задачей для государства. Низкая дисциплина в бюджетной и налоговой сферах приводит к значительным убыткам для экономики страны. Однако, опыт развитых стран показывает, что только эффективный контроль позволяет создать сильное государство. Только благодаря надежной системе контроля можно предотвратить коррупцию и злоупотребления средствами государства. Эффективный контроль государственных закупок способствует повышению прозрачности и открытости бюджетных процессов, что в свою очередь привлекает инвестиции и способствует экономическому развитию страны.

Важно понимать, что эффективный контроль государственных закупок необходим для обеспечения справедливости и эффективности использования бюджетных средств. Он помогает предотвратить нецелевое использование бюджетных средств и обеспечивает выполнение государственных программ и проектов. Создание эффективной системы контроля государственных закупок требует совместных усилий государства, общественных организаций и бизнес-сообщества.

Целью работы является исследование и совершенствование механизма деятельности органов бюджетного контроля в сфере государственных закупок.

Для достижения цели работы были поставлены следующие задачи:

- отразить теоретические аспекты государственных закупок;
- охарактеризовать органы бюджетного контроля;
- проанализировать результаты государственных закупок в сфере дорожного хозяйства;
- предложить пути совершенствования бюджетного контроля в Российской Федерации;
- оценить экономическую эффективность мероприятий.

Объектом исследования является деятельность органов бюджетного контроля государственных закупок в сфере дорожного хозяйства.

Предметом исследования является механизм бюджетного контроля и практические аспекты его осуществления в сфере государственных закупок.

Проблемам функционирования системы государственных закупок в научной среде уделяется достаточно широкое и пристальное внимание. В разрезе общих вопросов функционирования контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд здесь можно отметить работы таких ученых, как В. В. Гусев, С. Ю. Зеленцова, С. Е. Катасонова, Н. В. Немцова, Д. А. Мамедов, А. Г. Подольский и других. Огромный вклад в формирование отечественной теории системы государственных закупок, используемый авторами при научном исследовании экономической сущности и содержания государственных закупок в национальной экономической системе, внесли В. А. Горбунцов, В. П. Гринев, Т. А. Гусева, Р. В. Дадаев, С. А. Дятлов.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы использовались приемы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, с возможностью выработки стратегии действий, а также методы саморазвития и самореализации (в том числе здоровьесбережение) с возможностью реализовывать приоритеты собственной деятельности и способы ее совершенствования на основе самооценки.

Формулирование выводов и разработка рекомендаций по результатам проведенного исследования осуществлялись с учетом способности управлять проектом на всех этапах жизненного цикла, способности организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

1.1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА И ВИДЫ

Государственные закупки играют решающую роль в обеспечении прозрачности, развитии здоровой конкуренции и обеспечении оптимального использования бюджетных средств. Более того, они выступают катализаторами предпринимательских инициатив и прокладывают путь к экономическому росту. В то же время государственные закупки служат механизмом, гарантирующим высокое качество и безопасность закупаемых товаров и услуг для удовлетворения потребностей государства и местных органов власти, благодаря такому результату государству обеспечиваются идеальные условия как по стоимости, так и по качеству, что приводит к экономии бюджетных средств. Аналогичным образом, предпринимателям предоставляется возможность расширить свой бизнес и учувствовать в рыночной конкуренции. Следовательно, государственные закупки служат ключевым фактором в формировании современной экономики и содействию развития государства.

Государство играет важную экономическую роль в рыночном обществе, называемую фискальной ролью. Современные государства стремятся к формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов для решения широкого круга социально-экономических проблем. Государственные закупки способствуют развитию малого и среднего бизнеса, а также обеспечивают конкуренцию и прозрачность процесса заключения контрактов. Они позволяют широкому кругу компаний и индивидуальных предпринимателей участвовать в торгах, что способствует диверсификации поставщиков и повышению качества товаров и услуг.

Государственные закупки также являются важным инструментом социальной политики, поскольку позволяют государству поддерживать отдельные отрасли и обеспечивать доступность социально значимых товаров и

услуг. Государственные организации могут закупить оборудование для медицинских учреждений, учебники для школ, продукты питания для нуждающихся и т.д.

В целом, государственные закупки являются важным инструментом правительства для управления экономическим и социальным секторами. Они способствуют эффективному расходованию бюджетных средств и развитию рыночной экономики, обеспечивая при этом необходимую поддержку и стимулирование предпринимательства и социального благополучия. [24, с. 149].

Важность обеспечения общественных интересов требует создания эффективных национальных и муниципальных систем закупок. Закупки помогают развивать бизнес, создавать рабочие места и повышать уровень жизни граждан. Прозрачность, конкуренция и противодействие коррупции – основные принципы, на которых строится система закупок. Однако необходимо постоянно совершенствовать законодательство и контрольные механизмы, чтобы обеспечить максимальную эффективность и открытость процесса. Только так закупки смогут стать инструментом, способствующим устойчивому развитию страны.

Для облегчения понимания многомерной структуры государственных закупок в соответствии с редакцией Закона о контрактной система, вступившей в силу с 22 марта 2013 года (ред. 5.04.2023г), авторы предлагают рассмотреть группировку государственных закупок по разным признакам (Таблица 1).

Основная цель классификации закупок на конкурентные и неконкурентные заключается в обеспечении прозрачности и эффективности процесса закупок. Конкурсные закупки способствуют созданию конкуренции между поставщиками, что может привести к снижению стоимости закупок и повышению качества предлагаемых товаров или услуг.

В случае неконкурентных закупок заказчик имеет право заключать договора с единственным поставщиком, если это обусловлено особыми требованиями к закупаемым товарам или услугам, а также в случае

чрезвычайных ситуаций, когда необходимо обеспечение безопасности или защиты национальных интересов.

Таблица 1

Структура государственных закупок в Российской Федерации

Группировочный признак	Закупки						
Наличие конкуренции	Конкурентные способы закупок					Единственный поставщик	
Способ определения поставщика	Конкурс		Аукцион		Запрос котировок	Запрос предложений	Не предусмотрено
Степень открытости	Открытый	Закрытый	Открытый	Закрытый	Открытый		
Информационное сопровождение	Электронный	Документарный Электронный	Электронный	Документарный Электронный	Электронный		
Предъявление дополнительных требований	С ограниченным участием		Не предусмотрено				
	Двухэтапный						

Источник: составлено автором по [15, 21].

При выборе способа закупки заказчик должен учитывать такие факторы, как стоимость товаров или услуг, сроки выполнения работ, необходимость выполнения дополнительных требований или условий, а также наличие квалификации у поставщика и его опыт работы.

Закупка у единственного поставщика – это ситуация, когда государственная организация или муниципалитет заключает контракт с единственным поставщиком товаров или услуг. Правила и условия для таких закупок определены Законом о контрактной системе, который требует соблюдения прозрачности и конкурентных принципов.

Одним из важных понятий при заключении контракта является начальная максимальная цена контракта (НМЦК). Это сумма, которую государственная

организация или муниципалитет готовы заплатить за товары или услуги. НМЦК должна быть определена до проведения процедуры закупки, и она не может быть превышена в ходе контракта.

Главная цель закупки у единственного поставщика –обеспечить непрерывность поставок и снизить риски финансовых и временных потерь. Однако, такие закупки должны осуществляться в строгом соответствии с законодательством и устанавливаемыми правилами для предотвращения коррупции и неправомерных действий.

Таким образом, закупка у единственного поставщика является инструментом, позволяющим государству и муниципалитетам эффективно закупать товары и услуги, при условии соблюдения прозрачности и конкурентных принципов. [25, с. 67]

Следует также обратить внимание на положения, касающиеся максимальной суммы одной сделки на поставку товаров повседневного спроса. Сумма такого договора не может превышать установленный Центральным банком РФ лимит наличных расчетов в 100 000 рублей. Также установлены критерии заключения таких сделок, которые не могут превышать 2 млн. рублей или 5% совокупного годового объема закупок, установленного планом на текущий финансовый год.

В действующем законодательстве в области закупок, методических рекомендациях и трактовках органов власти отсутствуют данные, обосновывающие установленные пределы. По мнению автора, предел свободы заключения договоров без прохождения процедуры закупки существенно занижен и не учитывает потребности заказчиков в текущей экономической ситуации.

Согласно закону о контрактной системе, совокупный годовой валовой объем закупок (СГОЗ) –это сумма финансового обеспечения, утвержденная на соответствующий финансовый год и выделенная заказчиком для осуществления закупок в соответствии с планом закупок, рассчитанная по формуле (1). Целью установления данного лимита является предотвращение

неэффективного использования бюджетных средств заказчиком, развитие конкуренции и достижение заданных параметров закупки по наименьшей цене. Основная рекомендация, которую дают экономисты/эксперты заказчикам, - не допускать превышения установленного лимита в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, требующих полного или частичного сокращения выделяемых средств, при непосредственном заключении и исполнении контрактов, при планировании мероприятий и проведении закупок, основанных преимущественно на принципе конкуренции.

$$СГОЗ = \sum_{i=1}^n НМЦК_i + \sum_{j=1}^m ЕП_j, \quad (1)$$

где i – номер конкурентной закупки;

n – количество конкурентных закупок;

$НМЦК_i$ – начальная максимальная цена контракта конкурентной закупки;

j – номер закупки у единственного поставщика;

m – количество закупок у единственного поставщика;

$ЕП_j$ – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 закона о контрактной системе.

Остальные признаки группировки государственных закупок относятся только к конкурентным способам.

В ходе проведения закупок существует несколько способов выбора поставщиков. Однако электронные аукционы являются наиболее предпочтительной формой, гарантирующей открытость и честность процедуры. В таких аукционах победителем становится участник, предложивший наименьшую цену, что способствует снижению затрат для заказчика на приобретение товаров или услуг. Кроме того, электронные аукционы позволяют прозрачно отслеживать все этапы процедуры и снижают вероятность вмешательства в нее коррупционных факторов. В итоге выбор электронных аукционов в качестве процедуры закупок обоснованно является наиболее эффективным способом обеспечения конкуренции, а также борьбы с коррупцией. [31, с. 48]

На первом этапе проводится оценка заявок участников на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации. Заявки, прошедшие отбор, допускаются ко второму этапу, на котором происходит сравнение предложений и выбор победителя. Конкурсы могут быть двух видов: открытыми, когда все желающие имеют возможность участвовать, и закрытыми, когда участвуют только приглашенные участники. В аукционе участвуют участники, предлагающие свою цену за предмет продажи. Аукционы бывают открытые и закрытые. При открытом аукционе все участники имеют возможность поднять цену, при закрытом аукционе цена фиксируется и не может быть изменена. Таким образом, конкурсы и аукционы являются разными способами закупок, каждый из которых подходит для определенных ситуаций и требует соответствующих процедур. Дополнительные требования для участников конкурса помогают обеспечить прозрачность и справедливость в выборе победителей. Они включают в себя проверку финансового состояния участников и их способности выполнить договорные обязательства. Это позволяет исключить потенциальных недобросовестных участников и обеспечить, чтобы контракт был выполнен с высоким качеством и в срок. Такой подход способствует доверию между заказчиком и исполнителем и способствует развитию честной и плодотворной конкуренции.

На каждом этапе процедуры закупки, когда заказчик определил свои потребности и ему выделены бюджетные средства для их удовлетворения, происходит непосредственное определение подрядчиков для заключения контракта. Мы предлагаем рассмотреть эту ситуацию на примере электронного аукциона, приведенного в Приложении 1. (рис. 1).

Электронные аукционы имеют такие преимущества, как прозрачность, конкуренция и снижение затрат. Однако, они также подвержены риску манипуляций и коррупции. Необходимы дополнительные меры контроля и надзора, чтобы обеспечить честность и эффективность таких закупок. Важно также обучать участников электронных аукционов, чтобы они могли правильно использовать этот инструмент и избегать ошибок. В целом, электронные

аукционы – это важный шаг к улучшению процесса государственных закупок, но требуется постоянное совершенствование и присмотр со стороны органов контроля.

Так, статья 31 закона о контрактной системе устанавливает требование к участникам закупок о соответствии ряду критериев. При этом участники должны лишь декларировать соответствие этим критериям в своих заявках, не прилагая никакой документации, а комиссии заказчиков не вправе требовать подтверждения достоверности предоставленной участником информации.

На практике оказывается, что законодательные нормы просто не работают. Это связано с тем, что в результате все компании, в том числе и недобросовестные, получают возможность участвовать в закупках на равных условиях.

Вторая проблема электронных аукционов тесно связана с первой. Невозможность заказчиков отклонить заявки недобросовестных участников приводит к усилению конкуренции и демпингу, что влечет за собой низкое качество, затягивание сроков заключения контрактов и отказ победителей торгов от заключения и исполнения контрактов. Меры, предусмотренные законом о контрактных режимах для выхода из сложившейся ситуации, слишком скромны и недостаточны по сравнению с ущербом, наносимым эффективности бюджетных расходов. [15, с. 41]

Метод запроса котировок является способом проведения небольших закупок, чаще всего с участием местных исполнителей. В рамках этого метода победителем считается участник, предложивший наименьшую цену, подобно тому, как это происходит на аукционе.

