

## РОЛЬ США В СТАНОВЛЕНИИ ЕВРАТОМА

**Ключевые слова:** Евратом, европейская интеграция, трансатлантические отношения.  
**Key words:** EURATOM, European integration, transatlantic relations.

25 марта 1957 г. в Риме были подписаны договоры о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратома). Договор о создании Евратома предусматривал создание странами «шестерки» общего рынка атомного сырья и оборудования, проведение совместных ядерных исследований и свободный обмен специалистами в данной области, разработку и применение единых стандартов ядерной безопасности<sup>1</sup>. С созданием Евратома связывались большие надежды на преодоление энергетической зависимости стран Западной Европы от поставок нефти из политически нестабильного региона Ближнего Востока. Однако, подписывая договор о создании Евратома, страны «шестерки» не обладали достаточными материальными и техническими возможностями для успешного и быстрого развития атомной энергетики, что стало причиной тесного сотрудничества нового сообщества с Соединенными Штатами. Планы такого сотрудничества начали разрабатываться еще на стадии переговоров о создании ЕЭС и Евратома.

В конце октября 1956 г. странами «шестерки» был учрежден специальный комитет «трех мудрецов», которому было поручено подготовить специальный доклад об экономическом значении атомной энергии и необходимых для ее развития средствах. В него вошли председатель комитета по промышленному оборудованию Комиссариата по атомной энергии Франции и будущий председатель Комиссии Евратома Л. Арман, вице-президент Верховного органа ЕОУС Ф. Этцель (ФРГ) и бывший председатель Комиссии по атомной энергии Италии Ф. Джордани. В начале 1957 г. члены комитета посетили США, Великобританию и Канаду с целью изучения вопроса об экономичности производства электроэнергии с помощью атомных станций. Они также планировали выяснить, какие из разрабатываемых в данных странах типов реакторов подходят для использования в европейской крупномасштабной энергетической ядерной программе. В ходе визита в Вашингтон были достигнуты предварительные договоренности о будущем сотрудничестве между США и Евратомом. Американская Комиссия по атомной энергии (КАЭ) обещала отправить американских экспертов в Европу для оказания помощи комитету в составлении доклада.

2 мая 1957 г. комитет «трех мудрецов» представил доклад «Цели Евратома». В докладе говорилось о том, что в ближайшие годы спрос на энергию в Западной Европе будет неуклонно возрастать. В целях стабилизации энергетической ситуации в Европе авторы доклада предлагали развитие альтернативных источников энергии, в первую очередь атомной. Выводы доклада строились на том, что в будущем цены на обычные

---

Оксана Геннадьевна Лекаренко, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры новой, новейшей истории и международных отношений Томского государственного университета. Сфера научных интересов — история холодной войны, история европейской интеграции, трансатлантические отношения. E-mail: olekarenko@mail.ru

<sup>1</sup> Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии // Европейский союз: Прошлое, настоящее, будущее. Т. 1. Документы Европейского союза. М., 1994. С. 295.

источники энергии будут расти, а на атомную энергию по мере развития технологий снижаться. Ожидалось, что уже к середине 1960-х гг. стоимость электроэнергии атомных станций сравнится со стоимостью электроэнергии тепловых электростанций. В докладе рекомендовалось осуществить до 1967 г. в рамках Евратома крупную программу строительства атомных реакторов и электростанций общей мощностью в 15 млн. кВт, что составило бы к тому времени примерно 25% производства энергии стран-участниц объединения. Выполнение столь масштабной по своим задачам программы, по мнению авторов доклада, было бы невозможно без установления сразу же после создания сообщества отношений сотрудничества с мировыми лидерами в области ядерных технологий — США, Великобританией и Канадой, а также взаимодействия с соседними государствами, ведущими разработки в данной сфере, — Швейцарией, Австрией, Скандинавскими странами. Программа предполагала строительство в будущем завода в Европе по обогащению урана, в ближайшее время планировалось покупать сравнительно недорогое ядерное топливо в Соединенных Штатах<sup>1</sup>. Вскоре после подписания Римских договоров 3 июля 1957 г. президент Д. Эйзенхауэр объявил о готовности США выделить дополнительное количество урана-235 для использования в мирных целях.

