



В отечественной и мировой экономике Ямало-Ненецкий автономный округ известен как крупнейший топливно-энергетический регион, обеспечивающий большую часть общероссийской добычи газа, а также нефти, газового конденсата. Здесь сосредоточена треть мировых запасов газа. Округ поставляет потребителям продукцию оленеводства, рыбодобычи, пушно-мехового промысла, в перспективе создание крупной базы горно-добывающей промышленности. Но во все времена главным его богатством были и будут люди, живущие здесь, своими руками создающие настоящее и будущее региона. Редакция выражает признательность за поддержку в создании журнала руководству Администрации округа и надеется на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Материал к публикации предоставлен
Администрацией ЯНАО,
Аппаратом Губернатора автономного округа,
Управлением государственной и муниципальной службы

ВЕЛИКА РОССИЯ...

ПРИРАСТАТЬ ЕЕ БОГАТСТВА БУДУТ СИБИРЬЮ

*Распределение
самоедских родов
на территории
Ямала*

История Ямало-Ненецкого автономного округа интересна и самобытна. В древние времена Нижняя Обь входила в «волости подданные» Великого Новгорода, а после его падения перешла под протекторат Великих Московских князей. Этапным для Севера был поход Ермака в Западную Сибирь, после которого был отстроен Обдорск (Салехард), что открыло русским купцам и царскому правительству путь в тундру. С этого времени территория современного Ямала стала составной частью Российского государства.

В 1708 г. нынешняя территория Ямало-Ненецкого автономного

округа вошла в Тобольскую провинцию Сибирской губернии. Согласно Петровским указам губернатор был наделен административными, полицейскими, финансовыми и судебными функциями, являлся командующим всех войск, расположенных в управляемой им губернии.



В то время ненцы (самодийцы) переживали расцвет родового строя. У тундровых ненцев насчитывалось 18 родов, 6 из которых принадлежали к фратрии Харючи, 7 — Вануйта, у лесных ненцев 6 родов, обитавших в верховьях рр. Казыма, Надыма, Агана, Ляпина, Пура. Родство в родах поддерживалось по мужской линии. Уже позже, в XVIII—XIX вв. большие, главенствующие роды раздробились на более мелкие. Во фратрии Харючи появились роды Ябтонгэ, Тэсяда, Сэроттета, во фратрии Вануйта — роды Сабы и Яптик.

В XIX в. ханты, манси, ненцы сосредотачивались в Березовском, Сургутском и северной части Тобольского уездов Тобольской губернии. Основная масса северян населяла Березовский уезд: 8560 ханты, 2606 манси и 4431 ненец. Селькупов тогдашняя статистика не выделяла в особый этнос, причисляя их к остяко-самоедам.

Ненцы жили общинами, которые создавались по территориально-соседскому признаку. Отдельные семьи владели оленьими стадами, ездовыми собаками, нартами и другими транспортными средствами, а также ружьями, рыболовными снастями, орудиями отлова зверей. В собственности соседских общин, как правило, оставались только пастбищные, охотничьи и рыболовные угодья. Долгое время сохранялись идущие из глубины веков обычаи коллективизма и взаимопомощи (раздача зажиточными хозяевами оленей беднякам на прокормление, совместный выпас оленей, совместный рыбный и охотничий промыслы).

Первой крупной реформой, затронувшей коренное население Севера, стала реформа 1822 г., связанная с именем крупнейшего реформатора России первой трети XIX в., советника Александра I М. М. Сперанского. «Устав об управлении инородцев Сибири», разработанный одним из ближайших сподвижников Сперанского декабристом Г. С. Батеньковым, разделял все «обитающие в Сибири инородные племена по различной степени гражданского их образования и в зависимости от образа жизни» на три основных разряда: оседлых, кочевых и бродячих.

Оседлые, то есть живущие в городах и селениях; кочевые, те, которые занимают определенные места, в зависимости от времени года; бродячие или ловцы, «переходящие с одного места на другое по рекам и урочищам...». Инородцы, проживающие на территории Обского Севера, управлялись органами, именуемыми инородными управами. Инородная управа представляла собой хозяйственно-административное, судебное и полицейское учреждение. Состояла каждая управа из инородческого старшины, двух его кандидатов и писаря и делилась на волости или роды. В свою очередь, волости и роды управлялись родовыми старостами и двумя кандидатами, в обязанности которых входило получение из казенных магазинов огнестрельных припасов, а также взыскание ясака с сородичей.

По «Уставу» за каждым полуоседлым племенем закреплялись во владение земли, издавна занятые ими; земли для кочевых аборигенов по племенам и родам не разделялись: им определялись лишь общие границы, отделявшие их владения от земель, при-

ИЗ УСТАВА «ОБ УПРАВЛЕНИИ ИНОРОДЦЕВ»

22 июля 1822 г.