Данный способ закупки имеет ограничение, согласно которому НМЦК не может превышать пятьсот тысяч рублей, а общий объем закупок путем запроса котировок не может превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика.

Метод предложения является нововведением закона о контрактной системе и применяется при закупках, когда это строго регламентировано

законом. Также он является редко используемой процедурой из-за ряда нормативных упущений, не предусмотренных законодательством.

В зависимости от степени публичности процедуры закупок могут быть классифицированы как открытые или закрытые. Заказчики вправе использовать закрытые способы закупок (конкурсы и аукционы), если сведения о закупке составляют государственную тайну или документация о закупке содержит сведения, составляющие государственную тайну. Поскольку информация о таких закупках не публикуется в Единой информационной системе (ЕИС) и договоры, заключенные по результатам таких процедур отбора, не включаются в открытый реестр государственных контрактов, доступный всем пользователям сети Интернет, в него не включаются сведения о количестве, ценовых диапазонах, стоимостных показателях закупок, общей стоимости, отраслях промышленности или сферах деятельности проведенных закрытых процедур закупок. Общая стоимость, отрасль или сфера деятельности.

Развитие системы государственных закупок в России – важный процесс. Новое законодательство подробно регулирует все аспекты, связанные с работой участников закупок. Теперь поставщики могут быть выбраны разными способами: через электронные аукционы, открытые конкурсы, закрытые процедуры, запросы котировок и предложений. Однако использование единого поставщика считается непродуктивным и неконкурентным. Все это говорит о том, что система госзакупок в России развивается и совершенствуется в поиске наиболее эффективных и прозрачных способов закупок товаров и услуг. Результаты такого подхода в системе государственных закупок являются более эффективными и развитыми. Заказчики могут выбирать наиболее выгодные и подходящие для них условия сделки. Это способствует повышению качества и конкурентоспособности товаров и услуг на рынке. Участники системы имеют возможность принимать более информированные решения и осуществлять более точный контроль над процессом закупок. Благодаря этому система государственных закупок становится более прозрачной и открытой для всех

заинтересованных сторон. В результате это способствует развитию экономики и улучшению условий для предпринимательства. [47, с. 115-121]

Заказчики получают возможность привлекать большее количество потенциальных поставщиков, что способствует повышению конкуренции и улучшению качества предлагаемых товаров и услуг. Участники закупочного процесса могут быстро и эффективно находить информацию о предстоящих закупках, сроках и требованиях, что помогает им подготовить необходимые документы и участвовать в тендерах. Все это ведет к повышению прозрачности и открытости закупочной системы, уменьшению коррупционных рисков и обеспечению более справедливого распределения государственных закупок. Это значит, что внедрение информационных технологий в сфере государственных закупок способствует значительному увеличению выгоды всем участникам и развивает эффективную и прозрачную экономику. Выросшая рыночная конкуренция играет важную роль в стимулировании снижения стоимости товаров и услуг. Так как подрядчики конкурируют за заказчиков, они вынуждены предлагать наилучшие условия и более низкую стоимость, чтобы привлечь к себе внимание. Это позволяет потребителям экономить финансы и иметь больше выбора, тем самым улучшая уровень удовлетворенности и благосостояния.

Раскрытие и доступность информации о закупках делает процесс закупок более прозрачным и открытым. Регулирующие органы могут легко проводить онлайн-аудиты, контролировать соблюдение требований и выявлять несоответствия. Это позволяет им быстро реагировать на незаконные действия и направлять усилия на их устранение. Эффективный контроль помогает предотвратить коррупцию и нецелевое использование государственных средств и обеспечить эффективное использование государственных ресурсов.

Усиление конкуренции, открытые каналы закупок и доступ к информации играют важную роль в снижении цен, развитии бизнеса и эффективном использовании бюджетных средств. Это улучшает экономические

условия, повышает благосостояние людей и способствует национальному развитию.

Закон о системе закупок включает в себя не только основные правила и принципы, но и дополнительные меры, направленные на регулирование экономической ситуации в стране. Конкретная реализация этих мер осуществляется через законодательство. Подрядчики, участвующие в государственных закупках, обязаны соблюдать эти меры для обеспечения эффективности и прозрачности процесса закупок. Эти меры способствуют предотвращению коррупции и мошенничества со стороны участников торгов, сокращению бюджетных расходов и повышению качества услуг и товаров, предоставляемых государственным подрядчикам. Ниже приводится краткое описание основных мер:

- Правительство установило минимальный объем заказов, эквивалентный 15 процентам ВВП, для поддержки развития МСП. Как уже говорилось, этот сектор является одним из приоритетных для поддержания стабильного экономического роста в стране;

- Государственный режим осуществляется в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки отечественных товаропроизводителей;

- Преференции в размере до 15% от стоимости контракта для участников из учреждений/предприятий уголовно-исполнительной системы или организаций инвалидов;

- Одной из новаций законодательства о контрактной системе являются положения о нормировании. Общие правила нормирования определяются постановлением Правительства Российской Федерации. Организации и министерства с учетом своей специфики разработали нормы товаров, работ и услуг, которые разрешено поставлять подведомственным организациям. Эти нормы включают в себя перечень товаров, работ и услуг, их качественные характеристики, предельные затраты и количественные ограничения. Заказчики учитывают утвержденные нормы при планировании расходования бюджетных

средств и соблюдают их при непосредственном исполнении бюджетной сметы, независимо от выбранного способа закупки.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что целью закона о контрактной системе является не только целевое, экономное и рациональное использование бюджетных средств, но и влияние на развитие национальной экономики, защита необходимых отраслей, формирование и укрепление отдельных сегментов товарного рынка и стимулирование коммерческой деятельности отдельных категорий производителей.

1.2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РФ

Система государственных закупок –это процесс, в котором государство и органы местного самоуправления удовлетворяют свои потребности, а участники получают возможность развиваться. Она основана на законодательстве и предоставляет равные возможности всем участникам.

Государственные закупки имеют экономическую значимость, так как через них происходит распределение финансовых ресурсов общества. Это способствует развитию экономики и росту конкуренции между участниками. Кроме того, государственные закупки способствуют созданию рабочих мест и развитию предпринимательства.

Цель системы заключается в том, чтобы обеспечить прозрачность, конкурентность и эффективность процесса закупок. Она должна гарантировать соблюдение законодательства и предотвращать коррупцию. Важным аспектом является также содействие развитию малого и среднего бизнеса, создание равных условий для всех участников.

Для достижения целей системы участники должны проявлять активность, совершенствовать свои навыки и знания, а также следить за изменениями в законодательстве. Главное – стремиться к постоянному развитию и достижению своих целей, при этом учитывая интересы государства и общества в целом.

Государственные нужды представляют собой товары, работы и услуги, необходимые для функционирования государственного управления и решения различных задач. К ним относятся социально-экономические проекты, военные нужды, научные и технические исследования и другие области. Финансирование государственных закупок осуществляется из федерального или региональных бюджетов и направляется на достижение конкретных целей. Государственные закупки являются одним из механизмов реализации государственной политики и способствуют удовлетворению потребностей страны и ее граждан. Они проводятся в соответствии с законодательством и принципами прозрачности, конкуренции и эффективности. Осуществление государственных закупок содействует развитию экономики и обеспечению благосостояния общества в целом.

В Российской Федерации на сегодняшний день закупки бюджетов всех уровней отнесены к сфере контрактной системы и регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный закон разрабатывался и обсуждался более двух лет, поскольку приоритетной целью его создания было объединение в одном документе опыта закупок развитых стран мира, с учетом особенностей развития и функционирования промышленного сектора экономики, товарного рынка, денежно-кредитной и бюджетной политики России и усовершенствование своего предшественника в сфере закупок, а именно Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. Не согласимся с мнением некоторых авторов, что последняя цель закона о контрактной системе достигнута, поскольку практика его применения в течение четырех лет показывает факт неустранения ряда застаревших проблем и появления новых.

Закон определяет систему закупок как участников системы закупок в сфере закупок и их действия по удовлетворению потребностей государства и муниципальных образований.

Основные принципы закона о контрактной системе:

- открытость, полнота, достоверность, прозрачность, общедоступность информации;
- обеспечение добросовестной конкуренции, то есть создание условий, равных для всех участников;
- привлечение квалифицированных специалистов к организации закупок со стороны заказчиков;
- стимулирование закупок высокотехнологичной и инновационной продукции;
- единство контрактной системы;
- ответственность заказчика за результативность удовлетворения государственных нужд и эффективность закупок. [55]

Поэтому, система государственных закупок на настоящий момент предполагает следующие элементы:

- заказчик – заказчику также необходимо организовать конкурсные процедуры, осуществлять проверку соответствия участников требованиям, проводить анализ предложений и выбирать наиболее выгодное предложение для государства. Заказчику также важно обеспечивать прозрачность и открытость процедур, учитывать принципы конкуренции, равенства и недискриминации. Он должен строго соблюдать все правила и нормы, предусмотренные законодательством о государственных закупках, чтобы обеспечить эффективное использование бюджетных средств и защиту интересов государства. Эти действия стимулируют экономику страны и обеспечивают честность и прозрачность в системе государственных закупок.;
- участник закупки – участник закупки имеет право участвовать в торгах, предлагать цену и условия исполнения контракта. Он обязан соблюдать правила конкуренции и этики в течение всего процесса закупок, помимо требований, содержащихся в документации о закупке. Участник закупки будет заключать договор с заказчиком, если он выберет его предложение. В случае нарушения их прав, указанных в Законе о государственных закупках, участники закупок могут подать жалобу или апелляции. В общем, участие в закупках

позволяет предпринимателям и организациям получать государственные заказы и развивать свою деятельность;

– Участники закупок, с которыми в соответствии с законодательством заключаются государственные контракты, являются поставщиками, также известные как исполнители или подрядчики;

– централизованные закупки играют важную роль в государственной экономической политике. Они позволяют уполномоченному органу максимально сократить бюджетные расходы на покупку товаров и услуг. Благодаря объединению закупок от разных заказчиков мы можем получить лучшие условия поставки и цены. Это способствует эффективному использованию государственных ресурсов и снижению расходов.

Централизованные закупки также упрощают бюрократические и административные процедуры. Все операции, необходимые для заключения контрактов, проверки качества товаров и контроля за выполнением условий, выполняются уполномоченным органом. Это значительно ускоряет процесс закупок и снижает временные расходы.

Развитие конкуренции среди поставщиков является дополнительным важным компонентом преимуществ централизованных закупок. Большие заказы привлекают большое количество поставщиков, что приводит к появлению альтернатив и выбору наилучшего. Таким образом, уполномоченный орган может выбрать наиболее выгодное предложение по цене и качеству продукции.

– контрольные органы – это административные органы всех уровней, которые имеют право контролировать действия участников контрактной системы. На федеральном уровне к ним относятся Федеральное казначейство Российской Федерации и Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации. Их основными задачами являются контроль целевого и эффективного расходования бюджетных средств и выявление нарушений при организации государственных контрактов;

– федеральные органы управления на различных уровнях контрактной системы участвуют в формировании национальной политики и нормативно-правовом регулировании в области закупок;

– специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком на договорной основе для выполнения определенных функций при принятии решения о выборе поставщика (подрядчика, исполнителя). Как правило, специализированные организации приглашаются заказчиком при проведении наукоемких или поэтапных закупок, технически сложных и предполагающих большой объем подготовительной работы, либо в случае отсутствия у заказчика специальных, высококвалифицированных специалистов по закупкам.;

– эксперты и/или экспертные организации – это юридические или физические лица (в том числе индивидуальные предприниматели), обладающие профессиональными знаниями, квалификацией и оборудованием и осуществляющие по договору деятельность по профессиональной оценке объекта профессиональной деятельности (товара, подлежащего поставке, работы, подлежащей выполнению, или услуги, подлежащей оказанию по договору). Закон о контрактной системе предусматривает особые случаи, когда заказчик обязан привлечь к исполнению контракта профессиональные организации (экспертов);

– информационные системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (единая информационная система, электронные площадки, подсистема бюджетного планирования дарственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет») – совокупность информации в базах данных, обеспечивающих ее хранение и обработку, а также ее представление и использование посредством специализированных технических средств и сети Интернет. Не подлежат размещению в информационных системах сведения, составляющие государственную тайну. [15,27]

Исходя из этого, с учетом законодательных норм, регулирующих систему закупок, система государственных закупок описывается как процесс, в котором каждый элемент имеет свою функцию и состоит из взаимодействия всех элементов.

Информация о процессе государственных закупок размещается в информационной системе, которая позволяет участникам подавать заявки и заключать договоры с победителем торгов. Если предусмотрено законом, специализированные органы могут быть привлечены к заключению контрактов. Все участники системы государственных закупок подвергаются инспекционной деятельности проверяющих органов. Структура системы государственных закупок в авторской интерпретации представлена на рисунке 2.

