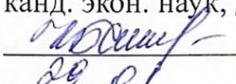


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра экономики и финансов

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. экон. наук, доцент
 К.А. Захарова
29.01 2024 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
Магистерская диссертация

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ
НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ)

38.04.01 Экономика

Магистерская программа «Финансовая экономика (финансомика)»

Выполнил работу
обучающийся 3 курса
заочной формы обучения



Колунина Екатерина Александровна

Научный руководитель
канд. экон. наук, доцент



Лазутина Дарья Васильевна

Рецензент
гл. специалист
контрольно-правового отдела
Региональной энергетической
комиссии Тюменской области,
ХМАО – Югры, ЯНАО



Рабаданова Альбина Идрисовна

Тюмень
2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| ГЛАВА 1. ИСТОРИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФНОЙ И ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ..... | 7 |
| 1.1. ИСТОРИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ)..... | 7 |
| 1.2. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ)..... | 18 |
| ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ..... | 27 |
| 2.1. СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ И ТЕНДЕНЦИИ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ..... | 27 |
| 2.2. УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ) АО «СИБИРО-УРАЛЬСКОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМПАНИИ» (СУЭНКО)..... | 31 |
| ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ..... | 40 |
| 3.1. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ..... | 40 |
| 3.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ | 43 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 47 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... | 49 |

ВВЕДЕНИЕ

Как показывают данные современной литературы, самый прогрессивный и уникальный энергоноситель - это электрическая энергия. Электроэнергия способна трансформироваться практически в любой вид конечной энергии. Как отмечают многие исследователи и практики (авторы), на сегодняшний день электроэнергетика является важнейшей для нашей страны инфраструктурной отраслью, имеющей огромное социальное значение. В связи с появлением и развитием на территории нашей страны частного сектора в области электроэнергетики и, как следствие, формированием рыночных механизмов в отрасли, принципы и механизмы формирования государственной тарифной политики в этой сфере требуют регулярного совершенствования

В мире энергетики, основанной на ресурсах и технологиях, сформировавшейся в XX веке, Российская Федерация является ведущей силой в области добычи, обработки и экспорта всех категорий углеродных энергетических ресурсов. Постоянно стремясь к прогрессу, Россия удерживает позиции лидера на глобальной сцене в области ядерной и гидроэнергетики..

Неоспоримо, что топливно-энергетический сектор занимает ключевую позицию в экономической структуре Российской Федерации, являясь основой доходов бюджетной системы и крупнейшим заказчиком для других отраслей. Развитие энергетики в России направлено на поддержку социально-экономического развития страны и укрепление ее позиций на мировой энергетической арене [Семенович, с. 31].

Следует отметить, что продукция, либо услуги топливно-энергетического комплекса, в первую очередь электроэнергия, используется в различных сферах реального сектора экономики страны, в том числе и промышленного.

Характерной особенностью тарифного регулирования продукции (услуги) топливно-энергетического комплекса остается существенный разброс стоимости и тарифов в различных регионах нашей страны. Причины для этого явления могут быть различными. Иногда это связано с особенностями развития энергетических и коммунальных систем в различных регионах. В иных случаях

такое происходит из-за излишне строгого регулирования. Ещё одной возможной причиной может быть недостаточная эффективность инфраструктурных компаний [Васильев, с.18].

На сегодняшний день в электроэнергетике совершенствуется Приоритет системы ценообразования и взаимодействия в сфере электроэнергии заключается в балансировке интересов между теми, кто производит электроэнергию, и теми, кто ее потребляет. Одним из ключевых усилий является снижение взаимных субсидий в рамках структуры цен (тарифов) для разнообразных категорий потребителей. [Радько, Андреева, с 89-90].

Актуальность исследования определена следующими противоречиями:

1. Между необходимостью экономического и производственного роста нашей страны и отсутствием четкого понимания современной роли продуктов энергетики в этом процессе.

2. Между необходимостью балансирования интересов потребителей электрической энергии (мощности) и производителей энергии, способствующих скорейшему росту экономики, и отсутствием эффективных многофакторных моделей расчета стоимости энергоносителей.

Поэтому целью настоящей работы является - проанализировать существующие меры государственного тарифного регулирования электрической энергии (мощности) для выявления проблем и разработки мероприятий по их решению

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить исторические, социально-экономические и нормативные понятия тарифного регулирования;

- выявить способы и методы установления тарифов на электрическую энергию (мощность);

- дать оценку эффективности выявленным способам и методам регулирования тарифов на электрическую энергию (мощность) на практическом примере.

- анализ и обобщение результатов научных исследований по тематике тарифного регулирования, опубликованных в иностранных периодических изданиях

Объектом исследования является процесс тарифного регулирования электрической энергии (мощности), а предметом – способы и методы регулирования тарифов на электрическую энергию (мощность).

При написании выпускной квалификационной работы использовались приёмы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, с возможностью выработки стратегии действий, а также методы были использованы следующие основные общенаучные и специальные методы исследования:

- ▣ сравнительный метод;
- ▣ изучение нормативной правовой базы;
- ▣ аналитический и логический метод;
- ▣ обобщение;
- ▣ метод финансового анализа.

Автор основывает свою работу на исследованиях, выполненных в ходе своей профессиональной деятельности в органах тарифного регулирования, взяв за основу законодательные и нормативные акты Российской Федерации, Минэнерго России, Федеральной антимонопольной службы, материалы Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, материалы научных конференций, а также специальную литературу по теме исследования.

В отечественной литературе вопросы тарифной политики и регулирования на региональных рынках электроэнергии освещаются в работах В. Зоркальцева, С. Паламарчука, М. Пальянова, К. Сафоновой, Ю. Сахарова, С. Чернова.

Результаты и новизна исследования заключается в следующем:

1. Была проведена детальная аналитика роли и цели тарифной политики в качестве эффективного средства государственного регулирования экономики. Она направлена на стимулирование экономического роста, создание условий для модернизации и инновационного развития. Мы предлагаем новую концепцию тарифной политики, которая учитывает возможность отказа от устаревших «тарифных» подходов и стремится достичь главных целей государственного регулирования - стимулирования экономического роста и формирования структурных параметров экономики.

2. Предлагаются дополнительные методы уравнивания интересов производителей и потребителей электроэнергии, основанные на реагировании на изменение спроса, выраженные в установлении тарифов методом нормирования и внедрения эталонных (типовых) затрат.

Как показывает практика, от уровня тарифов на продукцию (услуги) топливно-энергетического комплекса напрямую зависит конкурентоспособность отечественной продукции, инфляция, финансовое положение граждан и рост экономики нашей страны [Лиман, с. 257].

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы использовались приемы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, с возможностью выработки стратегии действий, а также методы саморазвития и самореализации (в том числе здоровьесбережение) с возможностью реализовывать приоритеты собственной деятельности и способы ее совершенствования на основе самооценки.

Формулирование выводов и разработка рекомендаций по результатам проведенного исследования осуществлялись с учетом способности управлять проектом на всех этапах жизненного цикла, способности организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели.

ГЛАВА 1. ИСТОРИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФНОЙ И ЦЕНОВОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

1.1. ИСТОРИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ)

В прошлом, понятие «тариф» использовалось для обозначения «бесспорной оплаты». Сделка осуществлялась исключительно с использованием наличных денег (неоспоримый факт с точки зрения формы), при этом платеж был осуществлен прямо во время проведения операции (точное время платежа), и он составлял конкретную сумму - ни больше, ни меньше (имела строгие ограничения по размеру). Вначале такая плата была введена в виде сборов судов в портах, что сегодня можно назвать «таможенными пошлинами». Точное время возникновения термина «тариф» неизвестно. Предполагается, что термин впервые был применён во Франции в эру Крестовых походов. Французский историк исследователь Фернан Бродель относит появление данного термина к XV веку [Пальянов, с. 15]. С точки зрения содержания, наиболее соответствующим тарифу будет определение таксы как фиксированной платы, которая имеет минимальную сумму, согласованную сторонами по договоренности.

Бесспорно, значение тарифов в государственной политике нельзя недооценивать, поскольку они выполняют несколько важных функций. Во-первых, тарифы пополняют государственную казну, обеспечивая дополнительные финансовые ресурсы. Кроме того, они являются символом международных отношений и подтверждением территориальной независимости государства. Наконец, тарифы формируют экономические границы и устанавливают правила игры на внутреннем рынке.

На протяжении многих столетий тарифная политика прошла активное развитие в двух основных сферах: таможенной и налоговой. Франция, Англия и

Португалия внесли огромный вклад в этот процесс, разрабатывая различные инструменты и подходы к тарифной политике. Они стали пионерами в создании эффективных механизмов для управления тарифами и использования их в качестве инструмента национального развития и защиты экономики.

Однако следует отметить, что история тарифной политики в Российской империи имеет свою ценность и может дать нам несколько важных уроков. В 1765 году была создана первая общественная организация в России - Вольно-экономическое общество, при котором впервые стал функционировать тариф протекционистского характера с целью развития конкуренции на внутреннем рынке (внешняя торговля России на тот момент была незначительной). В эпоху XVIII века, торговля стала ключевым элементом тарифной политики, что привело к введению защитных таможенных ставок. Это способствовало образованию коалиций, противодействующих Наполеону.