Часть I. ПРАВА ИНОРОДЦЕВ

Глава I. Разделение

§1. Все обитающие в Сибири инородные племена, именуемые поныне ясачными, по различной степени гражданского их образования и по настоящему образу жизни разделяются на три главных разряда. В первый разряд включаются оседлые; в третий — бродячие или ловцы, переходящие с одного места на другое по рекам и урочищам...

§7. По сему общему разделению инородцев определяются права их и обязанности; а дабы сие определение имело надлежащую степень точности, то постановляется правилом при каждой общей переписи, в коей обыкновенно и инородцы исчисляются, наблюдать выше означенное разделение и каждый род относить к тому разряду, коему по образу жизни он принадлежит. Между тем, дабы сие разделение, для устройства инородцев необходимое, ныне же привести в дейст-



Остяки
и князь Тайшин
в с. Обдорском.
1990-е гг. XIX в.

**ИЗ УСТАВА
«ОБ УПРАВЛЕНИИ
ИНОРОДЦЕВ»**

22 июля 1822 г.



вие, то на гражданских губернаторов возлагается, сообразив в губернском совете нынешнее состояние инородцев, особым расписанием определить о каждом роде и племени, к какому именно разряду по вышеозначенному разделению должны быть оные отнесены.

§8. Расписание такое должно быть в течение года, по издании сего Устава, окончено и по утверждении оного местным главным управлением остается до следующей



узаконила веками складывающиеся формы землепользования и управления.

Самоуправление в то время было предельно простым и относительно дешевым. На мирском сходе избирался родовой староста и волостной старшина сроком на три года. Выбор считался состоявшимся, если на сход явилось не менее двух третей имеющих право голоса (мужчин не менее 18 лет) и за кандидата высказалось более половины собравшихся.

В начале XX века у северян выделилась немногочисленная, но весьма авторитетная группа туземных управленцев — знатоков и хранителей родовых норм и обычаев. Среди них были ненцы Никифор Вайнута, Гавриил Ямал, Иван Хороля.

Надо отметить, что в этот период положение коренных народов Севера было достаточно тяжелым. Русские купцы и промышленники самым жестоким образом эксплуатировали местное население, расхищая природные ресурсы. За три века царизм ничего не сделал для того, чтобы приобщить северян к современной цивилизации. На Севере отсутствовали системы здравоохранения, образования.

После переворота 1917 г., раньше всех на Обском Севере местные органы советской власти были созданы в с. Самарово. Под влиянием ссыльных большевиков — рабочих И. А. Бублика и Д. К. Никитина жители села на собрании 2 января 1918 г. постановили признать власть Совета Народных Комиссаров. Советы появились в уездных городах Сургуте, немногих сельских пунктах (Обдорск, Мужы, Кушеват), населенных преимущественно русскими и коми. На всем остальном огромном пространстве продолжали функционировать родовые (ватажные, юртовые) управления и инородные управы. Более того, инородная управа существовала рядом с советом в том же Обдорске, являясь для аборигенов единственной пользующейся доверием властью. Во время Гражданской войны ненцы, ханты и манси поспешили от-

надлежавших оседлым и полuosедлым населенникам. Таким образом, «Устав» защищал аборигенов от вторжения пришлого элемента, гарантируя неприкосновенность их земельно-водных владений и предоставляя им некоторую административно-правовую самостоятельность в пределах уезда.

Реформа была воспринята спокойно народами Севера, так как

кочевать подальше от русских административных центров и редко появлялись в опасной близости к ним.

Разрыв давних хозяйственных связей, усугубленный затем военной разрухой, которая коснулась всей России, тяжело отразился на хозяйстве и быте северян. Резко сократилась добыча рыбы и пушнины. Возобновился падеж оленей. Сократился завоз продовольственных товаров, тканей, орудий охоты и лова, а также других предметов первой необходимости.

Только в 1922 г. на бедственное положение северян обратили внимание власти и общественность. В Тюмени, Тобольске, Сургуте и Березове были созданы комиссии по вопросам административного устройства северных районов. Впервые появились проекты создания на Обском Севере национального округа.

Наиболее разработанный из них принадлежал П. И. Сосунову, который в 1921 г. возглавлял ревком в Обдорске, а до этого служил в местном отделении треста «Областьрыба». Благодаря его стараниям в феврале 1922 г. в Обдорске был созван съезд ватажных старшин. Ненецкие и хантыйские старшины требовали национального самоуправления в области хозяйственной, политической и культурной жизни. Съезд уполномочил П. И. Сосунова довести эти требования до правительства.