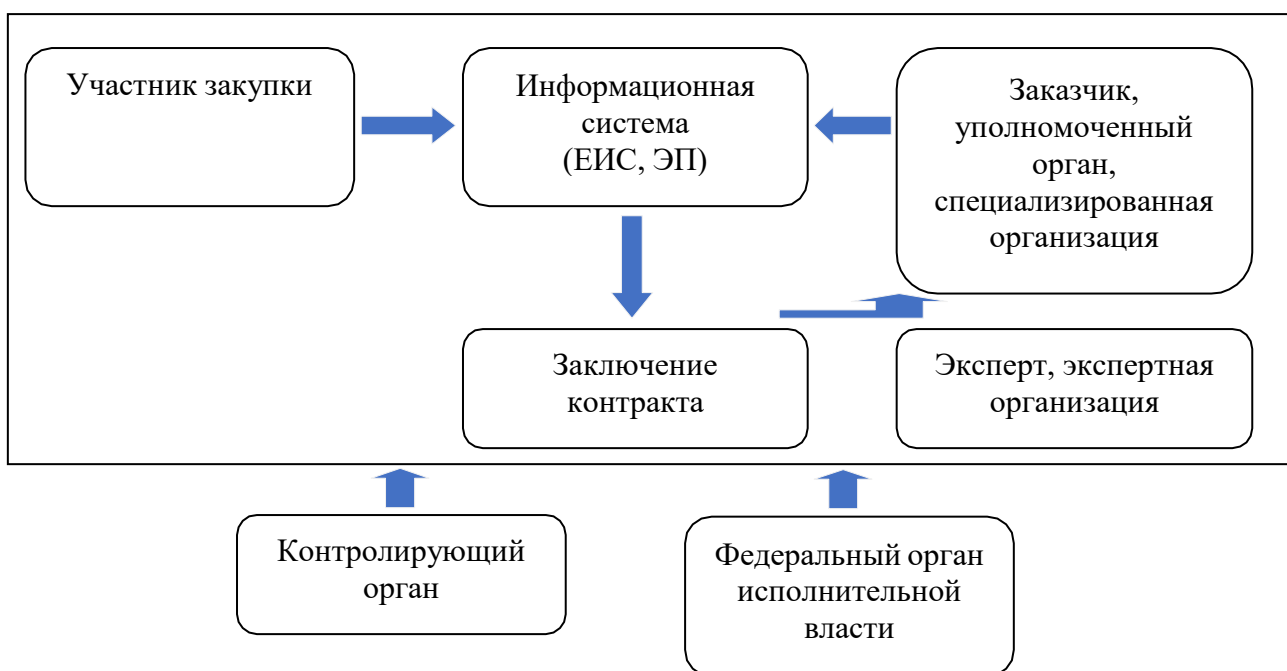


Рис. 2. Структура системы государственных закупок

Источник: составлено автором по [22].

По данным Министерства финансов РФ об исполнении федерального бюджета, в каждом из последних пяти лет на государственные закупки расходовалось от 20 до 40% расходов. Высокий уровень данного показателя свидетельствует о важности государственных закупок среди статей расходов

государственного бюджета, объем которых оказывает непосредственное влияние на бюджетный баланс и его дефицит/профицит.

Поэтому современная экономика использует систему государственных закупок как инструмент управления государственными финансами, возлагая на него следующие функции:

– при необходимости могут быть приняты стабилизационные меры для стимулирования позитивных изменений в отечественной экономике. Как уже отмечалось, при размещении заказов государство является покупателем товаров, работ и услуг на рынке и поэтому может влиять на уровень спроса путем изменения объема расходов. Увеличение государственных расходов приводит к росту спроса. Экономические агенты получают платежи по контрактам на предоставление государством товаров и имеют возможность увеличить свои расходы в соответствии с предельной склонностью к потреблению. Этот механизм запускает процесс роста национального дохода;

– регулирующая функция реализуется в области ценовой политики на товары, работы и услуги. Государственные заказы формируют гарантированный рынок сбыта, характеризующийся стабильностью цен, отсутствием риска неплатежей и возможностью крупномасштабных продаж на заранее оговоренных в контракте условиях. Государство также может закупать некоторые товары (например, сельскохозяйственную продукцию) для поддержания рыночных цен на определенном уровне.;

– поддержка отечественных производителей и организаций инвалидов. Для этого Минэкономразвития России совместно с профильными ведомствами разработало специальный перечень товаров, работ и услуг, которые могут быть закуплены только у определенных групп производителей в рамках контрактной системы;

– в закупках участвуют представители социально ориентированных некоммерческих организаций, малых и средних предприятий (включая самозанятых). В нашей стране ежегодно разрабатывается и утверждается Государственная программа поддержки малого и среднего

предпринимательства. Основной причиной государственной поддержки данной категории экономических субъектов является тот факт, что успешное развитие малого бизнеса обеспечивает стабильность отечественной экономики, что обусловлено особыми характеристиками его функционирования, такими как легкость адаптации к изменениям в экономике, гибкость и простота управления им, высокое доверие потребителей, более высокий уровень занятости, чем на крупных предприятиях. [27,31,25]

Наиболее часто используемыми методами определения поставщиков, заказчиков и подрядчиков являются электронные торги, закупки у единственного поставщика и открытые торги.

Преимущества электронных закупок заключаются в максимальной экономии затрат на закупки для заказчиков, прозрачности и независимости поставщиков от заказчиков, определении победителя торгов. К недостаткам можно отнести то, что благоприятный исход тендера не гарантирован, а также риск заключения договора с недобросовестным поставщиком. Существует "реестр недобросовестных поставщиков", но он функционирует плохо, так как недобросовестные поставщики, даже если они включены в реестр, могут использовать для закупочных процедур другое юридическое лицо, не включенное в реестр.

Анализ показывает, что большая часть крупных заказов реализуется через электронные тендеры, а не через аукционы, как планировалось ранее при разработке закупочных процедур.

Предполагается, что проведение конкурсов в электронном виде сделает процедуры государственных закупок максимально независимыми и прозрачными от предпочтений заказчиков.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

2.1 АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Обеспечение безопасности дорожного движения в Тюмени является одной из важнейших социально-экономических и демографических задач. Дорожно-транспортные происшествия наносят огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Проблема дорожно-транспортных происшествий приобрела особую остроту в последнее десятилетие в связи с несоответствием существующей дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в обеспечении безопасности дорожного движения, неэффективностью системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низким уровнем дисциплины участников дорожного движения.

С каждым годом увеличивается количество частных и общественных транспортных средств, что повышает нагрузку на муниципальные дороги. Интенсивность движения на городских дорогах растет с каждым годом. Для того чтобы увеличить скорость движения пассажирского транспорта и избежать пробок, необходимо увеличить пропускную способность городской дорожной сети. При всем этом, по данным сайта "РИА Новости", Тюмень занимает 9-е место в региональном рейтинге качества дорог: к концу 2022 года доля региональных, межмуниципальных и местных дорог, соответствующих установленным требованиям, составит 72,4%, а плотность дорог с плотным покрытием - 92,5 км/1000 кв. км. 1000 кв. км.

В результате реализации государственной программы "Развитие транспортной инфраструктуры" улучшатся транспортно-эксплуатационные условия на дорогах, снизится концентрация дорожно-транспортных

происшествий, увеличится доля граждан, отмечающих улучшение дорожных условий.

Ответственным исполнителем программы «Развитие транспортной инфраструктуры» является Главное управление строительства Тюменской области (ГУС ТО). Программа имеет две подпрограммы и цели:

Развитие транспорта. Повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения и удовлетворение потребности населения в качественных пассажирских перевозках по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, внеуличным транспортом по межмуниципальным маршрутам, внутренним водным транспортом в границах Тюменской области, в том числе на маршрутах, которые начинаются в границах Тюменской области, воздушным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

Развитие дорожного хозяйства. Повышение технического уровня автомобильных дорог, их пропускной способности, и создание современной, развитой, безопасной и эффективной автомобильной дорожной сети регионального или межмуниципального значения. [49]

Всего на реализацию муниципальной программы с 2019 по 2023г требуется 76 508 462 тыс. рублей, в том числе по годам приведем в таблице 2.

Таблица 2

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры»

Объем бюджетных ассигнований, в т. ч. источники финансирования реализации муниципальной программы	Финансовые показатели	2019/тыс. р.	2020/тыс. р.	2021/тыс. р.	2022/тыс. р.	2023/тыс. р. (план)
	Средства федерального бюджета	1 787 192	2 200 000	770 0000	1 072 123	1 416 428
	Средства областного бюджета	12 948 156	12 337 437	10 183 411	16 824 329	16 969 382
	Внебюджетные средства	не предусмотрено				

Продолжение таблицы 2

Финансовые показатели	2019/тыс.р.	2020/тыс.р.	2021/тыс.р.	2022/тыс.р.	2023/тыс.р. (план)
Итого	14 735 349	14 537 437	10 953 411	17 896 453	18 385 811

Источник: составлено автором на основе [49].

Таким образом, исходя из полученных результатов в таблице 2, можно сделать вывод, что размер бюджетных ассигнований на реализацию программы с 2019 г. был увеличен на 24,77%.

На рисунке 3 изобразим кривую изменения финансовых показателей программы.

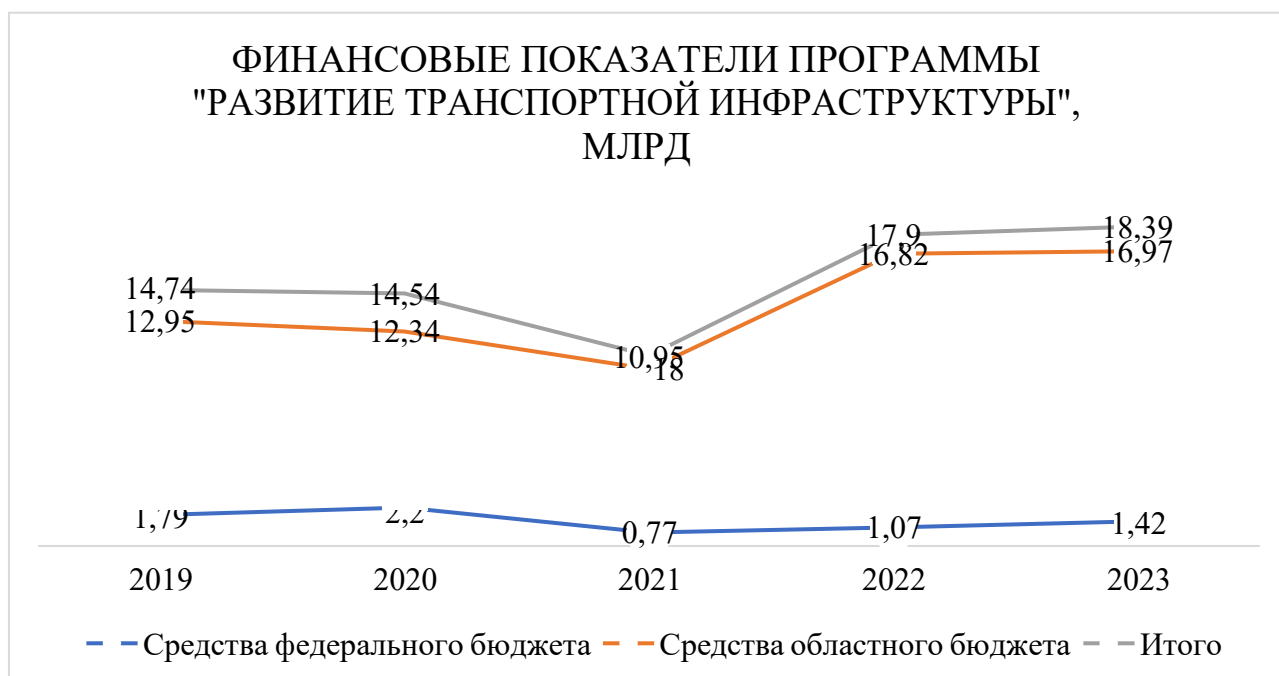


Рис. 3 Финансовые показатели программы «Развитие транспортной инфраструктуры»

Источник: составлено автором на основе [49].

Далее переходим к рассмотрению государственных закупок, которые осуществлялись в рамках реализации программы, в частности по подпрограмме 2 «Развитие дорожного хозяйства» 2019–2023 гг. Для анализа государственных закупок потребуется ознакомиться с государственными закупками, источниками финансирования, НМЦК, ценой заключенных контрактов,

подрядчиками, осуществивших заказ. На данную подпрограмму было выделено 62 403 646 тыс. руб.

На рисунке 4 изобразим долю расходов по подпрограмме 2 от общих расходов программы с 2019 по 2023гг.