В девятнадцатом столетии, последовавшем за победоносной Отечественной войной 1812 года, Россия приступила к восстановительным мерам, внедрив защитительные тарифы. Эта инициатива была направлена на поддержку внутренних производителей и обеспечение корректировки финансовых проблем государственного бюджета. Кроме того, применение таможенных тарифов способствовало прогрессу отдельных территорий империи. Однако в 1856 году, по завершении Крымской войны, тарифная политика России претерпела значительные изменения. В этот момент было предпринято усилие по повышению пошлин на иностранные товары, схожие с теми, что производились внутри страны. Русская политика в первую очередь ставила задачей защиту внутреннего производителя, что по сути является защитой рынка труда. К сожалению, данная стратегия оказалась неудачной и привела к полному провалу, так как возвышенные тарифы не смогли оправдать ожидания и сделали российские товары неконкурентоспособными. «Начиная с 1968 года были изменены принципы государственной тарифной политики: уменьшение пошлины по многим статьям, а пошлины по морской и сухопутным границам - уравнены. Сырье подвергалось минимальными

пошлинами при ввозе, в то время как готовые изделия подвергались наиболее высоким пошлинам. Тем не менее, даже такая политика не привела к ожидаемым результатам, и уже через два года Россия снова прибегает к применению протекционистских методов» [Пальянов, с. 16],

К концу XIX века, тарифная политика претерпела значительные изменения. Для стран, которые не участвовали в соглашениях о взаимных привилегиях, наблюдалось всеобщее снижение тарифов. С.Ю. Витте (1849-1915), проложивший путь в области тарифной политики в России, возглавил внедрение этих принципов, первоначально предусмотренных для железнодорожного транспорта, которые в дальнейшем успешно распространились и на другие отрасли. Можно выделить их суть [Витте, с. 117], которая заключалась в следующих основных положениях, приведённых в таблице 1:

Таблица 1

Основные характеристики возможных вариантов стратегии
энергогенерирующих компаний



Источник: составлено автором.

Стоит подчеркнуть, что в России с давних времен прослеживается прочная связь между установлением тарифов и государственным вмешательством в экономику. Уже с начала девятнадцатого века,

законодательно закреплённые тарифы превратились в ключевой и универсальный инструмент поддержания и защиты национальной экономики.

Основные принципы формирования стоимости электроэнергии были установлены в 1930-х годах. [Долматов, с. 15-17]. В рамках плановой экономики СССР, стоимость электроэнергии играла ключевую роль в процессе установления цен, активно влияя на общую стоимость продукции в различных секторах экономики.

Знаменитый тариф для населения, установленный в 1948 году и составлявший 4 коп./1 кВтч электроэнергии, существовал до 1990 года. В советский период система цен и тарифов, включая тарифы на электрическую энергию, неоднократно претерпевала изменения, которые были направлены на стимулирование и развитие народного хозяйства. Эти изменения в системе происходили многократно в XX столетии.

Реформаторы столкнулись с очередной серьёзной задачей - создать подходящую основу для развития рыночных связей в энергетической сфере. Это предполагало разработку и использование современных моделей и эффективных ценовых стратегий, разделение отрасли на регулируемые и конкурентоспособные сегменты, обеспечивая при этом высокий уровень надёжности и безопасности для страны. В конечном итоге были реализованы тарифное зонирование и система скидок или наценок, основанных на мощностном коэффициенте и других метриках. Эти действия поддерживали создание честной системы ценообразования и обеспечивали эффективное функционирование энергетической отрасли в новой рыночной среде.

Разработка и принятие нормативно-правовых документов является важным этапом в ходе реформ, закладывая тем самым основу для обновлённой структуры энергетического сектора. Без законодательного утверждения таких основных принципов и правил функционирования, можно столкнуться с серьёзными социально-экономическими проблемами, включая неуправляемое увеличение цен на энергоресурсы. Чёткое и понятное законодательство

поддерживает постепенное развитие отрасли, стимулируя привлечение инвестиций.

В период начальных рыночных преобразований, когда экономику охватили нестабильность и инфляционный напор, установление тарифов превратилось в процесс непредсказуемого характера. Средние цены на услуги инфраструктурных компаний увеличивались с темпами, близкими к инфляционным. Однако в 1992 году, в стремлении облегчить экономическую нагрузку на население, правительство приняло решение о фиксации цен на электроэнергию и газ для конечного потребителя. В результате, это решение стало фундаментом для построения системы перекрёстного субсидирования, которая продолжает действовать в этих сферах до сегодняшнего дня [Пальянов, с.18].

В рамках Энергетической стратегии Российской Федерации, простирающейся до 2035 года, можно определить набор основных действий, целью которых является решение проблем, связанных с оптимизацией и прогнозируемостью тарифов в секторах топливно-энергетического комплекса:

- Узаконенная концепция долгосрочной (не менее пяти лет) стабилизации фискальной нагрузки, включая также налоговые и неналоговые платежи, в областях топливно-энергетического сектора подразумевает введение новых платежей лишь в качестве замены текущим, с целью поддержания или уменьшения общего уровня фискального давления;

- Установление законодательных основ регулирования цен (тарифов) государством, которое охватывает долгосрочное (не менее пятилетний период) процесс установления тарифов;

- Необходимо принять законодательное регулирование, предусматривающее ввод в действие договоров о параметрах регулируемых транзакций. В данных договорах должен быть указан долгосрочный тариф или цена на период не менее пяти лет;

- Использование методики бенчмаркинга в рамках регулирования стоимости услуг в области энергетической инфраструктуры;

- укрепление принципов прозрачности и доступности в процессах определения тарифов в энергетической сфере [Энергетическая Стратегия, с.30].

С 2002 года направление тарифной политики определяется предполагаемыми условиями прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации. Теперь, при определении среднегодовых тарифных изменений на предстоящий период для всей страны, принимаются во внимание ключевые макроэкономические цели и текущая экономическая обстановка.

Основным приоритетом является минимизация влияния тарифных ставок на инфляционные рейтинги, что можно достигнуть, держа увеличение цен и тарифов под государственным контролем. Однако, слишком жёсткие ограничения на рост тарифов могут вызывать неблагоприятные экономические последствия. Данные установки способствуют сохранению высокого уровня энергоёмкости, технологической амортизации, неэффективного расходования топлива и дефицита на внутреннем рынке. [Проценко, с. 100].

Пересмотр подходов к определению факторов, влияющих на повышение тарифов, был осуществлен в рамках Прогноза социально-экономического развития. Главной задачей данного пересмотра является стимулирование мер по энергосбережению и эффективному использованию энергоресурсов. При этом, также учитывается гарантия достаточности финансирования и улучшение инвестиционного потенциала регулируемых субъектов. В период с 2007 по 2011 годы был зафиксирован особенно значительный рост регулируемых тарифов в сравнении с предыдущими периодами. Это произошло в результате проводимых реформ в сфере электроэнергетики.

С появлением новой волны экономического кризиса в конце 2014 года, при снижении стоимости рубля и росте инфляции, Правительство России снова рассматривает тарифную политику как способ сдерживания расходов потребителей в сфере инфраструктуры и инфляции. Практика показывает, что наиболее благоприятные условия для применения ценовой дискриминации возникают на рынке услуг или товаров, если различные рынки отделены большими расстояниями или высокими тарифными барьерами.

В целях повышения эффективности тарифной политики принято решение ввести индексацию регулируемых цен и тарифов, учитывая текущую или прогнозируемую инфляцию. Это позволит более точно отразить изменения в экономической ситуации и обеспечить справедливость для всех участников рынка. [Королев, с. 215-217].

В период с 2014 по 2016 годы, когда мировая экономическая ситуация сильно ухудшилась, были приняты определенные меры, которые помогли поддержать экспорт и сдержать упадок производства. Тем не менее, несмотря на это, инфляция до сих пор не может достичь целевых значений, несмотря на значительное сокращение платежеспособного спроса населения [Мозговая, с.98].

Учитывая нарастающие международные напряжения и снижение внутреннего потребления, мы решили укрепить нашу ценовую стратегию. Главным намерением этого курса является сокращение инфляционного роста до предварительно определенного показателя в 4%, а также облегчение тарифного груза на общество и бизнес-сектор. Теперь установление тарифов осуществляется путем индексации с учетом прогнозной инфляции и применением отраслевых коэффициентов эффективности [Пилюгин, с.180].

С 2017 года, макроэкономические прогнозы перестали напрямую влиять на формирование цен в области инфраструктуры, в том числе, в сфере электроэнергетики. Эта тактика, одобренная российским правительством, основывается на долгосрочном прогнозировании тарифов на протяжении пяти лет. Этот метод ориентирован на создание благоприятного климата для экономического роста и усиления инвестиций в основной капитал. Предполагается, что это станет положительной тенденцией в различных секторах. Планомерное обоснованное повышение тарифов, с одной стороны, способствует удержанию инфляцией в установленных границах, обеспечивает сдержанный рост коммунальных тарифов и платежей в соответствии с инфляционными оценками, и не ухудшает уровень жизни населения страны в условиях стагнации или замедления прироста доходов. С другой стороны,

планируемый умеренный рост тарифов должен стимулировать снижение затрат производства и усиление эффективности деятельности предприятий, действующих в ситуации отсутствия конкуренции и обладающих монопольным статусом благодаря природным ресурсам [Семенович, с. 32-33].

Федеральный регулятор начал активнее вмешиваться в сферу ценообразования в коммунальном комплексе. Это проявилось через введение предельных индексов тарифов для организаций коммунального комплекса, расширение полномочий федерального регулятора в определении методик расчета тарифов, отмену инвестиционных надбавок, установление предельных индексов изменения платы за услуги жилищно-коммунального хозяйства с определенным запланированным отклонением в муниципальных образованиях от средних по региону показателей, а также ограничение возможностей субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливать тарифы, не соответствующие установленным индексам [Бушуев, с. 2].

С момента получения в 2015 году Российской Федерацией антимонопольной службой расширенных прав по управлению ценообразованием, она перешла к строже регулируемым методам надзора за принимаемыми решениями. В 2019 году были внедрены законодательные меры, в результате которых регионы столкнулись с трудностями при попытках установить тарифы, превышающие установленные предельные значения [Долматов, с. 22-24].

Исходя из положений Энергетической стратегии, предлагается применять индекс фискальной нагрузки по отраслям топливно-энергетического сектора относительно референтного года в роли метрики для обеспечения решения вопросов оптимизации и гарантирования предсказуемости процесса установления тарифов в данных сферах, не выше:

2018 год - 1;

к 2024 году - 1;

к 2035 году – 1 [Энергетическая стратегия, с. 52].

Подводя промежуточный итог, можно сказать, что в электроэнергетике

совершенствуется модели формирования ценности и отношений в области электроэнергетики, с целью обеспечения гармонии между интересами потребителей и производителей энергии. Главный фокус направлен на минимизацию перекрестного субсидирования между разными категориями потребителей. Уже ведется работа по устранению избыточных резервных мощностей, модернизации существующих генерирующих установок и удалению устаревшего и неэффективного оборудования. В перспективе, мы стремимся продолжить обновление производственных мощностей с применением новейших инновационных технологий, а также оптимизировать их в зависимости от типа электростанций, чтобы отвечать изменяющимся требованиям спроса на электроэнергию и мощность.

