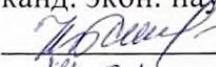


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра экономики и финансов

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой

канд. экон. наук, доцент

 К.А.Захарова

24.01 2024 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ
ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ

38.04.01 Экономика

Магистерская программа «Финансовая экономика (финансомика)»

Выполнил работу
обучающийся 3 курса
заочной формы обучения



Игишева Наталья Константиновна

Научный руководитель
канд. экон. наук



Гамукин Валерий Владимирович

Рецензент
зам. главного врача
по экономическим вопросам
ФГБУ «ФЦН» Минздрава
России (г. Тюмень)



Смирных Татьяна Ярославна

Тюмень
2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА	6
1.1. СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА	6
1.2. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА КАК ОСНОВА РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА	13
ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	21
2.1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	21
2.2. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	28
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	40
3.1. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	40
3.2. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ОСВОЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	61
ПРИЛОЖЕНИЯ 1-6.....	70

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы экономика Российской Федерации ощущает на себе не только рыночные механизмы, но и сильное санкционное давление. В таких условиях эффективное распределение использования имеющихся финансовых ресурсов государства является одной из самых приоритетных задач. В целом в системе управления общественными финансами перед государством, в том числе и перед правительством Российской Федерации, стоит задача повышения эффективности расходов бюджетов с учётом приоритетных направлений развития.

Одним из способов оптимизации расходов бюджетов разных уровней является применение бюджетного планирования на основе программно-целевого метода. Данный метод позволяет увязать цели, определённые направлениями социально-экономического развития страны, с финансовыми затратами, а также оптимальными путями их достижения. Программно-целевой метод, как метод бюджетного планирования широкое распространение в России получил с 2014 года. На современном этапе программно-целевой метод бюджетного планирования относится к одному из основных методов, применяемых при составлении бюджета различных уровней.

В современных условиях развития экономики России, развития социальной и финансовой сферы, предполагается усовершенствование бюджетного планирования, основанное на программно-целевом методе. Бюджетная политика государства на современном этапе предполагает увеличение роли программ, разрабатываемых государством, в бюджетном планировании.

При осуществлении качественного планирования региональной государственной программы должны достигаться определённые цели социальной, структурной, научно-технической, инвестиционной, экологической политики региона с учетом приоритетов и целей социально-экономического развития России.

Целью данной квалификационной работы является поиск путей совершенствования бюджетного процесса в условиях реализации государственных программ в Тюменской области.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Раскрыть методологические основы программно-целевого планирования бюджета, в том числе определить сущность, виды и функции планирования в экономике и управлении;
2. Раскрыть государственные программы как метод стабилизации и обеспечения экономического развития территорий, с точки зрения бюджетного процесса;
3. Выявить региональные особенности программно-целевого планирования бюджета в Тюменской области;
4. Исследовать организационные основы формирования и бюджетирования государственных программ в Тюменской области, а также проанализировать их эффективность;
5. Определить основные направления совершенствования бюджетного процесса в условиях реализации государственных программ в Тюменской области.

Объектом исследования в квалификационной работе выступает бюджетный процесс с точки зрения применения программно-целевого метода бюджетирования. Предметом исследования являются государственные программы как инструмент реализации бюджетной политики и бюджетного процесса.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы использовались приемы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, с возможностью выработки стратегии действий, а также методы саморазвития и самореализации (в том числе здоровьесбережение) с возможностью реализовывать приоритеты собственной деятельности и способы ее совершенствования на основе самооценки.

Формулирование выводов и разработка рекомендаций по результатам проведенного исследования осуществлялись с учетом способности управлять проектом на всех этапах жизненного цикла, способности организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели.

Элементом научной новизны данной выпускной квалификационной работы является предложенный порядок взаимодействия разных уровней власти в процессе составления и исполнения государственных программ в Тюменской области, а также проведение корреляционного анализа увязки затрат и показателей эффективности на примере государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения».

ГЛАВА 1. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА

1.1. СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И МЕТОДЫ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА

Планированию подвержены абсолютно все сферы жизни общества.

«Планирование заключается в определении главных направлений экономического развития на основе разработки количественных и качественных показателей, а также определении способов их выполнения» [Зайцев, Краткий словарь экономиста, URL].

Финансовое планирование является одним из видов планирования.

Согласно трактовке профессоров М.В. Романовского и О.В. Врублевской «финансовое планирование - это управленческая деятельность, целью которой является достижение баланса финансовых ресурсов» [Романовский, Врублевская]. «Объектом финансового планирования выступают финансовые ресурсы экономического субъекта в разрезе количества и качества формируемых доходов, состава и структуры их источников, направлений расходования» [Финансовая система государства, с.14].

Такие авторы как Е.А. Разумовская, М.С. Шуклин, В. И. Баженова и Е.С. Панфилова определяют финансовое планирование как «совокупность взаимосвязанных решений по управлению процессами формирования, перераспределения и использования финансовых ресурсов, реализующихся в детализированных финансовых планах» [Финансовое планирование и прогнозирование, с. 13].

Данные выше определения в чем-то схожи, так как описывают один процесс. На наш взгляд, второе даёт более точное описание действий экономического субъекта в процессе финансового планирования.

Одним из основных элементов финансового планирования на уровне государства является бюджетное планирование (далее – БП, бюджетное планирование).

В научной литературе нет единого подхода к определению понятия бюджетного планирования.

О.В. Макашина даёт определение БП с точки зрения управления. Так, по её мнению, бюджетное планирование является «...инструментом управления бюджетной системой и межбюджетными отношениями при составлении бюджетов на основе принципов и методов, исходящих из бюджетной политики государства» [Макашина, с. 51].

Яковлев Н.А. определяет БП как «один из элементов системы управления бюджетом, предназначение которого состоит в составлении и утверждении бюджетного плана на основании прогнозируемых данных в соответствии с целями бюджетной политики» [Яковлев, с. 158-163].

Исследователи Жихарев А.А., Подойница А.Г. дают более краткое определение. По их мнению, под БП понимается «формирование и использование бюджетных фондов органов государственной власти и местного самоуправления» [Жихарев, Подойница, с. 138-142]. В данной трактовке обращает на себя внимание то, что бюджетное планирование рассматривается не только как процесс формирования, а ещё и использования бюджетных фондов. По нашему мнению, это не совсем верно, так как процесс исполнения бюджета является этапом, следующим за бюджетным планированием.

Профессор К.И. Таксир определяет БП как «обоснованное, опирающееся на реальные расчёты предложение о направлениях развития бюджетов всех уровней бюджетной системы страны, возможных состояниях доходов и расходов бюджетов в будущем, путях и сроках достижения этих состояний» [Таксир, с.35].

Министерство финансов Российской Федерации в своих методических разработках определяет сущность БП как «составление, рассмотрение и утверждение бюджета» [Обучение положениям Бюджетного кодекса...]. БП в данном контексте трактуется как «процесс определения величины бюджетных средств, которое можно аккумулировать в качестве доходов, процесс

расходования ресурсов, осуществления заимствований» [Управление региональными и муниципальными финансами, URL].

Определение профессора К.И. Таксира на наш взгляд наиболее точно описывает процесс БП. Если же давать более широкое определение, то необходимо его дополнить.

Бюджетное планирование - это обоснованное, опирающееся на реальные расчёты предложение о направлениях развития бюджетов всех уровней бюджетной системы страны, возможных состояниях доходов, расходов и заимствований бюджетов в будущем, путях и сроках достижения этих состояний, исходя из принципов и методов, исходящих из бюджетной политики государства. Такое определение, по нашему мнению, является наиболее точным и полным.

БП в государственном управлении финансовой системой играет важнейшую роль: благодаря БП происходит распределение и перераспределение имеющихся финансовых ресурсов между отраслями экономики, обеспечивается финансирование важнейших направлений экономической политики государства, обеспечивается единство финансовой политики страны в целом.

Классификация типов БП по уровню управления экономикой и по периоду действия является общепринятой. В таблице 1 представлена классификация типов БП по уровню управления экономикой.

Таблица 1

Классификация типов бюджетного планирования
по уровню управления экономикой

Уровень управления экономикой	Тип бюджетного планирования
Государственный	Макроэкономическое
Уровень субъектов	Территориальное
Муниципальный	Местное
Уровень бюджетных организаций	Микроэкономическое

Источник: составлено автором на основе [Ковалева, 2005, с.166].

В таблице 2 представлена классификации типов БП по периоду действия.

Таблица 2

Классификация типов бюджетного планирования
по периоду действия

Период действия	Тип бюджетного планирования
10 и более лет	Долгосрочное
3 – 5 лет	Среднесрочное
1 год	Текущее

Источник: составлено автором на основе [Ковалева, 2005, с.166].

В России в процессе бюджетного планирования имеют место все вышеперечисленные его типы.

Основы БП определяются конституцией, Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также другими законодательными и подзаконными актами.

В экономической литературе освещаются различные методы БП. «Под методами бюджетного планирования понимают конкретные способы и приёмы расчёта плановых показателей» [Бакша, с. 63]. На современном этапе развития БП можно выделить следующие основные методы:

1) Экономический анализ - применяется практически на всех этапах бюджетного планирования; проводится анализ плановых показателей бюджета и фактически сложившихся за прошедшие периоды, позволяет определить возможные резервы доходов бюджета, а также мероприятия в целях повышения эффективности использования бюджета в будущем.

2) Индексный - предполагает использование различных индексов при планировании бюджета.

3) Нормативный - планирование бюджета осуществляется с учётом норм и нормативов.

4) Балансовый - позволяет сбалансировать объёмы доходов и расходов бюджета в целом, а также в течении планового периода, способствует устойчивости бюджета.

5) Программно-целевой - позволяет увязать цели, определённые направлениями социально-экономического развития страны, с финансовыми затратами, а также оптимальными путями их достижения.

Кроме названных методов бюджетного планирования в литературе можно встретить и другие методы. Например, в работах С.В. Барулина и Т.М. Ковалевой указываются следующие методы БП:

– «вариантный, согласно которому бюджет любого уровня управления должен разрабатываться в двух вариантах, что продиктовано необходимостью защиты бюджетов от изменения мировой и российской конъюнктуры рынка» [Ковалева, 2005, с. 173];

– «метод резервирования, способствующий снижению бюджетных рисков за счёт сосредоточения бюджетных средств в различных фондах» [Ковалева, 2014, с. 117] (например, в Фонде национального благосостояния).

Указанные выше методы БП также применяются и в практике разработки бюджетов в РФ. Резервы Фонда национального благосостояния используются в целях покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ и федерального бюджета [Фонд национального благосостояния, URL]. Резервирование средств позволяет в условиях резкого сокращения доходов бюджета относительно плановых или же значительного превышения расходов сохранить сбалансированность бюджета за счёт ранее зарезервированных средств.

Программно-целевой метод бюджетного планирования широкое распространение в России получил с 2014 года с принятием федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 24 июня 2014 года [О стратегическом планировании в РФ, URL]. На современном этапе программно-целевой метод БП можно отнести к одному из основных методов, применяемых при составлении бюджета различных уровней.

Райзберг Б.А. даёт широкое определение программно-целевому методу планирования. По его мнению, данный метод представляет собой «способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения

системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем» [Райзберг, с. 7].

А.А. Тушов отмечает, что «характерной чертой программно-целевого метода является не просто прогнозирование изменения состояний системы в будущем, а составление определённой программы достижения планируемых результатов» [Тушов, с. 151].

Программно-целевой метод БП применяется при разработке «целевых комплексных программ, представляющих собой документ, в котором отражаются цель и комплекс научно-исследовательских, производственных, организационно-хозяйственных, социальных и других заданий и мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления» [Поляк, с. 541].

Программно-целевое бюджетное планирование характерно не только для России, но и для других стран.

Например, такие авторы как Ральф Забель и Ёнсан Квон в своей статье «Эволюция программ финансирования городского развития и восстановления в немецких городах» рассматривают изменения программ финансирования, реализуемых властями Германии, определяют цели каждой программы, их сходства и различия по территориальному принципу [Ralf Zabel, Youngsang Kwon, URL]. В статье отражается один из важных принципов бюджетного планирования на основе программно-целевого планирования: государственная программа может иметь общую структуру для всех территорий, общие цели, но должна также отражать потребности конкретной территории и ее населения. Кроме того, пути достижения общих целей для каждой территории также будут своими, с учетом развития и потребностей общества.

Санун Ю и Сангук Парк в своей работе рассматривают роль государственных программ НИОКР в разработке электромобилей на топливных элементах в Южной Корее за 30 лет (1989-2021 гг) [Sangwoon Yoo, Sangook Park. South Korea's national..., URL]. Нельзя не согласиться с тем, что на ранней стадии развития новых технологий большое значение имеет государственная

поддержка. Также хочется отметить, что правительство Южной Кореи на протяжении длительного периода времени целенаправленно ведет поддержку НИОКР и достигает в этой сфере определенных успехов. В данной статье затрагивается еще один важный аспект программно-целевого бюджетного планирования: планирование на долгосрочную перспективу. Цель программы глобальна и перспективна, задачи определяются не только глобальными, а также сиюминутными, поэтапными, но каждая из них направлена в конечном итоге на достижение цели.

Фебриани Ш.А., Маолани Д.Ю., Умам Х. в своей работе рассматривают реализацию бюджета города Бандунг (Индонезия), с целью выяснения причины недостижения запланированного ранее показателя реализации программы улучшения оборудования и инфраструктуры в Секретариате города Бангдунг [Shita Auliya Febriani, Khaerul Umam, Dedeng Yusuf Maolani. *Evaluasi Anggaran...*, URL]. На основании проведенных исследований авторы приходят к выводу о том, что бюджет программы улучшения оборудования и инфраструктуры в Секретариате города Бандунг был выполнен хорошо, хотя все еще есть некоторые проблемы, возникающие как в закупках, так и в обслуживании. Мероприятия программы, а именно бюджет не реализован полностью, неточно определены цены за единицу товара, вследствие этого цель не была достигнута. На примере данной статьи можно сказать, что важным в программно-целевом методе БП является не только само планирование, но и анализ результатов. Недостижение цели, не всегда является однозначно плохим показателем планирования, существуют факторы, которые спрогнозировать не представляется возможным. К таким факторам можно отнести и санкционное давление на страну и соответственно вытекающие из этого проблемы с логистическими цепочками, повышением цен и др.

В нормативной базе, посвящённой стратегическому планированию, встречается также понятие «программирование» - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов

социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования.

В современных условиях развития экономики России, развития социальной и культурной сферы, предполагается совершенствование БП на основе программно-целевого метода. Основные направления бюджетной политики государства предполагают расширение использования государственных программ (далее – ГП, гос. программа, программа, государственная программа) в бюджетном планировании различных уровней власти.