«Цели Евратома» являлись, скорее, перспективной программой на будущее, нежели реальной оценкой состояния дел в ядерной энергетике. Во время переговоров о создании Евратома страны «шестерки» обладали минимальными знаниями в ядерной сфере. До 1957 г. не были установлены контакты между экспертами даже ведущих стран сообщества — Франции и Западной Германии. Брюссельские переговоры проходили в атмосфере осознания прежде всего политических задач и требований, мнение экспертов сознательно игнорировалось, если разногласия между участниками могли помешать прогрессу переговоров. Поскольку ведущие центры ядерных исследований находились вне пределов сообщества (в США и Великобритании), страны «шестерки» были вынуждены опираться на зарубежный опыт и прогнозы американских экспертов. Оптимистические предположения о стоимости электроэнергии, производимой с помощью атомных станций, были основаны на «аналогичных и отчасти предположительных американских и британских оценках без обоснования их применимости к ситуации в сообществе»<sup>2</sup>.

Администрация США по нескольким причинам была заинтересована в том, чтобы поддержать становление Евратома. Во-первых, американцы поначалу мало верили в успех Общего рынка и связывали дальнейшее развитие европейской интеграции именно с Евратомом. Во-вторых, американские эксперты полагали, что создание Евратома могло уменьшить заинтересованность стран «шестерки» в развитии национальных военных ядерных программ и, таким образом, способствовать созданию надежного режима нераспространения ядерного оружия. В-третьих, ожидалось материальные выгоды от поставок обогащенного урана и продажи американских ядерных реакторов странам Западной Европы. По приглашению КАЭ в июле 1957 г. в США приехала делегация 50-ти представителей атомной промышленности и правительственных чиновников стран «шестерки». Члены делегации побывали на государственных и частных атомных

---

<sup>1</sup> A Target for EURATOM // Hearings before the Joint Committee on Atomic Energy on the Proposed EURATOM Agreements and Legislation to Carry out the Proposed Cooperative Program. July 22 — August 13, 1958. Congress of the United States. 85th Congress. Second Session. Wash., 1958. P. 44–61.

<sup>2</sup> Nau H. R. Collective Responses to R&D Problems in Western Europe: 1955–1958 and 1958–1973 // International Organization. 1975. Vol. 29, № 3. P. 628–629.

объектах США, а также встречались с представителями КАЭ, чтобы «получить из первых рук информацию об американских ядерных разработках»<sup>1</sup>.

Запуск Советским Союзом первого искусственного спутника Земли в октябре 1957 г. заставил Соединенные Штаты ускорить пересмотр политики обмена ядерной информацией с союзниками<sup>2</sup>. Международное сотрудничество в области мирного атома должно было ослабить влияние советской пропаганды, обвиняющей Соединенные Штаты в том, что они развивают только свою военную атомную промышленность, и закрепить американское лидерство в развитии мирной атомной энергетики. В совместном меморандуме госдепартамента США и Комиссии по атомной энергии, представленном президенту Д. Эйзенхауэру 28 января 1958 г., подчеркивалось, что недавняя демонстрация конкурентоспособности СССР в технической сфере усилила как необходимость европейской интеграции, так и научно-технического сотрудничества между США и странами Западной Европы. В то время как ряд долгосрочных программ выглядят многообещающими, говорилось в документе, трудно быстро разработать крупный совместный проект. В этом смысле Евратом является исключением, поэтому «Соединенные Штаты должны использовать имеющиеся в их распоряжении ядерные ресурсы для того, чтобы в критический для Европейских сообществ момент способствовать продвижению европейской интеграции в форме ассоциации американской промышленности с европейскими атомными программами».