Хотя в России были достигнуты определенные успехи в совершенствовании тарифного регулирования, все еще есть ряд важных вопросов, требующих немедленного решения.

Так, необходимо разработать комплексную макроэкономическую модель, которая позволит определить оптимальные темпы роста цен (тарифов) на макроуровне. Привязка тарифных изменений к индексу потребительских цен пренебрегает рядом ключевых факторов, которые являются решающими для решения социально-экономических проблем и вопросов развития инфраструктуры. Учитывая стремление России к экономическому прогрессу, тарифная стратегия должна рассматриваться как инструмент для улучшения эффективности, преодоления технологического запаздывания в инфраструктурных установках и повышения уровня обслуживания клиентов. Это должно включать в себя аспекты, такие как устойчивое развитие, энергоэффективность, модернизацию, инновации и т.д.

Для достижения желаемых изменений необходимо провести ряд мероприятий, включая поэтапное сокращение административных барьеров. Для достижения этой цели необходимо решить три главные задачи: уменьшить прямое вмешательство государства в инфраструктурные компании, продолжить процесс либерализации рынков и упростить регулирующие процедуры.

Понижение уровня государственного вмешательства в инфраструктурные компании приведет к повышению их эффективности, сокращению издержек и увеличению эффективности инвестиций. Дальнейшая либерализация энергетических рынков также принесет дополнительные позитивные результаты, так как стимулирует компании к оптимизации своей деятельности более эффективно, чем регуляторные меры. [Сахарнов, с. 7-9].

Для успешной либерализации местных рынков в сфере ЖКХ необходимо улучшить механизмы контроля (надзора) со стороны антимонопольного государственного органа. Необходимо разработать прозрачную и единую схему проверки обоснованности ценовой политики участников рынка. Это позволит предугадать эффекты от либерализации рынка и стимулировать инициативы участников. Упрощение регуляторных процедур также способствует укреплению стабильности и оптимизации работы органов тарифного регулирования.

Более того, необходимо гарантировать участникам рынка стабильность в тарифной политике. Хотя макроэкономические показатели инфляции в последние годы оставались относительно стабильными, в отношении отдельных организаций были введены механизмы долгосрочного тарифообразования. Проектирование долгосрочных и среднесрочных планов действий для определенных организаций или клиентов часто бывает полно сюрпризов. Это связано с постоянными изменениями в законодательной базе, нерегулярным контролем результатов проверок со стороны регулирующих органов, а также разрешением возникающих споров.

Такие обстоятельства негативно влияют на инвестиционную привлекательность в области инфраструктуры и подрывают доверие бизнес-сообщества к принципам регулирования. Действующие участники рынка больше стремятся укрепить свои конкурентные преимущества, нежели повысить эффективность, в особенности если они занимают доминирующие или монопольные позиции, что часто становится отличительной особенностью

для производителей. Они также активно работают над тем, чтобы заручиться поддержкой [Фаворский, с.420].

Для построения устойчивой среды и усовершенствования системы управления ценами и тарифами, необходимо сосредоточить усилия на следующих ключевых областях: применение временных ограничений для учета изменений действующего законодательства, которое регулирует на структуру ценообразования, до завершения долгосрочного цикла деятельности определенной организации; усиление механизмов государственного и общественного контроля, включая заблаговременную проверку легитимности тарифных решений до их принятия и реализации; разработка научных методологий для определения максимально возможного уровня цен (тарифов), которые соответствуют установленным методам их расчета для регулируемых предприятий и организаций [Чернов, с. 115-116].

Для эффективного развития деятельности регулируемых предприятий и организаций и стимулирования всех групп потребителей на оптимизацию потребления в личных целях, без коммерческого использования, в том числе, электрической энергии (мощности), необходимо укрепить роль тарифного регулирования. Однако текущие действующие цены (тарифы) не обеспечивают достаточной эффективности в этом вопросе.

В системе регулирования цен (тарифов) мы видим еще одну инновацию - внедрение современной информационной среды высокого качества. В течение 15 лет проводится обширная работа в этом направлении. Уже разработаны и внедрены несколько информационных систем (Государственная Информационная Система Топливо-Энергетического Комплекса, Государственная Информационная Система Жилищно-Коммунального Хозяйства, Федеральная Государственная Информационная Система Единая Информационная Аналитическая Система), автоматизированы различные расчетные процессы, законодательно установлены нормативные требования к разделному учету затрат и другим показателям в регулируемых сферах, значительно увеличен объем доступной для широкого круга потребителей

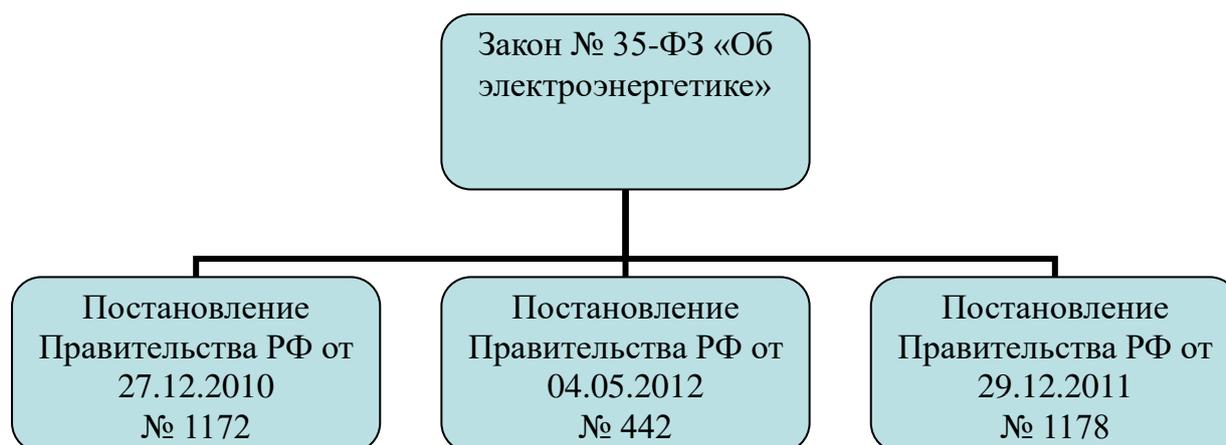
информации, предоставляемый регулируемые предприятиями и организациями и регулирующими государственными органами в виде стандартных форм и требований.

1.2. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ)

Тарифы на электроэнергию для предприятий и организаций устанавливаются в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими отрасль электроэнергетики. Схема основного нормативного регулирования в сфере электроэнергетики представлена в таблице 2:

Таблица 2

Нормативно-правовое регулирование в сфере электроэнергетики



Источник: составлено автором.

В Федеральном законе № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплены основы организации электроэнергетической сферы Российской Федерации, а также система государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, основанная на строгом распределении полномочий, прав и обязанностей всех участников.

Все подзаконные акты издаются на основании вышеуказанного Закона об электроэнергетике. Правила регулирования, основные принципы и методы регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, порядок и основания

возникновения правоотношений между субъектами отрасли основаны на главенствующих принципах, заложенных в данном Законе, которые мы отобразили в таблице 3.

Таблица 3

Общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики:

| НПА | принципы |
|--|--|
| Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» | <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации; - технологическое единство электроэнергетики; - обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики; - свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами; - соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; - использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию |

при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;

- обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня;
- содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг;
- обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов);
- обеспечение экологической безопасности электроэнергетики;
- экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии.

Источник: составлено автором.

В свете современной экономической ситуации, которая характеризуется быстрыми изменениями во внешней среде, такими как введение локдаунов и наложение экономических санкций в отношении России, мы должны оперативно адаптировать нашу политику тарифного регулирования. Это становится неотъемлемой необходимостью для гармонизации механизмов тарифного регулирования с требованиями устойчивого прогресса и современной геополитической обстановкой. Основной миссией реформ в области электроэнергетики является формирование конкурентоспособного окружения

Стратегия государства в области электроэнергетики строится на основе уважения к общепризнанным принципам ведения экономических дел, которые были закреплены в Законе об электроэнергетике. Сегодняшний электроэнергетический сектор России занимает прочные позиции на глобальной арене благодаря применению рыночных методов и широкому спектру участников на рынке. Курс реформ, который мы выбрали, включает последовательное выполнение трех ключевых миссий, что наглядно иллюстрируется в таблице 4.

Таблица 4

Пройденные этапы реформирования НПА



Тарифы, подлежащие государственному регулированию, указаны в статье 23.1 Закона № 35-ФЗ, п. 3 Основ ценообразования. Государственному регулированию на оптовом и (или) на розничных рынках подлежат, в частности, цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Периодом регулирования является период не менее 12 месяцев, если иное не установлено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы).

В свою очередь, тарифы в общем случае вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее одного года (п. 7 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, (далее - Правила № 1178)).

Таким образом, тарифное решение устанавливается на срок не менее календарного года, в связи с чем и заявленная мощность для расчета тарифа должна быть согласована ежегодно. Порядок введения в действие цен (тарифов) на электрическую энергию и срок их действия не распространяются на решения регулирующих органов, направленные на приведение ранее принятых решений об установлении тарифов или их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике (п. 7 Правил № 1178).

Принципы и методы расчета цен (тарифов) установлены в разд. III Основ ценообразования. Регулируемые цены (тарифы) могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул или порядка определения таких цен (ст. 23 Закона № 35-ФЗ, п. 11 Основ ценообразования). Методы, используемые при регулировании цен, указаны в п. 12 Основ ценообразования: метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод индексации тарифов, метод сравнения аналогов, метод доходности инвестированного капитала и метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Стоимость электроэнергии на розничном рынке по договору энергоснабжения складывается из поставленной электроэнергии (мощности), услуг по передаче электроэнергии, сбытовых надбавок и прочих услуг,

оказываемых в рамках процесса поставки электроэнергии потребителям (п. 78 Основных положений).