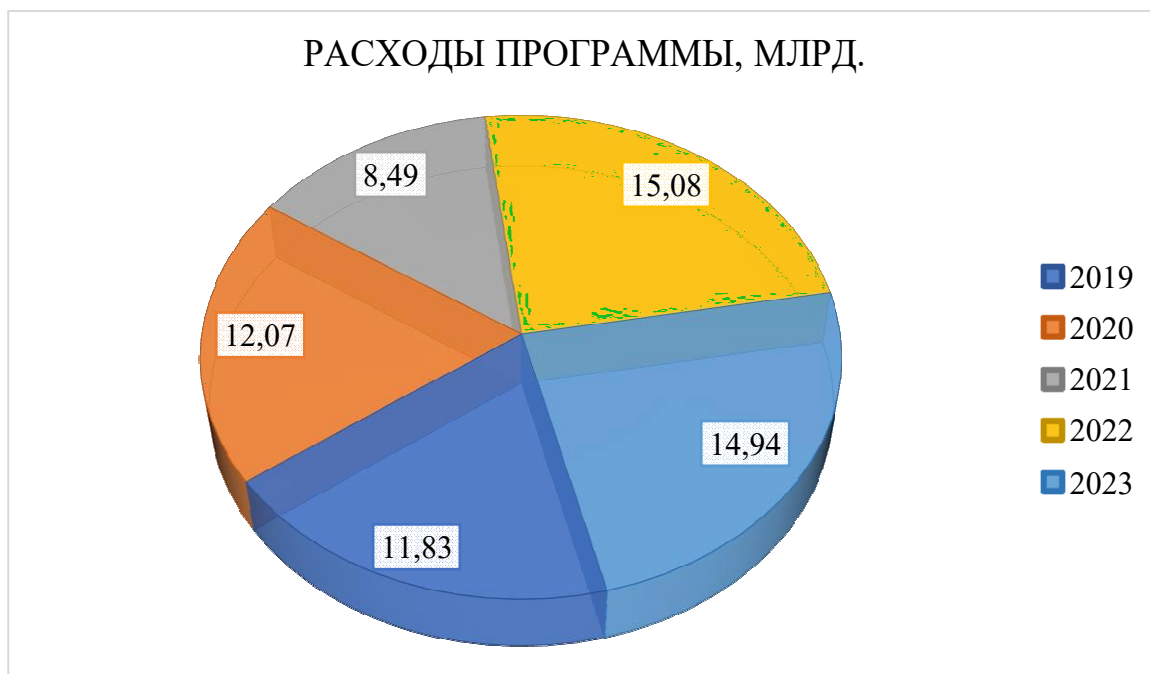


Рис. 4 Расходы по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства»

Источник: составлено автором на основе [49].

Результаты государственных закупок за 2019–2023 годы представлены в Приложении 2 в таблице 3.

Исходя из таблицы 3, можно сделать вывод, что не все бюджеты были эффективно использованы. Это связано с тем, что не во всех закупках была снижена НМЦК, т. е. контракты заключались по той же цене, по которой была опубликована закупка.

Соответственно, государственные закупки в дорожной отрасли, предусмотренные Календарем заказчика на 2019–2023 годы, были полностью осуществлены путем проведения открытых аукционов в соответствии с требованиями закона о контрактной системе.

В 2019–2023 гг., на муниципальные нужды Тюменской области в сфере дорожного хозяйства было заключено контрактов на сумму 52,43 млрд. руб., в свою очередь удалось сэкономить 9,98 млрд. руб.

2.2 БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Для изучения бюджетного контроля государственными закупками в дорожном хозяйстве необходимо дать определение бюджетного контроля в бюджетной сфере.

Бюджетный контроль государственных закупок – это совокупность экономических отношений между органами управления и объектами государственных закупок, предполагающая обеспечение эффективности, соответствия целевому использованию и экономии бюджетных средств.

Необходимо создать единую систему управления государственными закупками, которая бы обеспечивала открытость, честность и эффективность процесса. Это позволило бы снизить расходы бюджетных средств и повысить качество предоставляемых услуг и товаров. Кроме того, следует усилить контроль и ответственность за нарушения в сфере государственных закупок, чтобы наказание соответствовало содеянному. Только такие меры позволят повысить доверие к системе государственных закупок и создать условия для развития честной и конкурентоспособной экономики.

Процесс государственного контроля государственных закупок, предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Бюджетный контроль охватывает все стадии закупочного цикла. Поскольку бюджетная система Российской Федерации предполагает, что полное использование бюджетных средств является элементом эффективности системы, то на этапе текущего и долгосрочного планирования закупок распорядители бюджетных средств должны

согласовывать с вышестоящими органами объем финансовых ресурсов, направляемых на закупки, и планы хода работ.

Согласно письму Министерства финансов Российской Федерации «О контроле за расходованием бюджетных средств в области дорожного строительства при осуществлении закупок каких» можно выделить субъекты, осуществляющие бюджетный контроль.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона "О контрактной системе в Российской Федерации" ведется реестр недобросовестных поставщиков, в котором содержатся сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках, контракты с которыми были расторгнуты на основании решения суда или в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по причине существенного нарушения поставщиком условий контракта.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется ФАС России и аналогичными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по вопросам "процедурного" характера реализации 44-ФЗ.

Этот реестр предоставляет государственным организациям и органам местного самоуправления возможность избежать сотрудничества с недобросовестными поставщиками, что способствует повышению прозрачности и эффективности государственных закупок. Такая система позволяет предотвратить повторение негативного опыта с недобросовестными партнерами и сохранить бюджетные средства. Кроме того, регистрация в данной системе служит своеобразным механизмом давления на поставщиков, стимулируя их точно и своевременно исполнять обязательства перед госорганами. Электронный реестр недобросовестных поставщиков является важным инструментом в борьбе с коррупцией и обеспечении честной конкуренции в сфере государственных закупок.

Если в сфере закупок обнаружатся нарушения, включая признаки уголовных преступлений, ответственные органы внутреннего финансового

контроля должны передать материалы о таких нарушениях в правоохранительные органы, включая Прокуратуру и Следственный комитет, с целью возбуждения уголовного дела в соответствии с законодательством.

Если же выявлено финансовые нарушения в области закупок, связанных со строительством дорог, необходимо обратиться за помощью в государственное (муниципальное) финансовое управление или орган, который занимается закупками. Финансирование для строительства дорог происходит из государственного бюджета или бюджета соответствующего муниципалитета в соответствии с назначением дороги.[14]

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС и от 16 августа 2018 г. № 1697-р Федеральная антимонопольная служба осуществляет мониторинг государственных закупок в дорожной отрасли в целях повышения эффективности расходования средств на развитие автомобильных дорог общего пользования. На основании данных Федеральной антимонопольной службы и показателей, собранных Единой информационной системой (ЕИС), можно сделать вывод о неэффективном использовании Тюменской областью бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства.

В период 2019-2023гг было подано 595 жалоб на ГКУ Тюменской области "УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ", из них 69 было признано обоснованными или частично обоснованными.

По результатам проверок были выявлены нарушения в рамках контрактной системы в сфере ремонта автомобильных дорог, такими нарушениями являются:

- нарушение статьи 8 «Принцип обеспечения конкуренции» закона о контрактной системе;
- нарушение статьи 22 «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» закона о контрактной системе;

- нарушение статьи 94 «Особенности исполнения контракта» закона о контрактной системе;
- нарушение статьи 95 «Изменение, расторжение контракта» закона о контрактной системе;
- нарушение статьи 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений».

Государственные закупки в области строительства дорог требуют особого контроля и мониторинга. Это позволяет выявлять нарушения со стороны заказчика и подрядчика и принимать меры по их устранению. Также возможно выдавать предписания и возбуждать административные и уголовные дела. Для эффективного финансового менеджмента необходимо более глубоко изучать проблемы, с которыми сталкиваются органы управления. Это поможет в достижении целей и улучшении качества строительства дорог.

Рассмотрев жалобы, которые поступали от подрядчиков на исполнителей, выявились следующие причины их подачи:

- неправомерное отклонение заявки аукционной комиссией;
- несоответствие документации об аукционе и проекте контракта требованиям Закона о контрактной системе;
- ограничение конкуренции, в связи с указанием недостоверной информации, не соответствующей требованиям действующего ГОСТ.

По результатам внеплановых проверок Федеральной антимонопольной службой было установлено следующее:

- заказчик в документации об аукционе не устанавливал надлежащие требования к составу заявки на участие в аукционе;
- заказчик в документации об аукционе устанавливал ненадлежащие требования к товарам, используемым при выполнении работ;
- заказчик отказывал в допуске к участию в электронном аукционе нарушая положения ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе;
- заказчик не устанавливал условия об ответственности подрядчика за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а

именно минимальный размер пени в случае ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

- заказчик в проекте контракта конкурсной документации не устанавливал обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта;
- заказчик требовал предоставления конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к поставке и являющихся объектом закупки, что нарушало требование ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе;
- заказчик устанавливал некорректные характеристики к товарам, используемым при выполнении работ, которые нарушают п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Для предотвращения подобных ситуаций необходимо улучшить уровень профессионализма сотрудников органов финансового управления, проводить обучение и повышение квалификации. Также важно разработать более четкие и понятные правила и процедуры проведения государственных закупок, которые бы исключали возможность ошибок и нарушений.

Помимо этого, необходимо ужесточить ответственность за нарушение процедур закупок, в том числе принимать меры к деактивации поставщиков, которые систематически нарушают правила конкуренции. Также следует усилить контроль и надзор со стороны государственных органов, чтобы предупредить нарушения еще до заключения контрактов.

Обеспечение честности и прозрачности в сфере дорожного хозяйства требует не только внедрения соответствующих законодательных и организационных мер, но и ответственного и квалифицированного выполнения своих обязанностей со стороны всех участников процесса. Только таким образом можно обеспечить эффективное использование бюджетных средств и улучшение состояния дорожной инфраструктуры.

2.3 ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Контрольные мероприятия включают в себя проверку соответствия договоров законодательству и условиям закупок, а также контроль за исполнением этих договоров. Надлежащее и своевременное осуществление контрольных мероприятий способствует предотвращению коррупции и злоупотреблений, а также обеспечению прозрачности и открытости государственных закупок. Контрольные мероприятия должны осуществляться в соответствии с принципами ответственности, компетентности и независимости контрольного органа. Важно, чтобы результаты контрольных мероприятий использовались и учитывались контрольными структурами в целях устранения выявленных нарушений и повышения эффективности государственных закупок. Контрольная деятельность должна осуществляться с использованием новейших информационных технологий и аналитических инструментов, позволяющих усовершенствовать процессы контроля и ускорить принятие управленческих решений.

Согласно закону 44-ФЗ, можно сделать вывод, что государственные закупки являются одной из наиболее контролируемых государством и обществом процедур. Тем не менее, в сфере государственных закупок в дорожной отрасли выявлено множество случаев коррупции. Ежегодно проводятся финансовые проверки и выявляются нарушения, связанные с потерей бюджетных средств, нарушениями конкуренции, экономическими, социальными и другими правонарушениями.

Чтобы оптимизировать государственный бюджет, необходимо переосмыслить его использование. Вместо увеличения финансирования необходимо сосредоточиться на эффективном расходовании средств. Также необходимо проанализировать текущие расходы и выявить области, в которых можно сократить затраты без ущерба для качества услуг или поддержки

важных проектов. Это поможет добиться максимальных результатов и повысить эффективность бюджетных закупок. [27]

Диверсификация управления государственными закупками может быть положительным аспектом, поскольку привлекает множество поставщиков и обеспечивает выбор наиболее эффективного и рентабельного предложения. Однако, несмотря на повышение качества участников, отсутствие единой системы управления может привести к таким недостаткам, как отсутствие прозрачности и возможная коррупция. Поэтому необходимо прилагать усилия для постоянного совершенствования системы закупок и обеспечения единообразного и эффективного управления государственными закупками.

Проанализировав различные разделы Закона № 44-ФЗ, следует обратить внимание на статью 99, посвященную контролю в сфере государственных закупок. В ней говорится об осуществлении финансового контроля путем проведения плановых и внеплановых проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, конкурсных комиссий и их членов, уполномоченных органов и организаций, а также внеплановых проверок подконтрольных объектов.

В соответствии с установленными правилами закупочной деятельности, охватываются все стадии закупочного цикла. Например, бюджетная система Российской Федерации предусматривает, что безусловное использование бюджетных средств является элементом эффективности системы, поэтому на этапе текущего и долгосрочного планирования закупок распорядители бюджетных средств должны согласовать с вышестоящими органами план и график закупок по объему финансовых ресурсов.

Положения Бюджетного кодекса являются основополагающими нормами права, которые регулируют процессы института государственных закупок, поскольку он напрямую сопряжен с расходованием бюджетных средств.

Особенное место с точки зрения рациональности и целесообразности расходования бюджетных средств принадлежит контрольно-счетным органам – субъектам внешнего финансового контроля.

Органы управления сталкиваются с большим количеством задач, чтобы обеспечить эффективное функционирование государства. Одной из главных задач является внедрение эффективного финансового менеджмента в государственных закупках. Это включает разработку и внедрение прозрачной системы, которая исключит возможность коррупции и нецелевого использования бюджетных средств.

Одним из решений является создание сложного информационного обеспечения, которое позволит отслеживать все этапы государственных закупок. Благодаря этому, будет обеспечена прозрачность процесса, а также возможность контроля и нормирования закупок.

Еще одной важной задачей является осуществление государственного контроля над деятельностью органов управления. Это поможет выявить нарушения и принять меры по предотвращению коррупционных схем и неэффективного использования бюджетных средств.