В Москве П. И. Сосунов заручился поддержкой заведующего отделом национальных меньшинств Наркомата по делам национальностей Плича, а тот обратился с запиской к заместителю наркома Карклину, в которой он обосновал необходимость принятия срочных мер по охране народов Севера. 13 марта 1922 г. в Наркомнаце был создан подотдел по управлению и охране туземных племен Севера во главе с П. И. Сосуновым.

Подотдел начал свою деятельность с подготовки конференции представителей северных этносов.

В мае 1922 г. в с. Самаровском Тобольского уезда состоялась конференция представителей северных этносов. В ней приняли участие 15 делегатов с правом решающего голоса и 3 представителя местных хозяйственных организаций и администрации с правом совещательного голоса. Конференция постановила ходатайствовать перед правительством РСФСР о том, чтобы признать за туземным населением полярного Севера право выделения в административную единицу на началах восстановления национального аппарата в масштабе краевого исполкома, подведомственного Тюменскому губисполкому под руководством и наблюдением Народного комиссариата по делам национальностей. Делегаты просили Наркомнац разработать положение по административному управлению северных народов и их хозяйственному строительству, «согласованное с бытовыми особенностями края», и привлечь к этому научные и практические силы.

В области судопроизводства делегаты высказались за широкое участие местного коренного населения в работе народных судов и ведение судебного процесса на национальных наречиях или, в крайнем случае, с переводом на эти наречия. Также говорилось о

**ИЗ УСТАВА
«ОБ УПРАВЛЕНИИ
ИНОРОДЦЕВ»**

22 июля 1822 г.



реvisions неизменным...

Глава II. Общие права оседлых инородцев

§12. Оседлые инородцы, христианскую веру исповедующие, не отличаются от россиян никаким особым названием; те же из них, кои исповедуют языческую или магометанскую веру, для различия от прочих, именуются оседлыми иноверцами.

§13. Все вообще оседлые инородцы сравниваются с россиянами в правах и обязанностях по сословиям, в которые они вступят. Они управляются на основании общих узаконений и учреждений...

Глава V. Общие права кочевых инородцев

§24. Кочевые инородцы составляют особенное сословие в равной степени с крестьянским, но отличное от ононого в образе управления.

§25. Кочующие инородцы остаются вообще на прежних их правах. Им внушить надлежит, что с умножением



**ИЗ УСТАВА
«ОБ УПРАВЛЕНИИ
ИНОРОДЦЕВ»**

22 июля 1822 г.

☞ хлебопашества они отнюдь не будут против воли их обращаемы в звание крестьян и вообще без собственного их желания не будут включены ни в какое другое сословие.

§26. Кочующие инородцы для каждого поколения имеют назначенные во владение земли.

§27. Подробное разделение участков сих земель зависит от самих кочующих по жребию или другим их обыкновениям.



Группа работников Обдорского райисполкома. 1926 г.



построении систем образования и здравоохранения с учетом своеобразия национальных традиций и всего уклада жизни.

Словом, конференция видела решение проблем северных этносов в предоставлении им административно-хозяйственной и культурно-национальной автономии в пределах Березовского, Сургутского, северной части Тобольского уездов, объединенных в единый округ, административно входящий в Тюменскую область.

Идея создания национального округа получила поддержку у ряда местных советов. За создание Северного округа с центром в с. Самарове высказались Сургутский и Березовские уездные, Обдорский волостной исполкомы.

Верх одержали противники автономии, преобладавшие в местных партийных комитетах, главные аргументы которых заключались в ссылке на малолюдность северных районов, отсутствие национальных административных кадров и дороговизну реформы.

Потерпев неудачу в создании национального округа, приверженцы автономии поставили более скромную цель: добиться самоуправления хотя бы на уровне административно-территориальных районов. В феврале 1924 г. при плановой комиссии Уральско-го облисполкома была создана секция Севера. В нее вошли сторонники реформ: профессор (с 1927 г. чл.-корреспондент АН СССР) В. Е. Грум-Гржимайло (1864–1928 г.), металлург по профессии, автор гидравлической теории расчета пламенных печей; ученый-маркшейдер, профессор П. К. Соболевский (1868–1949 гг.); практики административного и хозяйственного строительства Б. И. Эвенчик, Б. В. Дидковский, Л. М. Хандросс, Д. М. Бобылев, С. А. Груздев. Основной задачей секции было изучение Севера и разработка на научной основе его административного устройства и управления.