Утверждены и действуют Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке. При этом предельные уровни нерегулируемых цен на розничном рынке определяются и применяются по нескольким ценовым категориям в соответствии с разделом V Основных положений, которые указаны в таблице 5:

Таблица 5

Определение предельных уровней нерегулируемых цен

| Ценовая категория | Условия действия |
|-------------------|--|
| Первая | для объемов покупки электрической энергии (мощности), учет которых осуществляется в целом за расчетный период |
| Вторая | для объемов покупки электрической энергии (мощности), учет которых осуществляется по зонам суток расчетного периода |
| Третья | для объемов покупки электрической энергии (мощности), в отношении которых осуществляется почасовой учет, но не осуществляется почасовое планирование, а стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется по тарифу на услуги по передаче электрической энергии в одноставочном выражении |
| Четвёртая | для объемов покупки электрической энергии (мощности), в отношении которых осуществляется почасовой учет, но не осуществляется почасовое планирование, а стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется по тарифу на услуги по передаче электрической энергии в двухставочном выражении |
| Пятая | для объемов покупки электрической энергии (мощности), в |

| | |
|--------|--|
| | отношении которых за расчетный период осуществляются почасовое планирование и учет, а стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется по тарифу на услуги по передаче электрической энергии в одноставочном выражении |
| Шестая | для объемов покупки электрической энергии (мощности), в отношении которых за расчетный период осуществляются почасовое планирование и учет, а стоимость услуг по передаче электрической энергии определяется по тарифу на услуги по передаче электрической энергии в двухставочном выражении |

Отметим, что принцип равного доступа к услугам передачи электроэнергии подразумевает, что все пользователи должны иметь равные возможности получать эти услуги, независимо от своей правовой формы и отношений с поставщиком. Всем категориям потребителей, находящимся на определенной территории и принадлежащим к одной категории, гарантируется одинаковые тарифы на передачу электрической энергии в соответствии с законодательством (п. п. 3, 42 Правил; 861).

В 2022 году в электроэнергетике произошли значительные изменения в законодательстве, связанные с тарифным регулированием:

— законодательный запрет на превышение предельных уровней тарифов без согласования с Федеральной антимонопольной службой России, в контексте реализации инвестиционных программ;

— введение возможности регулирования на основании соглашений об условиях осуществления регулируемых видов;

— определение обязанности энергосетевых компаний и поставщиков электроэнергии в сфере коммерческого учета энергии, мы предоставляем возможность отслеживать расходы по конкретным направлениям внутри регулируемых тарифов. Кроме того, гарантированно сохранить уже достигнутую экономию энергопотерь в ближайшие десять лет;

— модернизация тарифного регулирования в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами;

— упорядочивание методологии учета перекрестного субсидирования (обязанность расчета котловых тарифов в соответствии с методическими указаниями ФАС, установлена процедура переходного периода и соответствующие ограничения);

— Модификация последовательности определения составных элементов НВВ сетевых структур (концепция экономии операционных затрат, процедура учёта затрат, связанных со списанием дебиторской задолженности и выплатой кредитов, специфика компенсации сглаживания при использовании методологии доходности инвестированного капитала).

Наиболее значимым решением в рамках тарифного регулирования стало применение принципа равномерного распределения перекрестного субсидирования. К основным нововведениям утвержденного подхода можно отнести следующее:

— определяется понятие ставки перекрестного субсидирования, которая учитывается в одноставочных и двухставочных тарифах на услуги по передаче электрической энергии;

— распределение перекрестного субсидирования должно осуществляться только в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми ФАС России;

— возможен переходный период действия до 2025 г.;

— В случае нарушений, совершенных региональными органами регулирования, предусмотрена бюджетная компенсация.

При регулировании деятельности организаций в области электроэнергетики методами на основе ДПР, тарифы устанавливаются на срок не менее 5 лет. В соответствии со статьей 23 Закона об электроэнергетике с 1

января 2023 года осуществляется переход к установлению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии только в форме долгосрочных цен (тарифов) на такие услуги со сроком действия не менее, чем пять лет.

Перечень долгосрочных параметров регулирования закреплен в Основах ценообразования. В состав долгосрочных параметров регулирования, которые закреплены в Основах ценообразования, в зависимости от выбранного метода регулирования, могут входить: - уровень надежности и качества указанных товаров (услуг), коррелирующийся с параметрами инвестиционных программ (используется для расчета повышающих и понижающих коэффициентов, используемых при корректировке НВВ регулируемых организаций на очередной год долгосрочного периода регулирования);

- величина ОПЕКСа регулируемой организации, принятая на первый год регулирования методом, основанным на применении ДПР;

- индекс, характеризующий показатель эффективности использования ОПЕКСа;

- уровень технологического расхода электроэнергии, возникающего при передаче (потери);

- показатели величин инвестированного и чистого оборотного капиталов;

- показатели нормы доходности и срока возврата инвестиций.

Если регулируемые организации нарушают правила и используют инвестиционные средства не по назначению, которые были учтены при установке тарифов, или если принимается решение об изменении инвестиционной программы, регулирующей орган имеет право пересмотреть действующие тарифы до их истечения.

Также законодательством предусматривается возможность при согласовании с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, установление или продление федеральным или региональным регулятором долгосрочного периода регулирования на срок свыше 5 лет.

ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

2.1. СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ И ТЕНДЕНЦИИ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Все исследователи отмечают, что регулирование тарифов естественных монополий в инфраструктурном секторе существует в абсолютном большинстве стран. В экономически развитых государствах с либерализованными рынками ресурсов модели регулирования в топливно-энергетическом комплексе предполагают воздействие на ценовую политику сетевых компаний. Обоснование необходимости государственного участия в экономических процессах для разрешения рыночных противоречий является современным трендом [Васильев, с. 163].

Можно выделить следующие принципы формирования цен на оптовом рынке электроэнергии и мощности, которые вносят искажения в рыночные сигналы и затрудняют прогрессивное развитие конкурентной среды:

— вероятность предложения электричества по регулируемым ценам для потребителей, которые не приравнены к населению и функционируют в рамках конкурентоспособного сегмента оптового рынка;

— продолжение применения ценовых механизмов для стимулирования инвестиционной активности;

— неопределенность в отношении введения новых и продолжения существующих ценовых механизмов для решения уникальных проблем различных территорий и развития альтернативных источников энергии, финансируемых совокупностью оптовых потребителей оптового рынка [Герасименко, с. 36].

Конкурентные преимущества на розничных рынках основываются на эксклюзивных правах поставщиков, которые гарантируют закупку электроэнергии с оптового рынка. В этом контексте, расходы на закупку равномерно распределяются по всему спектру обслуживаемых точек поставки.

Государственную стратегию в сфере тарифной политики можно охарактеризовать как умеренное управление ростом цен на услуги, предоставляемые инфраструктурными учреждениями. Это видится как эффективный способ поддерживать промышленность и другие важные энергозависимые сегменты реального сектора экономики. По нашему мнению, данная установка в рамках долгосрочного стратегического планирования, минимальные стоимости энергетических ресурсов, не способные гарантировать возврат инвестиций в инновационные технологии на энергозависимых производствах, серьезно препятствуют их обновлению.

По нашему мнению, необходимо провести глубокое исследование и систематический анализ эффективности использования обязательных ограничений на рост цен за услуги, которые предоставляются компаниями обеспечивающими инфраструктуру, как инструмента экономической поддержки и защиты конечных потребителей. Важно подчеркнуть, что такие стратегии имеют незначительное влияние в контексте широкого спектра окончательного потребления.

Во-первых, не каждый сектор экономики характеризуется значительной долей затрат на энергоресурсы в своем бюджете. Во-вторых, плавное колебание цен на электроэнергию в недавние годы в целом не способствовало существенному сокращению их доли в общей структуре затрат потребителей в большей части отраслей.

Основополагающие принципы государственного контроля (надзора) в области электроэнергетики выражаются через набор критически важных утверждений, которые отображены в таблице 6:

Таблица 6

Основные принципы государственного контроля (надзора) в области
электроэнергетики

| № | принципы |
|-----|----------|
| п/п | |

| | |
|-----|---|
| 1. | обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем |
| 2. | эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике |
| 3. | обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики |
| 4. | экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии |
| 5. | обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики |
| 6. | сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции |
| 7. | обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка |
| 8. | обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) |
| 9. | достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии |
| 10. | обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав |
| 11. | создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы |
| 12. | развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики |

Источник: составлено автором.

Так, все вышеупомянутое играет важнейшую роль в прогрессе энергетической отрасли. Игнорирование данного аспекта может вызвать реальную угрозу разрушения нашей национальной унифицированной энергосистемы.

Мы предлагаем значительные усовершенствования в ключевые нормы регулирования сектора электроснабжения, с учетом критериев устойчивого развития и рискованного подхода, которые становятся интегральной частью государственной реформы в сфере контрольной (надзорной) деятельности. В этой связи, мы предлагаем обогатить универсальные правила управления энергетической отраслью, внедрив принципы приспособляемости и гибкости тарифного регулирования. Это позволит тарифным механизмам энергосектора соответствовать критериям устойчивого развития и отражать современные геополитические реалии. Каждый из указанных выше элементов имеет критическое значение для развития области электроэнергетики. Игнорирование этих условий может повлечь за собой риск полного разрушения нашей национальной интегрированной энергосистемы.

Вопрос усиления перекрестного субсидирования – находится в центре среди всех проблем регулирования в сфере электроэнергетики. Этот вопрос слишком значим, чтобы его просто игнорировать на государственном уровне. Игнорирование может спровоцировать дестабилизацию энергетической системы нашей страны. Такой сценарий будет иметь отрицательные последствия для развития нашего электроэнергетического сектора. Необходимо срочно разработать и внедрить стратегии, чтобы контролировать и снизить уровень общего субсидирования. Это оградит нас от масштабного перехода потребителей к независимому производству энергии в большинстве регионов России.