Все эти меры направлены на создание эффективной системы управления финансами, которая поможет снизить нецелевое использование бюджетных средств и бороться с экономической преступностью. Благодаря этому государство сможет распоряжаться своими ресурсами эффективно и добиваться экономического развития. [43]

Стоит обратить внимание на то, что в сфере государственных закупок в основном осуществляется последующий контроль, но важно усилить как раз таки предварительный контроль. Последующий контроль не дает того положительного эффекта, потому как если уже после объявления победителя и заключения контракта смогли обнаружить нарушения законодательства, отменить данные контракты весьма проблематично. В свою очередь предварительный контроль может предупредить появление нарушений. Важно контролировать формирование документации о закупках, определения цены контрактов и других существенных условий государственных контрактов.

Рассматриваемые проблемы ограничения конкуренции, низкая квалификация специалистов и неопытность в работе с правовыми аспектами

контрактной системы препятствуют участию квалифицированных компаний в тендерах. Это приводит к отсутствию конкуренции и невозможности снижения цен, что в итоге приводит к неэффективному использованию бюджетных средств. Важно разработать механизмы, способствующие повышению квалификации специалистов и улучшению работы с контрактами, чтобы обеспечить эффективное использование государственных средств.

Согласно анализу нарушений, установленных в ходе контрольных мероприятий Счетной палаты Тюменской области, были выявлены следующие проблемы:

- отсутствие документов по нормированию закупок;
- неправильное планирование расходов на строительство;
- расходование бюджетных средств на другие цели;
- неэффективное межведомственное взаимодействие между исполнительными органами государственной власти Свердловской области
- неверное обоснование НМЦК;
- неправомерное занесение правок в контракт;
- нарушения условий осуществления договоров, в том числе сроков реализации, а также своевременной оплаты по контракту;
- отсутствие экспертизы результатов, установленных договором, в том числе отчета о результатах отдельного этапа осуществления договора;
- приемка и оплата поставленных товаров, проделанных работ, оказанных услуг, никак не соответствует требованиям контрактов.

В результате проведения мониторинга государственных закупок в дорожной сфере Тюменской области, анализа причин подачи жалоб в Федеральную антимонопольную службу и выявления нарушений во время внеплановых проверок, можно выделить следующие проблемы:

- заказчик устанавливает излишние требования к описанию объекта закупки, к товарному знаку и техническим характеристикам;

- заказчик устанавливает противоречивые требования к видам работ и к документам, подтверждающим опыт участника закупки;
- неправильное составление заказчиком инструкции по заполнению заявок;
- заказчик устанавливает требования о предоставлении в составе заявки сведений о результатах испытания товаров, технологических процессов их изготовления;
- представление, направление заказчиком сведений и документов, содержащих недостоверную информацию.

Чтобы решить эти проблемы, необходимо внести изменения в систему бюджетного контроля государственных закупок. В первую очередь, необходимо повысить прозрачность процесса закупок, чтобы все поставщики имели равные возможности и условия для участия в конкурсе. Кроме того, важно повысить профессионализм и ответственность контролеров, проведя обязательную проверку их знаний и опыта в соответствующей области.

Очевидно, что органы контроля должны уделять особое внимание борьбе с коррупцией. Необходимо ввести строгие системы контроля и наказания за коррупцию, чтобы чиновники не могли злоупотреблять своим положением. Улучшение системы проверки квалификации и аккредитации поставщиков также имеет решающее значение для обеспечения качественных услуг и эффективного использования бюджетных средств.

Бюджетный контроль государственных закупок в области дорожного хозяйства в Тюменской области является важной задачей, которая требует пристального внимания и улучшения. Путем решения проблем, указанных выше, можно обеспечить эффективное использование бюджетных средств и улучшения контрактной системы.

ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

3.1 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Государственные закупки для обеспечения государственных и местных нужд – это совокупность отношений, связанных с закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и местных нужд. Эти отношения имеют двойственную природу. С одной стороны, они регулируются нормами гражданского права. С другой стороны, они относятся к области бюджетного права, поскольку государственные закупки являются одной из расходных статей государственного бюджета.

Механизм государственных закупок является важным инструментом государственного управления и играет значительную роль в экономической системе каждой страны. Для эффективного функционирования этого механизма необходима финансовая поддержка.

Концепция финансовой поддержки государственных закупок подразумевает внедрение процессов финансирования различных этапов закупок, начиная с планирования и проведения тендеров и заканчивая оплатой поставленных товаров или услуг. Это включает в себя выделение необходимых средств, управление расходами и эффективное использование бюджетных ресурсов.

Существуют различные виды финансовой поддержки механизмов государственных закупок. Одним из основных способов финансирования являются бюджетные закупки, когда средства на закупки выделяются из государственного бюджета. Однако, помимо этого, государство может использовать и дополнительные источники финансирования, такие как кредиты и инвестиции.[24]

Для оценки эффективности финансовой поддержки государственных закупок используются различные факторы. Эти показатели включают в себя соблюдение принципов прозрачности и конкуренции в процедурах закупок. Система работает лучше, когда в ней больше участников и меньше возможностей для коррупции.

Одним из важных элементов является эффективное использование средств бюджета. Другими словами, финансирование должно помогать экономить деньги и получать более качественные товары и услуги без ущерба для качества и требований к поставке.

Так же одним из критериев эффективности государственных закупок является своевременная оплата услуг поставщиков. Это повышает репутацию и укрепляет долгосрочные партнерские отношения с надежными поставщиками.

Основная цель финансовой поддержки государственных закупок - обеспечить адекватное финансирование для осуществления государственных закупок, а также рациональное использование бюджетных средств и прозрачность процесса. Конкурентные процедуры обеспечивают выбор лучшего поставщика, способного удовлетворить потребности клиента. Своевременные платежи поставщикам повышают доверие к компании и поддерживают ее финансовую стабильность. В совокупности эти элементы способствуют эффективному финансовому обеспечению государственных закупок и развитию предприятия и экономики в целом.

Государственные закупки играют важную роль в развитии экономики, повышении качества предоставления услуг населению и обеспечении реализации различных проектов в стране. Существует несколько переменных, влияющих на эффективность этого процесса в Тюменской области, и эти переменные также могут быть применимы к России в целом.

Первое условие – прозрачность и открытость процесса государственных закупок в Тюменской области. Это обеспечивает равные условия для всех участников торгов и предотвращает коррупционные схемы. Поскольку процесс финансирования государственных закупок прозрачен, предприниматели могут

конкурировать на основе цены и качества товаров и услуг. В результате выбираются наиболее эффективные решения и поддерживается местный экономический рост. [15, с. 78]

Сокращение бюрократических процедур также необходимо для эффективного финансирования государственных закупок. В Тюменской области особое внимание уделяется упрощению процесса подачи заявок, рассмотрения и утверждения проектов. При устранении бюрократии акцент делается на скорость и эффективность реализации проектов. Это значительно сокращает временные затраты и ускоряет процесс государственных закупок.

Участие местных предпринимателей – третий фактор, определяющий эффективность финансирования государственных закупок. В Тюменской области созданы институты и механизмы, обеспечивающие активное участие местного бизнеса в государственных закупках. Это способствует развитию местной экономики и созданию новых рабочих мест.

Подобный опыт актуален для всей России. Включение вышеперечисленных элементов в финансирование государственных закупок на федеральном уровне будет способствовать созданию более прозрачной и эффективной системы закупок, предотвратит коррупционные схемы и приведет к появлению более качественных и конкурентоспособных услуг и продуктов. Кроме того, упрощение бюрократических процедур значительно сократит время реализации проектов и ускорит общее развитие страны. Привлечение местных предпринимателей также окажет положительное влияние на экономическое развитие всех регионов России, создаст новые рабочие места и укрепит социально-экономическую стабильность в стране.

В целом, выявление факторов, влияющих на эффективность финансирования государственных закупок в Тюменской области, и определение значимости этого опыта для России в целом - важный шаг на пути развития национальной экономики и улучшения жизни населения. Прозрачность, упрощение бюрократических процедур и привлечение местных предпринимателей помогут создать более эффективную систему

государственных закупок, стимулировать развитие бизнеса и укрепить общую экономическую стабильность.

Согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации, Минфин наделен полномочиями по регулированию гармонизации закрытых способов определения поставщиков и подрядчиков, взаимодействия с единой информационной системой и установлению общих требований к электронным площадкам. Основная идея текста заключается в важности этих полномочий и их роли в обеспечении прозрачности и эффективности государственных закупок. Данные полномочия обеспечивают единый порядок для всех участников закупочных процедур и упрощают процесс выбора поставщиков и подрядчиков. Это способствует улучшению контроля за расходованием бюджетных средств и предотвращению коррупции. Это также подчеркивает необходимость соблюдения требований, установленных для обеспечения прозрачности, открытости и справедливости государственных закупок, и использования единой информационной системы.

В 2019 году в систему государственных закупок были внесены следующие изменения:

- котировки и запросы котировок осуществляются в электронном виде;
- необходимость в подготовке плана закупок, повторяющего информацию, содержащуюся в программе, отпала. Теперь необходимо подготовить только одну программу, что значительно снижает документальную нагрузку на учреждения;
- уточнение процедур контроля в сфере закупок;
- введение специальных процедур закупок и заключения контрактов для реализации национальных проектов.

Благодаря этим мерам темпы роста государственных закупок в 2020 году составили 23,9 % (2,2 трлн. руб. по сравнению с 1,8 трлн. руб. в 2019 году).

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) разработала целевые направления развития системы управления государственными закупками. Среди них - совершенствование правоприменительной деятельности, что

позволит ФАС эффективнее бороться с нарушителями антимонопольного законодательства. Также планируется улучшить конкуренцию между поставщиками и управление договорными отношениями для обеспечения высокого качества государственных закупок. Также ведется работа по гармонизации региональных и муниципальных систем регулирования, чтобы улучшить координацию работы в этой сфере и привести решения местных администраций в соответствие с общей точкой зрения ФАС. Это обеспечит справедливость и прозрачность рынка государственных закупок и создаст благоприятные условия для его развития.

Для решения этой проблемы предлагается внести поправки в законодательство, требующие регистрации каждого клиента и выполнения обязательств по договорам на оказание услуг. Кроме того, необходимо усилить контроль и ответственность за несоблюдение договорных обязательств, в том числе с помощью штрафов и санкций.

Государственные закупки в сфере дорожного строительства в Тюменской области имеют решающее значение для развития инфраструктуры и повышения благосостояния населения. Однако применяемая модель финансирования имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

Одним из преимуществ метода финансирования государственных закупок является возможность привлечения инвестиций из различных источников. Таким образом, дорожное строительство может финансироваться не только из государственного бюджета, но и за счет привлечения частных инвесторов и финансовых институтов. Это приводит к увеличению и диверсификации источников финансирования и повышает объем и скорость реализации дорожных проектов.

Кроме того, модель финансирования государственных закупок позволяет поставщикам товаров и услуг конкурировать между собой. Это способствует повышению качества и эффективности дорожного строительства, поскольку поставщики вынуждены предлагать наиболее выгодные условия и цены.

Конкуренция также стимулирует развитие строительных технологий и инноваций.

Однако модель финансирования дорожного строительства за счет государственных закупок имеет ряд недостатков. Во-первых, внешние инвестиции могут привести к высоким процентным ставкам и дополнительной финансовой нагрузке. Это может привести к увеличению региональных бюджетов, особенно для долгосрочных проектов, требующих значительных инвестиций.

Во-вторых, использование моделей государственных закупок может привести к чрезмерной зависимости от инвесторов и различных финансовых институтов. Если инвесторы отказываются от проекта или отказываются финансировать его, строительство дорог может быть отложено или отменено, что приведет к негативным последствиям для местного населения и экономики в целом.

Таким образом, модель финансирования государственных закупок в сфере дорожного строительства в Тюменской области имеет свои сильные и слабые стороны. Важно выбрать идеальную модель, учитывающую особенности финансовых возможностей региона, запросы населения и потребности развития дорожной инфраструктуры.

Для повышения добросовестной конкуренции были предложены следующие шаги:

- создание рейтингов репутации предпринимателей с разделением на уровни высокого, базового и низкого. При этом присвоение статуса происходит автоматически на основе данных ЕИС;
- улучшить процедуру подачи жалоб;
- внедрение единой банковской гарантии;
- изменения в Соглашении ЕАЭС с целью введения новой практики – электронных закупок.

Чтобы улучшить исполнение госконтрактов, ФАС предлагает систему предквалификации. Он требует, чтобы подрядчики имели опыт выполнения

контрактов на определенную сумму, чтобы снизить риск сотрудничества с ненадежными или неопытными исполнителями. Основная цель системы состоит в том, чтобы повысить качество контрактов и гарантировать надежность и профессионализм исполнителя.

Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» 31 июля 2020 года. Отсутствие системы правового регулирования государственного контроля послужило предпосылкой к принятию этого закона. Новый закон дает приоритет профилактическим мерам при осуществлении государственного контроля.