1.2. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ БЮДЖЕТА КАК ОСНОВА РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

«Бюджетный процесс - главная форма бюджетного планирования, которое, в свою очередь, является важнейшей составной частью финансового планирования, подчинённая требованиям финансовой политики государства» [Шумилов, с. 52]. Такое понятие бюджетного процесса даёт И.М. Шумилов в своей научной статье.

Г.Б. Поляк описывает данное понятие немного с другой стороны: «бюджетный процесс - это совокупность действий исполнительных и представительных органов власти по разработке и осуществлению финансово-бюджетной политики и управлению бюджетной системой». [Поляк, с. 108]. Согласимся с его точкой зрения, так как данное определение, на наш взгляд, больше отражает суть понятия для целей настоящей выпускной квалификационной работы.

На рисунке 1 отражены этапы бюджетного процесса в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Каждый из этапов, отраженных на рисунке 1, важен в осуществлении бюджетного процесса в России. На первом этапе «Составление проектов

бюджетов» устанавливаются основные доходные и расходные статьи бюджета, что в дальнейшем определяет эффективность всего бюджетного процесса. На следующем этапе проводится корректировка доходов и расходов, заложенных в проект бюджета. Этап исполнения бюджета, на наш взгляд, является наиболее важным в бюджетном процессе, так как именно от правильности исполнения бюджета, своевременной корректировки в процессе исполнения, зависит благосостояние населения, к которому относится рассматриваемый уровень бюджета. Этап финансового контроля также необходим, для того чтобы определить насколько верно и эффективно были осуществлены предыдущие этапы.

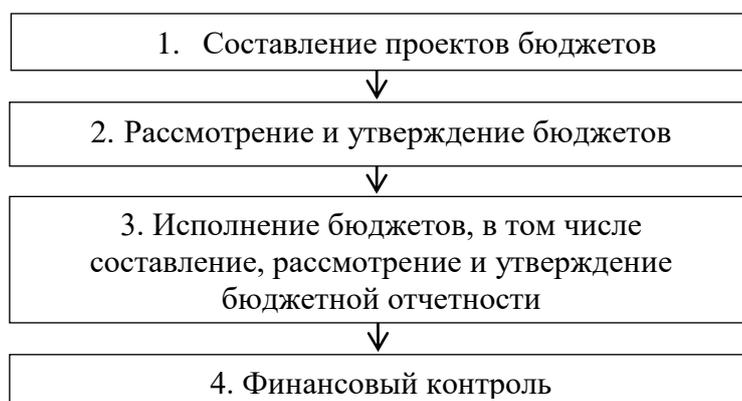


Рис. 1 Этапы бюджетного процесса

Источник: составлено автором на основе [Бюджетный кодекс РФ, Часть 3, URL].

Бюджетным кодексом РФ определяются бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в пределах которых осуществляется бюджетный процесс.

Для целей данной выпускной квалификационной работы рассмотрим бюджетные полномочия субъектов РФ.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации в отношении бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов относятся:

– установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения и исполнения бюджетов, осуществления контроля за исполнением

бюджетов и утверждения отчёта об исполнении бюджетов - в рамках данного полномочия составляются и утверждаются нормативно-правовые акты субъектов РФ, содержащие указанные ранее порядки;

– составление и рассмотрение проектов бюджета, утверждение и исполнение бюджетов, осуществление контроля за исполнением бюджетов, составление и утверждение отчётов об исполнении бюджетов, составление отчётов об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ - данное полномочие отражает бюджетный процесс на уровне субъекта РФ;

– установление порядка представления в исполнительные органы государственной власти субъектов РФ утверждённых местных бюджетов, отчётов об исполнении местных бюджетов и иной бюджетной отчётности, установленной федеральными органами государственной власти - в рамках данного полномочия составляются и утверждаются нормативно-правовые акты субъектов РФ, содержащие указанные ранее порядки в отношении местных бюджетов, находящихся на территории субъекта;

– установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации – в рамках данного полномочия определяются расходные обязательства субъекта, после чего данные обязательства подлежат исполнению;

– установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджеты субъектов РФ;

– определение порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счёт субвенций из бюджета субъекта РФ;

– определение законами субъектов РФ источников доходов бюджетов внутригородских районов, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ;

– установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к бюджету субъекта РФ и бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов – определение применения единой бюджетной классификации на территории субъекта, ее применения, для осуществления возможности составления сводного бюджета;

– осуществление государственных заимствований и предоставление государственных гарантий субъекта РФ, предоставление бюджетных кредитов, управление государственным долгом и государственными активами субъекта РФ – определение необходимого объема заимствований, с учетом доходов и расходов бюджета субъекта в финансовом цикле;

– установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов – утверждение соответствующих нормативно-правовых актов;

– установление нормативов отчислений доходов в местные бюджеты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ, от отдельных неналоговых доходов;

– установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ – утверждение соответствующих нормативно-правовых актов;

– временное осуществление отдельных бюджетных полномочий органов местного самоуправления;

– предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов;

– установление нормативов отчислений доходов в бюджеты сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством РФ о налогах и сборах в бюджеты муниципальных районов, в случае, если законами субъекта РФ и принятыми в соответствии с ними уставом

муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений;

– иные бюджетные полномочия, отнесённые к бюджетным полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

В рамках полномочия по составлению проекта бюджета субъекты руководствуются принципами бюджетной системы Российской Федерации, а также принципами стратегического планирования.

В таблице 3 представлены принципы стратегического планирования в России.

Все перечисленные принципы являются равными по значимости. На наш взгляд, если выстраивать иерархию очередности применения данных принципов, то очередность выстроится снизу-вверх относительно указанного перечня.

Можно сказать, что программно-целевое планирование является основой бюджетного процесса, его фундаментом на всех уровнях бюджетной системы страны, в том числе и на уровне субъекта. Весь процесс планирования бюджета начинается именно с определения целей, которые необходимо достичь в планируемом периоде, а также увязки этих целей с задачами и финансовыми ресурсами, т.е. с программно-целевого принципа планирования.

Таблица 3

Принципы стратегического планирования в России

Принцип	Значение принципа
1	2
Единства и целостности	единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования (далее – СП), единство порядка осуществления и формирования отчётности о реализации документов СП
Разграничения полномочий	осуществление установленных законодательством РФ полномочий органами государственной власти субъектов РФ, в пределах которых участники СП самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития субъектов РФ, а также пути достижения этих целей и решения этих задач

1	2
Преимственности и непрерывности	разработка и реализация документов СП осуществляются участниками СП последовательно с учётом результатов реализации ранее принятых документов СП и с учётом этапов реализации документов СП
Сбалансированности системы СП	согласованность и сбалансированность документов СП по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации
Результативности и эффективности СП	необходимость достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами СП, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования
Ответственности участников СП	участники СП несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов СП
Прозрачности (открытости) СП	документы СП (за исключением охраняемой законом тайны) подлежат официальному опубликованию
Реалистичности	участники СП должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учётом ресурсных ограничений и рисков
Ресурсной обеспеченности	должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, в пределах ограничений, определяемых документами СП, разрабатываемыми в рамках прогнозирования
Измеряемости целей	должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе СП
Соответствия показателей целям	показатели, содержащиеся в документах СП должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ
Программно-целевой	определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации ГП субъектов РФ и определение объёмов и источников их финансирования

Источник: составлено автором на основе [О стратегическом планировании в РФ, ст. 7, URL]

Как уже отмечалось, с 2014 года в России начался переход к программному бюджету. Инструментом достижения стратегических целей государства, до указанного перехода, являлась «федеральная целевая программа - увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и

культурного развития Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики» [О реализации ФЗ «О поставках продукции...», URL].

В процессе перехода федеральные целевые программы вошли в состав ГП.

Согласно законодательству РФ под государственной программой РФ понимается документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Государственная программа включает: федеральные целевые программы, подпрограммы (в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти (подпрограммы)).

В рамках программно-целевого метода планирования ГП даёт возможность направить необходимые ресурсы и силы на достижение определённых заранее целей, как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе.

При осуществлении качественного планирования региональной государственной программы должны достигаться определённые цели социальной, структурной, научно-технической, инвестиционной, экологической политики региона с учётом приоритетов и целей социально-экономического развития России.

Субъекты Российской Федерации разрабатывают свои программы в соответствии с направлениями социальной политики, установленными на уровне государства, но с учётом потребностей населения и направлений развития региона.

При длительном сроке планирования государственная программа позволяет выделить цели, достигаемые в будущем, определить задачи и пути их

реализации, которые необходимо осуществить в настоящий момент времени для того, чтобы цель была достигнута. Такой процесс планирования позволяет определить тренд развития региона и планомерно двигаться к его реализации. Кроме того, государственная программа не утверждается раз и навсегда, а подлежит корректировке в соответствии с текущими обстоятельствами, при этом цели программы остаются неизменными. В этом случае программирование даёт возможность поступательно двигаться к намеченным целям, решая при этом сиюминутные проблемы. В условиях нестабильности, программный метод позволяет сгладить социально-экономические последствия, а также проводить необходимые структурные сдвиги с наименьшими потерями.

Государственная программа является связующим звеном между документами стратегического планирования и бюджетом субъекта. При помощи мероприятий, запланированных в рамках государственной программы, реализуется увязка финансирования, выделенного на конкретное направление, и стратегических целей. Кроме того, а счёт оценки выполнения поставленных задач и достижения показателей, запланированных ГП на текущий финансовый год, можно судить о результативности расходования бюджетных средств.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Правовые основы программно-целевого бюджетирования субъектов Российской Федерации закладываются в соответствии с положениями федерального законодательства.

Как отмечалось ранее, с 2014 года в Российской Федерации взят курс на программно-целевое планирование и оценку эффективности бюджетных расходов. Положения раздела IV концепции повышения эффективности бюджетных расходов называют развитие программно-целевого БП на основе ГП одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов [Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, URL]. Кроме того, концепцией определяются направления дальнейшего совершенствования государственных программ, в том числе приведение перечня и структуры ГП в соответствие со сферами и приоритетами государственной политики, минимизация количества участников ГП, создание полноценного информационного ресурса, позволяющего своевременно получать информацию о параметрах и ходе исполнения ГП и др.

В Тюменской области (далее – ТО, Тюменская область) ведется активная нормотворческая деятельность для совершенствования процесса программно-целевого бюджетирования. Первый закон Тюменской области, регламентирующий формирование и финансирование областных программ, был принят областной Думой в 1997 году. С того момента он претерпел большие изменения и в настоящее время содержит только основные положения по формированию и финансированию областных программ.

Закон Тюменской области «О формировании и финансировании областных программ» от 20 мая 1997 года № 88 гласит: «Областные программы разрабатываются и утверждаются в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством Тюменской области. Проекты государственных программ Тюменской области направляются в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Предложения, поступившие к проектам государственных программ Тюменской области, обобщаются комитетом по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы и направляются на заключение в Правительство Тюменской области, после получения которого рассматриваются согласительной комиссией в соответствии с Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области.» [О формировании и финансировании областных программ, URL].

В таблице 4 представлены основополагающие документы, для разработки ГП ТО.

Таблица 4

Основополагающие документы, для разработки государственных программ в Тюменской области

Документы	послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
	документы, определяющие цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению
	послание Губернатора Тюменской области
	прогноз социально-экономического развития Тюменской области
	бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Тюменской области на долгосрочный период

Источник: составлено автором на основе [О формировании и финансировании областных программ, URL].

Документы, указанные в таблице 4, содержат основные параметры развития России и Тюменской области. Это основные документы, которые необходимо учитывать при составлении и реализации ГП ТО.

На основе прогноза социально-экономического развития ТО

разрабатывается бюджетный прогноз области на долгосрочный период, который определяет базовые принципы и условия реализации бюджетной политики Тюменской области, разработку достоверных прогнозов основных характеристик областного и консолидированного бюджетов Тюменской области для выработки превентивных решений, способствующих обеспечению сбалансированности бюджетов в долгосрочном периоде, а также профилактике бюджетных рисков [Об утверждении бюджетного прогноза Тюменской области, URL].

«Бюджетный прогноз ТО принят на долгосрочный период до 2034 года, который в свою очередь разработан на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития ТО на долгосрочный период до 2034 года» [Об утверждении прогноза социально-экономического развития Тюменской области, URL] с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики ТО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно бюджетному прогнозу программно-целевое планирование бюджетных расходов является основным инструментом бюджетного планирования и операционного управления. Областной бюджет и бюджеты муниципальных образований ТО формируются в рамках государственных и муниципальных программ.

Безусловным приоритетом бюджета является реализация мероприятий по достижению показателей региональных составляющих национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные качественные дороги», «Цифровая экономика Российской Федерации» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В Тюменской области реализуется 45 региональных проектов, из них по 36 региональным проектам предусмотрено бюджетное финансирование.

В настоящее время в Тюменской области утвержден порядок оценки эффективности, формирования и реализации ГП [Об утверждении порядка формирования ..., URL].

Все гос. программы ТО в соответствии с утвержденным законодательством имеют одинаковую структуру. На рисунке 2 представлена структура государственных программ ТО.



Рис. 2 Структура государственных программ ТО

Источник: составлено автором на основе [Об утверждении порядка формирования ..., URL]

Руководствуясь принципом минимизации количества целевых показателей государственной программы, при этом сохраняя принцип полноты информации о достижении целей программы, нормативно-правовыми актами рекомендовано утверждать не более 10 целевых показателей. При этом ответственный исполнитель должен иметь возможность непосредственного влияния на достижение установленных показателей.

До главных распорядителей бюджетных средств ТО доводятся объемы финансирования, в рамках которого осуществляется планирование финансового обеспечения ГП ТО. Плановое финансирование распределяется по подпрограммам (в случае их наличия) и мероприятиям программы.

Мероприятия, запланированные в государственной программе должны способствовать достижению цели и целевых показателей, установленных программой, отражать приоритеты развития региона. Кроме того, в программу могут быть включены мероприятия не требующие финансирования.

Для детализации мероприятий ГП ответственный исполнитель ежегодно в срок до 15 января подготавливает и закрепляет своим приказом детальный план-график исполнения ГП на очередной финансовый год, а также на плановый период. План-график исполнения программы не подлежит публикации в общем доступе.

Государственные программы Тюменской области, в формате проекта постановления Правительства Тюменской области, разрабатываются ответственными исполнителями программы совместно с соисполнителями. Проект ГП должен быть согласован с соисполнителями. Кроме того, является обязательным последовательное согласование с Департаментом финансов Тюменской области (далее – ДФ ТО), Департаментом экономики Тюменской области (далее – ДЭ ТО), Главным правовым управлением Правительства Тюменской области (далее – ГПУ ТО) и утверждение Правительством Тюменской области.