Предложенная в меморандуме программа ядерного сотрудничества с Евратомом включала начало строительства в 1958 г. с американской помощью нескольких крупных реакторов американского типа на легкой воде для производства 1 млн. кВт электроэнергии с завершением строительства в 1962–1963 гг. Основное финансирование должны были взять на себя страны-члены Евратома, но США были готовы предоставить Евратому заем в размере 135 млн долларов для строительства атомных реакторов при стоимости одного реактора в 100–150 млн долларов, а также снабжать их необходимым топливом. Авторы меморандума рекомендовали также заключить дополнительное соглашение с Евратомом об усовершенствовании построенных в рамках Евратома реакторов сроком на 10 лет<sup>3</sup>. В феврале 1958 г. США и Евратом учредили специальную рабочую группу, в которую вошли как американские, так и европейские специалисты, для разработки деталей программы.

Хотя в первое время сотрудничество США с Евратомом было более выгодно европейцам, чем американцам, в долгосрочной перспективе США могли рассчитывать на значительные выгоды от развития совместных научно-исследовательских проектов. Ожидалось, что программа помощи Евратому будет способствовать развитию научных исследований в самих Соединенных Штатах, при этом Западная Европа станет испытательной площадкой для американских разработок<sup>4</sup>. В это время страны Западной Европы были больше заинтересованы в развитии ядерной энергетики, чем Соединенные Штаты. По прогнозам американских экспертов, производство атомной энергии в США могло стать конкурентоспособным только к 1970 г. за счет разработки и внедрения ре-

---

<sup>1</sup> Report of the Visit of European Industrialists to the United States, July 8–25, 1957. National Archive (NA), RG 59, Box 445, Folder 19.8s.

<sup>2</sup> Anderson C. P. Outsider in the Senate: Senator Clinton Anderson's Memoirs. N. Y., 1970. P. 168.

<sup>3</sup> Foreign Relations of the United States (FRUS). 1958–1960. Vol. 7. Pt. 1. Western European Integration and Security, Canada. Wash., 1993. P. 5–7.

<sup>4</sup> Cohen K. Euratom // The Journal of Industrial Economics. 1959. Vol. 7, № 2. P. 84.

акторов второго и следующих поколений<sup>1</sup>. В 1958 г. американцы только планировали запустить свой первый промышленный ядерный реактор.

На рынке ядерного оборудования в это время разворачивалось острое соперничество между США и Великобританией, которая гораздо больше преуспела в развитии мирной ядерной энергетики. Англичане в 1956 г. построили первую в мире атомную станцию для производства электроэнергии. В 1957 г. два атомных реактора производили 70 тыс. кВт электроэнергии. В этом же году британское правительство приняло программу, нацеленную на производство к 1966 г. 5–6 млн кВт электроэнергии, для выполнения которой планировалось построить 16–19 атомных станций. В Великобритании была развернута крупная программа, направленная на разработку и испытание новых типов атомных реакторов. Если реакторы американского типа работали на обогащенном уране, то англичане использовали в своих моделях в качестве топлива природный уран. Природный уран был дешевле, но строительство работающих на природном уране реакторов обходилось дороже, чем реакторов, в которых в качестве топлива применялся обогащенный уран. Благодаря подписанию соглашения о сотрудничестве с Евратомом Соединенные Штаты могли получить конкурентные преимущества на рынке стран «шестерки».

Соглашение о сотрудничестве между США и Евратомом было подписано 8 ноября 1958 г. в Брюсселе. С 1 января 1959 г. в Евратоме начал функционировать общий рынок атомного сырья и оборудования. Странами «шестерки» были отменены пошлины и количественные ограничения между странами сообщества и установлена единая внешняя пошлина на импорт этих товаров из третьих стран, ликвидированы таможенные тарифы на промышленное использование атомной энергии и ограничения в передвижении специалистов в ядерной области. Поставками ядерного топлива занималось специальное Агентство по снабжению, которому принадлежало исключительное право на поставку руд, сырья и специальных расщепляющихся материалов, приобретаемых внутри и вне сообщества. Заключенные ранее отдельными государствами соглашения о сотрудничестве в мирном использовании ядерной энергии оставались в силе с постепенной передачей прав и обязанностей, вытекающих из данных договоров, Комиссии Евратома.