Новый закон также предусматривает использование негосударственных органов контроля и независимых оценок, чтобы гарантировать, что подконтрольные организации ведут себя надлежащим образом. Следует отметить, что эти меры, как и предупредительные меры, в настоящее время являются добровольными, и компании вправе отказаться от их использования. При этом использование данных мер не включает управление и надзор.

Кроме того, важно отметить, что компьютеризация процессов контроля и надзора позволяет значительно сократить время, необходимое для проведения проверок, а также упростить анализ полученных данных. Благодаря внедрению новых информационных технологий контрольно-надзорная деятельность становится более прозрачной и ответственной.

Несмотря на все преимущества новых методов взаимодействия, необходимо помнить, что их использование требует дополнительных ресурсов и опыта. Кроме того, необходимо обеспечить безопасность информационных систем и защиту данных, чтобы предотвратить возможные утечки и злоупотребления информацией.

Таким образом, в настоящее время наблюдается переход к более экономным и эффективным методам управления и контроля закупок с использованием информационных технологий. Это повышает эффективность управления, сокращает время и улучшает прозрачность процессов. Тем не

менее, внедрение новых подходов требует дополнительных ресурсов и мер по защите данных.

Новые правила автоматического администрирования внебюджетной поддержки при государственных и муниципальных закупках были утверждены правительством Российской Федерации в августе 2020 года. Срок управления может быть сокращен с одного дня до одного часа благодаря новой инициативе. При этом контракты, заключенные с одним исполнителем, не будут автоматизированы. Данная мера также направлена на унификацию систем управления в трех правовых актах: в постановлении Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367 и приказах Минфина России от 04.07.2016 № 104н и от 22.07.2016 № 120н.

В последние годы система бюджетного регулирования в Российской Федерации претерпела качественные изменения, направленные на совершенствование регулирования правоотношений между заказчиками и подрядчиками, минимизацию коррупционных схем и создание благоприятной среды для развития конкуренции.

Мероприятия, направленные на унификацию и автоматизацию, имеют значительный эффект в уменьшении бюрократических и административных сложностей в государственных закупках, а также помогают избежать непонимания на различных уровнях управления.

Ограничение и последующее устранение проверок при выезде, усиление полномочий контроля в соответствии с современными тенденциями в правовых и финансовых отношениях, а также экономически выгодные решения.

Однако утверждать, что существующие проблемы решены, было бы преждевременно несмотря на то, что регулирование бюджетного контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в последние годы качественно улучшилось. Более того, ряд предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы до сих пор не вступил в силу.

В настоящее время рынок государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации определяется как постоянно развивающийся и

конкурентный. Однако в то же время система государственных закупок не является совершенной, в основном из-за отсутствия высокой эффективности расходования бюджетных средств.

Инновации в данной области включают в себя внедрение электронных площадок, автоматизацию процессов, использование аналитических инструментов для оценки поставщиков и контроля исполнения договоров. Благодаря этому, государственные и муниципальные организации могут осуществлять закупки более эффективно, экономить бюджетные средства и обеспечивать население качественными товарами и услугами.

Для комплексного решения выявленных проблем предлагается централизовать систему государственных закупок на содержание дорог в Тюменской области, при этом, в той или иной форме, будет задействован низкоквалифицированный персонал и ограничена конкуренция.

Предложенное мероприятие позволит обеспечить:

- повышение эффективности расходование денежных средств;
- повышение эффективности финансового контроля государственных (муниципальных) закупок.

Централизованная структура закупок предлагает собирать информацию о закупках от различных заказчиков в одном месте, определять общие требования и критерии для выбора поставщиков, оптимизировать процесс закупок для улучшения использования ресурсов и снижения издержек. Она также обеспечивает координацию работы между различными субъектами, прозрачность и открытость в процессе, установление единых стандартов и процедур. Кроме того, она обеспечивает контроль и надзор за процессом, а также эффективное использование государственных и муниципальных средств при проведении закупок. (рис. 5):

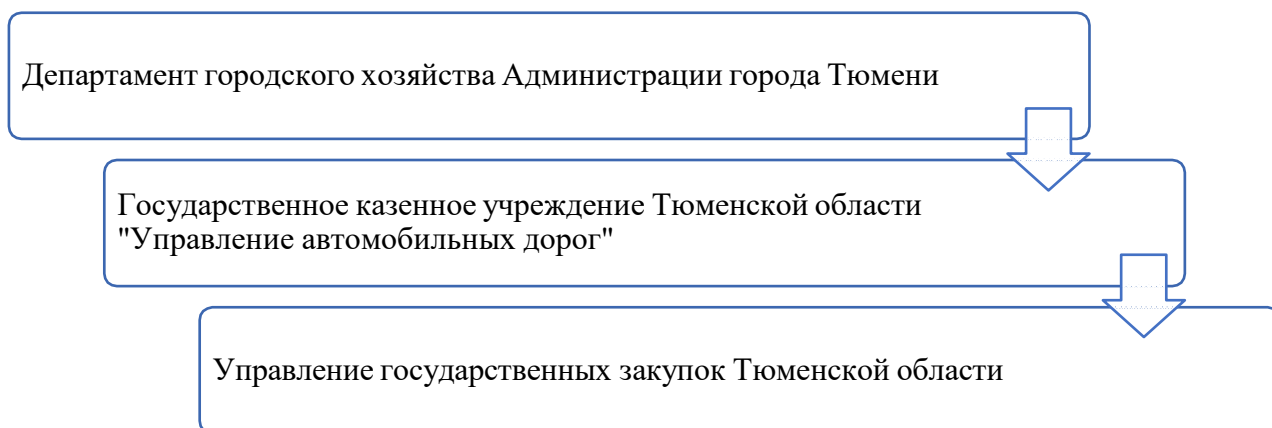


Рис. 5 – Централизация закупок в сфере дорожного хозяйства в Тюменской области.

Источник: составлено автором.

В некоторых случаях заказчики не могут сами разобраться в изменениях законодательства или вопросах, связанных с проведением новых закупок в электронной форме, поэтому целесообразно привлекать их к работе с уполномоченным органом, чтобы исключить недочеты и ошибки. В таблице 4 приведены функции, которые может выполнять каждое ведомство.

Таблица 4

Функции уполномоченных органов власти при централизации

Учреждение	Функции
Департамент городского хозяйства Администрации города Тюмени	<ul style="list-style-type: none"> - определять условия контракта; - устанавливать НМЦК для ведения торгов; - обосновывать закупку; - заключать контракты
Государственное казенное учреждение Тюменской области "Управление автомобильных дорог"	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление проверки обоснованности НМЦК; - формирование корректного тех. задания, исключение нарушений законодательства; - экспертиза результатов исполнения контрактов

Управление государственных закупок Тюменской области	<ul style="list-style-type: none"> - организация планирования размещения заказа; - определение поставщиков для заказчиков; - осуществление проверки конкурсной документации, документации об электронном аукционе и иных документов, представленных заказчиками; - организация и проведение совместных конкурсов совместных конкурсов и аукционов для заказчиков, формирует и утверждает документацию о проведении совместного конкурса; - размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации об осуществлении закупок в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации; - проведение процедуры торгов; - сопровождение процедуры заключения и исполнения контракта; - анализ результатов исполнения контракта
--	--

Источник: составлено автором.

Таким образом, произойдет реформирование контрактной системы, при котором произойдет новое распределение функций и Департамент городского хозяйства Администрации города Тюмени будет освобожден от части ответственности.

3.2. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Для достижения правильного проведения процедур закупок необходимо соблюдать принципы эффективности, прозрачности и экономичности. Это означает, что при выборе поставщиков и заключении контрактов должны быть учтены все факторы, включая качество товаров или услуг, цену, сроки поставки

и репутацию поставщика. Также необходимо уделить особое внимание контролю над расходованием бюджетных средств при заключении контрактов. Контроль может осуществляться путем анализа отчетов о расходах, проверки соответствия заключенных контрактов действующим законодательством, а также контроля за исполнением контрактов и качеством поставляемых товаров или услуг. Все эти меры позволят государственным органам достичь максимальной эффективности в использовании бюджетных средств при закупках, снизить риск нарушений и обеспечить прозрачность и точность в финансовой отчетности:

- установление излишних требований к описанию, товарному знаку и техническим характеристикам объекта закупки;
- противоречивые требования к виду строительных работ и документам, подтверждающим опыт участника закупки;
- неправильно составленные инструкции по заполнению заявок;
- установить требование о предоставлении в составе заявки информации о результатах испытаний товара и технологических процессов его изготовления;
- представление или отправка информации и документов, содержащих недостоверные сведения.

Централизация обеспечивает эффективное разделение функций между независимыми и специализированными участниками контрактной системы и повышает эффективность реализации принципов конкуренции. Однако централизация требует жесткого регулирования взаимодействия между ними.

Следует отметить, что централизация упрощает работу надзорного органа, так как вместо многих клиентов, с которыми ему приходится работать, будет только один.

В таблице 5 (Приложение 3) показано как централизация решает каждую выявленную проблему.

Таким образом, предлагаемые меры окажут положительное влияние на государственные закупки в области дорожного хозяйства и решат существующие проблемы Тюменской области в данной сфере.

Внедрение централизованной системы закупок в регионах России позволяет обеспечить стабильность и надежность в этом процессе. Многие регионы уже успешно осуществили переход к централизованной системе, что позволяет иметь уполномоченные органы, контролирующие и регулирующие данную сферу. Однако, несмотря на общий принцип централизации, процедуры взаимодействия могут отличаться в зависимости от поставленных задач и особенностей каждого региона.

В частности, централизация закупок в дорожной отрасли позволяет существенно повысить эффективность использования бюджетных средств. Согласно исследованиям, благодаря централизованной системе можно сэкономить от 3 до 5 процентов бюджетных средств, которые ранее тратились неоптимально. Такие экономии достигаются за счет оптимизации процессов и контроля над закупками, а также за счет предотвращения коррупционных схем.

В целом, централизованная система закупок в регионах Российской Федерации является важным шагом к повышению прозрачности и эффективности использования государственных средств. Более широкое внедрение данной системы в регионах поможет сократить расходы и повысить эффективность государственных закупок, что в свою очередь будет способствовать развитию экономики страны и улучшению качества предоставляемых услуг.

Исходя из практического опыта работы государственных органов, можно назвать ряд преимуществ и недостатков централизации закупок. Представим его в таблице 6.

По результатам анализа в данной главе можно сделать вывод, что предложенное мероприятие позволит улучшить методику проведения государственных закупок, решит выявленные проблем.

Предложенная централизация закупок в дорожной отрасли имеет множество преимуществ. Она уменьшит нагрузку на заказчиков, позволит лучше контролировать процесс со стороны государства, эффективно использовать бюджетные средства, повысить конкурентоспособность и устранить ошибки в документации. Это сильно улучшит всю сферу и даст возможность достичь лучших результатов в дорожном строительстве.

После внедрения предлагаемых мер по централизации системы государственных закупок в дорожном секторе эти ключевые показатели используются в качестве критериев, чтобы определить экономическую эффективность этих мер.

Таблица 6

Централизованная система закупок

Преимущества	Недостатки
Экономия бюджетных средств за счет проведения совместных закупок	Увеличение срока исполнения закупок
Высокий уровень квалификации сотрудников уполномоченного органа и наличие у них узкоспециализированных знаний позволяет достичь максимального эффекта от проведения закупки	Объединение схожих нужд заказчиков в единую закупку влечет за собой существенное увеличение объема работ, которые необходимо выполнить по контракту
Упрощение процедуры проведения государственного контроля при организации и осуществлении торгов	Необходимость неоднократного согласования всех подготовительных документов
Снижение коррупционной составляющей	
Поставка более качественного товара	
Снижение ответственности для заказчика в части соблюдения сроков и требований законодательства относительно отображения в единой информационной системе всех результатов проведенной закупочной процедуры	

Источник: [42, с. 96].

Результаты конкурентных закупок оцениваются на предмет эффективности расходования бюджетных средств путем выявления экономии по каждому способу определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = ((C_n - C_k)) / C_n \times 100, \% , \quad (2)$$

где, \mathcal{E} – показатель эффективности;

C_n - совокупная начальная (максимальная) цена контракта по всем проведенным закупкам;

C_k - совокупная стоимость заключенных контрактов.

Для расчета эффективности реализации данной меры мы сначала рассчитаем эффективность при ее отсутствии на примере закупок, проведенных в 2022 году, а затем рассчитаем эффективность в случае внедрения централизованной системы закупок в начале 2022 года, основываясь на опыте других регионов и принимая во внимание увеличение эффективности на 3-5 %.

$$\mathcal{E} = ((6,091 - 5,801)) / 6,091 \times 100 = 4,8\%$$

Так, значения показателей эффективности варьируются от 0 до 5 процентов, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств. Причины неэффективности заключаются в следующем:

- отсутствие или ограничение конкуренции;
- антиконкурентные соглашения;
- завышенные требования к участникам аукционов;
- низкий уровень подготовки кадров.