Поправки в ГП ТО могут быть внесены только путем изменений постановления Правительства ТО об утверждении данной программы. Возможные причины внесения предложений по изменениям в ГП ТО представлены в таблице 5.

Ответственный исполнитель программы отвечает за достижение показателей, целей программы, корректировку финансового обеспечения и реализацию мероприятий, внесение изменений в программу.

В соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок (44-ФЗ, 223-ФЗ), для осуществления мероприятий, утвержденных ГП, ответственный исполнитель (соисполнитель) проводит отбор непосредственных исполнителей работ (услуг), а также в дальнейшем контролирует их работу.

Ответственным исполнителем ГП также осуществляется на постоянной основе мониторинг выполнения мероприятий и достижения показателей, а также проектов, утвержденных программой.

Таблица 5

Причины внесения изменений в государственную программу Тюменской области

Причины	утверждение Закона Тюменской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»
	исполнение требований, устанавливаемых поручениями Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Губернатором Тюменской области, необходимых в том числе для привлечения федеральных средств
	исполнение мер, направленных на повышение эффективности реализации программы, выработанных ответственными исполнителями по результатам внутреннего мониторинга, а также по результатам оценки эффективности реализации программы
	перераспределение и (или) выделение дополнительных бюджетных ассигнований, оказывающие значительное влияние на целевые показатели программы (изменение плановых значений целевых показателей свыше 15% от установленного уровня)
	возникновение объективных обстоятельств, не зависящих от ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и препятствующих реализации мероприятий и (или) достижению показателей программы

Источник: составлено автором на основе [Об утверждении порядка формирования ..., URL]

ДЭ ТО ежегодно проводится сбор и анализ отчетов о реализации гос. программ Тюменской области. На основе данных отчетов также Департаментом экономики проводится оценка эффективности государственных программ в соответствии с методикой оценки, утвержденной законодательно.

Каждым ответственным исполнителем ежегодно готовится доклад о ходе реализации ГП, который в том числе содержит информацию о достижении целевых показателей, об объеме финансирования ГП и его исполнения, результаты оценки эффективности программы и меры по повышению эффективности. Департаментом экономики Тюменской области осуществляется подготовка сводного годового доклада о реализации государственных программ, действующих в ТО в течение финансового года.

На рисунке 3 представлен алгоритм программно-целевого бюджетирования в ТО.



Рис. 3 Алгоритм программно-целевого бюджетирования в Тюменской области

Источник: составлено автором

Условно можно выделить следующие этапы программно-целевого бюджетирования в ТО:

1. Составление перечня ГП в соответствии с прогнозом социально-экономического развития ТО на долгосрочный период и другими стратегическими документами.

2. Разработка ГП: постановка целей и задач, расчет показателей реализации программ, определение необходимых мероприятий, сроков их реализации.

3. Планирование финансового обеспечения ГП ТО в рамках доведенных до главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета объемов бюджетных ассигнований.

4. Утверждение объема финансового обеспечения ГП ТО.

5. Проведение оценки эффективности ГП ТО и принятие решения о дальнейшей реализации, составление сводного годового доклада.

Выделенные этапы программно-целевого бюджетирования процесс разработки, реализации и оценки эффективности программ. Одним из важнейших этапов, на наш взгляд, является этап оценки эффективности программы и принятие решения о необходимости её дальнейшей реализации.

2.2. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Переход к принципу программно-целевого бюджетирования в ТО начался достаточно давно. В законе ТО об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов в распределении бюджетных ассигнований на реализацию областных целевых программ были выделены долгосрочные целевые программы и ведомственные целевые программы. С бюджета 2014 года в законе об областном бюджете целевые программы подразделяются на государственные программы и ведомственные программы, что соответствует общему переходу Российской Федерации к программно-целевому методу бюджетирования. С 2015 года в распределении расходов по программам остаются только государственные программы.

В рассматриваемом периоде, согласно законам об областном бюджете ТО на очередной год и плановый период, с 2013 по 2023 год в общей сумме расходов областного бюджета большую долю занимают программные расходы

(таблица б). Данные за 2023 год представлены справочно, так как на момент написания данной выпускной квалификационной работы опубликована редакция закона о бюджете на 2023 год от 28.11.2023, до конца года также возможно были изменения, которые на данный момент еще не опубликованы.

Таблица б

Расходы областного бюджета Тюменской области в 2013-2023 годах

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Программные расходы, млрд руб.										
126,8	107,3	106,2	103,7	107,4	143,1	166,4	193,4	177,9	236,7	239,3
Непрограммные расходы, млрд руб.										
34,3	34,1	29,5	32,4	41,9	46,7	46,9	48,9	67,7	78,6	67,6
Всего расходов, млрд руб.										
161,1	141,4	135,7	136,1	149,4	189,7	213,4	242,4	245,7	315,3	306,9

Источник: составлено автором на основе [Об областном бюджете на 2013 год...; Об областном бюджете на 2014 год...; Об областном бюджете на 2015 год...; Об областном бюджете на 2016 год...; Об областном бюджете на 2017 год...; Об областном бюджете на 2018 год...; Об областном бюджете на 2019 год...; Об областном бюджете на 2020 год...; Об областном бюджете на 2021 год...; Об областном бюджете на 2022 год...; Об областном бюджете на 2023 год..., URL]

На рисунке 4 представлена динамика расходов бюджета Тюменской области в 2013-2023 годах.

В течение рассматриваемого периода можно было наблюдать тренд роста общего объема расходов бюджета, в период с 2017 года ежегодное увеличение расходов было значительным.

Можно отметить, что размер непрограммных расходов в рассматриваемый период практически не изменялся в абсолютном выражении. При этом программная часть расходов значительно увеличивалась, что говорит о ежегодном увеличении финансирования расходов на реализацию ГП ТО. В 2022 году относительно 2013 года плановый объем расходов областного бюджета вырос на 154,2 млрд руб. (на 95,7%), в том числе на реализацию областных ГП на 109,9 млрд руб. (на 86,6%). В редакции закона об областном бюджете ТО на 2023 год от 28.11.2023 объем расходов областного бюджета запланирован ниже 2022 года на 8,4 млрд руб. (на 2,7% ниже). Тем не менее на

реализацию ГП в 2023 году в сравнении с 2022 годом выделено на 2,6 млрд руб. больше (на 1,1% выше). Но, как уже отмечалось, до конца года возможны внесения изменений в закон об областном бюджете и окончательная сумма финансового обеспечения государственных программ и в целом расходов бюджета может быть, как увеличена, так и уменьшена.

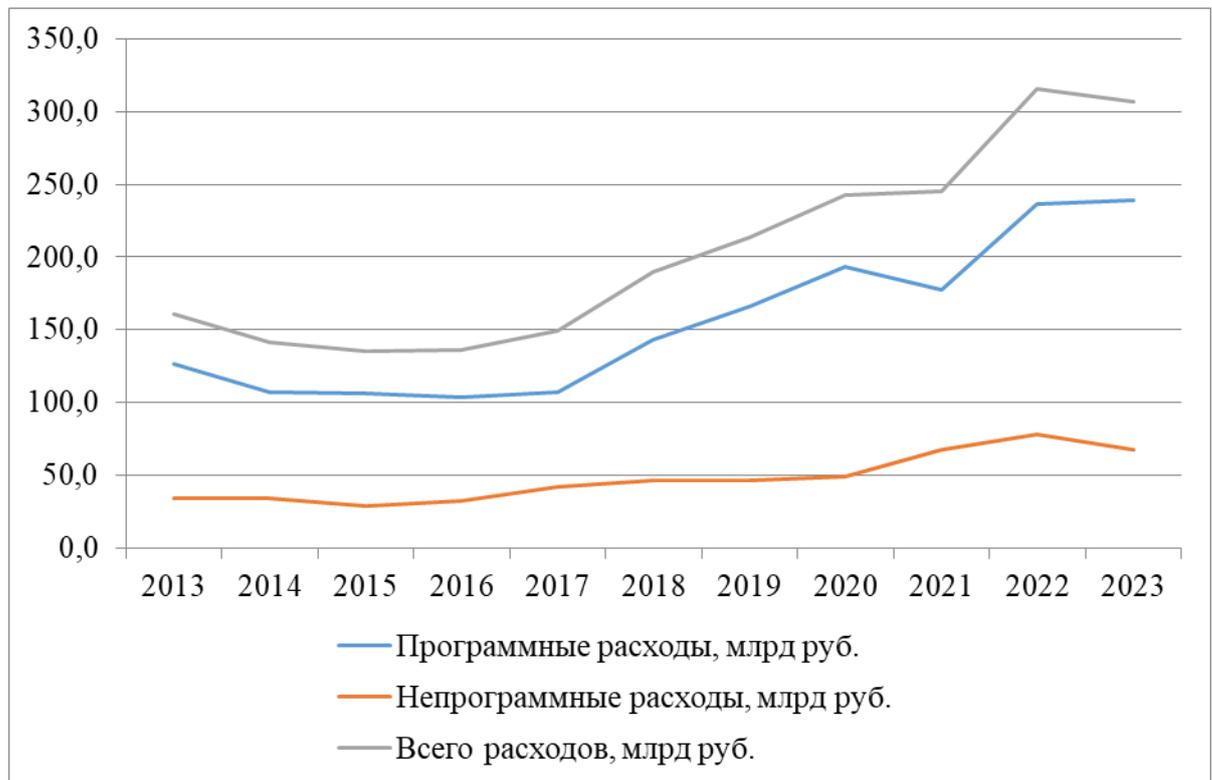


Рис.4 Динамика расходов бюджета Тюменской области в 2013-2023 годах

Источник: составлено автором на основе [Об областном бюджете на 2013 год...; Об областном бюджете на 2014 год...; Об областном бюджете на 2015 год...; Об областном бюджете на 2016 год...; Об областном бюджете на 2017 год...; Об областном бюджете на 2018 год...; Об областном бюджете на 2019 год...; Об областном бюджете на 2020 год...; Об областном бюджете на 2021 год...; Об областном бюджете на 2022 год...; Об областном бюджете на 2023 год..., URL]

Доля программных расходов в структуре расходов областного бюджета Тюменской области ежегодно составляет от 72% до 80%. На рисунке 5 представлена диаграмма динамики доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета Тюменской области за период с 2013 по 2023 годы.

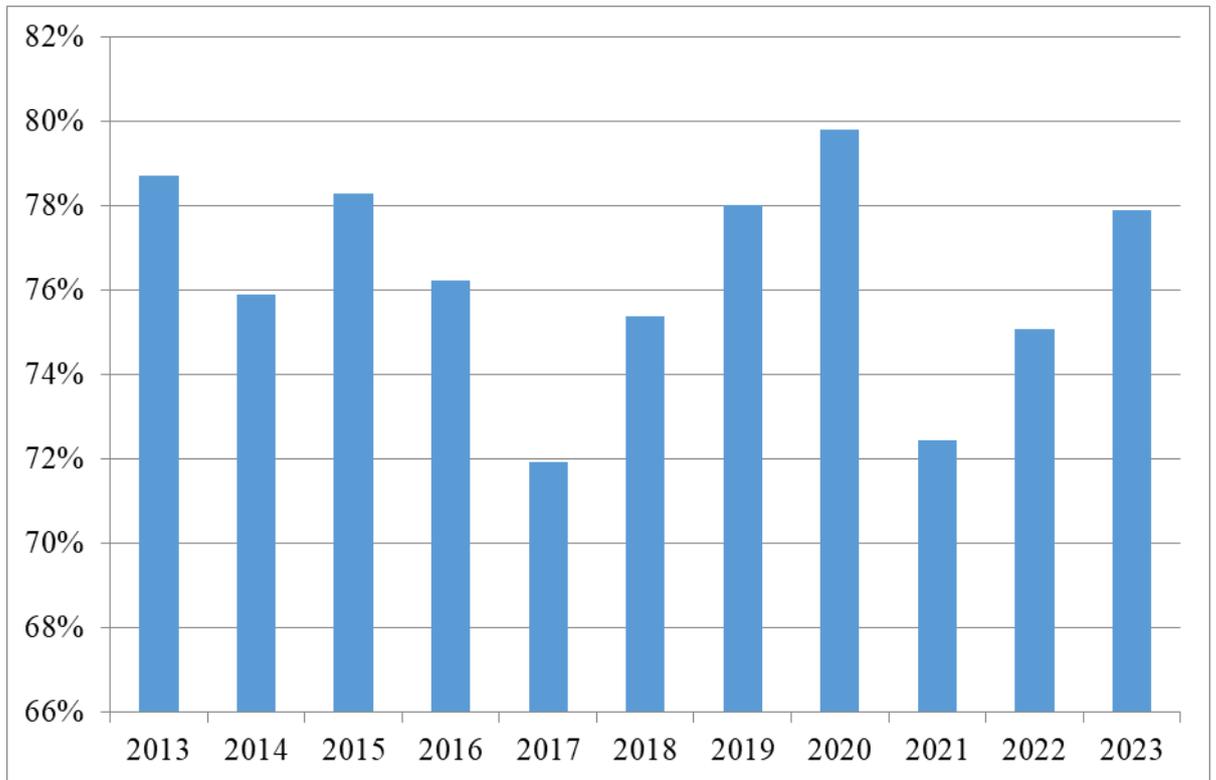


Рис. 5 Динамика доли программных расходов в общем объеме расходов бюджета Тюменской области в 2013-2023 годах

Источник: составлено автором на основе [Об областном бюджете на 2013 год...; Об областном бюджете на 2014 год...; Об областном бюджете на 2015 год...; Об областном бюджете на 2016 год...; Об областном бюджете на 2017 год...; Об областном бюджете на 2018 год...; Об областном бюджете на 2019 год...; Об областном бюджете на 2020 год...; Об областном бюджете на 2021 год...; Об областном бюджете на 2022 год...; Об областном бюджете на 2023 год..., URL]

В таблице 7 представлены данные о количестве областных целевых программ с 2013 по 2022 годы, а также об объеме их финансирования.

В 2013 году в Тюменской области было утверждено 35 целевых программ, на которые выделялось финансирование в объеме 126,8 млрд руб.

В 2014 и 2015 годах на реализацию 36 целевых программ выделялось 107,3 млрд руб. и 106,2 млрд руб. соответственно.

С 2016 по 2023 годы после оптимизации количества целевых программ, в законе об областном бюджете выделяется финансирование на реализацию 29 ГП ТО. Объем финансирования государственных программ ежегодно увеличивался. Имело место снижение финансового обеспечения программ в 2021 году, что может быть связано с пандемией в 2020-2021 годах и

недополучения доходов бюджета.