С учетом серьезного влияния перекрестного субсидирования на экономическое развитие России, мы приняли к рассмотрению новый взгляд на концепцию «величина перекрестного субсидирования». Это понимание отличается от правового толкования и предполагает не просто обязанность

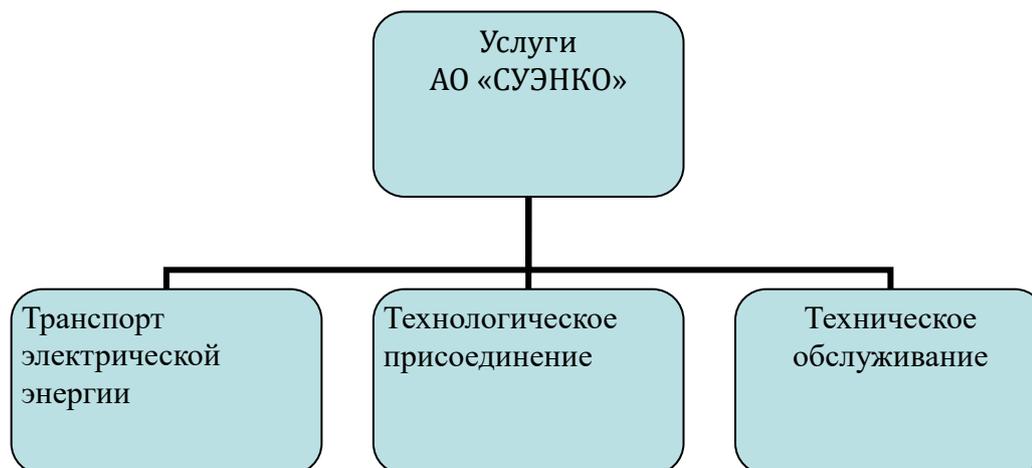
других потребителей компенсировать часть расходов на электроэнергию для населения и схожих групп потребителей, но и экономическую составляющую этих расходов, которая напрямую воздействует на финансовые и экономические показатели других потребителей.

2.2. УСТАНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ) АО «СИБИРО-УРАЛЬСКОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ КОМПАНИИ» (СУЭНКО)

Ежегодно распоряжениями органа исполнительной власти в области тарифного регулирования в сфере электроэнергетике Региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – РЭК) устанавливаются тарифы на электрическую энергию (мощность), производимую электростанциями Акционерного Общества «Сибиро-Уральской энергетической компании» («СУЭНКО»), с использованием которых осуществляется производство и поставка электрической энергии (мощности) на розничном рынке на территории Уватского муниципального района, не объединенного в ценовые зоны оптового рынка.

АО «Сибирско-Уральская энергетическая компания» (СУЭНКО) – межрегиональная сетевая компания, обеспечивающая электроэнергией потребителей Тюменской и Курганской областей. Территория присутствия: Тюмень, Тобольск, Ишим, Заводоуковск, Ялуторовск, Уват и ближайшие к ним муниципальные районы, 24 района Зауралья, включая города Курган и Шадринск. Общая протяженность электрических сетей на обслуживании предприятия – более тридцати шести тысяч километров. СУЭНКО является крупнейшим инвестором и налогоплательщиком в сфере электроэнергетики юга Тюменской области и всего Зауралья. Входит в группу компаний ООО «Корпорация СТС», краткая характеристика деятельности компании отображена в таблице 7.

Основные виды услуг, оказываемые предприятием



Источник: составлено автором.

Достоверность данных, приведенных в предложении АО «СУЭНКО», подтверждена бухгалтерской и статистической отчетностью за 2021 год: (форма № 1 «Бухгалтерский баланс, форма № 2 «Отчет о финансовых результатах»; форма № 46-ЭЭ и т.п. на бумажном и электронных носителях). Следует отметить, что АО «СУЭНКО» несет административную ответственность за предоставление заведомо недостоверных сведений в соответствии с п. 19.7.2. КОАП.

АО «СУЭНКО» обладает статусом юридического лица. Согласно Уставу компании, одним из основных видов деятельности является оказание услуг по передаче электрической энергии. Раскрытие Обществом информации осуществляется в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, содержание которой отображено в таблице 8:

Таблица 8

Раскрытие информации АО «СУЭНКО»

| НПА - основание | Содержание раскрываемой информации |
|-----------------------------------|--|
| Постановление Правительства РФ от | годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, аудиторское заключение, |

21.01.2004 № 24

структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг),

в случае применения метода доходности инвестированного капитала при государственном регулировании тарифов в отношении субъектов рынков электрической энергии:

операционные и неподконтрольные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, норма доходности инвестированного капитала, установленная органами исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов,

отчет о движении активов, включающий балансовую стоимость активов на начало года, балансовую стоимость активов на конец года, а также информацию о выбытии активов в течение года,

отчет о вводе активов в течение года, в том числе за счет переоценки, модернизации, реконструкции, строительства и приобретения нового оборудования,

предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования, подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования,

о ценах (тарифах) на товары, работы и услуги субъектов естественных монополий, включая информацию о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за техприсоединение к электрическим сетям

о расходах, связанных с осуществлением техприсоединения, не включаемых в плату за техприсоединение,

о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства,

об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров, работ и услуг субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества, включая информацию,

о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам, работам и услугам и о регистрации и ходе реализации заявок на техприсоединение к электрическим сетям,

о величине резервируемой максимальной мощности с распределением по уровням напряжения,

об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров, работ и услуг субъектами естественных монополий с указанием типовых форм договоров,

о порядке исполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям,

о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей посредством официального сайта сетевой организации,

информация об инвестпрограмме развития электрических сетей,

информация об отчетах по инвестпрограмме развития электросетей,

о способах приобретения, стоимости и об

объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии, в том числе о корпоративных правилах осуществления закупок, о проведении закупок товаров,

о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций,

о лицах, намеревающихся перераспределить максимальную мощность принадлежащих им энергопринимающих устройств в пользу иных лиц,

о качестве обслуживания потребителей услуг сетевых организаций,

об объеме и о стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по каждому договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии,

о выделенных оператором подвижной радиотелефонной связи абонентских номерах и (или) об адресах электронной почты, предназначенных для направления потребителю уведомления о введении ограничения режима потребления электрической энергии,

цена (тариф) на электрическую энергию (мощность), дифференцированная в зависимости от условий, определенных действующим законодательством Российской Федерации,

основные условия договора купли-продажи электрической энергии (мощности),

| | |
|--|---|
| | <p>информация об энергоснабжающих организациях,</p> <p>информация о размере фактического полезного отпуска электроэнергии и мощности,</p> <p>информация об инвестпрограмме энергоснабжающей организации,</p> <p>информация о размере установленной социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) для групп домохозяйств и типов жилых помещений,</p> <p>о выделенных оператором подвижной радиотелефонной связи абонентских номерах и (или) об адресах электронной почты, предназначенных для направления потребителю уведомления о введении ограничения режима потребления электрической энергии,</p> <p>об размерах покупки электрической энергии (мощности) на розничном рынке электроэнергии,</p> <p>о размерах и средневзвешенной цене покупки на розничном рынке электрической энергии (мощности), выработанной на объектах микрогенерации.</p> |
|--|---|

Источник: составлено автором.

Финансовое положение организации отображается через набор показателей, показывающих её способность управлять своими долговыми обязательствами. Финансовые манипуляции охватывают процедуры генерации, циркуляции и сохранности корпоративных активов, а также надзор за их эффективным использованием.

Следует отметить, что по итогам 2021г. доля выручки от передачи электрической энергии в общей выручке АО «СУЭНКО» составляет 33,13%. Результаты производственно-хозяйственной деятельности за период 2021 года

свидетельствуют о рентабельности, как в целом по организации, так и по регулируемому виду деятельности.

Из представленной в таблице 9 бухгалтерской отчетности следует, что АО «СУЭНКО» ведет отдельный учёт доходов и расходов, связанных с оказанием услуг по передаче электрической энергии.

Таблица 9

Доходы и расходы АО «СУЭНКО»

| наименование показателя | в целом по предприятию | в т. ч. услуги по передаче электроэнергии |
|-------------------------------------|-------------------------------|--|
| Выручка (НВВ), тыс. руб. | 17 480 342 | 5 790 915 |
| Себестоимость, тыс. руб. | 14 905 511 | 4 405 565 |
| Валовая прибыль (убыток), тыс. руб. | 2 574 831 | 1 385 350 |
| Чистая прибыль (убыток), тыс. руб. | 1 109 646 | 0 |
| Рентабельность продаж, % | 6,3 | 0 |

Источник: составлено автором.

Объёмы поступления электрической энергии (мощности) в сеть и отпуска из сети, потери электрической энергии (мощности) при её передаче по электросетям на 2023 год приняты в соответствии с предоставленными структурами полезного отпуска, согласованными с гарантирующими поставщиками, с независимыми сбытами и котлодержателем.

В силу Федерального закона № 36-ФЗ, положения о необходимости разделения хозяйствующих субъектов по типам деятельности, действующих в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, при отсутствии или ограниченной конкуренции, не применяются.

Исходя из вышеизложенного, экспертная группа установила и ввела в действие следующие тарифы на электрическую энергию (мощность),

производимую электростанциями АО «СУЭНКО», с использованием которых осуществляется производство и поставка электрической энергии (мощности) на розничном рынке на территории Уватского муниципального района, не объединенного в ценовые зоны оптового рынка на 2023 в рамках приказа ФАС России, при этом рост тарифов по отношению к предыдущему периоду составил 108,5%, которые показаны в таблице 10:

Таблица 10

Тарифы на электрическую энергию АО «СУЭНКО»

| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | Факт | Установлено | Предложение |
|----------|---|------------|--------------|-----------------|-----------------|
| | | | 2021 год | РЭК 2022 год | ТСО 2023 год |
| 1 | Отпуск в сеть электроэнергии | млн.кВт.ч. | 3 194,71 | 2 996,81 | 3 093,76 |
| 2 | Полезный отпуск без х./н. (с учетом транзита) | млн.кВт.ч. | 2 811,26 | 2 627,30 | 2 722,51 |
| 3 | Потери (принятые РЭК) | % | 12,0 | 12,3 | 12,0 |
| 4 | Потери (принятые РЭК) | млн.кВт.ч. | 383,45 | 369,51 | 371,25 |
| 5 | Выручка | тыс. руб | 5 790 915,40 | 4 764 546,66 | 7 098 375,20 |
| 6 | Условные единицы | у.е. | 55 282,01 | 55 444,47 | 58 825,31 |

Источник: составлено автором.