В апреле 1959 г. Евратомом был объявлен первый конкурс заявок на строительство атомных реакторов. В рамках программы сотрудничества частные или правительственные лица и организации (производители реакторов, конструкторы, поставщики топливных материалов) должны были до 1 сентября 1959 г. подать заявку на конкурсной основе в учрежденный КАЭ и Евратомом Общий совет по исследованию и развитию. Заключение контрактов планировалось на весну 1960 г. Основные критерии отбора заявок предполагали, что проект должен быть завершен к 31 декабря 1963 г. и должен вносить определенный вклад в развитие ядерных технологий (рекомендовалось испытание разных типов реакторов в рамках разных проектов). Комиссия Евратома также должна была учитывать географическое распределение проектов в рамках сообщества. Предпочтение отдавалось проектам, направленным на строительство разработанного и испытанного в США типа реактора, способного вырабатывать до 150 мВт электроэнергии. Заявки могли подаваться на любом из четырех рабочих языков сообщества или на английском языке. Поскольку одна из задач совместной программы состояла в оценке стоимости электроэнергии, производимой с помощью атомных электростанций, уча-

---

<sup>1</sup> National Security Council. Report NSC 5725 «Peaceful Uses of Atomic Energy», November 22, 1957 // Digital National Security Archive, Nuclear Non-Proliferation collection, Document Number: NP00361.

ствующие в ней фирмы должны были делиться с Советом соответствующей информацией<sup>1</sup>.

В начале 1959 г. Соединенные Штаты считали Евратом наиболее перспективной организацией по развитию международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии по сравнению с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) или созданным в рамках Организации Европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС) Европейским агентством по атомной энергии. Межправительственный характер деятельности Европейского агентства по атомной энергии не предполагал твердых обязательств в области финансирования и участия в совместных проектах. Становление же МАГАТЭ столкнулось с серьезными организационными трудностями, а также проблемами, вытекающими из соперничества между Востоком и Западом. В итоге страны, не располагающие собственными запасами урана, получали ядерное сырье не через агентство, а двусторонние договоры с США, Великобританией или СССР. Страны Евратома, напротив, создали собственное Агентство по снабжению. В госдепартаменте США полагали, что сообщество сделало обещающий старт, но для дальнейшего развития Евратома странам «шестерки» необходимо разработать практический совместный проект, который усилил бы политическую мотивацию сотрудничества через получение общих достижений<sup>2</sup>.

Евратом рассматривался американскими экспертами как крупнейший иностранный рынок для американского атомного оборудования на следующее десятилетие. Согласно исследованию, проведенному под эгидой Совета по международным отношениям, к 1965 г. доходы США от поставок сообществу должны были вырасти до 200–400 млн долларов, тогда как в другие страны — только до 100–150 млн долларов. Ожидалось, что после того, как страны-учредители Евратома достигнут определенной самостоятельности, главной формой сотрудничества США с Евратомом в области мирного использования атомной энергии станут совместные предприятия и продажа лицензий<sup>3</sup>. В 1959 г. Евратом также заключил соглашение с Великобританией о сотрудничестве в области атомных исследований и торговом обмене в атомной области. В дальнейшем были заключены соглашения с Канадой, Бразилией, Аргентиной, Европейским агентством по атомной энергии.