Таблица 7

Количество областных целевых программ и объем финансирования на их реализацию в Тюменской области

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество программ, ед.										
35	36	36	29	29	29	29	29	29	29	29
Объем финансирования государственных программ, млрд руб.										
126,8	107,3	106,2	103,7	107,4	143,1	166,4	193,4	177,9	236,7	239,3
Изменение объема финансирования государственных программ к предыдущему году, %										
-	-15,4%	-1,0%	-2,3%	3,6%	33,1%	16,3%	16,2%	-8,0%	33,0%	1,1%

Источник: составлено автором на основе [Об областном бюджете на 2013 год...; Об областном бюджете на 2014 год...; Об областном бюджете на 2015 год...; Об областном бюджете на 2016 год...; Об областном бюджете на 2017 год...; Об областном бюджете на 2018 год...; Об областном бюджете на 2019 год...; Об областном бюджете на 2020 год...; Об областном бюджете на 2021 год...; Об областном бюджете на 2022 год...; Об областном бюджете на 2023 год..., URL]

На рисунках 6 и 7 представлена структура расходов бюджета Тюменской области на реализацию государственных программ в 2013 и в 2022 годах.

Как видно на рисунке 6 в 2013 году больше 70% расходов на реализацию ГП приходилось на 6 программ:

1. «Сотрудничество» - 21,5%;
 2. «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» - 14,9%;
 3. «Развитие транспортной инфраструктуры в Тюменской области» - 14,8%;
 4. «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» - 11,9%;
 5. «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» - 6,9%;
 6. «Развитие жилищного строительства в Тюменской области» - 6,6%.
- 33,7% расходов, выделенных на реализацию государственных программ, были направлены на финансовое обеспечение социально-значимых программ.

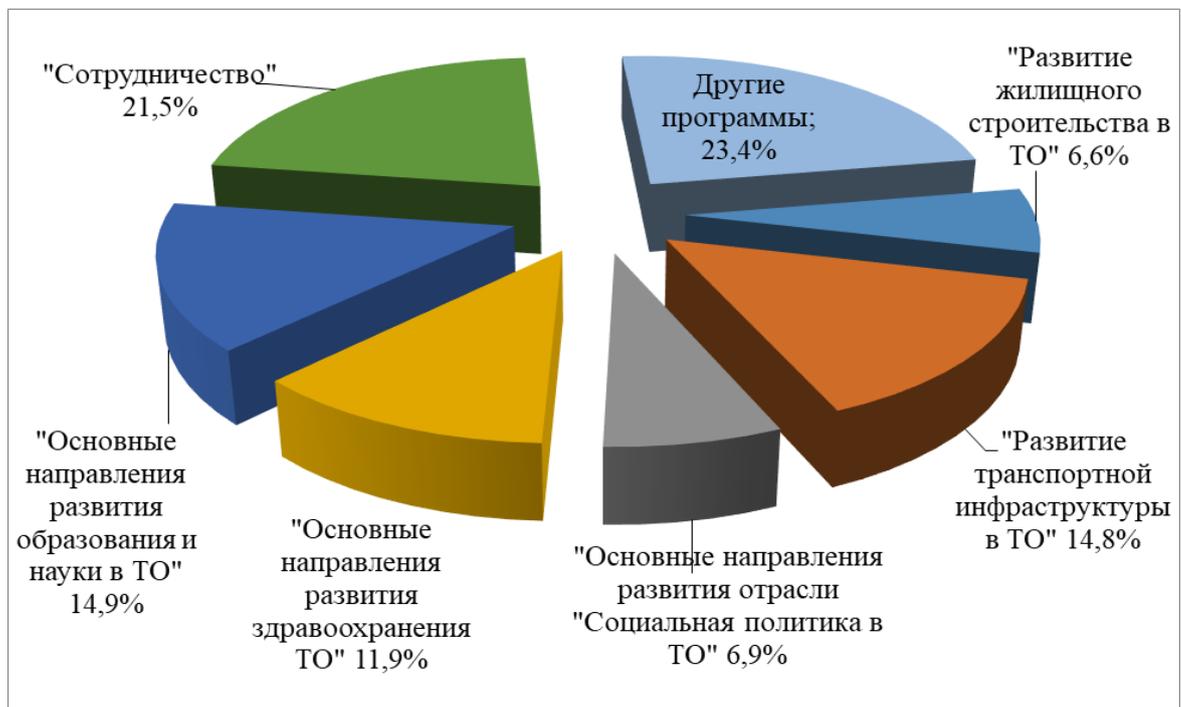


Рис. 6 Структура программных расходов Тюменской области в 2013 г.

Источник: составлено автором на основе [Об областном бюджете на 2013 год, URL]

На Рисунке 7 можно увидеть, что в 2022 году в сравнении с 2013 самыми финансируемыми также остаются 6 государственных программ, состав этих программ также не изменился. Большая часть средств (86,6%) бюджета направлена на реализацию мероприятий этих программ.

На финансирование социально-значимых программ в 2022 году было направлено 40,2% финансирования, выделенного на реализацию государственных программ:

1. Государственная программа Тюменской области «Развитие образования и науки» - 15,1% (35 640,4 млн руб.);
2. Государственная программа Тюменской области «Развитие здравоохранения» - 14,4% (33 995,9 млн руб.);
3. Государственная программа Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» - 10,7% (25 301,7 млн руб.).

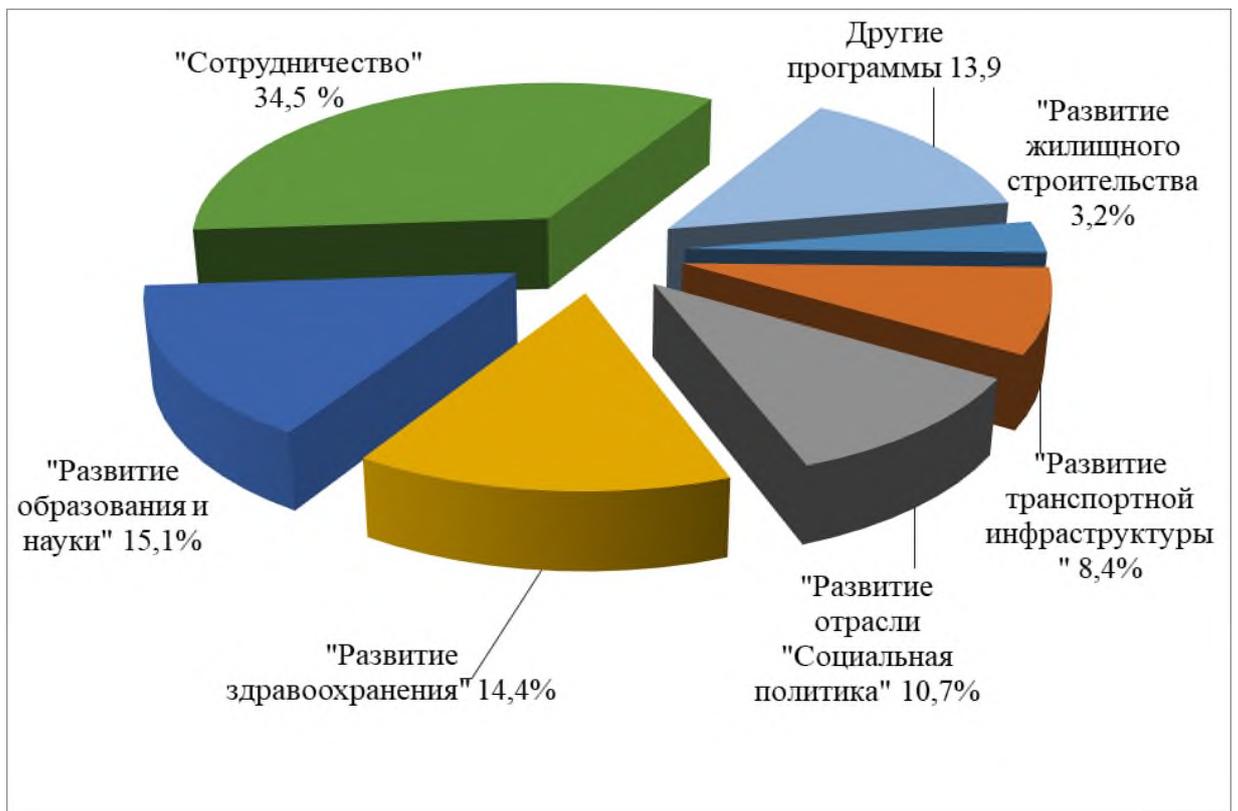


Рис. 7 Структура программных расходов Тюменской области в 2022 г.

Источник: составлено автором на основе [Об областном бюджете на 2022 год, URL]

Таким образом, мы можем увидеть, что структура распределения финансового обеспечения мероприятий ГП за 9 лет практически не изменилась. В приоритете остаются социально-значимые государственные программы, что говорит о социальной направленности бюджета Тюменской области.

В соответствии с переходом к программно-целевому формированию и исполнению бюджетов, расходы в рамках государственных программ должны составлять до 90% всех расходов бюджета. Стоит отметить, что в Тюменской области на данный момент такого перехода не произошло. Непрограммные расходы бюджета по-прежнему составляют более 20% расходов бюджета.

Нормативно-правовой акт утверждающий методику оценки эффективности ГП ТО был принят в июле 2014 года [Об утверждении порядка формирования ..., URL].

Согласно данным Официального портала органов государственной власти Тюменской области [Портал ОГВ ТО, URL] сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности ГП ТО был составлен по итогам 2016

года. С того времени оценка эффективности областных государственных программ проводилась ежегодно.

В соответствии с постановлением 405-п по количественному значению оценки программе присваивается соответствующая качественная оценка:

- Высокая эффективность реализации ($R > 90\%$);
- Средняя эффективность реализации ($70\% \leq R \leq 90\%$);
- Низкая эффективность реализации ($R < 70\%$).

В соответствии с данными докладов об оценке эффективности областных государственных программ критерии оценки эффективности немного менялись. На рисунке 8 представлены данные, отражающие изменения градации качественной оценки государственных программ и изменение весовых коэффициентов критериев в общей системе оценки.

Как можно увидеть на схеме с 2019 года градация качественной оценки государственных программ и весовые коэффициенты критериев в общей системе оценки не изменялись.

Критерии оценки	Вес критерия						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Степень достижения плановых показателей программы	50%	50%	70%	70%	70%	70%	70%
Качество планирования показателей	20%	20%		10%	10%	10%	10%
Эффективность использования бюджетных средств	30%	30%	30%	20%	20%	20%	20%

Результат оценки	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
>100%	Высоко эффективная			-			
90-100%	Эффективная			Высокая эффективность			
70-90%	Удовлетворительная			Средняя эффективность			
0-70%	Не эффективная			Низкая эффективность			

Рис. 8 Критерии эффективности государственных программ Тюменской области

Источник: составлено автором на основе [Об утверждении порядка формирования ..., URL]

В таблице 8 представлены итоги оценки эффективности согласно данным сводных годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности ГП ТО в 2019-2022 годах.

Таблица 8

Эффективность государственных программ Тюменской области

Результат оценки	2019	2020	2021	2022
Высокая эффективность	24	30	24	25
Средняя эффективность	5	8	3	4
Низкая эффективность	0	0	0	0

Источник: составлено автором

Большая часть ГП ТО, согласно результатам оценки, является высокоэффективными. Программ с низкой эффективностью в рассматриваемом периоде не выявлено.

В соответствии со сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности ГП ТО по итогам 2022 года в Тюменской области в 2022 году действовало 29 государственных программ, в которых было утверждено 162 показателя. За период 2022 года выполнено 123 (75,9%) из 162 показателей, 33 (20,4%) показателя не выполнено, по 6 показателям отсутствуют фактические значения, не участвующие в оценке. В 2021 году было выполнено 117 (74,5%) из 157 показателей, 33 (21,0%) показателя не выполнено, по 7 показателям отсутствуют фактические значения, не участвующие в оценке. Процент достижения показателей ГП ТО ежегодно растет.

На рисунке 9 представлены данные о среднем уровне достижения показателей государственных программ Тюменской области в 2019-2022 годах.

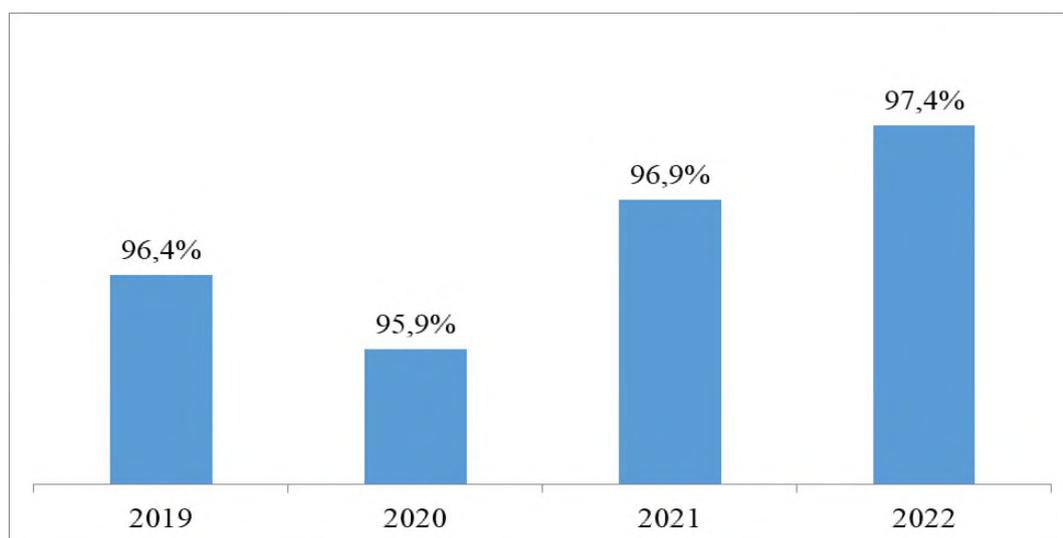


Рис. 9 Средний уровень достижения показателей государственных программ Тюменской области в 2019-2022 годах

Источник: сводный годовой доклад...по итогам 2022 года, URL

Информация о финансировании государственных программ Тюменской области в 2019-2022 годах отражена в приложениях 1-4.

Процент исполнения финансового обеспечения государственных программ Тюменской области рассчитывается от уточненного плана на отчетный год. При этом следует отметить, что уточненный план, указанный в сводном годовом докладе, не совпадает с планом, утвержденным в последней редакции закона об областном бюджете. Так в 2022 году согласно закону об областном бюджете размер финансового обеспечения государственных программ – 236 672 752 тыс. руб., в докладе – 253 545 874 тыс. руб. Средний уровень исполнения программного бюджета Тюменской области ежегодно находится на уровне 86-93%: 2019 год – 89,2%, 2020 год – 86,7%, 2021 год – 86,5%, 2022 год – 93,1%.

