

Таким образом, религиозная политика первой половины 1920-х гг. была направлена на включение масс верующих в контекст советского времени и полностью вписывалась в планы создания атеистического государства. Однако, вопреки стремлению власти, она не прервала социокультурную традицию, фундаментальной частью которой оставался ислам.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Центр документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО). Ф. 4. Оп. 4. Д. 644. Л. 38.
2. Государственный архив Тюменской области (ГАТО). Ф. 2. Оп. 1. Д. 198. Л. 17–18.
3. Декреты советской власти. М., 1957. Т. 1. С. 114.
4. Государственный архив социально-политической истории Тюменской области (ГАСПИТО). Ф. 1. Оп. 2. Д. 123. Л. 45.
5. Тобольский филиал Государственного архива Тюменской области (ТФ ГАТО). Ф. 284. Оп. 1. Д. 2. Л. 71.
6. ГАТО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 306. Л. 203.
7. Там же. Ф. 4. Оп. 1. Д. 1184. Л. 5, 7, 9–12.
8. Трудовой набат (Тюмень). 1924. 27 янв.
9. ГАСПИТО. Ф. 3. Оп. 1. Д. 901. Л. 79.

Е. А. ИЛЬИНА

*аспирант филиала Тюменского государственного университета
в г. Тобольске*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА СОДЕЙСТВИЯ НАРОДНОСТЯМ СЕВЕРНЫХ ОКРАИН (ПО МАТЕРИАЛАМ ТОБОЛЬСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ)

Поскольку дореволюционная Россия являлась многонациональным государством, то правительство в той или иной степени должно было проводить в жизнь национальную политику, связанную с жизнедеятельностью проживающих в стране народностей. Это относилось и к северным окраинам Тобольской

губернии, чем занималась непосредственно губернская администрация и должностные лица, отвечающие за вверенную им территорию. После установления советской власти перед революционным правительством встал вопрос о новых формах управления окраинными территориями молодой республики. На основе этого впервые в общеевропейской истории и был создан новый административный орган (Комитет Севера), призванный не только заниматься жизнеобеспечением малых северных народностей, но и работать на перспективу с целью их дальнейшего общественно-культурного развития.

Первоначально вопросами национальной политики занимался Народный комиссариат по делам национальностей. Но на фоне важных внутренних и внешнеполитических событий проблемы Севера не нашли кардинального и окончательного решения в лице вновь созданного Наркомата национальностей [1].

В связи с этим в 1920 г. при Сибирском революционном комитете был организован Сибирский отдел по делам национальностей (Сибнац), который занимался в основном вопросами растущей иммиграции. Однако в 1921 г. он был реорганизован в Сибирское бюро. Но и этот орган управления и содействия национальным окраинам просуществовал недолго и был ликвидирован в мае 1923 г. по причинам плохого финансирования и бездеятельности в данном направлении местных властей. В связи с оформлением в 1922 г. СССР к проблемам малочисленных народов Севера руководство государства стало относиться с большей степенью ответственности, после чего был взят курс на укрепление унитарного государства и ранжированное национально-государственное строительство.

Новая попытка в этом направлении была предпринята в начале 1922 г., когда при Отделе национальных меньшинств Наркомнаца был создан Полярный подотдел управления туземными народностями Севера, в задачи которого входили: организация управления первобытными племенами (так в тексте документа); всестороннее изучение жизни и быта; урегулирование ряда экономических вопросов.

Однако свою работу отдел нацменьшинств, по мнению исследователя А. Скачко, «выполнял весьма неполно» [2]. После его упразднения

в 1923 г., управление по делам национальностей было передано новому союзному законодательному органу, а программа упраздненного Полярного подотдела легла в основу работы Комитета Севера [3].

Необходимо пояснить, что в 1923 г., при ликвидации Наркомнаца, руководство отдела нацменьшинств, отмечая сдвиги в развитии Крайнего Севера, обратило внимание ЦК ВКП(б) на то, что 26 малых народностей Севера фактически не пользуются национальным равноправием, которое юридически было им предоставлено Конституцией страны. Поэтому в 1924 г. был образован новый орган — Комитет содействия народностям северных окраин РСФСР, непосредственно находящийся в подчинении Президиума ВЦИК, более известный под названием Комитет Севера [4].

В состав Комитета Севера вошли известные государственные и политические деятели А. С. Енукидзе, Ф. Я. Кон, П. А. Красиков, А. В. Луначарский, С. И. Мицкявичус, Н. А. Семашко, Е. Ярославский, а также ведущие ученые-североведы В. Г. Богораз, С. А. Бутурлин, Б. М. Житков, Л. Я. Штернберг и др. Председателем Комитета являлся заместитель председателя ВЦИК П. Г. Сидович. При Комитете были организованы следующие комиссии: административно-правовая, кооперативно-промысловая, финансово-налоговая, научно-исследовательская, оздоровительная, просветительская, путей сообщения [5] и др.

Решение об учреждении Комитета было принято на заседании Малой коллегии Наркомнаца в апреле 1923 г. [6], но официально он был учрежден и зарегистрирован лишь 20 июня 1924 г. [7]. Цель создания и деятельности Комитета Севера предусматривала главным образом «вовлечение коренных народов Севера в советское строительство, содействие их экономическому, культурному и политическому развитию и защите их интересов» [8].