Как было указано ранее, в процессе установления цен (тарифов) используются различные методы, включая подход экономически обоснованных затрат, методологию индексации тарифов, подход сравнения с аналогами, стратегию доходности инвестиционного капитала, а также методику долгосрочной индексации НВВ. Регулятор самостоятельно выбирает

подходящий метод регулирования для каждой компании, занимающейся регулируемой деятельностью. РЭК выбран метод экономически обоснованных затрат.

ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

3.1. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Тарифная политика преимущественно занимает собой процесс установления цен на специфические товары или услуги, которые служат основой для финансовых взаиморасчетов между производителями и потребителями данных товаров. Рассматривая пример энергетических компаний, являющихся классическими примерами естественных монополий, можно выделить три ключевые составляющие тарифов [Ротбард, с. 29], которые изображены схематично в таблице 11:

Таблица 11



Мы считаем, что проблема заключается в том, что естественные

монополии обычно предлагают несколько продуктов или услуг, а не только один. Например, энергетические компании производят и электроэнергию, и тепло. Или они предлагают один продукт, но реализуют его на разных рынках, что фактически эквивалентно производству двух товаров. Оптимальным вариантом для компании, специализирующейся на одном продукте, будет установление цен на уровне средних затрат. В случае, когда естественная монополия производит два продукта, существует множество комбинаций цен для этих продуктов, которые могут привести к нулевой прибыли. Таким образом, необходимо проанализировать и определить, наиболее эффективную комбинацию цен, обеспечивающую нейтральную прибыль, с точки зрения социального благосостояния. Для достижения этой цели мы применим инструментарий тарифной политики. В таблице 12 предлагаем рассмотреть один из вариантов использования производства двух продуктов одновременно.

Таблица 12

**Основные характеристики возможных вариантов стратегии
энергогенерирующих компаний**

| Стратегия 1 Теплоснабжение на основе мини-ТЭЦ | Стратегия 2 Теплоснабжение на основе крупных ТЭЦ | Стратегия 3 Электротеплоснабжение |
|---|---|--|
| Достоинства | | |
| Небольшой радиус теплоснабжения. Низкие сроки сооружения и простота эксплуатации | Умеренная энергоэффективность. Умеренная экологическая безопасность. Сравнительно невысокие удельные затраты на поставляемое тепло. | Высокая энергоэффективность. Высокая экологическая безопасность. Высокая комфортность. Малые объемы изъятия дорогой земли. Возможность использования разных видов первичных энергоресурсов. Ровный график нагрузки. Возможность использования интеллектуальных технологий для управления производством и потреблением энергии. |
| Недостатки | | |
| Низкая энергоэффективность. Низкая экологическая безопасность. Низкая комфортность. Большие | Высокие сроки сооружения и высокие инвестиции. Большой радиус теплоснабжения. Низкая комфортность. | Большие объемы инвестиций |

| | | |
|---|--|--|
| объемы изъятия земли. Высокие удельные затраты на поставляемое тепло. | Большие объемы изъятия. Несоответствие электрической и тепловой мощности. | |
|---|--|--|

Источник: составлено автором.

Повышение степени износа активов, вызванное недостаточными инвестиционными вливаниями, больше связано не с недостатком финансовых средств, а с отсутствием интереса со стороны экономических субъектов к инвестиционной привлекательности отрасли. Факторы, снижающие притягательность долгосрочных инвестиций, имеют много общего с теми, которые присущи другим отраслям и переходному периоду в целом - это высокие риски, включая политические, неясность прав собственности, экономическая непредсказуемость, недоразвитость законодательной базы, недостаточная эффективность корпоративного управления и непрозрачность бизнес-процессов компаний и так далее [Салиева, с.220].

В контексте энергетики, указанные факторы приобретают еще больше веса, учитывая высокую степень капиталоемкости этой отрасли, а также продолжительные сроки ее объектов строительства. Важно отметить, что процесс приватизации в энергетической сфере был выполнен лишь отчасти, в результате чего многие вопросы собственности до сих пор не нашли своего разрешения. Исследователи отмечают, что во многих случаях права государства, как владельца энергетических предприятий, были переданы в руки управляющих, что создает неблагоприятные условия для рационального инвестиционного процесса. Недостатки в правовом регулировании энергетической отрасли и несовершенство исполнения законов приводят к утечке ресурсов из этого сектора.

Несмотря на жесткое государственное регулирование сферы тарифообразования в электроэнергетике, рентабельность у предприятий высока, например, у ПАО «Интер РАО ЕЭС». Об этом же говорят растущие затраты на оплату труда и по статье «прочие затраты». Существование системы затратного тарифообразования эффективно уничтожает стимулы к

рациональному ведению бизнеса. Вертикально интегрированные компании, которые страдают от отсутствия прозрачности, препятствуют определению истинного объема неэффективных затрат. Однако они предоставляют возможности для перекрестного субсидирования различных бизнес-секторов. В свете этих факторов, реальная рентабельность энергетического сектора превышает официальные расчетные показатели.

В начале 1990-х годов, сектор энергетики испытывал смягчение централизованного контрольного механизма, которое не было адекватно замещено внедрением необходимых и высокоэффективных управленческих процедур в контексте естественного монополизма и рыночного регулирования. Это привело к тому, что сфера энергетики начала генерировать монопольные прибыли, но это не содействовало достойным инвестициям и улучшению состояния отрасли в общем плане. Несмотря на высокую доходность электроэнергетического сектора, это оказалось недостаточным для привлечения инвестиций в отрасль в её нынешнем организационно-правовом формате. Именно это стало основной причиной необходимости структурного реформирования российского электроэнергетического комплекса.

3.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Существует неотложная потребность в пересмотре текущего подхода к формированию цен на электроэнергию на региональном уровне, с целью его дальнейшего улучшения. Наша тарифная стратегия нуждается в критическом анализе, чтобы обеспечить энергетическую систему адекватным финансированием, покрывающим все расходы, отраженные в ее бухгалтерских отчетах, при этом способствуя социальному благосостоянию. В то же время, возможное увеличение благосостояния может быть переадресовано на развитие энергетической системы для увеличения ее прибыльности, или оставлено на решение потребителей.

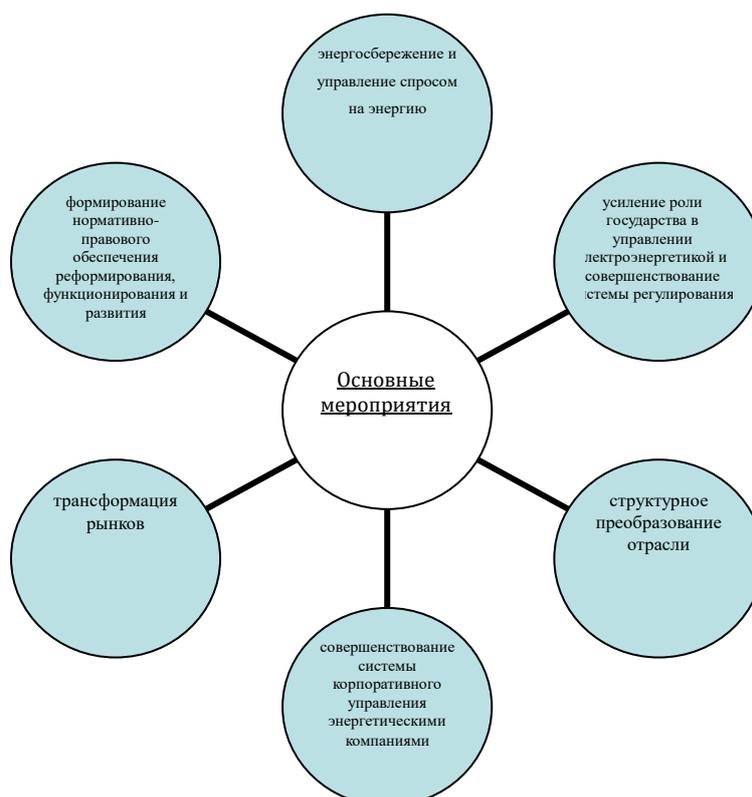
Повышение уровня социального благосостояния должно быть реализовано таким образом, что ни одна категория потребителей не испытала негативных последствий от внедрения двухставочной системы тарифов на региональном рынке электроэнергии. [Баздникин, с.55].

Несмотря на низкую эластичность спроса на электрическую энергию, прирост общественного благополучия будет скромным относительно объема рынка. Следовательно, можно утверждать, что хотя перестройка тарифной структуры на региональном рынке электроэнергии может принести некоторую выгоду, она будет незначительной. В контексте общественного благосостояния, более важными становятся общие тарифы на электроэнергию и эффективность работы энергокомпаний. Чтобы изменить их, требуется не просто ревизия политики ценообразования, но и переосмысление системы управления региональными энергетическими предприятиями. [Липсиц, с. 117].

Можно рассмотреть в таблице 13 основные мероприятия по реформированию тарифного регулирования электроэнергетики России.