На рисунке 10 представлены данные о среднем уровне оценки эффективности реализации государственных программ Тюменской области в 2019-2022 годах.

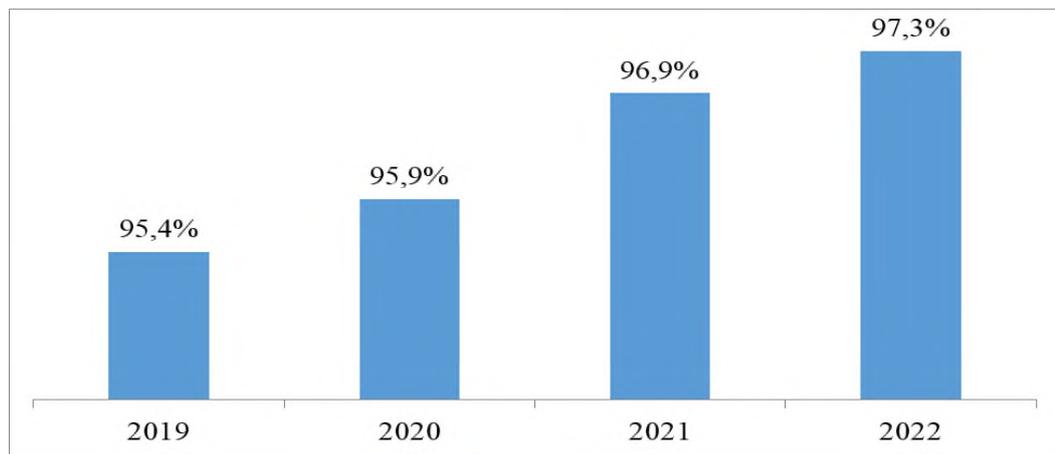


Рис. 10 Средний уровень оценки эффективности реализации государственных программ Тюменской области

Источник: сводный годовой доклад...по итогам 2022 года, URL

Согласно данным сводного годового доклада сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области был составлен по итогам 2022 года последние 4 года средний уровень оценки эффективности реализации государственных программ Тюменской области ежегодно растет и в 2022 году составил 97,3%.

Однако стоит отметить, что в 2022 году из 123 выполненных показателей 63 имеют процент выполнения более 100%, в том числе 7 показателей имеют процент выполнения более 200%. Такие данные говорят о некачественном планировании показателей. Низкое значение весового коэффициента качества планирования показателей (10%), не дает возможности отразить данный факт в итоговой оценке эффективности программ. При этом степень достижения целевых показателей имеет большой весовой коэффициент – 70%, что побуждает ответственных исполнителей государственной программы сознательно занижать плановые значения показателей.

Основными причинами недостижения показателей государственных программ в 2022 году ответственные исполнители называют:

- неисполнение обязательств подрядными организациями;
- недостаточный объем финансового обеспечения;
- санкционное давление.

В соответствии с выше изложенным, можно сказать, что в Тюменской области на протяжении всего рассматриваемого периода соблюдается принцип программно-целевого бюджетирования. Разработана нормативно-правовая база для осуществления программно-целевого бюджетирования, а также порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области. Значительная часть бюджетных расходов является программными – 75,1% в 2022 году. Большая часть государственных программ Тюменской области по итогам оценки их эффективности признана высокоэффективными – 25 из 29 государственных программ в 2022 году.

Тем не менее, доля программных расходов бюджета Тюменской области на данном этапе не достигла 90%. Кроме того, имеются недостатки планирования и реализации государственных целевых программ Тюменской области. Что позволяет говорить о необходимости дальнейшего совершенствования процесса планирования и исполнения бюджета в соответствии с принципом программно-целевого бюджетирования.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Основной сложностью реализации принципа программно-целевого бюджетирования, на наш взгляд, является увязка расходов бюджета на реализацию ГП и достижения показателей, запланированных программой. Конечно есть такие государственные программы, где не составляет сложности увязать затраты с показателем. Например, показатель «Количество перевезенных пассажиров по всем субсидируемым маршрутам, тыс. чел.» ГП ТО «Развитие транспортной инфраструктуры» напрямую зависит от объема вложенных в это мероприятие средств. Тем временем, учитывая социальную направленность бюджета Тюменской области и направление более 40% расходов бюджета на финансирование социально-значимых программ имеет смысл рассмотреть увязку затраты-показатели-цели именно в таких государственных программах.

На примере ГП ТО «Развитие здравоохранения» рассмотрим, насколько связаны цели, показатели и затраты.

Согласно постановлению Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 450-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения» целью государственной программы является «Обеспечение доступности медицинской помощи, повышение качества и эффективности медицинских услуг» [Об утверждении государственной программы ..., URL]. Государственной программой также утверждены показатели, характеризующие достижение цели программы. В период с 2014 по 2023 годы программа претерпевала изменения, как в своей

структуре, так и в показателях, цель государственной программы в рассматриваемом периоде не изменялась.

В таблице 9 представлены данные об изменения государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения»

Таблица 9

Изменения государственной программы Тюменской области
«Развитие здравоохранения»

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Дата изменений			21.06			08.02			18.02	
		17.11	21.11			19.07		03.02	18.03	
		30.11	19.12	14.07	09.07	22.08		16.07	26.05	
		15.12	30.12	28.12	08.12	03.12	23.09	20.07	20.09	28.09
						06.12	18.12	10.12	20.12	28.11

Источник: составлено автором

Ежегодно в течение года в государственную программу вносятся изменения, связанные с изменением объема финансового обеспечения, сроков реализации мероприятий и других факторов. Обращает на себя внимание то, что ежегодно последние изменения программа претерпевает в декабре. Данный факт дает основание полагать, что вносимые в конце года изменения дают возможность ответственным исполнителям государственной программы внести изменения в части финансирования и показателей программы, практически зная значения, которые сложатся по итогам года. Таким образом, изменяя программу в конце года, ответственные исполнители искусственно повышают показатель эффективности программы, который будет проведен по итогам года, что, на наш взгляд, недопустимо и искажает реальную оценку эффективности программы.

В таблице 10 представлены данные о количестве показателей, утвержденных ГП ТО «Развитие здравоохранения» в период с 2014 по 2023 годы.

В рассматриваемом периоде количество показателей государственной программы значительно сократилось с 24 показателей в 2014 году, до 6 показателей в настоящее время.

Количество показателей государственной программы Тюменской области
«Развитие здравоохранения»

Год	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество показателей	24	21	21	11	15	12	6	6	6	6

Источник: составлено автором

С одной стороны, можно сделать вывод, что показатели были оптимизированы и исключены неинформативные. С другой стороны, на наш взгляд, резкое уменьшение количества показателей может быть связано со значительным весом степени достижения плановых показателей (70%) в оценке эффективности ГП ТО. Чем меньше показателей, тем меньше риск их недостижения и соответственно меньше риск получения низкой оценки эффективности. Следует отметить, что, по нашему мнению, ГП «Развитие здравоохранения» является одной из самых сложных в отношении увязки затрат и достижения показателей, так как напрямую увязать стратегические показатели и затраты на реализацию программы невозможно. Этот аспект является одной из проблем реализации принципа программно-целевого бюджетирования.

В таблице 11 представлены показатели ГП ТО «Развитие здравоохранения» утвержденные постановлением Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 450-п по состоянию на 03.11.2023.

В отношении увязки цели государственной программы с показателями, хочется отметить, что утвержденные показатели косвенно характеризуют достижение поставленной цели. Только один показатель - «Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения» может напрямую характеризовать доступность медицинской помощи для населения Тюменской области, при условии, что врач будет работать полный рабочий день.

Показатели государственной программы Тюменской области
«Развитие здравоохранения»

Наименование показателя, единица измерения, направленность	Базовое знач. 2018 факт	Значение в период реализации программы						
		2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2022 год факт	2023 год план	2024 год план	2025 год план
Цель программы "Обеспечение доступности медицинской помощи, повышение качества и эффективности медицинских услуг"								
Целевые показатели								
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет, П	72,08	72,75	71,34	70,14	73,59	73,88	74,14	74,40
Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения, О	495,0	463,9	538,5	574,7	500,5	500,0	497,6	492,4
Дополнительные показатели								
Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, на 100 тыс. населения, О	145,6	143,6	145,4	146,5	149,7	138,8	137,7	136,5
Снижение смертности от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения, О	516,4	480,8	521,6	510,2	461,2	460,0	458,1	444,7
Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения, П	40,0	40,5	41,2	42,6	43,20	40,9	40,6	40,6
Количество человек, получивших в отчетном году меры социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания в амбулаторных условиях, льготному зубопротезированию, тыс. человек, П	66,8	75,1	77,5	79,4	84,7	не менее 86,1	не менее 86,1	не менее 86,1

Источник: [Об утверждении государственной программы ..., URL]

В отношении увязки цели государственной программы с показателями, хочется отметить, что утвержденные показатели косвенно характеризуют достижение поставленной цели. Только один показатель - «Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, чел. на 10 тыс. населения» может напрямую характеризовать доступность медицинской помощи для населения Тюменской области, при условии, что врач будет работать полный рабочий день.

Учитывая поставленную ГП ТО «Развитие здравоохранения» цель «Обеспечение доступности медицинской помощи, повышение качества и эффективности медицинских услуг», на наш взгляд, в данной программе не хватает показателей, характеризующих качество и эффективность медицинских услуг. Показателем, характеризующим качество оказания услуг, мог бы стать, по нашему мнению, опросный показатель, например, такой как «удовлетворенность населения медицинскими услугами». Показателем, характеризующим эффективность медицинских услуг, на наш взгляд, должен быть показатель отражающий количество повторных обращений по заболеванию, после проведенного лечения. В данном случае требуется более глубокая проработка медицинскими специалистами возможного перечня показателей, так как существуют хронические заболевания, при которых постоянное наблюдение и соответственно повторные обращения необходимы.

Из представленных в таблице показателей только 2 (показатели 5 и 6) напрямую зависят от выделенного на их достижение объема финансового обеспечения. Показатели смертности и ожидаемой продолжительности жизни очень сложно увязать с финансированием. Кроме того, на данные показатели большое влияние могут оказывать непредвиденные обстоятельства и факторы независимые от ответственного исполнителя государственной программы. Так на показатели смертности и ожидаемой продолжительности жизни в последние годы значительное влияние оказывало распространение коронавирусной инфекции, а также проведение специальной военной операции на территории Украины.

Для целей данной выпускной квалификационной работы, рассмотрим зависимость затрат, направленных на реализацию цели, поставленной в ГП ТО «Развитие здравоохранения», и достижения показателей цели «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» и «Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения».

В таблице 12 представлены данные, указанных выше показателей за период с 2013 по 2023 годы.

Таблица 12

Показатели затрат государственной программы Тюменской области
«Развитие здравоохранения» за период с 2013 по 2023 годы

Год	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения	Затраты по цели, млн руб.
2013	70,14	н/д	14 911,51
2014	70,32	н/д	14 190,56
2015	70,58	н/д	13 715,81
2016	71,03	н/д	14 694,27
2017	72,06	н/д	16 330,03
2018	72,08	495,0	20 123,51
2019	72,75	463,9	23 791,07
2020	71,34	538,5	33 522,13
2021	70,14	574,7	34 845,41
2022	73,59	500,5	34 428,32
2023	73,88	500,0	32 098,65

Источник: составлено автором на основе [Об утверждении государственной программы..., URL]

На рисунке 11 представлены данные изменения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» и затрат, направленных на реализацию цели по ГП ТО «Развитие здравоохранения».

Как мы можем видеть на графике выбранные значения имеют одинаковый наклон линий тренда, что говорит о существующей прямой линейной зависимости данных показателей. Коэффициент корреляции для имеющихся данных равен 0,47, что говорит о слабой корреляции между данными.

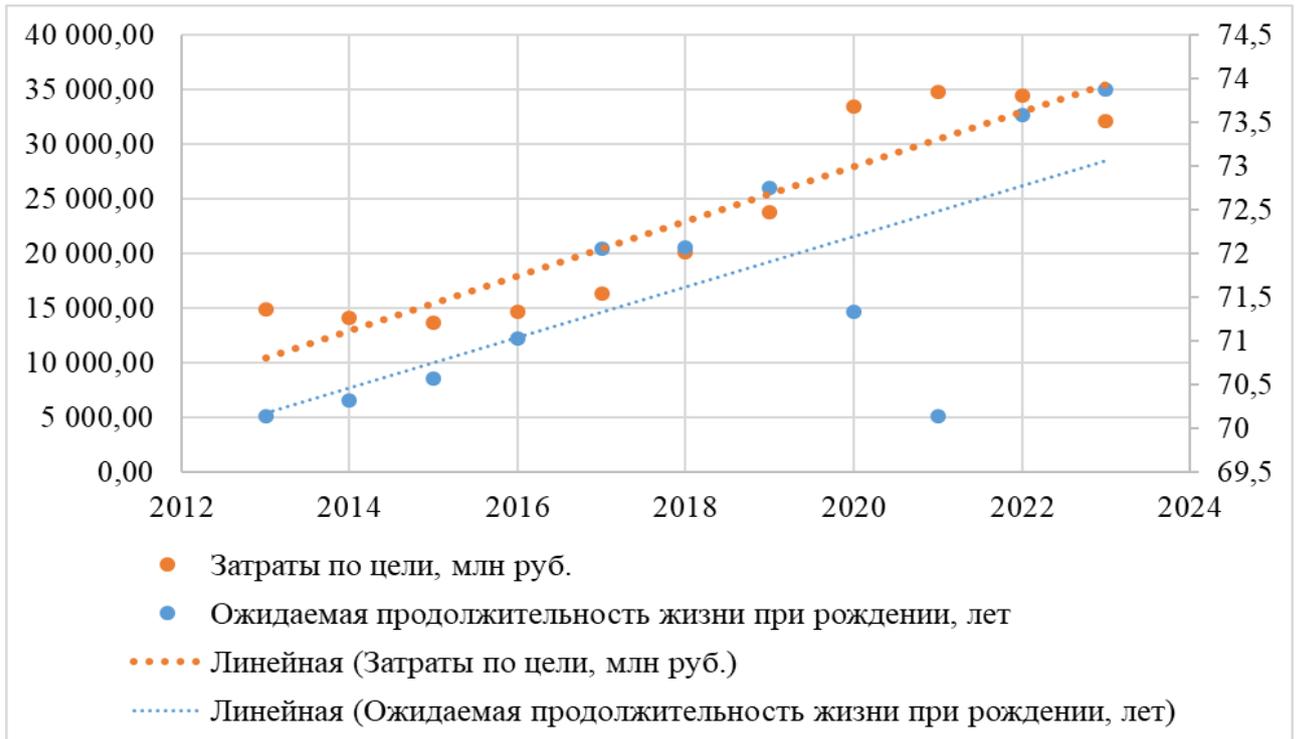


Рис. 11 Изменение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» и затрат, направленных на реализацию цели по ГП ТО «Развитие здравоохранения»

Источник: составлено автором

При анализе данных показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении, привлекает внимание то, что в 2020 и 2021 году имеются резкие отклонения от линии тренда в сторону снижения, несмотря на рост затрат, направленных на реализацию цели в этом периоде. На наш взгляд, в данном периоде отклонение связано с периодом пандемии коронавирусной инфекции, вследствие чего увеличением показателей смертности населения и снижением показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

Таким образом можно сказать, что объем затрат по цели на ГП ТО «Развитие здравоохранения» имеет слабое влияние на показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Кроме того, данная зависимость проявляется при прочих равных условиях, то есть в случае отсутствия внешних факторов, значительно влияющих на смертность населения (таких как пандемия коронавирусной инфекции).