В то же время спустя два года после Суэцкого кризиса энергетическая ситуация в Европе заметно изменилась. Прогнозы о росте спроса на энергию в странах Западной Европы оказались сильно преувеличенными. Стабилизация ситуации на Ближнем Востоке и открытие новых месторождений нефти и газа в Северной Африке отодвинули некоторые проекты строительства атомных электростанций, а улучшение платежного баланса ряда стран позволило им не так жестко лимитировать импорт горючего. Серьезным препятствием для развития ядерной энергетики стала высокая себестоимость ядерной энергии<sup>4</sup>. Вопреки первоначальным прогнозам стоимость энергии ядерного

---

<sup>1</sup> Invitation for Proposals Regarding United States-EURATOM Joint Nuclear Power Program, March 12, 1959. NA, RG 59, Box 440, Folder 19.8j.

<sup>2</sup> Department of State. Bureau of Intelligence and Research. Intelligence Report № 7973 «Participation of Western European Nations in the International Development of Atomic Energy for Peaceful Purposes», March 20, 1959 // Declassified Documents Reference System, Document Number: CK3100422877.

<sup>3</sup> The Foreign Nuclear Market and US Policy Prepared by A. Kramish, Undated. NA, RG 59, Box 441, Folder 19.8r.

<sup>4</sup> Polach J. G. EURATOM: Its Background, Issues and Economic Implications. N.Y., 1964. P. 115–119; Клепацкий З. Западноевропейские международные организации. М., 1973. С. 220.

происхождения почти на 50% превышала стоимость энергии тепловых электростанций и требовалось не менее десятка лет, чтобы эта разница была сведена к нулю. Сокращение спроса на энергию привело к уменьшению интереса европейских политиков к Евратому, конкурирующему с национальными правительствами за и так ограниченное финансирование<sup>1</sup>.

В итоге многие задачи сообщества не были реализованы. Евратом не смог полностью выполнить первую 5-летнюю программу исследований и подготовки кадров (1958–1962 гг.). Государства-члены не передали сообществу прав и обязанностей по двусторонним соглашениям, заключенным до создания Евратома. В декабре 1960 г. Комиссия Евратома разрешила заключать соглашения о поставках руды и других видов сырья заинтересованным сторонам без участия Агентства по снабжению. Заключая сделки внутри сообщества или с третьими государствами, государства-члены должны были только информировать об этом сообщество. Из-за недостатка квалифицированных кадров ограничивалась свобода передвижения специалистов в ядерной области внутри сообщества<sup>2</sup>.

К 20 октября 1959 г. Евратомом была получена только одна заявка на строительство атомного реактора для производства 150 мВт электроэнергии от итальянского Национального общества по атомной энергии (SENN). Данный проект уже реализовывался в Италии и поддерживался двусторонним американо-итальянским соглашением<sup>3</sup>. Европейцы были больше заинтересованы не в установке атомных реакторов американского типа, в чем видели риск превращения Западной Европы в американскую лабораторию тестирования, а в развитии совместных исследований<sup>4</sup>. В сентябре 1961 г. Евратомом был объявлен второй конкурс заявок. Однако и на этот раз была подана всего одна заявка от франко-бельгийского общества по атомной энергии в Арденнах на строительство реактора для производства 210 мВт электроэнергии<sup>5</sup>.

Происхождение и развитие Евратома было больше связано с политическими, нежели экономическими или технологическими факторами. Ресурсы стран «шестерки» были явно недостаточными для становления успешного атомного сообщества без иностранной помощи. Единственным партнером Евратома в это время могли стать только Соединенные Штаты, так как Великобритания оставалась в стороне от создания наднациональных сообществ, а Франция не предлагала свои ядерные разработки в качестве предмета совместных исследований<sup>6</sup>. В условиях дефицита собственных ресурсов американские поставки обогащенного урана в Западную Европу позволили странам «шестерки» приступить к формированию атомного сообщества. В 1960, 1962 и 1963 гг. между США и Евратомом были подписаны соглашения о дополнительных поставках обогащенного урана (200 тыс. кг) и плутония (1500 кг) для Евратома и продолжении научного сотрудничества. В то же время вопреки ожиданиям, соглашение о сотрудничестве США с Евратомом 1958 г. не оправдало надежд его разработчиков. Всего по программе было построено три реактора на легкой воде с общей мощностью 750 тыс. кВт,

<sup>1</sup> FRUS. 1958–1960. Vol. 7. Pt. 1. P. 287.

