

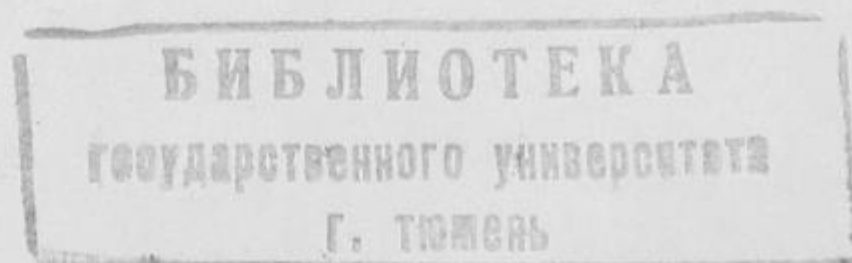
Алишина Х.Ч., г. Тюмень

Конституционный принцип равноправия народов - в Устав Тюменской области

Национальный вопрос в нашей стране был актуальным во все времена: и в эпоху Русского централизованного государства XVI века, и в период расцвета СССР, и в наши дни. Трудно было управлять межнациональными отношениями в СССР, еще труднее стало после ликвидации могущественной державы. Количество национальностей не уменьшилось, а объем ресурсов - любых - существенно сократился.

Распад могучего Союза нанес непоправимый интеллектуальный урон, беднее стала духовная жизнь. Не стало авторитетного Совета национальностей, исчезли с домашних голубых экранов образы добрейшего Рафика Нишановича, эрудированной Казимеры Прунскене ... Ушли обустраивать свои национальные дома.

Изначально сложилось так, что лидером в нашем многонациональном государстве является русский народ. Годы жизни, учебы с русскими и среди русских Тюмени утвердили меня в мысли: это, пожалуй, единственный народ, которому абсолютно безразлично, к какой нации ты относишься, лишь бы человек был хороший. Может, это только Тюмени присуще, но и так называемого бытового национализма наблюдать не приходилось. Русские не обижают представителей национальных меньшинств, не подвергают насильственной русификации. Этот народ всегда был бессребреником, никогда не думал о себе, о своих нацио-



наших интересах: "Раньше думали о Родине ..." Но вот в последнее время и русские братья, смущаясь, заговорили о русском менталитете ...

Горько осознавать, но крушение СССР больно ударило и по тюркским народам. Утрачены прочные научные связи с лингвистами Азербайджана, Казахстана, Киргизии, Туркменистана, Узбекистана, с гагаузами Молдавии, караимами Прибалтики. Нет возможности выписывать журналы из этих государств. Прекратил существование специализированный журнал "Советская тюркология" ... Потеряно многое, и никакая Турция не сможет восполнить этот зияющий пробел.

Сколько народов живет в Тюменской области? "125 и еще 4 коренных ..." - отвечает "Тюменская правда" устами директора Центра стратегии регионального развития области В. Ульянова в номере от 21.12. 94 г. Легко ли строить отношения в регионе? Отнюдь. "Наша область является действительно особым, или "проблемным" регионом Российской Федерации" (там же).

Тюменская область несет в себе черты конфедерации с такими составными частями, как Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, юг Тюменской области. Все народы края должны быть заинтересованы в укреплении сложнопостроенной Тюменской области. Ибо доказано: чем сильнее взаимосвязь между элементами системы, тем выше степень целостности самой системы. Элементами системы в данном случае являются народы Тюменской области. Сейчас в парламенте, правительстве области, в средствах массовой информации развернулось активное обсуждение проектов Уставов округов и Тюменской области в целом.

Внимательно прочитала Устав Тюменской области (проект), сравнила с Конституцией РФ, сопоставила с основными чертами развития федерации в некоторых зарубежных странах (США, ФРГ, Швейцарии, Канаде, Индии), обращая особое внимание на решение национального вопроса. Познакомилась с планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 1995 - 96 гг. Не в обиду будет сказано народам, но:

1) в представленных документах нет упоминания о сибирских татарах, хотя это такой же коренной народ, как и другие;

2) в областных документах нет параграфов и статей, нацеленных на проектирование национальной политики.

Возможно, не все знают, существует Закон РФ "Основы правового статуса коренных малочисленных народов Севера", к

которому приложен Список коренных народов Севера. В этом списке перечислены 28 этносов, в том числе проживающие в одной с нами территориальной нише, Тюменской области. Самый крупный, например, среди малочисленных народов этнос - ненцы. Их количество - 34.665 человек. Места проживания: Архангельская область (Ненецкий а.о.), Тюменская область (Ямало-Ненецкий а.о.), Красноярский край (Таймырский а.о.), Мурманская область.

Названия многих народов России нашли отражение в географических именах: Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Республика Горный Алтай, Тува, Хакасия, Саха ... Народы этих республик называются титульным, а сами территориально-политические единицы вписаны в Конституцию РФ. Сибирских татар, как читатель уже догадался, нет и на страницах Конституции.

Несправедливость - вот одна из причин, порождающих межнациональные конфликты. Боюсь быть неточной, но из всех коренных мусульманских народов, проживающих компактно на своей территории, только сибирские татары лишены национально-государственного устройства, ущемлены в политических, юридических, социальных, образовательных, языковых правах.