Показатель «Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения» стал применяться в качестве показателя цели в ГП ТО «Развитие здравоохранения» начиная с 2018 года.

На рисунке 12 представлены данные изменения показателя «Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения» и затрат, направленных на реализацию цели по ГП ТО «Развитие здравоохранения».



Рис. 12 Изменение показателя «Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения» и затрат, направленных на реализацию цели по ГП ТО «Развитие здравоохранения»

Источник: составлено автором

Как можно видеть на графике, показатель «Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения» и затраты, направленные на реализацию цели по ГП ТО «Развитие здравоохранения» имеют обратную зависимость: чем выше затраты, тем ниже показатель смертности. Коэффициент корреляции для имеющихся данных равен 0,65, что говорит о средней степени корреляции между показателем смертности и затратами.

Исходя из данных корреляционного анализа, можно сказать, что показатель «Смертность населения в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения» в большей степени зависит от объема финансового обеспечения цели ГП ТО «Развитие здравоохранения», чем показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. Однако, следует отметить, что показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении является комплексным показателем, на который влияет множество факторов, кроме того, эффект от вложенных средств может быть проявлен в отсроченной перспективе.

На наш взгляд, выбор показателя, отражающего эффективность расходования средств бюджета, направленных на те или иные цели, это достаточно сложный процесс, особенно в социальной сфере. На ответственных исполнителей гос. программ ложится ответственность, связанная с правильным выбором показателей этих программ. Проведение корреляционного анализа возможных показателей стало бы дополнительным подтверждением верности выбора того или иного показателя.

Согласно методике оценки эффективности ГП ТО при оценке используются три критерия:

- 1) Степень достижения плановых показателей программы – вес 70%;
- 2) Качество планирования показателей – вес 10 %;
- 3) Эффективность использования бюджетных средств – вес 20%.

Первый критерий имеет очень большой вес в оценке эффективности ГП ТО. Как отмечалось выше, последние изменения вносятся в государственную программу в конце года, что позволяет изменить плановые значения показателей уже с учетом сложившейся за год ситуации, таким образом искажая реальную картину оценки эффективности программы.

Такая же проблема возникает при оценке качества планирования показателей: невозможно провести объективную оценку качества планирования показателей, когда они могут изменяться в течение года.

Для оценки критерия эффективности использования бюджетных средств обратимся к формуле расчета данного критерия:

$$K = \text{ОФ факт} / (\text{ОФ план} - \text{Э кп}) * 100\% , \text{ где:}$$

ОФ факт - фактический объем финансирования мероприятий и проектов программы;

ОФ план - плановый объем финансирования мероприятий и проектов программы;

Э кп - объем экономии бюджетных средств, образовавшейся по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральные законы N 44-ФЗ, 223-ФЗ), фактически полученной и неиспользованной ответственным исполнителем и (или) соисполнителем в отчетном финансовом году [Об утверждении Порядка формирования..., URL].

По нашему мнению, согласно формуле расчета, данный критерий не является показателем эффективности расходования бюджетных средств, он скорее говорит об исполнении бюджета, выделенного на реализацию мероприятий программы.

В Постановление Правительства Тюменской области от 28 июля 2014 г. N 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области» 28 сентября 2023 года были внесены значительные изменения, которые будут применяться для ГП ТО предлагаемых к реализации в 2024 году.

Внесенные изменения отражают общероссийскую тенденцию к унификации ГП субъектов Российской Федерации, что даст возможность увязать ГП регионального и федерального уровня.

Основные требования к новым ГП:

1. Обособление проектной и процессной частей
2. Наличие ряда единых обязательных атрибутов
3. Перевод государственных программ в единый цифровой формат
4. Взаимодействие с федеральным уровнем на основе соглашений и плана

В приложении 5 представлена модель взаимосвязи федеральной и региональной государственной программы с учетом изменений в нормативно-правовой базе.

Представленная модель отражает взаимосвязь показателей и результатов исполнения государственной программы на федеральном и региональном уровнях. При этом позволяет сохранить показатели и результаты программы, необходимые на региональном уровне, для достижения целей и задач, поставленных в конкретном регионе. Что является очень важным моментом, так как, на наш взгляд, цели и задачи региональной государственной программы как раз в большей степени учитывают потребности населения.

Кроме того, в данной модели отражено бюджетное обеспечение, необходимое для достижения результатов региональной государственной программы, увязанных с федеральной программой. Наличие межбюджетных трансфертов на достижение запланированных результатов для многих регионов также является важной составляющей в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

По нашему мнению, в имеющейся модели, которая напомним, будет применяться, начиная с государственных программ, предлагаемых к реализации с 2024 года, недостает муниципального уровня. Согласно нормативно-правовой базе для муниципального уровня порядок формирования, реализации и оценки эффективности ГП ТО носит рекомендательный характер. При этом муниципальный уровень реализации программ является наиболее приближенным к населению. Таким образом, на наш взгляд, модель

взаимосвязи федеральной и региональной государственной программы необходимо дополнить муниципальным уровнем.

В приложении 6 представлена модель взаимосвязи федерального, регионального и муниципального уровней реализации программ.

Представленная в приложении 6 модель позволит наиболее полно охватить весь процесс программно-целевого бюджетирования, а также увязать между собой реализуемые программы на всех уровнях бюджетной системы.

Перевод государственных программ в единый цифровой формат позволит организовать процесс взаимодействия между федеральным и региональным уровнем реализации программ. Кроме того, единый цифровой формат утверждения и сдачи отчетности по государственным программам позволит оперативно осуществлять мониторинг реализации государственных программ. На наш взгляд, на муниципальном уровне также необходимо перевести реализуемые программы в единый цифровой формат, что позволит оперативно реагировать на возникающие проблемы в ходе реализации программ. Цифровой формат ГП будет реализован в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет»).

Кроме того, хотелось бы отметить, что в целях оперативного мониторинга и осуществления прозрачности исполнения бюджета, запланированного на реализацию государственных программ, на наш взгляд, утверждение и изменение плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений также необходимо организовать на базе ГИИС «Электронный бюджет». Учреждения федерального подчинения утверждают план финансово-хозяйственной деятельности в ГИИС «Электронный бюджет» начиная с 2021 года. Полная интеграция всего процесса финансирования реализации государственных и муниципальных программ, вплоть до планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, которые осуществляют свою деятельность в рамках данных программ, позволит обеспечить прозрачность

бюджета, а также оперативный мониторинг расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию программ.

3.2. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ОСВОЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с порядком формирования, реализации и оценки эффективности ГП ТО, распространяющимся на государственные программы, действующие до конца 2023 года, мониторинг ГП и оценка их эффективности осуществляется ДЭ ТО ежегодно.

Процесс мониторинга реализации ГП ТО с учетом внесения последних изменений в нормативно-правовую базу также претерпел значительные перемены.

Сравнение осуществления мониторинга ГП ТО в новой и предыдущей редакции порядка формирования, реализации и оценки эффективности ГП ТО представлено в таблице 13.

Таблица 13

Сравнение осуществления мониторинга государственных программ Тюменской области

	Редакция постановления до 28.09.2023	Редакция постановления после 28.09.2023
Мониторинг ДЭ ТО	ежегодно	ежеквартально
Оценка эффективности государственных программ ДЭ ТО	ежегодно	ежегодно
Доклад о ходе реализации программы	ежегодно	ежегодно
Сводный доклад ДЭ ТО	ежегодно	ежегодно
Отчетность:		
Отчет об использовании бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию ГП	ежегодно	ежеквартально
Отчет о достижении показателей ГП	ежегодно	ежеквартально
Расчет значений показателей ГП	ежегодно	-
Пояснительная записка	ежегодно	ежеквартально
Информация о рисках программы	-	ежеквартально

Источник: составлено автором

Начиная с государственных программ Тюменской области, предлагаемых к реализации с 2024 года, отчетность по государственным программам, а также мониторинг реализации программ, осуществляемый Департаментом экономики Тюменской области, приобретает ежеквартальный характер. Данный факт, по нашему мнению, является положительным сдвигом в реализации программно-целевого метода бюджетирования, так как позволяет контролирующим органам власти более оперативно реагировать на проблемы, возникающие в ходе реализации ГП. Кроме того, дополнение отчетности информацией о рисках программы, в случае объективной оценки данных рисков ответственными исполнителями, также позволит вовремя скорректировать мероприятия и финансовое обеспечение государственных программ, для их наиболее полного и эффективного исполнения.

На рисунке 15 представлена модель мониторинга и контроля исполнения бюджета государственных программ Тюменской области, сложившаяся на данном этапе развития программно-целевого метода бюджетирования.

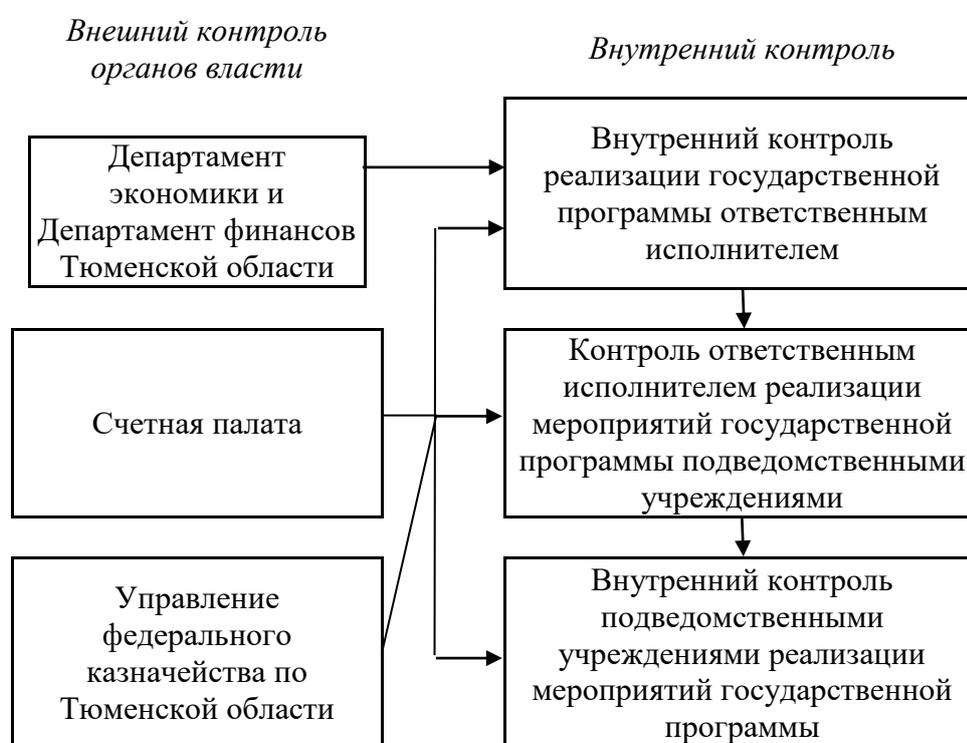


Рис.15 Модель мониторинга и контроля исполнения бюджета государственных программ Тюменской области

Источник: составлено автором

Контроль освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию ГП ТО, на данном этапе развития программно-целевого бюджетирования проводится Департаментом экономики и Департаментом финансов Тюменской области с точки зрения выделенного и фактически освоенного финансового обеспечения.

Более глубокий контроль освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию ГП ТО, проводится такими контролирующими органами как Счетная палата и Управление федерального казначейства при камеральных и выездных проверках ответственных исполнителей государственных программ, а также подведомственных им учреждений.

Проверка освоения бюджетных средств данными контролирующими органами проводится с точки зрения соответствия законодательству Российской Федерации, правильности проведения закупочных процедур и обоснованности расходов. В отношении увязки расходов с мероприятиями государственной программы, данными органами проверка не проводится.

По нашему мнению, в сложившейся структуре контроля освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию ГП, недостает качественного контроля бюджетных расходов. Качественный контроль необходим в целях выявления эффективности затрат на то или иное мероприятие государственной программы. Необходима увязка затраченных средств и полученного эффекта от реализации мероприятий, на которые данные средства были направлены.

На рисунке 16 представлена предлагаемая модель мониторинга и контроля исполнения бюджета государственных программ Тюменской области.

На наш взгляд, предлагаемая модель осуществления мониторинга и контроля исполнения бюджета государственных программ Тюменской области позволит объективно и непредвзято оценить эффективность реализации мероприятий и затрат бюджетных средств на реализацию государственной программы.



Рис.16 Предлагаемая модель мониторинга и контроля исполнения бюджета государственных программ Тюменской области

Источник: составлено автором

Общественный контроль, на наш взгляд, может выражаться в разных вариантах:

- опросы населения;
- участие общественных представителей в проведении внешних проверок органами власти;
- общественный аудит учреждений отдельными представителями из народа.

Привлечение специализированных организаций к оценке эффективности использования бюджетных средств и влияния финансовых затрат на достижение запланированных показателей и целей государственной программы, по нашему мнению, позволит ответственным исполнителям

получить непредвзятую оценку их действий. Так как не всегда ответственные исполнители государственной программы могут объективно оценить свою деятельность и упускать важные моменты. Получение оценки со стороны может позволить внести корректировки в мероприятия и финансовое обеспечение программы, в целях наиболее оптимального распределения ресурсов, как финансовых, так и человеческих.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях развития экономики нашей страны, развития социальной сферы, предполагается совершенствование бюджетного планирования на основе программно-целевого метода. Основные направления бюджетной политики государства предполагают расширение использования государственных программ в бюджетном планировании различных уровней власти.