Таблица 13

Основные мероприятия по реформированию тарифного регулирования

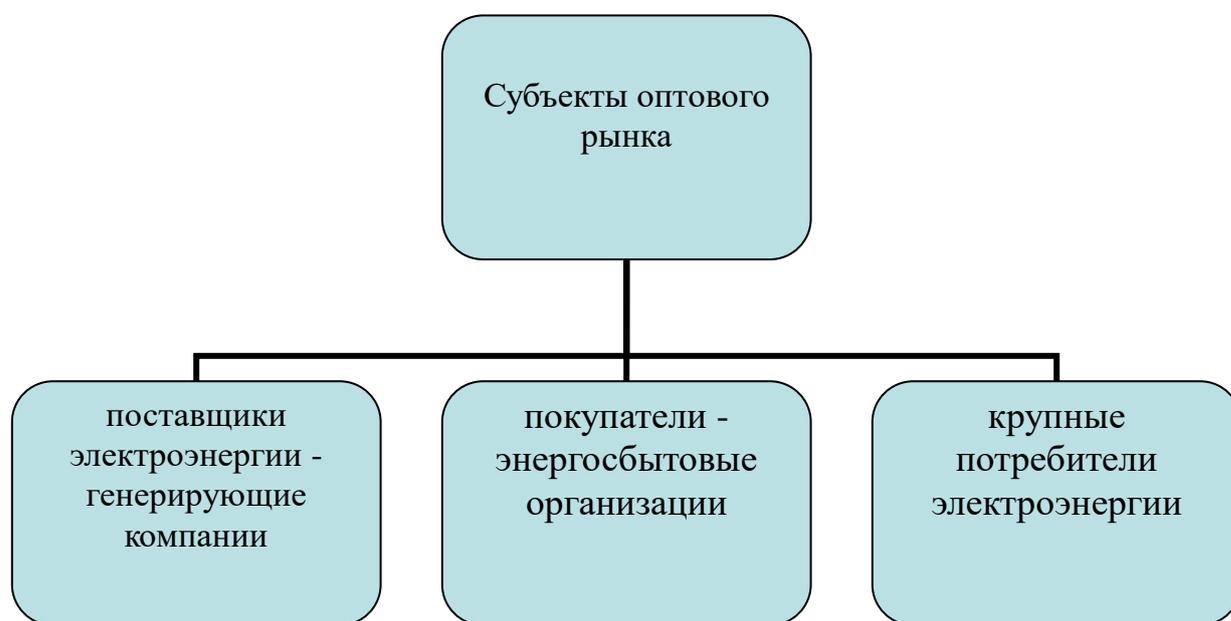


В контексте реформационного процесса предполагалось, что конкуренция между электроэнергетическими компаниями значительно повысит их эффективность и привлечет капиталовложения в эти предприятия. Реформирование рынка электроэнергии предусматривает создание и рост конкурентоспособного рынка с участием частных производителей в этой сфере.

Создается коммерческая инфраструктура оптовых рынков, указанная в таблице 13.

Таблица 14

Субъекты оптового рынка в соответствии с концепцией реформирования



Источник: составлено автором.

Цена на оптовом рынке является равновесной ценой и складывается под воздействием спроса и предложения, в обстоятельствах, когда конкуренция отсутствует (например, в районе Дальнего Востока), государство вступает и регулирует ценообразование на оптовом рынке. В рамках оптового рынка, функционирует система непрерывного наблюдения за его деятельностью, целью которой является предупреждение монополизации и неэтичной конкуренции.

Трансформация структуры розничных энергетических рынков должна способствовать притоку инвестиций в область энергетической генерации путем

повышения ее эффективности, а также в область монопольных сетей через совершенствование регулятивных механизмов [Королев, с. 217].

Вопросы, связанные с непосредственными и долгосрочными последствиями будущих изменений в отрасли, по-прежнему требуют решения. Очевидно, что проблематика, возникающая в ходе реформации энергетического комплекса в России, во многом параллельна той, с которой сталкиваются развитые государства и международное сообщество. Однако, эти проблемы обостряются преградами, возникающими из-за текущего состояния отрасли и общих трудностей переходного экономического этапа.

В контексте оптового рынка, даже с учетом вышеуказанных проблем (если их должным образом учесть), в долгосрочной перспективе возникает возможность формирования конкурентного пространства среди поставщиков энергии, что в конечном итоге улучшит эффективность отрасли. Однако, по отношению к региональным розничным рынкам, перспективы создания генинно конкурентоспособной среды в обозримом будущем выглядят не ясными. Монополия региональных сетевых компаний и гарантирующих поставщиков, вероятно, сохранится.

Управление сбытовыми надбавками гарантирующих поставщиков позволяет контролировать максимально допустимые розничные цены. Появление новых компаний в будущем не придает уверенности в возможности всех потребителей выбирать поставщика электрической энергии, а также не предоставляет гарантий реальной конкуренции на региональных рынках. Для развития конкурентоспособной сбытовой деятельности необходимы инвестиции в передовые технологии, что, в свою очередь, потребует значительного времени.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В России мы наблюдаем заметное разнообразие в ценах и стоимости услуг, что является характерной особенностью тарифной политики. Такое разнообразие может быть обусловлено спецификой региональных энергетических и коммунальных секторов, строгим вмешательством государства или недостаточной эффективностью деятельности инфраструктурных предприятий.

Реализация стратегического плана позволит обеспечить стабильное, надежное и эффективное удовлетворение внутреннего спроса на энергетические товары и услуги. Кроме того, развитие сектора энергетики будет активно способствовать сокращению энергозатрат экономики, включая уменьшение расходов на топливо для генерации электричества и обеспечения энергией внутренних потребностей в данной отрасли.

Работа, направленная на эффективное тарифное регулирование, должна обеспечить баланс интересов государства, потребителей и производителей в условиях постоянного реформирования отрасли.

Российская Федерация продолжит занимать ведущие позиции среди мировых лидеров в энергетической отрасли, поскольку она активно развивает свою экспортную политику, обеспечивая гибкость и разнообразие в географии и ассортименте экспортируемых товаров. Это включает экспорт передовых российских технологий, оборудования, материалов и услуг в области энергетики [Энергетическая стратегия, с.56].

Таким образом, одной из основных задач, направленных на улучшение управления в области энергетической безопасности, является долгосрочное и сбалансированное регулирование цен (тарифов), улучшение ценовой политики в энергетическом секторе на внутреннем рынке и постепенное внедрение механизмов ценообразования, основанных на принципах рыночной экономики и социальной ответственности компаний, работающих в сфере топливно-энергетического комплекса.

Мы уверены в том, что рост тарифов влияет на качество жизни граждан, не только увеличивая стоимость коммунальных платежей, но и приводя к инфляционным изменениям. Было бы неразумно ожидать, что современный экономический кризис, вызванный глобальными потрясениями и оказавший сильное воздействие на Россию, не приведет к отложению решения обнаруженных проблем «на более благоприятное время». Напротив, мы убеждены, что это подтолкнет к сосредоточенным действиям по решению актуальных задач. В конечном счете, способность инфраструктурных секторов адаптироваться к изменениям внешней среды в будущем во многом определяется эффективностью решения этих вопросов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Баздникин А. С. Цены и ценообразование: учеб. пособие для вузов. / А. С. Баздникин. - Москва: Юрайт, 2011. - 370 с.
2. Бойко Г. Ф. Экономика отрасли: учеб.-метод. комплекс для энергетических специальностей высших учебных заведений. / Г. Ф. Бойко. Павлодар: Кереку, 2012. - 145 с.
3. Бухгалтерская отчётность АО «СУЭНКО» за 2022 год. // АО «СУЭНКО»: [официальный сайт]. – 2022. – URL: <https://www.suenco.ru/raskrytie-informatsii/bukhgalterskaya-finansovaya-otchetnost/>. (дата обращения: 11.11.2023).
4. Бушуев В. В. Будущее экономики и энергетики России: деградация или модернизация? / В. В. Бушуев, А. И. Громов, В. А. Крюков и др. // Энергия: экономика, техника, экология. – 2013. – № 10. – С. 2 – 6.
5. Васильев Д. А. Перекрестное субсидирование в электроэнергетике: текущее состояние и векторы решения проблем / Д. А. Васильев. // Современная конкуренция. – 2021. – Т. 15. – № 3(83). – С. 17 – 30.
6. Васильев Д.А. Новое в государственном регулировании тарифов электроэнергетических компаний // Экономика и предпринимательство. - 2019. - № 9 (110). С. 161–166.
7. Герасименко А. В. Передача и распределение электрической энергии: учебное пособие. / А.В. Герасименко. Москва: Феникс, 2006. - 475 с.
8. Гительман Л. Д., Ратников Б. Е. Энергетический бизнес: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. // Л.Д. Гительман. Москва: Дело АНХ, 2008. - 416 с.
9. Голиков А. В. Разбираем претензии Сообщества потребителей энергии к электросетевой стратегии Минэнерго. // Интернет платформа vc.ru: [официальный сайт]. – 2021. – URL: <https://vc.ru/flood/172017-razbiraem-pretenzii-soobshchestva-potrebiteley-energii-k-elektrosetevoy-strategii-minenergo> (дата обращения: 20.05.2021)

10. Григорьева О. К., Францева А. А., Овчинников Ю. В. Энергосбережение в теплоэнергетике и теплотехнологиях: учеб. пособие. / О. К. Григорьева. Новосибирск: НГТУ, 2015. - 258 с.

11. Дзюба А. П. Управление спросом на энергоресурсы промышленных предприятий: теория и методология: автореферат дис. ... док – ра. экон. наук: 08.00.05 / Дзюба Анатолий Петрович. – Челябинск. – 2021. – 40 с.

12. Доклад Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака. – Текст: электронный // Парламентские слушания «Анализ итогов реформирования РАО «ЕЭС России» и эффективность деятельности созданных на его базе структур» 06.11.2013. – Министерство Энергетики Российской Федерации: [официальный сайт]. – 2021. – URL: <https://minenergo.gov.ru/152/system/download/3384/3175> (дата обращения 23.10.2022)

13. Долматов И. А. Эволюция системы регулирования тарифов в электроэнергетике / И. А. Долматов, В. С. Минкова, Е. В. Яркин // Электрические станции. – 2015. – № 1. – С. 12 – 19

14. Жилкина Ю.В. Тарифная политика в электроэнергетике в условиях пандемии COVID – 19 / Ю. В. Жилкина – // Вестник ТОГУ. – 2020. – № 3(58). – С. 69.

15. Королев, В. Г. Прорыв в части развития системы регулярных мер в электроэнергетике. // Эхо Москвы: [сайт]. – 2022. – URL: <https://fas.gov.ru/units/93?type=podcast> (дата обращения 20.10.2022)

16. Королев В.Г. Современные особенности и состояние электроэнергетической отрасли РФ // Инновации и инвестиции. - 2020. - № 10. С. 215–219.