Тогда же на Север облисполком отправил комиссию из представителей областных организаций и учреждений – облисполкома, РКИ, ГПУ, Облфо, Уралвноторга, Центросоюза и Хлебопродукта. Обследовав край, она пришла к выводу, что здесь должна быть создана такая система управления и самоуправления, которая отвечала бы условиям быта и традициям местных народов, с одной стороны, и принципам советского государства, с другой стороны.

Комиссия предложила: а) вместо старшин, которые фактически управляли аборигенами, твори-

ли суд и собирали ясак, организовать родовые советы; б) при Березовском и Сургутском райисполкомах открыть «инороднические столы»; в) в местах со смешанным населением ввести аборигенов в состав сельских советов наряду с коми и русскими; г) для планомерного и бесперебойного снабжения северян товарами, пресечения беспредельного самоуправства заготовителей разных ведомств и хозяйственного развития края создать акционерное общество, работающее на хозрасчетных основаниях.

В 1924 г. был создан Комитет содействия народностям северных окраин при ВЦИК — Комитет Севера. Его возглавил революционер, член президиума ВЦИК и ЦИК СССР П. Г. Смидович.

В феврале 1925 г. ВЦИК и СНК РСФСР приняли постановление о местных Комитетах Севера. Комитеты Севера разработали временные положения об управлении северными народами и их судостроительстве. Причем Положение, разработанное Комитетом Севера при ВЦИК, было утверждено правительством только 25 октября 1926 г. В то время как Тобольский Комитет Севера, желая ускорить дело, разработал свой проект раньше и добился его утверждения окрисполкомом уже в декабре 1925 г. В разработке того и другого проектов принимал участие П. И. Сосунов, поэтому в главном расхождений между ними не было.

Согласно этим двум проектам местное самоуправление состояло: а) из родового собрания и родового совета, б) районного туземного съезда и районного туземного совета. Различия касались двух моментов. Так, тобольский проект, отдавая дань традиции, вместо родового совета предлагал образование родового и юртового туземного управления и наряду с созывом районного туземного съезда и выбором туземного совета — созыв районного общенационального съезда и выбор общенационального совета. В последних должны были участвовать на началах равного (пропорционального) представительства граждане всех национальностей, проживающие на территории административного района.

Переход к туземным родовым советам на Обдорском Севере состоялся во время выборной кампании зимой 1925–1926 гг. на основе положения, разработанного Тобольским Комитетом Севера. Для начала было решено создать 4 родовых совета — по одному в каждом национальном районе: мансийский в с. Карым Кондинского, хантыйский в с. Юган Сургутского и по р. Казым Березовского, ненецкий по р. Сыне Обдорского районов. Первый опыт дал обнадеживающие результаты. Например, на выборы Казымского совета, несмотря на охотничий сезон, из 1700 избирателей явились 579 (34%), причем 140 из них составили женщины. В следующую избирательную кампанию, которая велась уже в соответствии с Положением, разработанным Комитетом Севера при ВЦИК, было создано еще 8 тузсоветов, в их числе 2 кочевых. К декабрю 1928 г. в Тобольском округе насчитывалось 11 райтузисполкомов (в т. ч. 2 кочевых) и 45 родовых и юртовых советов. В состав последних вошли 72 ханты, 45 ненцев, 36 манси, 5 коми, 4 русских, всего 162 чел., среди которых была одна ненка и 4 женщины ман-

**ИЗ УСТАВА
«ОБ УПРАВЛЕНИИ
ИНОРОДЦЕВ»**

22 июля 1822 г.



§28. Утверждаются во владение кочующих земли, ныне ими обитаемые, с тем, чтоб окружность, каждым племенем владеемая, была по распоряжению местного начальства подробно определена.

§29. Инородцы имеют полную свободу заниматься земледелием, скотоводством и местными промыслами на водах и землях, каждому роду назначенных...

§30. Инородцы ограждаются от взаимных стеснений, какие могут происходить от перехода одних племен на земли, другим племенам принадлежащие, для производства промыслов без обоюдного на то согласия.

§31. Строго запрещается россиянам самовольно селиться на землях, во владение инородцам отведенных.

§32. Россияне могут брать у инородцев места в оброчное содержание, но всегда по условиям с обществами...





*Привал-бивуак
с временными
убежищами из весел
и парусов*

**ИЗ УСТАВА
«ОБ УПРАВЛЕНИИ
ИНОРОДЦЕВ»**

22 июля 1822 г.



§34. Инородцы управляются собственными своими родоначальниками и почетными людьми, из коих составляется их степное управление.

§35. Кочующие управляются по степным законам и обычаям, каждому племени свойственным...

§53. Кочующие инородцы пользуются свободой в вероисповедании и Богослужении...

§58. Инородцы имеют право отдавать детей своих для обучения в учрежденные от правительства учебные



си. Родовые советы охватили 55% всего коренного населения Севера.