При длительном сроке планирования государственная программа позволяет выделить цели, достигаемые в будущем, определить задачи и пути их реализации, которые необходимо осуществить в настоящий момент времени для того, чтобы цель была достигнута. Такой процесс планирования позволяет определить тренд развития региона и планомерно двигаться к его реализации. Кроме того, государственная программа не утверждается раз и навсегда, а подлежит корректировке в соответствии с текущими обстоятельствами, при этом цели программы остаются неизменными. В этом случае программирование даёт возможность поступательно двигаться к намеченным целям, решая при этом сиюминутные проблемы. В условиях нестабильности, программный метод позволяет сгладить социально-экономические последствия, а также проводить необходимые структурные сдвиги с наименьшими потерями.

Государственная программа является связующим звеном между документами стратегического планирования и бюджетом субъекта. При помощи мероприятий, запланированных в рамках государственной программы, реализуется увязка финансирования, выделенного на конкретное направление, и стратегических целей. Кроме того, а счёт оценки выполнения поставленных задач и достижения показателей, запланированных государственной программой на текущий финансовый год, можно судить о результативности расходования бюджетных средств.

Одним из важнейших этапов, на наш взгляд, является этап оценки

эффективности программы и принятие решения о необходимости её дальнейшей реализации.

В Тюменской области на протяжении всего рассматриваемого периода соблюдается принцип программно-целевого бюджетирования. Разработана нормативно-правовая база для осуществления программно-целевого бюджетирования, а также порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области. Значительная часть бюджетных расходов является программными – 75,1% в 2022 году. Большая часть государственных программ Тюменской области по итогам оценки их эффективности признана высокоэффективными – 25 из 29 государственных программ в 2022 году.

Тем не менее, доля программных расходов бюджета Тюменской области на данном этапе не достигла 90%. Кроме того, имеются недостатки планирования и реализации государственных целевых программ Тюменской области. Что позволяет говорить о необходимости дальнейшего совершенствования процесса планирования и исполнения бюджета в соответствии с принципом программно-целевого бюджетирования.

Выбор показателя, отражающего эффективность расходования средств бюджета, направленных на те или иные цели, это достаточно сложный процесс, особенно в социальной сфере. На ответственных исполнителей государственных программ ложится ответственность, связанная с правильным выбором показателей этих программ. Проведение корреляционного анализа возможных показателей, на наш взгляд, стало бы дополнительным подтверждением верности выбора того или иного показателя.

Перевод государственных программ в единый цифровой формат позволит организовать процесс взаимодействия между федеральным и региональным уровнем реализации программ. Кроме того, единый цифровой формат утверждения и сдачи отчетности по государственным программам позволит оперативно осуществлять мониторинг реализации государственных программ. На наш взгляд, на муниципальном уровне также необходимо перевести

реализуемые программы в единый цифровой формат, что позволит оперативно реагировать на возникающие проблемы в ходе реализации программ. Цифровой формат государственных программ будет реализован в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет»).

Кроме того, хотелось бы отметить, что в целях оперативного мониторинга и осуществления прозрачности исполнения бюджета, запланированного на реализацию государственных программ, на наш взгляд, утверждение и изменение плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений также необходимо организовать на базе ГИИС «Электронный бюджет». Учреждения федерального подчинения утверждают план финансово-хозяйственной деятельности в ГИИС «Электронный бюджет» начиная с 2021 года. Полная интеграция всего процесса финансового обеспечения реализации государственных и муниципальных программ, вплоть до планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений, которые осуществляют свою деятельность в рамках данных программ, позволит обеспечить прозрачность бюджета, а также оперативный мониторинг расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию программ.

В сложившейся структуре контроля освоения бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы, недостает качественного контроля бюджетных расходов. Качественный контроль необходим в целях выявления эффективности затрат на то или иное мероприятие государственной программы. Необходима увязка затраченных средств и полученного эффекта от реализации мероприятий, на которые данные средства были направлены.

На наш взгляд, существующую модель осуществления мониторинга и контроля исполнения бюджета государственных программ Тюменской области необходимо дополнить общественным контролем, а также внешним контролем специализированными организациями, что позволит объективно и непредвзято

оценить эффективность реализации мероприятий и затрат бюджетных средств на реализацию государственной программы.

Общественный контроль может выражаться в разных вариантах: опросы населения; участие общественных представителей в проведении внешних проверок органами власти; общественный аудит учреждений отдельными представителями из народа.

Привлечение специализированных организаций к оценке эффективности использования бюджетных средств и влияния финансовых затрат на достижение запланированных показателей и целей государственной программы, по нашему мнению, позволит ответственным исполнителям получить непредвзятую оценку их действий. Так как не всегда ответственные исполнители государственной программы могут объективно оценить свою деятельность и упускать важные моменты. Получение оценки со стороны может позволить внести корректировки в мероприятия и финансовое обеспечение программы, в целях наиболее оптимального распределения ресурсов, как финансовых, так и человеческих.

Реализация предложенных изменений, на наш взгляд, позволит более эффективно распределять финансовые ресурсы как между государственными программами Тюменской области, так и внутри государственной программы, между мероприятиями. В свою очередь это позволит достичь лучших результатов реализации государственных программ, при имеющихся ресурсах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ralf Zabel, Youngsang Kwon. Evolution of urban development and regeneration funding programs in German cities // *Cities*, December 2020, Volume 111 (Cover date: April 2021), Article 103008. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2020.103008>
2. Sangwoon Yoo, Sangook Park. South Korea's national pursuit for fuel cell electric vehicle development: The role of government R&D programs over 30 years (1989-2021) // *International Journal of Hydrogen Energy*, Available online 28 December 2022. <https://doi.org/10.1016/j.ijhydene.2022.12.136>
3. Shita Auliya Febriani, Khaerul Umam, Dedeng Yusuf Maolani. Evaluasi Anggaran Program Peningkatan Sarana dan Prasarana Aparatur di Sekretariat DPRD Kota Bandung Tahun 2018-2020 // *Jurnal Birokrasi & Pemerintahan Daerah*, Volume 4. No. 3 November 2022, p.78-94. DOI:10.15575/jbpd.v4i3.19474
4. Бакша Н.В. Бюджетное планирование и прогнозирование: Учебное пособие / Н.В. Бакша. - Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2009. — 264 с.
5. Жихарев А.А., Подойница А.Г. Бюджетное планирование в Российской Федерации // *Проблемы современной экономики*, №2-1, 2010, с. 138-142.
6. Яковлев Н.А. Бюджетное планирование как инструмент региональной социальной политики // *Актуальные вопросы экономических наук*, № 24-1, 2012, с. 158-163.
7. Макашина О. В. Бюджетное планирование и прогнозирование : учебное пособие / О.В. Макашина. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 247 с.
8. Управление финансами территории, ориентированное на результат / под ред. Д.э.н, проф. К.И. Таксира. М.: Финансы, 2006. — 416 с.
9. Финансовое планирование и прогнозирование : учеб. пособие / [Е.А. Разумовская, М.С. Шуклин, В. И. Баженова, Е.С. Панфилова] ; под общ. ред. Е.А. Разумовской ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2017. — 284 с.

10. Ковалева, Т.М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: учебное пособие / Т.М. Ковалева, С.В. Барулин. - М.: КНОРУС, 2005. — 208 с.

11. Ковалева Т.М. Резервирование как метод бюджетного планирования // Вестник Самарского государственного экономического университета, № 3 (113), 2014, с. 112-117.

12. Райзберг Б. А. Программно-целевое планирование и управление: Учебник / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. - Москва : ИНФРА-М, 2002. — 428 с.

13. Поляк Г. Б. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г.Б. Поляка. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 703 с.

14. Шумилов И.М. Бюджетный процесс. Принципы бюджетного процесса. // Право и государство: теория и практика, № 12, 2007, с. 52.

15. О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд": Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995, № 594 // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: сайт. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7120/ (дата обращения 16.11.2022).

16. О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон от 28 июня 2014, № 172-ФЗ // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: сайт. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 20.11.2022).

17. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: сайт. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 17.11.2022).

18. Бюджетный кодекс Российской Федерации : принят Государственной Думой 17 июля 1998, № 145-ФЗ // КонсультантПлюс:

надежная правовая поддержка: сайт. – URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения
17.11.2022).

19. Финансы / под ред. Проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевской. - Москва: Юрайт, 2012. — 590 с.

20. Финансовая система государства : [учеб. пособие] / Н. Ю. Исакова, Е. Г. Князева, Л. И. Юзвович, Н. Н. Мокеева ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2015. – 84 с.

21. Обучение положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исполнения бюджетов : учеб. Пообие для сотрудников фин. Подразделений, главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств / НП «Центр развития современных образовательных технологий». - Москва, 2012. — 267 с.

22. Управление региональными и муниципальными финансами : учебное пособие для работников муниципальных финансовых органов / [И. Н. Баранов и др. ; редкол.: Л. Э. Лимонов (рук.) и др.] ; М-во финансов Российской Федерации, Международный банк реконструкции и развития. - Санкт-Петербург : Изд. Междунар. центр социально-экономических исслед. "Леонтьевский центр", 2008. — 547 с.

23. Фонд национального благосостояния // URL:
<https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/> (дата обращения
17.11.2022).

24. Тушов А.А. Целевая программа в системе государственного регулирования экономики // Экономические науки, № 3 (88), 2012, с. 151-154.

25. Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах : Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019, № 117-р // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: сайт. – URL:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317187/ (дата обращения
10.06.2023).

26. О формировании и финансировании областных программ : Закон Тюменской области от 20 мая 1997, № 88 // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области - URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/more/docs.htm?id=230106@egDocs&ysclid=liugr65feb58269129 (дата обращения 10.06.2023).

27. Об утверждении бюджетного прогноза Тюменской области на долгосрочный период до 2034 года : Постановление Правительства Тюменской области от 6 февраля 2023 года, № 50-п // ГАРАНТ: надежная правовая поддержка: сайт. – URL: <https://base.garant.ru/406369727/?ysclid=liujcjmyn247123824> (дата обращения 10.06.2023).

28. Об утверждении прогноза социально-экономического развития Тюменской области на долгосрочный период до 2034 года : Постановление Правительства Тюменской области от 02 марта 2023, № 93-п // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://base.garant.ru/406490933/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/?ysclid=liujeil6s3529654207> (дата обращения 10.06.2023).

29. Об утверждении порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области : Постановление Правительства Тюменской области от 28 июля 2014, № 405-п // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/21715990/paragraph/167641/doclist/448/1/0/0/Об%20утверждении%20порядка%20формирования,%20реализации%20и%20оценки%20эффективности%20государственных%20программ%20Тюменской%20области:3> (дата обращения 10.06.2023).

30. Официальный портал органов государственной власти Тюменской области // URL: <https://admtyumen.ru> (дата обращения 10.06.2023).

31. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области по итогам 2016 года // URL:

https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/prognosis/more.htm?id=11316523
@cmsArticle (дата обращения 10.06.2023).

32. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области по итогам 2017 года // URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/prognosis/more.htm?id=11316523
@cmsArticle (дата обращения 10.06.2023).

33. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области по итогам 2018 года // URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/prognosis/more.htm?id=11316523
@cmsArticle (дата обращения 10.06.2023).

34. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области по итогам 2019 года // URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/prognosis/more.htm?id=11316523
@cmsArticle (дата обращения 10.06.2023).

35. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области по итогам 2020 года // URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/prognosis/more.htm?id=11316523
@cmsArticle (дата обращения 10.06.2023).

36. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области по итогам 2021 года // URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/prognosis/more.htm?id=11316523
@cmsArticle (дата обращения 10.06.2023).

37. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Тюменской области по итогам 2022 года // URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/economics/prognosis/more.htm?id=11316523
@cmsArticle (дата обращения 10.06.2023).

38. Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов : Закон Тюменской области от 6 ноября 2012, № 84 // Система ГАРАНТ: сайт. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/18852048/paragraph/1/doclist/502/1/0/0/O6%20>

областном%20бюджете%20на%202013%20год%20и%20на%20плановый%20период%202014%20и%202015%20годов%20Закон%20Тюменской%20области%20от%206%20ноября%202012:0 (дата обращения 10.06.2023).

39. Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов : Закон Тюменской области от 1 ноября 2013, № 87 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/21707662/paragraph/1/doclist/520/7/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202014%20год%20и%20на%20плановый%20период%202015%20и%202016%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:7> (дата обращения 10.06.2023).

40. Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов : Закон Тюменской области от 2 декабря 2014, № 115 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/21718762/paragraph/1/doclist/553/11/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202015%20год%20и%20на%20плановый%20период%202016%20и%202017%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:10> (дата обращения 10.06.2023).

41. Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов : Закон Тюменской области от 8 декабря 2015, № 142 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/21730727/paragraph/1/doclist/553/8/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202015%20год%20и%20на%20плановый%20период%202016%20и%202017%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:9> (дата обращения 10.06.2023).

42. Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов : Закон Тюменской области от 9 декабря 2016, № 104 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/46510252/paragraph/1/doclist/2139/8/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202017%20год%20и%20на%20плановый%20период%202018%20и%202019%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:10>

ериод%202018%20и%202019%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:12
(дата обращения 10.06.2023).

43. Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов : Закон Тюменской области от 6 декабря 2017, № 105 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/46525056/paragraph/1/doclist/2139/7/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202017%20год%20и%20на%20плановый%20период%202018%20и%202019%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:13>
(дата обращения 10.06.2023).

44. Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов : Закон Тюменской области от 29 ноября 2018, № 123 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/46542308/paragraph/1/doclist/2196/7/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202019%20год%20и%20на%20плановый%20период%202020%20и%202021%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:15>
(дата обращения 10.06.2023).

45. Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов : Закон Тюменской области от 28 ноября 2019, № 85 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/73078834/paragraph/1/doclist/2254/6/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202020%20год%20и%20на%20плановый%20период%202021%20и%202022%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:17>
(дата обращения 10.06.2023).

46. Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов : Закон Тюменской области от 4 декабря 2020, № 99 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/75002615/paragraph/1/doclist/2292/10/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202021%20год%20и%20на%20плановый%20период%202022%20и%202023%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:20>
0 (дата обращения 10.06.2023).

47. Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов : Закон Тюменской области от 2 декабря 2021, № 94 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403163833/paragraph/1/doclist/2292/3/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202021%20год%20и%20на%20плановый%20период%202022%20и%202023%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:19> (дата обращения 10.06.2023).

48. Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов : Закон Тюменской области от 1 декабря 2022, № 77 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/405882525/paragraph/91481/doclist/2292/13/0/0/Об%20областном%20бюджете%20на%202021%20год%20и%20на%20плановый%20период%202022%20и%202023%20годов%20Закон%20Тюменской%20области:21> (дата обращения 10.06.2023).