17. Лиман И. А., Общая экономическая теория: [учебное пособие для студентов, обучающихся на экономических направлениях бакалавриата всех форм обучения]. М-во образования и науки РФ, Тюм. гос. ун-т, Институт дистанционного образования, Институт права, экономики и управления. - 3-е изд. доп. и перераб. - Тюмень: Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2012. - 668 с.

18. Липсиц И. В. Ценообразование: краткий курс лекций. / И. В. Липсиц. Москва: Юрайт, 2012. - 360 с.

19. Материалы «Энергетического семинара им. А.С. Некрасова». // Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук (ИНП РАН): [сайт]. – 2022. – URL: <https://ecfor.ru/publication/tarifnoe-regulirovanie-elektroenergetiki/> (дата обращения: 14.06.2022).

20. Металлурги завалили правительство письмами с требованиями отказаться от дифференциации тарифов ФСК. // Информационное агентство «Big Electric Power News»: [официальный сайт]. – 2021. – URL: <http://www.bigpowernews.ru/markets/document93940.phtml> (дата обращения: 14.06.2021).

21. Мозговая О. О. Консолидация электросетевого комплекса как инструмент повышения эффективности отрасли / О. О. Мозговая, Ю. В. Шеваль. // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. – Серия 1: Экономика и управление. – 2020. – № 4(35). – С. 93 – 103.

22. Нагорная В. Н. Экономика энергетики: учеб. пособие. / В. Н. Нагорная. Владивосток: ДВГТУ, 2007. - 157 с.

23. Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13.05.2019 № 216 // «Собрание законодательства РФ». - 2019. - 20 мая. - № 20.

24. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 321 // «Собрание законодательства РФ». - 2014. - 5 мая. - № 18.

25. Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии: Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 // «Собрание законодательства РФ». - 2004. – 26 января. - № 4.

26. Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года: Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р // «Собрание законодательства РФ». - 2020.- 15 июня. - № 24.

27. Об электроэнергетике: Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ // «Собрание законодательства РФ». - 2003. - 31 марта. - № 13.

28. О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике: Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. № 1178 // «Собрание законодательства РФ». - 2012. – 23 января. - № 4.

29. Пальянов М. Н. Механизм «сглаживания» перекрестного субсидирования между субъектами РФ как основа концепции создания единых энергетических зон в России / М. Н. Пальянов // Научно-практический журнал «Российское конкурентное право и экономика». – 2022. – № 3. – С. 80–87.

30. Пальянов М. Н. Роль и влияние тарифного регулирования на устойчивое развитие электроэнергетической отрасли / М. Н. Пальянов, О. Ю. Кириллова // Научные исследования и разработки. Экономика 147 фирмы. – 2022. – Т. 11. – № 3. – С. 14–23.

31. Проблемы и перспективы развития электроэнергетики и электротехники: материалы II Всероссийской научно – практической конференции, 18 – 19 марта 2020 года / под ред. Э. Ю. Абдуллазянова. – Казань: Казанский государственный энергетический университет, 2020. – Т. 1. – С. 436.

32. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года. Министерство экономического развития Российской Федерации. // Министерство экономического развития Российской Федерации: [официальный сайт]. – 2022. – URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/450ce3f2da1ecf8abec8f4e9fd0cbdd3/Prognoz2024.pdf> (дата обращения 18.10.2022).

33. Проценко И. О. Перспективы формирования единых межрегиональных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в условиях проведения единой государственной тарифной политики / И. О. Проценко, Д. В. Агафонов, В. В. Кузнецов // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2021. – № 6. – С. 97 – 126.

34. Радько А.В., Андреева Е.М. Особенности правового регулирования перекрестного субсидирования в топливно-энергетическом комплексе РФ // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 2. С. 87 - 95.
35. Региональная энергетическая комиссия Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа: официальный сайт. – Тюмень. URL: <https://rec.admtumen.ru/> (дата обращения: 28.01.2024).
36. Ротбард М. Власть и рынок: государство и экономика. Челябинск: Социум, 2010.
37. Рыкова И.Н., Табуров Д.Ю. Тарифная политика на основе анализа динамики регулируемых и свободных цен в отрасли электроэнергетики // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. - 2018. № 5 (68). С. 115–126.
38. Савина А.М. Направления формирования и развития конкуренции на основе антимонопольного комплаенса // Финансовая экономика. - 2019. - № 6. С. 389–393.
39. Салиева Р. Н. Принципы государственного регулирования тарифов в энергетике и их отражение в решениях Конституционного Суда Российской Федерации / Р. Н. Салиева. // Актуальные проблемы теории и практики конституционного судопроизводства. – 2018. – № 13. – С. 221 – 227.
40. Сафонова К. И. Методические аспекты долгосрочного тарифного регулирования в сфере электроэнергетики и теплоснабжения / К. И. Сафонова, С. А. Решетняк. // Региональная экономика: теория и практика. – 2012. – № 28. – С. 19 – 29.
41. Сахарнов Ю. В. Роль государственных органов регулирования в тарифной политике, создающей условия, стимулирующие энергосбережение / Ю.В. Сахарнов. // Журнал прикладных исследований. – 2000. – № 3. – С. 7 – 9.
42. Семенович К.С. Государственное регулирование цен энергетических ресурсов // Конкурентное право 2020. № 1. С. 31-35.

43. Силуанов поручил оценить последствия реформы в электроэнергетике. // Газета «Ведомости»: [официальный сайт]. – 2021. – 155 URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2019/07/22/807025–posledstviya–reformi> (дата обращения: 15.06.2022).

44. Слепнева Т.А., Яркин Е.В. Цены и ценообразование. Учебное пособие Москва:Инфра-М, - 2001. – 240 с.

45. Современная рыночная электроэнергетика Российской Федерации / под ред. О.Г. Баркина. Москва: Издательство «Перо», 2017.

46. Стародубцева А. Е. Перекрестное субсидирование как мера социальной поддержки населения: международный опыт государственного управления на рынке электроэнергии и мощности / А. Е. Стародубцева. // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2020. – № 2. – С. 114 – 144.

47. Сушкевич Е.А. Фиксированные тарифы как инструмент стимулирования производства «зеленой» энергии // Экономика. Бизнес. Финансы. - 2018. - № 4. С. 6–10.

48. Тарифная политика в Российской Федерации в отраслях коммунальной сферы: приоритеты, проблемы, перспектива [Текст]: докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / Е. В. Яркин, И. А. Долматов (рук. авт. кол.), М. А. Панова и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». - Москва: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. – С.174.

49. Тарифное регулирование в электросетевом комплексе: монография / М. Н. Пальянов, О. Ю. Кириллова, Д. В. Бердников, Н. Р. Багян, П. А. Мочалов : под ред. О. Ю. Кирилловой.– Москва: РУСАЙНС, 2022. – 108 с.

50. Технологическое развитие отраслей экономики. // Федеральная служба государственной статистики: [официальный сайт]. – 2021. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/11189> (дата обращения: 15.05.2022).

51. Трачук А. В. Технологии распределенной генерации: эмпирические оценки факторов применения / А. В. Трачук, Н. В. Линдер. //

Стратегические решения и риск-менеджмент. – 2018. – № 1(104). – С. 32 – 48.

52. Трухний А. Д., Изюмов М. А., Поваров О. А., Малышенко С. П. Основы современной энергетики. В 2 томах. Том 2. Современная электроэнергетика. Москва: Издательство: МЭИ, - 2010. – 646 с.

53. Фаворский О. Н. Развитие энергетики: выбор стратегических решений и их реализация / О. Н. Фаворский, В. М. Батенин, С. П. Филиппов // Вестник Российской академии наук. – 2020. – Т. 90. – № 5. – С. 415 – 424.

54. Федеральная антимонопольная служба: официальный сайт. – Москва. URL: <https://fas.gov.ru/> (дата обращения: 15.12.2023).

55. Фомина В. Н. Экономика электроэнергетики: Москва: ИУЭ ГУУ, ВИПКэнерго, ИПК-госслужбы, - 2005. – 285 с.

56. Функционирование и развитие электроэнергетики в эпоху цифровизации : круглый стол Российского международного энергетического форума (РМЭФ 2021), Санкт-Петербург, 21–23 апреля 2021 года / под ред. Н. Д. Рогалева. – Москва: Национальный исследовательский университет «МЭИ», 2021. – С. 272.

57. Чернов С. С. Разработка модели эффективного уровня подконтрольных расходов электросетевых компаний Сибири / С. С. Чернов, Н. А. Колкова – // Проблемы региональной энергетики. – 2017. – № 3(35). – С. 109 – 120.

58. Чугуевская А.В. Антимонопольная политика Российской Федерации // Инновационные научные исследования. - 2020. - № 12–1(2). С. 134–139.

59. Шалгинова Л. А. Инструменты формирования тарифной политики в электроэнергетике: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Лариса Александровна Шалгинова. – Екатеринбург, 2006. – 169 с.

60. Экономика и управление в энергетике: учебник для магистров / Любимова Н. Г., Петровский Е. С., Александров Ю. Л. и др.; под общ. ред. Н. Г. Любимовой, Е. С. Петровского. - Москва: Юрайт, 2017. - 485 с.

61. Экономика энергетики: учебник для вузов / Бологова В. В., Рогалев Н. Д. Зубкова А. Г.; под ред. Н. Д. Рогалева. - Москва: МЭИ, 2011. - 320 с.
62. Экономика электроэнергетики: учебник / Пилюгин А. В. и др.. 3-е изд., стер. - Старый Оскол: ТНТ, 2016. - 360 с.
63. Энергетика на перекрестке. О предложении реформировать систему перекрестного субсидирования в электроэнергетике. // ООО «Лента.Ру» : [интернет-газета]. – 2022. – URL: <https://lenta.ru/articles /2020/02/19/energetika/> (дата обращения 17.11.2023).
64. Энергоэффективность: Перспективы для России (Региональный опыт и экспертные предложения). – Москва: Институт устойчивого развития /Центр экологической политики России, 2010. – 176 с.