Родовые советы имели большой успех. Местное коренное население воспринимало советы как близкую им традиционную власть и оказывало им доверие.

В октябре 1925 г. правительство отменило налоги (ясак) с коренного населения.

В это же время Север становится объектом интенсивного научного изучения. Многочисленные экс-

педиции исследуют недра, почвы, леса, животный мир, реки, озера, хозяйство, быт, язык северных этносов. Началась работа по земле-, водоустройству в соответствии с программой, учитывающей жизненные интересы и традиции северян.

В ходе работы вносились коррективы в схему органов местного самоуправления, составлялись инструкции по внедрению в жизнь новых положений о суде, совершенствовалась концепция земельного-водного устройства. Большие трудности создавало отсутствие кадров, вооруженных знаниями и опытом работы в специфических условиях Севера, а зачастую людей, элементарно образованных и высоко нравственных. Постепенно северные этносы приобщались к современной цивилизации, бережно сохраняя собственный своеобразный национальный уклад хозяйства, нравственные ценности и органическую связь с природной средой.

10 декабря 1930 г. президиум ВЦИК принял постановление «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера». В составе Уральской области был образован Ямальский национальный (Ненецкий) округ, центром которого был признан Обдорск.

На его территории были образованы районы: Приуральский (центр пос. Щучье, позднее пос. Аксарка), Надымский район (центр пос. Хэ, позднее пос. Ныда), Ямальский (центр пос. Ярсале), Тазовский (центр пос. Хальмерседе, ныне Тазовское), Пуровский (центр пос. Таркосале). Позже в состав округа были переданы районы Шурышкарский (центр пос. Мужы) из Ханты-Мансийского округа и Красноселькупский район (центр пос. Красноселькуп) из Красноярского края.

Партийные организации на Севере в то время были крайне малочисленны. В 1930 г. на Обском Севере насчитывались 32 партийные ячейки, в которых состояло на учете 469 членов и кандидатов партии, в том числе 30 ханты, 7 ненцев, 2 манси.

Исполнительный комитет Ямало-Ненецкого окружного Совета депутатов трудящихся был образован в июне 1931 г. Первоначально он назывался Ямальский (Ненецкий) национальный окружной исполнительный комитет Советов РК и КД. Исполком округа образовался на базе Обдорского райисполкома. Окружной Совет депутатов трудящихся являлся органом Советской власти в

округе и осуществлял руководство политической, хозяйственной, культурной жизнью на подчиненной ему территории. Помимо окружного исполкома окружного Совета депутатов трудящихся были образованы: городской исполком Советов депутатов трудящихся, районные исполкомы Советов депутатов трудящихся, сельские исполкомы Советов депутатов трудящихся, поселковые исполкомы Советов депутатов трудящихся.

К середине 1930-х гг. во всех советах округа были созданы депутатские группы. Всего, исключая Ямальский район, было образовано 38 депутатских групп. В работе депутатских групп участвовало 304 человека.

Основной организационно-правовой формой деятельности Советов являлись сессии. На рассмотрение сессий выносились вопросы, касающиеся экономического развития и культурно-бытового обслуживания трудящихся, работы предприятий торговли и общественного питания, строительства жилья, перевода коренного населения на оседлый образ жизни и многие другие.

Из-за отсутствия политически грамотных кадров работа советов осуществлялась на очень низком уровне. В связи с этим в период 1931–1935 гг. Окрисполком и райисполкомами были проведены ряд мероприятий по подготовке советских работников. Так, в 1934–1935 гг. Орготделом во всех районах, за исключением Пура и Таза, были организованы 15-дневные курсы-конференции с руководителями секции депутатских групп и активом, а двумя годами позже проведены двухмесячные курсы переподготовки председателей и секретарей Сельских советов.

В 1931 г. были проведены первые выборы в советы всех уровней. Одним из существенных моментов создания органов власти была опора на беднейшие слои населения. Впервые избирательные комиссии (были сформированы окружная, районные, туземные комиссии) составили списки избирателей (при выборах в родовые советы они не составлялись). Выборы и перевыборы советов проходили в обстановке большого политического подъема. Избиратели внесли много предложений по улучшению работы советов, кооперации и колхозов, ходатайствовали об открытии культурно-просветительных и медицинских учреждений и школ.