49. О бюджетном процессе в Тюменской области : Закон Тюменской области от 12 октября 2001, № 426 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/18802889/paragraph/35447/doclist/2375/1/0/0/О%20бюджетном%20процессе%20в%20Тюменской%20области%20:%20Закон%20Тюменской%20области%20от%2012%20октября%202001,%20№%20426:24> (дата обращения 10.06.2023).

50. О стратегическом планировании социально-экономического развития Тюменской области : Закон Тюменской области от 25 февраля 2015, № 13 // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/21720842/paragraph/1/doclist/2394/1/0/0/О%20стратегическом%20планировании%20социально-экономического%20развития%20Тюменской%20области%20:%20Закон%20Тюменской%20области%20от%2025%20февраля%202015,%20№%2013:26> (дата обращения 10.06.2023).

51. Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения» : Постановление Правительства Тюменской области

от 03 декабря 2018, № 450-п // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://internet.garant.ru/#/document/46542922/paragraph/1/doclist/875/1/0/0/постановлению%20Правительства%20Тюменской%20области%20от%2003.12.2018%20№%20450-п%20Об%20утверждении%20государственной%20программы%20Тюменской%20области%20Развитие%20здравоохранения:2> (дата обращения 05.11.2023).

52. Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения» : Постановление Правительства Тюменской области от 15 декабря 2014, № 648-п // Система ГАРАНТ: сайт. – URL: <https://base.garant.ru/21728648/> (дата обращения 07.01.2024).

Информация о финансировании государственных программ Тюменской области за 2019 год

Наименование государственной программы Тюменской области	Уточненный план на 2019 год, млн руб.	Исполнено за 2019 год, млн руб.	Исполнение, %
1	2	3	4
«Развитие внутреннего и въездного туризма»	101	101	100,0
«Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	2	2	100,0
«Антинаркотическая программа»	109	109	100,0
«Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика»	1 420	1 418	99,9
«Реализация государственной национальной политики»	404	403	99,8
«Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы»	386	380	98,0
«Развитие лесного комплекса»	1 287	1 260	98,0
«Развитие отрасли «Социальная политика»	12 168	11 917	98,0
«Развитие здравоохранения»	24 395	23 935	98,0
«Развитие культуры»	2 293	2 238	98,0
«Развитие промышленности и инвестиционной деятельности»	1 039	1 020	98,0
«Развитие имущественного комплекса»	1 671	1 627	97,0
«Развитие образования и науки»	27 527	26 835	97,0
«Профилактика правонарушений»	147	142	97,0
«Развитие жилищного строительства»	5 815	5 565	96,0
«Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей»	72	69	96,0
«Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»	4 494	4 251	95,0
«Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»	1 038	985	95,0
«Развитие ветеринарной службы»	424	397	94,0
«Развитие агропромышленного комплекса»	5 775	5 430	94,0
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	6 105	5 660	93,0
«Развитие информатизации»	1 757	1 524	87,0
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	608	523	86,0
«Сотрудничество»	47 8103	39 599	83,0
«Недропользование и охрана окружающей среды»	1 253	944	75,0

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 1

1	2	3	4
«Развитие транспортной инфраструктуры»	20 854	14 735	71,0
«Сохранение и использование объектов культурного наследия»	358	245	68,0
«Повышение конкурентоспособности экономики»	239	157	66,0
«Повышение безопасности дорожного движения»	402	191	48,0

Информация о финансировании государственных программ Тюменской области за
2020 год

Программа	Уточненный план за 2020 год, тыс. руб.	Факт 2020, тыс. руб.	Уровень исполнения, %
1	2	3	4
ИТОГО	201 550 045	174 663 889	86,7
Государственная программа Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	7 033 610	6 517 569	92,7
Государственная программа Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика»	1 458 506	1 456 749	99,9
Государственная программа Тюменской области «Профилактика правонарушений»	174 969	172 597	98,6
Государственная программа Тюменской области «Повышение конкурентоспособности экономики»	111 303	110 000	98,8
Государственная программа Тюменской области «Развитие лесного комплекса»	1 321 448	1 318 985	99,8
Государственная программа Тюменской области «Развитие имущественного комплекса»	2142 279	1 860 848	86,9
Государственная программа Тюменской области «Развитие ветеринарией службы»	470 639	466 946	99,2
Государственная программа Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса»	6 212 769	6 162 588	99,2
Государственная программа Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	817 341	748 818	91,6
Государственная программа Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы»	576 096	498 761	86,6
Государственная программа Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды»	2 483 198	1 726 923	69,5
Государственная программа Тюменской области «Развитие жилищного строительства»	6 630 501	6 262 997	94,5
Государственная программа Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры»	16 926 780	14 537 437	85,9
Государственная программа Тюменской области «Реализация государственной национальной политики»	218 535	215 468	98,6
Государственная программа Тюменской области «Развитие внутреннего и въездного туризма»	204 037	183 530	89,9

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 2

1	2	3	4
Государственная программа Тюменской области «Развитие информатизации»	2 045 337	2 030 750	99,3
Государственная программа Тюменской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	2 487	2 487	100,0
Государственная программа Тюменской области «Антинаркотическая программа»	94 121	94 121	100,0
Государственная программа Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика»	20 577 874	19 702 101	95,7
Государственная программа Тюменской области «Развитие здравоохранения»	34 684 270	33 690 007	97,1
Государственная программа Тюменской области «Развитие образования и науки»	32110 086	29 820 173	92,9
Государственная программа Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»	5 553 253	4 762 391	85,8
Государственная программа Тюменской области «Развитие культуры»	2 701 939	2 612 100	96,7
Государственная программа Тюменской области «Сохранение и использование объектов культурного наследия»	327 641	275 061	84,0
Государственная программа Тюменской области «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности»	1 088 182	1 052 983	96,8
Государственная программа Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»	3 145 008	2 946 651	93,7
Государственная программа Тюменской области «Сотрудничество»	52 034 927	35 148 352	67,5
Государственная программа Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения»	346 288	231 445	66,8
Государственная программа Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей»	56 622	55 051	97,2

Информация о финансировании государственных программ Тюменской области за
2021 год

Программа	Уточненный план за 2021 год, тыс. руб.	Факт 2021, тыс. руб.	Уровень исполнения, %
1	2	3	4
ИТОГО	184 988 902	160 078 222	86,5
Государственная программа Тюменской области «Сотрудничество»	49 702 525	28 082 119	56,5
Государственная программа Тюменской области «Развитие здравоохранения»	35 372 080	34 990 472	98,9
Государственная программа Тюменской области «Развитие образования и науки»	31 738 777	31 213 919	98,3
Государственная программа Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика»	21 028 784	20 879 026	99,3
Государственная программа Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры»	11 997 437	10 953 411	91,3
Государственная программа Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	7 683 102	7 311 136	95,2
Государственная программа Тюменской области «Развитие жилищного строительства»	5 986 994	5 841 476	97,6
Государственная программа Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса»	4 241 928	4 118 708	97,1
Государственная программа Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»	3 577 226	3 519 191	98,4
Государственная программа Тюменской области «Развитие культуры»	2 118 549	2 094 566	98,9
Государственная программа Тюменской области «Развитие лесного комплекса»	1 972 598	1 972 308	100,0
Государственная программа Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика»	1 603 820	1 603 013	99,9
Государственная программа Тюменской области «Развитие информатизации»	1 417 878	1 404 140	99,0
Государственная программа Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»	1 224 722	1 184 901	96,7

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 3

1	2	3	4
Государственная программа Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона»	1 124 644	1 078 770	95,9
Государственная программа Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды»	701 758	526 286	75,0
Государственная программа Тюменской области «Развитие имущественного комплекса»	642 682	603 817	94,0
Государственная программа Тюменской области «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности»	602 655	602 654	100,0
Государственная программа Тюменской области «Развитие ветеринарной службы»	532 897	531 945	99,8
Государственная программа Тюменской области «Профилактика правонарушений»	346 831	313 444	90,4
Государственная программа Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы»	304 129	299 748	98,6
Государственная программа Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения»	253 879	206 231	81,2
Государственная программа Тюменской области «Развитие внутреннего и въездного туризма»	235 843	235 471	99,8
Государственная программа Тюменской области «Сохранение и использование объектов культурного наследия»	217 339	154 667	71,2
Государственная программа Тюменской области «Реализация государственной национальной политики»	166 615	165 288	99,2
Государственная программа Тюменской области «Антинаркотическая программа»	84 888	84 855	100,0
Государственная программа Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей»	58 283	57 364	98,4
Государственная программа Тюменской области «Повышение конкурентоспособности экономики»	47 768	47 493	99,4
Государственная программа Тюменской области «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	2 271	1 803	79,4

Информация о финансировании государственных программ Тюменской области за
2022 год

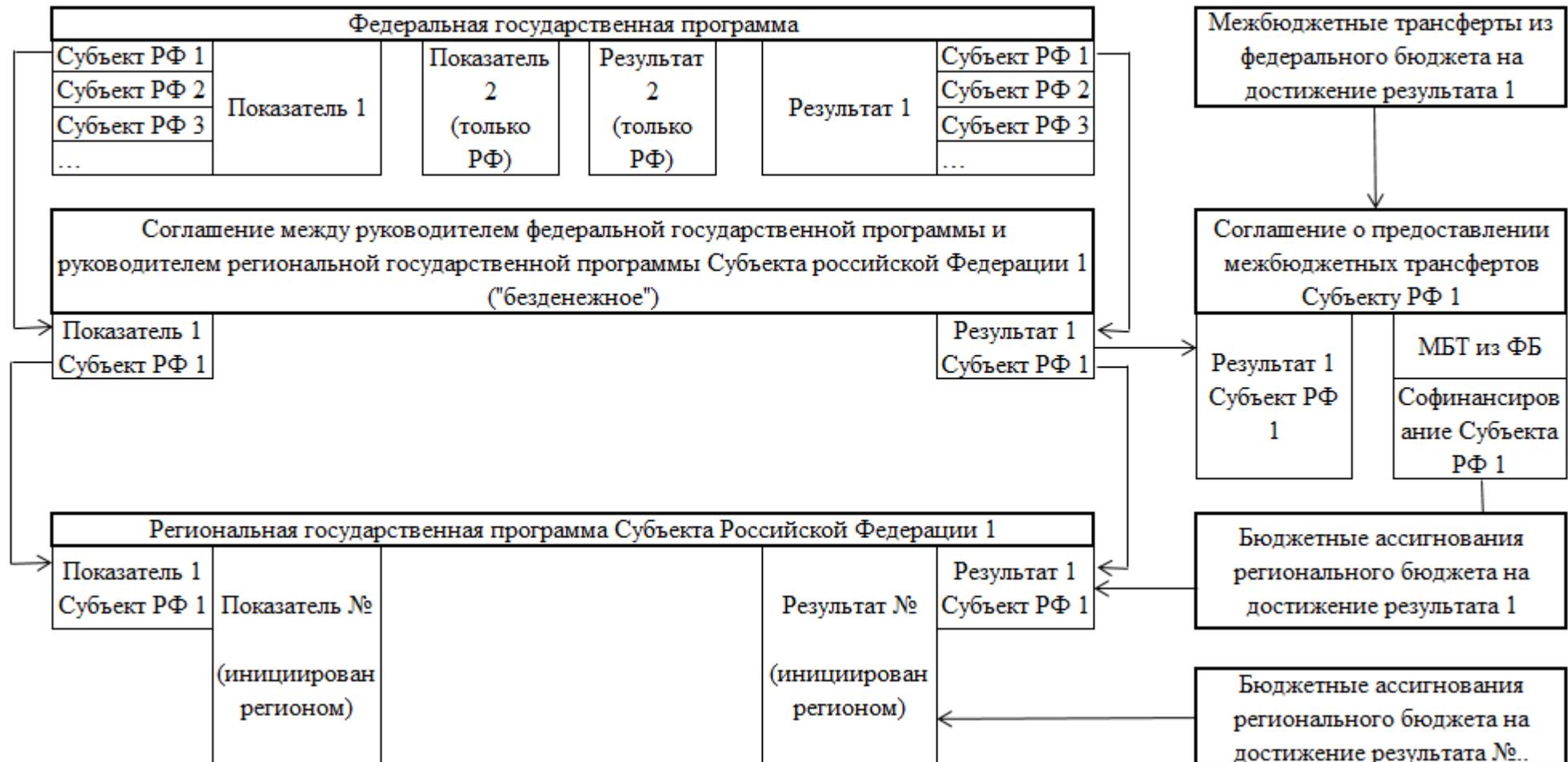
Программа	Уточненный план на 2022 год, тыс. руб.	Факт за 2022 год, тыс. руб.	Уровень исполнения, %
1	2	3	4
ИТОГО	253 545 874	236 020 921	93,1
«Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	1 875	1 875	100,0
«Антинаркотическая программа»	130 113	130 113	100,0
«Развитие лесного комплекса»	1 862 401	1 861 787	100,0
«Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика»	1 453 937	1 452 458	99,9
«Реализация государственной национальной политики»	1 155 819	1 153 242	99,8
«Развитие ветеринарной службы»	1 719 970	1 708 113	99,3
«Повышение конкурентоспособности экономики»	58 912	58 441	99,2
«Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей»	59 402	58 923	99,2
«Развитие отрасли «Социальная политика»	28 266 999	27 988 403	99,0
«Развитие информатизации»	1 688 434	1 661 476	98,4
«Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»	1 037 267	1 018 878	98,2
«Развитие образования и науки»	37 156 583	36 048 147	97,0
«Развитие здравоохранения»	35 708 488	34 579 712	96,8
«Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»	4 193 272	4 057 399	96,8
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства»	8 251 046	7 969 641	96,6
«Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы»	1 026 854	987 193	96,1
«Развитие культуры»	2 530 168	2 429 402	96,0
«Развитие жилищного строительства»	8 006 359	7 686 964	96,0
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона»	1 035 021	969 125	93,6
«Развитие агропромышленного комплекса»	3 474 220	3 162 236	91,0
«Развитие транспортной инфраструктуры»	19 862 402	17 896 453	90,1
«Сотрудничество»	87 041 998	77 774 029	89,4
«Развитие промышленности и инвестиционной деятельности»	1 221 432	1 061 507	86,9
«Профилактика правонарушений»	517 778	414 847	80,1
«Развитие имущественного комплекса»	3419451	2 548 035	74,5

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 4

1	2	3	4
«Сохранение и использование объектов культурного наследия»	147 053	95 671	65,1
«Развитие внутреннего и въездного туризма»	363 160	227 790	62,7
«Недропользование и охрана окружающей среды»	1 985 377	938 916	47,3
«Повышение безопасности дорожного движения»	170 083	80 145	47,1

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Модель взаимосвязи федеральной и региональной государственной программы с учетом изменений в нормативно-правовой базе
Целеполагание *Бюджетные ассигнования*



Модель взаимосвязи федерального, регионального и муниципального уровней реализации программ