<sup>2</sup> Клепацкий З. Указ. соч. С. 221.

<sup>3</sup> Nieburg H. L. Euratom: A Study in Coalition Politics // World Politics. 1963. Vol. 15, № 4. P. 615.

<sup>4</sup> Nau H. R. National Politics and International Technology: Nuclear Reactor Development in Western Europe. Baltimore, London, 1974. P. 137.

<sup>5</sup> The Commission of EURATOM. Summary of EURATOM Fifth General Report, April 1962. NA, RG 59, Box 449, Folder 19.8 General.

<sup>6</sup> Nau H. R. National Politics and International Technology. P. 96.

что выглядело весьма скромно по сравнению с целями, заявленными в отчете «трех мудрецов».

Программа сотрудничества между США и Евратомом больше отражала американские, нежели европейские интересы и потребности. Соединенные Штаты поддерживали такое ядерное сотрудничество, которое соответствовало их более широким политическим интересам. Таким образом, если Евратом не мог использоваться для достижения политических целей (нераспространение ядерного оружия), его следовало ограничить техническими целями<sup>1</sup>. Программа сотрудничества США с Евратомом исходила из предположения, что атомное сообщество станет локомотивом процесса развития европейской интеграции. Когда эту роль взял на себя Общий рынок, администрация США утратила интерес к совместной программе.

Важный момент для развития сотрудничества США с Евратомом наступил во второй половине 1960-х гг. В это время вместо заканчивающихся в 1965–1967 гг. двусторонних соглашений в области мирного использования атомной энергии с отдельными европейскими государствами, администрация США решила заключить общий договор с Евратомом, чтобы таким образом подчеркнуть американскую поддержку европейской интеграции. Единственным исключением являлась Италия, договор с которой заканчивался только в 1978 г. Американские политики решили признать Агентство по снабжению Евратома в качестве единственного органа, через который будут осуществляться американские поставки ядерного топлива. К этому времени страны «шестерки» так и не построили собственный завод по обогащению урана, стоимость строительства которого оказалась в 3 раза выше, чем предполагалось изначально. Таким образом, американские поставки составляли 99% от общей массы обогащенного урана, использовавшегося сообществом в мирных целях<sup>2</sup>.

Соединенные Штаты сыграли важную роль в создании и становлении Европейского атомного сообщества. Наличие в лице США крупного заинтересованного партнера, готового взять на себя экономические издержки, стало важнейшим условием для развития сотрудничества стран «шестерки» в ядерной сфере. Евратом открыл дорогу к Общему рынку, успех создания которого вначале казался маловероятным, после чего прочно оставался в тени более успешного сообщества.

## SUMMARY

The article examines the role of American support of EURATOM at the creation and development of the European atomic energy community. The United States policy towards EURATOM stemmed from their support of European integration and also was motivated by the aspirations to create a reliable regime of nuclear non-proliferation. American help to EURATOM would also provide a way to stimulate foreign purchases of reactors built by American firms. That time the United States had an overwhelming strong position in the nuclear field and controlled the necessary resources and technologies, the ability to enrich uranium in particular. The EURATOM project was simply not viable if the United States decided to oppose it or not to cooperate. However, despite mutual interest of both sides the first American joint program with EURATOM launched in 1958 had modest achievements. EURATOM was developing slower than experts predicted and soon was eclipsed by more successful Common Market.

<sup>1</sup> Ibid. P. 130.

<sup>2</sup> *Winand P. Eisenhower, Kennedy, and the United States of Europe*. L., 1997. P. 356–357.