Это положение хорошо понимают ученые-гуманитарии Татарстана, русское старожильческое население Сибири, многие прогрессивные руководители, определенная часть интеллигенции и общественности. Так, например, на Ученом совете Казанского государственного университета, проходившем 29 октября 1992 года, директор Института языка, литературы, истории АН Татарстана, академик М.З. Закиев сказал: "Из-за того, что существует республика с названием Татарстан целый народ в Сибири не имеет каких-либо прав".

Большой ли это народ - сибирские татары? Смотря с кем сравнивать. Если с ненцами, селькупам, манси, ханты, то большой, если с русскими, то маленький. А если обратиться с аналогичным вопросом к крупнейшему специалисту по этнографии, академику Николаю Аркадьевичу Гомилову, работающему в Омске, то он скажет: "В Сибири сейчас проживают 190 тысяч сибирских татар, 120 тысяч казанских татар, 120 тысяч казахов, 70 тысяч шорцев, 600 человек чулымцев." Это к вопросу о тюркских народах.

А теперь перейдем к вопросу о коренных. Знаю, многие коллеги приходят в большое раздражение едва слышат самый термин "коренной народ". Но ведь это не мной придумано. В документах по международному законодательству содержится

емкая информация относительно этой дефиниции. Заглянем туда и мы. Итак, "Коренные народы - это народы, обитавшие на своих землях до прихода туда переселенцев из других районов. Коренные народы живут во всех частях земного шара. Их насчитывается около 300 млн."

В целях защиты прав коренных народов приняты такие документы, как "Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам", "Всеобщая декларация прав коренного народа", организованы "Международная лига малочисленных народов и этнических групп", "Организация непредставленных народов", "Добровольный фонд для коренных народов" и другие учреждения.

В документах международно - правового характера заложена система принципов для учета государствам при разработке национального законодательства, для урегулирования проблем, с которыми сталкивается коренной народ. Основные группы прав касаются права общинной собственности коренных народов на земли их проживания и хозяйственной деятельности, возможностей и механизма освоения этих территорий, компенсаций за причиненный ущерб, сохранения и развития национально - культурной самобытности, обеспечения участия в принятии решений, затрагивающих их интересы. Эти права нацелены на то, чтобы исключить спекулятивное обогащение, несправедливое распределение национального богатства и природных ресурсов, устранить резко неравноправное положение по сравнению с другими группами населения.

Большим упущением проекта Устава Тюменской области является именно отсутствие нормативно-правовых актов относительно аборигенного населения. Хотелось бы познакомиться с проектами Уставов автономных округов, возможно, национальный вопрос нашел форму решения в них. Тем более, что округа были созданы для повышения жизненного уровня, в первую очередь, коренных народов Севера.

Таким образом, необходимость защиты прав коренных национальных меньшинств в общем, сибирских татар в частности, в изменившихся общественно-политических, экономических условиях очевидна. Сегодня, когда приоритеты все больше и больше отдаются созданию в области рыночной и информационной инфраструктур, благоприятного инвестиционного климата, сибирские татары, в основной массе своей сельские жители, будут попросту неконкурентоспособны, останутся в материальном ущербе и проигрыше.

Глубоко убеждена, без участия представителей национальных меньшинств в законодательной деятельности области невозможно справедливое решение множества национальных проблем образования, культуры и других вопросов. Основным принципом реализации нормативно-правовых актов Тюменской областной Думы во всех сферах экономики и политики должно стать протекционистское отношение к аборигенам Западной Сибири - ханты, манси, коми-ижемцам, ненцам, селькупам, сибирским татарам.

КОНКРЕТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Разработать областной законопроект "О правовом статусе сибирских татар".

2. Устав Тюменской области. Глава 1. Статья 5 "Предметы ведения и полномочия области". Дополнить статью пунктом "Перепись населения Тюменской области".

3. Руководствуясь Законом РФ "О языках народов России", подтвердить статус русского языка как государственного, а также разработать Положение о статусе языков коренных национальных меньшинств, функционирующих в средствах массовой информации.

4. Внести изменения в Закон о выборах народных депутатов для того, чтобы обеспечить квотное представительство сибирских татар в органах представительной власти. Для сравнения: в парламенте Республики Крым за крымскими татарами закреплено гарантированное количество мест.

5. На юге Тюменской области в нескольких районах компактно расположено 147 татарских населенных пунктов по берегам рек Тура, Пышма, Исеть, Тобол, Тавда, Вагай, Агитка, Иртыш, а также в Заболотье. Предусмотреть налоговые льготы тем районам, где имеются отдаленные аулы (деревни), не обеспеченные электроэнергией, телефонной и почтовой связью, теле- и радиовещанием, дорогами с твердым покрытием, где люди остались без работы и средств к существованию.

6. В сфере образования, культуры, средств массовой информации:

а) организовать областной институт языка, фольклора, истории сибирских татар, аналогичный институту финно-угроведения в Ханты-Мансийске;

б) принять постановление, обеспечивающее льготное поступление выпускников сельских школ татарской национальности на все факультеты вузов Тюменской области с выплатой стипендии;

в) уделить внимание выполнению государственных образо-

вательных стандартов по математике, физике, химии, биологии, истории, иностранному языку в сельских национальных школах, а не только по русскому и татарскому языкам;

г) рассмотреть вопрос об издании русскоязычного журнала или еженедельной газеты для тюркского населения области;

д) изыскать возможность найти отдельное помещение для Дома мусульманской культуры. В настоящее время большие затруднения с арендой площади испытывают: областной центр татарской культуры, воскресная мусульманская школа-медресе, редакция областной татарской газеты "Янарыш".