Первый Ямальский (Ненецкий) национальный окружной съезд Советов состоялся 27 февраля 1932 г. в с. Обдорск. Открыл его председатель оргбюро Сергей Федорович Скороспехов. На съезде выступили: А. И. Паромонов (председатель Облисполкома) с докладом «О работе Уральского облисполкома», С. Ф. Скороспехов — «О работе Оргбюро и очередных задачах», заведующая окружным отделом народного образования А. С. Будницкая с докладом «Задачи культурно-социального обслуживания округа», М. С. Исправников, представитель от Интегралсоюза с докладом «О развитии кооперации в тундре», заведующий окружным финансовым отделом Ф. М. Комаров с докладом «О бюджете округа на 1932 г.».

На съезде присутствовали председатели райисполкомов: Ямальского — Г. Ф.Торохов, Надымского — К. К. Пермяков, При-

**ИЗ УСТАВА
«ОБ УПРАВЛЕНИИ
ИНОРОДЦЕВ»**

22 июля 1822 г.



заведения. Имеют право заводить и собственные школы, но не иначе, как с позволения гражданских губернаторов или областных начальников...

Глава VI. Права бродячих инородцев

§61. Права бродячих инородцев или ловцов, живущих в отдалении и рассеянии, вообще состоят в применении правил, для кочующих постановленных.

§62. Изъятия и ограничения заключаются в следующем:
1. Назначение земель по племенам и разделение оных по участкам на бродячих инородцев не распространяется. Им назначаются по удобности целые полосы земли и определяются токмо границы оных с землями, оседлым жителям и кочующим инородцам принадлежащими.
2. Бродячие инородцы не участвуют в денежных земских по губернии повинностях и не производят никаких расходов на содержание степного управления.



**ИЗ УСТАВА
«ОБ УПРАВЛЕНИИ
ИНОРОДЦЕВ»**

22 июля 1822 г.



3. На занимаемой ими полосе позволяется им переходить для промыслов из уезда в уезд и из губернии в губернию без всякого стеснения.

уральского — И. Яковлев, Тазовского — С. Н. Лимонов и председатели национальных советов.

Также на съезде прошли выборы окружного исполнительного комитета. В его состав вошли 29 членов и 10 кандидатов.

Членами Ямальского окружного исполнительного комитета стали: Ф. М. Ануфриев, Вануйто (имя, отчество не установлены), Т. Вэнго, А. В. Зеленин, А. В. Кабельков, Ф. М. Комаров, П. Кондыгин, Ф. Лагей, Е. Лапсуй, П. Неруй, В. Ненянг, И. Ф. Ного, Я. И. Мухин, П. Око-тэтто, В. К. Островский, А. Пуйко, В. Рогалев, С. Ф. Скороспехов, И. Т. Терентьев, Л. П. Тирельс, К. Того, Г. Ф. Торохов, В. Харючи, А. Хантазеев, С. Хантазеев, А. Хороля, В. Шехов, А. Шушакова, Щеголев (имя, отчество не установлены).

Кандидатами в члены окружного исполнительного комитета стали: А. Анагуричи, К. Архиповский, А. С. Будницкая, Е. Я. Мокросов, К. К. Пермьяков, В. С. Сыропатов, И. Ф. Феоктистов, П. Филиппов, И. Яковлев.

Ввиду того, что значительная часть коренного населения вела кочевой образ жизни (по переписи 1926–1927 гг. — 48,5% населения), в 1933 г. было принято «Положение о кочевых Советах и национальных округах и районах северных окраин РСФСР».

Кочевой Совет подчинялся непосредственно райисполкому. Как орган советской власти, кочевой Совет руководил всеми учреждениями, а также осуществлял наблюдение за деятельностью не подведомственных ему предприятий и организаций, находящихся на его территории.

27 ноября 1938 г. Президиум Верховного Совета РСФСР издал Указ: «Преобразовать рабочий поселок Сале-Хард, центр Ямало-Ненецкого округа, Омской области в город, подчинив городской Совет города Сале-Хард в административно-хозяйственном отношении ок-

ружному исполнительному комитету Ямало-Ненецкого национального округа». С преобразованием Салехарда в город значительно расширились права Городского Совета по руководству и дальнейшему расширению хозяйственной и культурной жизнью города. В Салехарде как в административном центре Ямальского округа размещались Окружной совет депутатов трудящихся, Окружной комитет ВКП(б), Окружной комитет ВЛКСМ, Окружной отдел НКВД и милиции. Из городских организаций Городской Совет депутатов трудящихся, Горком ВКП(б) и Горком ВЛКСМ.

Наряду с ростом окружной партийной организации развивалась окружная комсомольская организация.

В начале 1940-х гг. в Ямало-Ненецком национальном округе было 147 первичных комсомольских организаций, в которых состояло 1896 комсомольцев, в том числе 713 из них являлись представителями коренных нацио-





нальностей. 74 комсомольца были избраны депутатами местных Советов депутатов трудящихся.