При прогнозировании эффективности с помощью предложенного мероприятия ожидается небольшое улучшение на 3 процента.

$$\mathcal{E} = 4,8 + 3 = 7,8\%$$

Текущий показатель эффективности находится в диапазоне от 5 до 25 процентов, что находится в пределах нормального диапазона эффективности, и поэтому бюджет используется эффективно.

С учетом полученных показателей эффективности для расчета экономии бюджетных средств следует использовать следующую формулу:

$$\text{Эк} = ((\text{Цн} \times \text{Э})) / 100, \text{ млрд.руб.} \quad (3)$$

$$\text{Эк} = ((6,091 \times 7,8)) / 100 = 0,47 \text{ млрд.руб.}$$

Далее полезно сравнить экономию от каждой меры с первоначальной экономией (таблица 7). Для расчета первоначальной экономии воспользуемся формулой (3):

$$\text{Эк} = ((6,091 \times 4,8)) / 100 = 0,29 \text{ млрд.руб.}$$

Таблица 7

Сводный анализ экономической эффективности предложенного мероприятия

Система закупок	Совокупная НМЦК по всем проведенным закупкам, млрд. руб.	Экономическая эффективность, %	Экономия, млрд. руб.	Изменение экономии	
				Абсолютное, млрд. руб.	Относительное, %
Без мероприятия	6,091	4,8	0,29	0,18	62
С учетом мероприятия	6,091	7,8	0,47		

Источник: составлено автором на основе расчетов.

Одним из главных результатов реализации предложенного мероприятия стало увеличение экономии бюджетных средств на 62%.

Таким образом, после реализации предложенного мероприятия эффективность достигнет 7,8 процентов, в диапазоне от 5 до 25 процентов, согласно скромным прогнозам. В результате бюджет будет использоваться эффективно, а централизация устранил многие проблемы, выявленные при анализе деятельности органов управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования были выполнены следующие задачи в соответствии с поставленными целями:

Собраны и структурированы теоретические аспекты бюджетного контроля государственных закупок и контрактной системы. Целью закона о контрактной системе является не только влияние на целевое, экономное и рациональное использование бюджетных средств, но и на развитие национальной экономики, защиту необходимых отраслей, формирование и укрепление отдельных сегментов товарного рынка и стимулирование коммерческой деятельности отдельных категорий производителей.

Дана характеристика органам финансового контроля, которые являются важной составляющей системы государственного управления. Они осуществляют контроль за исполнением бюджетных средств, финансовых обязательств и иных финансовых операций государственных и муниципальных органов. Основными субъектами контроля являются Счетная палата, Министерство финансов и Федеральная налоговая служба. Они проводят аудит, проверки и анализ финансовых документов, контролируют законность расходования денежных средств. Главная задача органов финансового контроля – обеспечить прозрачность и законность финансовых операций государства и муниципалитетов, а также защитить интересы налогоплательщиков и общественных фондов. Важность и роль таких органов в поддержании финансовой устойчивости государства необходимо признавать и поддерживать.

Были проанализированы результаты выполняемых контрактов в сфере дорожного хозяйства в Тюменской области. В результате анализа выяснилось, что бюджетные средства используются неэффективно, и необходимы изменения для улучшения эффективности.

Проанализированы контрольно-проверочные мероприятия и были рассмотрены результаты и были обнаружены проблемы с бюджетным

контролем государственных закупок в дорожной сфере. Наиболее распространенными из них являются:

- отсутствие или ограничение конкуренции;
- антиконкурентные соглашения;
- размещение документов с нарушением 44-ФЗ.

Внедрение цифровых технологий в финансовую сферу дорожного хозяйства предоставляет уникальную возможность повысить эффективность контроля и предотвратить коррупцию. Автоматизация процессов позволит устранить неэффективность и улучшить распределение бюджетных средств. Однако, необходимо учесть и возможные негативные аспекты. Значительное ограничение конкуренции может привести к созданию монополий, а удаленность от местных особенностей – к ухудшению качества выполнения заказов. Грамотное регулирование и баланс интересов сторон помогут выбрать оптимальный вариант для повышения эффективности финансового контроля в данной сфере.

После внедрения предлагаемых мер по централизации системы государственных закупок в дорожном секторе ключевые показатели используются в качестве критериев, чтобы определить экономическую эффективность этих мер.

Выяснилось, что значения показателей эффективности варьируются от 0 до 5 процентов, что свидетельствует о неэффективном использовании.

После применения предложенных мер совершенствования, проведена оценка экономической эффективности мероприятий, которая составила 7,92 %. Одним из основных эффектов от реализации данного мероприятия станет рост экономии использованных бюджетных средств на 62%.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Dănescu, T., Prozan, M., Prozan, R. D. Perspectives regarding accounting – corporate governance –internal control/ T. Dănescu, M. Prozan, R. D. Prozan– Procedia Economics and Finance. – 2015. – Vol. 32. – P. 588-594.
2. Ferreira, A., Otley, D. The design and use of performance management systems: An extended framework for analysis/ A. Ferreira, D. Otley– Management Accounting Research. – 2009. – Vol. 20. – P. 263-282.
3. Janssen, M., Estevez, E. Lean government, and platform-based governance – Doing more with less/ M. Janssen, E. Estevez –Government Information Quarterly. – 2013. – Vol. 30. – P. S1-S8.
4. Ryan, H. R., Trahan, E. A. Corporate financial control mechanisms and firm performance: the case of value-based management systems/ H. R. Ryan, E. A. Trahan– Journal of business Finance & Accounting. – 2007. – Vol. 34, issue 1/2 – P. 111-138.
5. Абрамов Р. Г. Государственные закупки: теория и практика / Р. Г. Абрамов – М.: Дело, 2017. – С. 150-159.
6. Алчинова Ф. Ю. Внутренний контроль в государственных учреждениях / Ф.Ю. Алчинова. – Учет. Анализ. Аудит, 2021. – С. 90-101.
7. Амелина Р. Н. К вопросу о повышении эффективности финансового контроля в секторе государственного и муниципального управления / Р. Н. Амелина, Ю. О. Сафронова. – Вестник современных исследований, 2017. – С. 116–119.
8. Багиев Г. Л. Организация предпринимательской деятельности: Планирование и организация государственных закупок: учебное пособие / Г. Л. Багиев, А. Н. Асаул. – М.: Инфа, 2015. – С. 125.
9. Баранова Ю. К. Государственный финансовый (бюджетный) контроль сегодня / Ю. К. Баранова. – Социально-экономические явления и процессы, – 2018. – С. 87-91.

10. Баранова Ю. К. Казначейское сопровождение в сфере закупок / Ю. К. Баранова – Социально-экономические явления и процессы, 2017. – С. 22-27.
11. Бедрина Я. В. Государственные закупки в Российской Федерации: учебник для вузов / Я. В. Бедрина – М.: Форум, 2016. – С. 110-120.
12. Беляева О. А. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ. С постатейными материалами и подзаконными актами. Контрактная система в вопросах и ответах (поглавный) : учебное пособие / О. А. Беляева. – 2-е изд., доп. и перераб. – Москва : Книжный мир, 2014. – 576 с.
13. Боровицкая М. В. К вопросу организации внутреннего контроля в государственных (муниципальных) учреждениях / М. В. Боровицкая – АНИ: экономика и управление, 2021. – №1(34). – С. 390-394.
14. Братко А. Г. Финансовый мониторинг / А. Г. Братко – Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры, 2019. – С. 25-28.
15. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) / СПС Консультант плюс // URL: <http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461085&dst=100001%2C-1&date=19.11.2023> (дата обращения 19.01.2023).
16. Васина Н. В. Проблемы нормативного регулирования и методическое обеспечение внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита в учреждениях государственного сектора / Н. В. Васина – Наука о человеке: гуманитарные исследования, 2018. – №1(31). – С. 160-167.
17. Винокурцева Е. А. Основная терминология, применяемая при осуществлении закупочной деятельности на территории Российской Федерации \ Е. А. Винокурцева Экономика, управление, финансы: материалы VIII Международная научная конференция – Краснодар: Новация, 2018. – С. 53-58.
18. Гринев В. П. Обзор подзаконных нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок / В. П. Гринев – Право и экономика, 2014. – № 4. – С. 28–38.

19. Гусев В. В. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд / В. В. Гусев – Современное общество и право, 2015. – № 3(20). – С. 84–87.
20. Гусева Т. А. Государственный и муниципальный контроль в сфере государственных (муниципальных) закупок / Т. А. Гусева – Конкурентное право, 2014. – № 2. – С. 43–45.
21. Дадаев Р. В. Типовые государственные контракты / Р. В. Дадаев – Юрист, 2014. – № 12. – С. 21–23.
22. Демченко С.Г. Алгоритм подготовки аналитической информации для закупочной деятельности / С. Г. Демченко – Актуальные проблемы экономики и права, 2015. – № 3. – С. 38-44.
23. Дембилов О. Э. Роль системы государственных закупок в совершенствовании государственного финансового контроля в России / О. Э. Дембилов – Вестн. Моск. ун-та. Сер.26: Гос. аудит, 2015. – № 2. – С. 11–13.
24. Дерновая А. О. Проблемы оценки эффективности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – А. О. Дерновая – Государство и право. Юридические науки, Ленинградский юридический журнал, 2015. №1. – С. 6.
25. Дёгтев Г.В. Профессионализм заказчиков как стратегия развития современной закупочной деятельности / Г. В. Дёгтев – Фундаментальные исследования, 2015. – № 2-8. – С. 1735-1738.
26. Единая информационная система в сфере закупок // сайт – URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения 18.08.2023).
27. Ендовицкий Д. А. Субъекты государственного финансового контроля в сфере закупок / Д. А. Ендовицкий – Финанс. вестн., 2016. – № 2. – С. 96–100.
28. Измайлова О. В. Государственные закупки: учебник. / О. В. Измайлова – М.: Юрайт, 2018. – С. 239-242.
29. Институционализация применения информационных технологий как способ повышения прозрачности государственных закупок / С. А. Сергеева, А.

- В. Трофимовская, Г. М. Кадырова, Е. В. Исайко – Финансовые рынки и банки. – 2022. – №3. – С. 33–36.
30. Катасонова С. Е. Вопросы эффективности закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд / С. Е. Катасонова, С. Ю. Зеленцова – Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика, 2016. – № 21. – С. 59–64.
31. Кудряшов В.С. Анализ процесса стандартизации государственного финансового контроля / В. С. Кудряшов – Экономика, предпринимательство и право, 2016. – Т. 6. № 3. – С. 291-302.
32. Куракин А. В. Правовые акты финансового контроля: в налоговой; бюджетной и банковских системах / А. В. Куракин, Д. В. Карпухин – Административное и муниципальное право, 2017. – №12. – С. 48-61.
33. Лавринов Г. А. Инструменты управления ценообразованием при разработке и реализации документов по созданию продукции военного назначения / Г. А. Лавринов, А. Г. Подольский – Вооружение и экономика, 2013. – № 1 (22). – С. 36–51.
34. Мазурин С. Ф. Финансовое право / С. Ф. Мазурин – Финансы, 2017. – С. 245–247.
35. Мамедов Д. А. Актуальные проблемы государственного регулирования цен на продукцию (работы, услуги) по государственному оборонному заказу / Д. А. Мамедов – Инновационное развитие экономики, 2015. – № 3 (27). – С. 83–86.
36. Маркеева А. В. Проблемы становления и перспективы развития российского рынка государственных заказов / А. В. Маркеева – Социальногуманитарные знания, 2015. – № 6. – С. 167–180.
37. Микрыков А. В. Государственное регулирование государственных закупок: учебное пособие / А. В. Микрыков, А. В. Якушин – М.: ЮНИТИ, 2017. – С. 250.

38. Минитаева А.М. Организация и развитие современной системы государственного финансового контроля в России – Научное обозрение. Экономические науки, 2017. – № 2. – С. 76–80.
39. Мокренко А.В. Система управления государственными закупками на современном этапе: механизмы и инструменты / А.В. Мокренко – Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС, 2017. С. 43-49.
40. Немцова Н. В. Характеристика и оценка эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд Омской области / Н. В. Немцова – Актуальные вопросы развития экономики : сб. материалов Международ. науч.-практ. конф. под ред. / В. В. Карпова, А. И. Ковалева. – Омск, 2015. – С. 341–347.
41. О защите конкуренции : федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ одобрен Советом Федерации 8 июля 2006 года // <https://base.garant.ru/12148517/> (дата обращения 11.01.2023).
42. О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 06.08.2020, №1193 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359931/ (дата обращения 01.02.2023)
43. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон от 05.04.2013, N 44-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 15.01.2023).
44. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований : федеральный закон от 28.01.2011, N 287-ФЗ :

одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102062162&backlink=1&nd=102145236> (дата обращения 15.01.2023).

45. Об осуществлении контроля за расходованием бюджетных средств в области дорожного строительства и привлечении к ответственности недобросовестных поставщиков и заказчиков : Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 15 апреля 2016 года, N 02-10-08/21968 // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71302860/> (дата обращения 15.01.2023).

46. Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции : Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285796/ (дата обращения 11.01.2023).

47. Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 17.03.2014, №193; от 10 февраля 2014г., №89 // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201403190008> (дата обращения 15.01.2023).

48. Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля : Постановление Правительства РФ от 05.02.2020, №95 // <http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=344861&dst=100001%2C-1&date=19.11.2023> (дата обращения 25.01.2023).

49. Официальный портал органов государственной власти Тюменской области // сайт. – URL: <https://admtyumen.ru/> (дата обращения: 25.01.2023).

50. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок // сайт. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 25.01.2023).
51. Официальный сайт системы ГАРАНТ. // сайт. – URL: <https://demo.garant.ru/#/startpage:0> (дата обращения 01.08.2023).
52. Официальный сайт Управления Федеральной Антимонопольной службы по Тюменской области // сайт. – URL: <https://tyumen.fas.gov.ru/> (дата обращения 01.09.2023).
53. Официальный сайт Федеральной Антимонопольной Службы // сайт. – URL: <https://fas.gov.ru/> (дата обращения: 25.01.2023).
54. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. // сайт. – URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 25.01.2023)
55. Письмо Минфина России от 29.01.2015, «02-11-05/77284 // <http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=193246&dst=100001%2C-1&date=19.11.2023> (дата обращения 01.02.2023).
56. Рублева Д. А. Бюджетное право. Вопросы и ответы // Д. А. Рублева – М.: Эксмо, 2018.
57. Скобара В. В. Государственный финансовый контроль в системе управления государством / В. В. Скобара – Финансы, 2016. – С. 44-46.
58. Смотрицкая И.В. Развитие института публичных закупок (к формированию новой модели контрактной системы закупок) / И. В. Смотрицкая – Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз, 2017. – Т. 10. № 5. С. 94–100.
59. Сонин А. Внутренний аудит как важнейший элемент системы управления компанией / А. Сонин – Электронной Издание: Институт внутренних аудиторов // https://www.iaa-ru.ru/inner_auditor/publications/articles/vtoroy-testovyy-razdel/a-sonin-vnutrenniy-audit-kak-vazhneyshiy-element-s/ (дата обращения 24.04.2023).
60. Стырин Е. М., Родионова Ю. Д. Единая информационная система в сфере закупок как государственная цифровая платформа: современное состояние и

перспективы / Е. М. Стырин, Ю. Д. Родионова – Вопросы государственного и муниципального управления, 2020. – №3. – С. 49-69.

61. Тарасов, Э. Н. Совершенствование системы финансового контроля в сфере закупок / Э. Н. Тарасов, В. А. Корсаков – Вестн. АКСОР, 2015. – № 2 (34). – С. 134–141.

62. Храшкин А. А. Противодействие коррупции в госзакупках: учебное пособие / А. А. Храшкин – Юриспруденция, 2016. – С. 134– 137.

63. Шевченко Л. И. Госзаказ в системе государственного регулирования экономики / Л. И. Шевченко, Г. Н. Гредин. – Москва : Спарк, 2009. – С. 227 с.

64. Ширяев Г.Ф. Совершенствование внутреннего контроля на предприятии / Г. Ф. Ширяев, В. И. Макарова – Вестник евразийской науки, 2019. – №2. – С. 1-9.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА

Формирование закупки	<ul style="list-style-type: none"> • Определене и обоснование потребности • Анализ рынка, определене начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) • Проверка соблюдения правил нормирования по количеству и цене • Разработка технического задания
План закупок и план-график	<ul style="list-style-type: none"> • Выбор способа закупки • Определение сроков исполнения контракта и условий оплаты по контракту • Выбор условий обеспечения заявки и контракта • Проверка на наличие требований по ограничениям и преференциям • Включение закупки в план закупок и план-график закупок
Контроль ФК	<ul style="list-style-type: none"> • Направление сведений в Федеральное казначейство, о принимаемом бюджетном обязательстве, по планируемой закупке • Контроль превышения лимитов бюджетных обязательств
Размещение заказа в ЕИС	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка документации об аукционе • Описание товара, работы, услуги • Установление требований к участникам закупки • Публикация сведений о закупке ЕИС
Ход закупки	<ul style="list-style-type: none"> • Подача заявок участниками закупки • Подача запросов на разъяснение документации об аукционе • Возможность заказчика внести изменения в документацию об аукционе или отменить закупку
Работа комиссии	<ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение комиссией заказчика первых частей заявок • Размещение в ЕИС протокола с принятыми комиссией решениями
Торги	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение аукциона (торгов) оператором электронной площадки • Вступление в силу антидемпинговых мер при снижении более 25% от НМЦК
Работа комиссии	<ul style="list-style-type: none"> • Рассмотрение комиссией заказчика вторых частей заявок участников аукциона • Определение победителя аукциона • Размещение в ЕИС протокола с принятыми комиссией решениями
Заклучение контракта	<ul style="list-style-type: none"> • Направление проекта контракта победителю на подпись • Обмен протоколами разногласий (при необходимости) • Внесение обеспечения исполнения контракта победителем • Изменение условий контракта по соглашению сторон в рамках 44-ФЗ • Уклонение победителя от заключения контракта (возможный сценарий)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ТЮМЕНСКОЙ
ОБЛАСТИ ЗА 2018-2022 ГГ., МЛРД. РУБ.

Наименование объекта закупки	Источник фин-ия	НМЦК	Цена заключенного контракта	Экономия денежных средств	Исполнитель
2019г.					
Строительство окружной автомобильной дороги г. Тюмени на участке от автомобильной дороги Тюмень-Ханты-Мансийск через Тобольск, Сургут, Нефтеюганск до автомобильной дороги Тюмень-Боровский-Богандинский (дополнительные работы). III пусковой комплекс. Участок от транспортной развязки на пересечении с автодорогой "Тюмень-Быково" до автодороги "Тюмень-Криводанова"	Местный бюджет	4,02	4,02	0%	Общество с ограниченной ответственностью "АЗИМУТ"
Реконструкция автомобильной дороги Тюмень – Боровский – Богандинский, на участке от поста ГИБДД (ТЭЦ-2) до пересечения с ФАД «Тюмень - Ялуторовск - Ишим –Омск» (Допработы). I пусковой комплекс	Местный бюджет	1	0,98	2%	АО "ТОДЭП"
Строительство транспортной развязки на пересечении ул. Пермякова с автомобильной дорогой «Тюмень – Боровский – Богандинский»	Местный бюджет	3,06	3,06	0%	Акционерное общество "МОСТОСТРОЙ -11" ООО СК "Мостдорстрой"
2020г.					
Строительство окружной автомобильной дороги г. Тюмени на участке от автомобильной дороги Тюмень – Ханты-Мансийск через Тобольск, Сургут, Нефтеюганск до автомобильной дороги Тюмень – Боровский – Богандинский (дополнительные работы). IV пусковой комплекс. Участок от автодороги "Тюмень - Криводаново" до автодороги "Тюмень – Боровский –Богандинский"	Местный бюджет	9,35	7,8	16,6%	Акционерное общество "МОСТОСТРОЙ -11"

Продолжение приложения 2

Наименование объекта закупки	Источник фин-ия	НМЦК	Цена заключенного контракта	Экономия денежных средств	Исполнитель
2021г.					
Реконструкция моста через р.Убиенная на автомобильной дороге Равнец-Кошкарагай, км 3+874 (Ишимский район)	Местный бюджет	0,33	0,33	0%	Акционерное общество "МОСТОСТРОЙ-11"
Строительство пешеходных тротуаров и наружного освещения на участке автомобильной дороги Ярково –Новоалександровка –Ленино, проходящей по с. Ярково (Ярковский район)	Местный бюджет	0,04	0,04	0%	Акционерное общество "тюменское областное дорожно-эксплуатационное предприятие"
Строительство наружного освещения автомобильной дороги подъезд к с. Абатское, проходящей по с. Абатское (Абатский район)	Местный бюджет	0,01	0,01	0%	Общество С Ограниченной Ответственностью "МЕГАНЕФТЬ"
Строительство транспортной развязки на пересечении ул. Монтажников с автомобильной дорогой «Тюмень – Боровский – Богандинский»	Местный бюджет	3,02	3,02	0%	Акционерное общество "МОСТОСТРОЙ-11"«документации»

Продолжение приложения 2

Наименование объекта закупки	Источник фин-ия	НМЦК	Цена заключенного контракта	Экономия денежных средств	Исполнитель
2022г.					
Наружное освещение автомобильной дороги Тюмень – Боровский - Богандинский, проходящей по р.п.Винзили (Корректировка) (Тюменский район)	Местный бюджет	0,29	0,2	31%	Общество С Ограниченной Ответственн ю "МЕГАНЕФТЬ"
Устройство наружного освещения автомобильной дороги «Кулаково – Каменка» км 0 – км 2,7 (Корректировка) (Тюменский район)	Местный бюджет	0,15	0,1	33,3%	Общество С Ограниченной Ответственн ю "МЕГАНЕФТЬ"
Строительство наружного освещения автомобильной дороги Подъезд к д. Нижние Аремзяны (Тобольский район)	Местный бюджет	0,9	0,9	0%	Общество С Ограниченной Ответственн ю "ЭНЕРГОСТРО ЙТЕХНОЛОГИ И"
Строительство наружного освещения автомобильной дороги Полуянова-Шамша, проходящей по д.Полуянова (Тобольский район)	Местный бюджет	0,5	0,5	0%	Общество С Ограниченной Ответственн ю "ТЮМЕНЬ- МОНТАЖ"
Устройство наружного освещения автомобильной дороги Исетское-Упорово в с. Минино (Корректировка) (Исетский район)	Местный бюджет	0,14	0,9	35,7%	Общество С Ограниченной Ответственн ю "МЕГАНЕФТЬ"

Продолжение приложения 2

Наименование объекта закупки	Источник фин-ия	НМЦК	Цена заключенного контракта	Экономия денежных средств	Исполнитель
Реконструкция моста через реку Селезневка на автомобильной дороге Поддубровное-Рябово, км 20+009 (Викуловский район)	Местный бюджет	0,61	0,61	0%	Общество С Ограниченной Ответственностью Строительная Компания "МОСТРЕМСТРОЙ"
2023г.					
Строительство транспортной развязки в двух уровнях на пересечении автомобильной дороги «Обход г. Тюмени» с ул. Мельникайте	Местный бюджет	3,18	3,18	0%	Акционерное Общество «ТЮМЕНСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ДОРОЖНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ»
Реконструкция деревянного моста через реку Тенис на автомобильной дороге Викулово-Ермаки-Жигули, км 67+868 (Викуловский район)	Местный бюджет	0,41	0,41	0%	Акционерное Общество «ТЮМЕНСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ДОРОЖНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ»

Продолжение приложения 2

Наименование объекта закупки	Источник фин-ия	НМЦК	Цена заключенного контракта	Экономия денежных средств	Исполнитель
Строительство транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги "Обход д. Ожогоино" к автомобильной дороге Р-254 "Иртыш". Подъезд к г. Тюмени	Местный бюджет	2,4	2,4	0%	Акционерное Общество «ТЮМЕНСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ДОРОЖНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ»
Реконструкция транспортной развязки в двух уровнях на пересечении автомобильной дороги «Обход г. Тюмени» с ул. Мельникайте (Устройство правоповоротного съезда с Обхода г. Тюмени на ул. Мельникайте)	Местный бюджет	0,101	0,101	0%	Акционерное Общество «ТЮМЕНСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ДОРОЖНО-ЭКСПЛУАТАЦИОННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ»

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

**ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Проблема	Описание проблемы	Централизация закупок	Ожидаемый эффект от мероприятия
Антиконкурентные соглашения	Выражаются в том, что заказчик составляет заявку под определенного подрядчика, а аукционная комиссия неправомерно отклоняет заявки	Централизация нарушит антиконкурентные соглашения в городе, так как большинство функций перейдет другим учреждениям	Снижение коррупционной составляющей
Низкоквалифицированные кадры	Нарушения при обосновании НМЦК; нарушения при составлении контракта, который не соответствовал документации о закупке, протоколам закупки; установка ненадлежащих требований к товарам (работам, услугам) в документации об аукционе; неправильное составление инструкции по заполнению заявок; установка требований по предоставлению результатов испытания товаров, что нарушает положения 44-ФЗ; заказчик устанавливает излишние требования к объекту закупки, товарному знаку	Процесс закупок осуществляют квалифицированные, узкоспециализированные специалисты, проходящие специализированную подготовку и повышение квалификации	Снижение нарушений при составлении документации за счет улучшения качества составляемых документов
Ограничение конкуренции	Из-за антиконкурентных соглашений и низкоквалифицированных кадров многие подрядчики не допускаются к торгам	Документация будет с минимальными нарушениями и принимать заявки будут специалисты, поэтому увеличится количество допускаемых к торгам участников	Повышение конкуренции, следовательно, и качества продукции
Неэффективное использование бюджетных средств	В связи с отсутствием конкуренции в некоторых торгах НМЦК снижается не так значительно, как могла бы, или не снижается во все, тем самым происходят неоправданные расходы по завышенным ценам	Увеличится снижение НМЦК, так как появится много новых подрядчиков, которые увеличат конкуренцию	Повышение эффективности использования бюджетных средств