В 1940 г. советский аппарат в Ямало-Ненецком автономном округе состоял:

Председатели исполкомов районных советов – 6 человек (из них: русских – 4 человека, ненцев – 1, зырян – 1), заместители председателей исполкомов районных советов 6 (ненцев – 2, зырян – 1, русских – 3), секретарей – 6, заведующих общ. отделами исполкомов районных советов – 6 чел. (из них: зырян – 2, русских – 4), заведующих секторами кадров – 5 чел., (из них: ненцев – 2, ханты – 1, русских – 2), инструкторы районных советов – 5 чел., председатели сельских советов – 18 (из них: ненцев – 11, ханты – 2, зырян – 5), заместителей – 18 (из них: ненцев – 12, хантов – 3, зырян – 3), секретарей – 18 (из них: ненцев – 1, зырян – 6, русских – 10, пр. национальности – 1, председатель городского Совета – 1, секретарь городского Совета – 1 (русский), заведующий общим отделом городского Совета – 1, инструктор городского Совета – 1, председатель исполкома окружного Совета, заместитель – 2 (из них: зырян – 1, русских – 1), секретарь, заведующий общим отделом, заведующий сектором кадров, инструктор Окружного Совета – 2 (из них: ненцев – 1, зырян – 1), в том числе: заведующие отделами исполкомов: зав. окрплана, зав. окрфинотделом, зав. окрзо, зав. окроно, зав. окрздравом, зав. окрсберкассой, зав. окрсобесом, зав. окрторготдела, зав. райзо, зав. районо, зав. райздравом, зав. райфинотделом, зав. горфинотделом, зав. райторготдела, зав. райсобесами.

Одним из основных способов взаимодействия органов власти и трудящихся было исполнение наказов трудящихся депутатами. На-

Схема административного управления Северо-Западной Сибири (1803/1804–1821 гг.)

В феврале 1994 г. главой администрации Ямало-Ненецкого автономного округа был назначен Юрий Неелов.

В октябре 1996 г. Ю. Неелов избран Губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа, в марте 2000 г. переизбран на второй срок.

6 марта 1996 г. в округе состоялись выборы в новый законодательный орган государственной власти – окружную Думу.

В том же году в декабре Дума утвердила Флаг Ямало-Ненецкого автономного округа,



а в 1999 г. был утвержден Герб.

В 1980-х гг. структура окружного исполкома Советов депутатов трудящихся состояла:

1. Председатель исполкома
2. Начальник управления сельского хозяйства — первый заместитель председателя исполкома
3. Заместитель председателя исполкома
4. Председатель плановой комиссии — заместитель председателя исполкома
5. Секретарь исполкома
6. Заведующий оргинструкторским отделом



казы избирателей считались «ярчайшим проявлением социалистической демократии, важной формой прямого, непосредственного влияния народа на всю практическую деятельность местных органов власти». Наказы избирателей затрагивали самые разные сферы жизни трудящихся: народное образование, здравоохранение, культура, бытовое обслуживание, торговля, общественное питание и др.

Из справки «О ходе выполнения наказов избирателей за

1965 г. по Тазовскому району, данных депутатам окружного, районного и сельских Советов депутатов трудящихся»:

«Хорошим примером в выполнении наказов может служить Тазовский рыбокооп, председатель правления тов. Л. Т. Кузнецова. Из 11 наказов, касающихся этого рыбокоопа, выполнено 8. Остальные указы находятся в стадии выполнения. Рыбкооп значительно расширил сеть магазинов, улучшил обслуживание покупателей. В 1965 г. рыбокооп построил и сдал в эксплуатацию книжный магазин на 2 рабочих места, магазин-школу на 4 рабочих места, 2 жилых дома, хлебопекарню в Тибейсале, капитально отремонтировал в поселке Тазовский хлебопекарню, открыл дополнительно кондитерский цех и цех копчения, заложил фундамент под склад на 1000 тонн».

Контроль за исполнением решений исполкома и сессий окружного совета осуществлялся путем повторного вынесения вопросов, требующих проверки их исполнения, на заседание исполкома, а также путем выезда руководящих работников исполкома окружного совета в составе председателя, заместителя председателя и секретаря исполкома, инструктора в районы с целью проверки исполнения решений и сессий.

К середине 1960-х гг. выросла прослойка представителей национальностей севера в органах государственной власти всех уровней: от местных советов до Верховного Совета СССР и РСФСР. Представители коренного населения избирались во все партийные уровни — от парткомов совхозов до секретарей окружкомов КПСС.

В 1964 г. округ приобрел современное районирование: Тамбейский и Ямальский районы были объединены в Ямальский район, Тазовский и Гыдоямский на полуостровах Гыдан и Тазовский в Тазовский район. В административно-территориальное устройство Ямало-Ненецкого автономного округа входят города окружного значения: Лабытнанги, Надым, Новый Уренгой, Ноябрьск, Муравленко, Губкинский и районы: Надымский, Приуральский, Пуровский, Тазовский, Ямальский, Шурышкарский, Красноселькупский.

Система исполнительных комитетов и советов народных депутатов трудящихся всех уровней действовала на территории Ямало-Ненецкого округа до середины 1990-х гг.

За период с 1931 г. по 1991 г. должность председателя исполнительного комитета Ямало-Ненецкого окружного Совета народных депутатов занимали: Сергей Федорович Скороспехов (с июня 1931 г. по 1932 г.), Иван Терентьевич Терентьев (с 1933 г. по сентябрь 1934 г.), Сергей Федорович Давыдов (с 1934 г. по 29 октября 1937 г.), Матвей Георгиевич Замараев (и. о. с 29 октября 1937 г.), Анатолий Васильевич Зеленин (и. о. в 1937 г. по март 1938 г.), Горский (имя, отчество не установлены, с 4 марта 1938 г. по июль 1944 г.), Михаил Митрофанович Броднев (с 19 сентября 1944 г. по март 1950 г.), Ершов Федор Иванович (с 25 марта 1950 г. по 14 октября 1954 г.) Андрей Федорович Филлипов (с 21 октября 1954 г. по ноябрь 1957 г.), Иван Александрович Ермаков (с декабря 1957 г. по август 1963 г.), Виктор Иванович Юматов (с июля 1963 г. по май 1973 г.), Константин Иванович Миронов (с мая 1973 г. по 30 марта 1979 г.), Николай Петрович Тишин (с марта 1979 по сентябрь 1988 г.), Лев Сергеевич Баяндин (с 25 октября 1988 г. по май 1990 г.) Геннадий Алексеевич Бурцев (с мая 1990 г. по 01.06.1991 г.)

В 1990-х гг. на Ямале, как и во всей стране, произошли социально-экономические преобразования. Первыми депутатами от Ямало-Ненецкого автономного округа в Верховном Совете СССР стали: Р. Ругин и В. Воскобойников. Автономный округ в Верховном Совете РСФСР представляли В. Артеев, В. Гомон, Ф. Арсланова, С. Яр. В октябре 1990 г. Совет народных депутатов Ямало-Ненецкого автономного округа принял решение «О путях повышения экономической и политической самостоятельности Ямало-Ненецкого автономного округа». Принятие такого решения было первой заявкой на изменение приоритетов системы государственной власти в округе.

31 марта 1992 г. глава администрации округа Л. С. Баяндин и председатель окружного Совета народных депутатов А. И. Кузин подписали в Москве федеральный договор. Отныне Ямало-Ненецкий автономный округ стал субъектом Российской Федерации, получив политические права и права на самостоятельное формирование бюджета региона для развития своей территории.

12 декабря 1993 г. была принята новая Конституция Российской Федерации, в соответствии с которой Ямало-Ненецкий автономный округ был признан самостоятельным субъектом Российской Федерации. Перед округом встала сложная, но выполняемая задача: стать регионом с многоотраслевой, всесторонне развитой инфраструктурой, благоустроенными городами и поселками. В 1994 г. главой администрации Ямало-Ненецкого округа назначен Ю. В. Неелов. В 1996 г. он избран губернатором округа. В сентябре 1995 г. Думой ЯНАО был принят Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа. Сегодня Ямал занимает достойное место в российской и мировой экономике. Для этого у региона есть все: великолепная природа, колоссальные запасы полезных ископаемых и, самое главное, — талантливые, трудолюбивые люди, от которых зависит его будущее...

7. Заведующий общим отделом
8. Инструктор
9. Заведующий финотделом
10. Заведующий отделом народного образования
11. Заведующий здравотделом
12. Заведующий торготделом
13. Заведующий отделом культуры
14. Заведующий собесом
15. Начальник отдела милиции
16. Заведующий отделом по труду
17. Заведующий жилкомхозом
18. Архитектор
19. Гл. врач больницы
20. Зав. бюро ЗАГС

Для написания материала были использованы документы государственного окружного архива.

Список литературы:

1. В. П. Петрова, Г. П. Харючи. Ненцы в истории Ямало-Ненецкого автономного округа. Томск, 1999.
2. Л. Е. Киселев. От патриархальщины к социализму. Свердловск: Средне-Уральское книжное издательство, 1974.
3. Сборник: Судьбы народов Обь-Иртышского Севера. Тюмень, 1994 / Вступительная статья: Д. И. Копылов, доктор исторических наук, профессор.