Комитет инициировал и разрабатывал основные правительственные решения, касающиеся развития северных регионов, организовывал и контролировал деятельность местных советских и хозяйственных организаций по реализации этих решений. В 1926 г. Президиумом ВЦИК и СНК РСФСР было утверждено разработан-

ное Комитетом «Временное положение об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР», в основе которого лежал органичный для малых народов родовой принцип организации местных советов. Комитет Севера был подотчетен Президиуму ВЦИК, имел свой бланк и печать. Вместе с тем Комитет Севера издавал ведомственный журнал «Советский Север» [9].

Важно отметить, что совет Комитета был составлен из представителей 13 учреждений (РАН, РГО, Главное гидрографическое управление, Корпус военных топографов, Северная колонизационная экспедиция, Ученый сельскохозяйственный комитет, Геологический комитет, Главная физическая обсерватория, Комиссия по изучению и использованию Севера при Петроградской научной комиссии ВСНХ, Институт экономических исследований, Отдел новых линий ведомства путей сообщения, Минералогическое общество и Общество естествоиспытателей) [10]. В 1924–1926 гг. при Тобольском, Томском, Красноярском, Иркутском окружных, Уральском, Сибирском и Дальневосточном краевых исполкомах, Якутском и Бурят-монгольском ЦИКах были созданы региональные комитеты Севера. На расширенных пленумах Комитета Севера с участием представителей местных комитетов, заинтересованных учреждений и ведомств, в присутствии делегатов из числа коренных народов обсуждались принципиальные вопросы экономической и социальной политики на Севере [11].

Очевидно, что создание Комитета Севера главным образом было связано с решением проблем малочисленных народов Сибири, что открывало путь к экономическому освоению богатого Сибирского края. Судя по материалам, хранящимся в Тобольском архиве, создание первого Комитета Севера в 1920 г. было вызвано иными причинами. Так, в мае 1920 г. по распоряжению Наркомпроса Академией наук было созвано совещание по изучению Севера из представителей ведомств Республики, которое приняло решение «о необходимости создания постоянного Комитета Севера». Комитет был образован при Русском географическом обществе и имел «своей задачей ознакомление всех учреждений, занятых исследованиями Севера, с общей совокупностью предпринимаемых и намечаемых отдельны-

ми учреждениями работ и установление между ними самой тесной связи по вопросам: 1) обследований морских побережий и водных путей, к ним прилегающих; 2) промысловым, рыбным, пушным и скотоводческим; 3) лесным, сельского хозяйства, полезных ископаемых; 4) экономическим, статистическим и колонизационным и другим, связанным с изучением северного края». Кроме того, Комитету предоставлялось и «право собственного почина в деле исследования севера России, для данной цели при нем могут состоять и создаваться вновь подчиненные Комитету учреждения». Следует отметить, что как научно-исследовательское учреждение самостоятельность Комитет официально получил лишь в марте 1921 г. [12].

В ходе районирования, проходившего в 1923 г., на территории Тобольского округа были образованы Обдорский, Березовский, Самаровский, Кондинский и Сургутский районы. В 1925 г. на территории Уральской области был создан Тобольский комитет содействия малочисленным народностям Севера.

Для выполнения поставленных перед Комитетом задач при исполнительной власти на местах была создана сеть региональных комитетов Севера. Обь-Иртышский Север входил в компетенцию комитетов Севера, созданных при Уралоблисполкоме и Тобольском окрисполкоме. Уральский комитет Севера был создан на основе постановления ВЦИК и СНК СССР от 23 февраля 1925 г. Тобольский комитет Севера был образован по постановлению окружного исполкома от 30 мая 1925 г., на основании постановления бюро Комитета Севера при ВЦИК «Об организации местного комитета Севера в г. Тобольске» от 15 мая 1925 г. [13].

Для представления общей картины использования природных ресурсов на Севере наибольший интерес представляют отчеты территориальных комитетов перед вышестоящими инстанциями, в частности перед Комитетом содействия народностям северных окраин при ВЦИК, и доклады по отдельным вопросам организации хозяйственно-экономической деятельности в регионе [14]. Отчеты имеют достаточно четкую структуру, состоящую из следующих частей: характеристика территории и населения (площадь, численность и плотность

населения, его национальный состав); общее состояние хозяйства, его специфика (важнейшие отрасли — промыслы, их значение для экономического развития региона); экономическая характеристика каждого промысла в отдельности (оленоводство, рыболовство, пушной промысел). В отчетах также содержится информация о стихийных бедствиях, результатах научных экспедиций, об организации Приполярной переписи. Доклады дают возможность представить состояние дел в отдельных отраслях более детально. Во многом они носят проблемный характер, уделяя особое внимание трудностям, стоящим на пути развития того или иного промысла, и мерам по их преодолению [15].

В фондах Тобольского государственного архива на хранении находится дело Комитета содействия народностям северных окраин, в котором помещены «Руководящие материалы, копии протоколов заседаний Комитета Севера при ВЦИК и различных при нем комиссий за 1924-26 гг.» [16]. В них помещены Инструкции по выработке положения местных комитетов содействия народностям северных окраин. Там отмечается, что местные комитеты содействия народностям северных окраин учреждаются при указанных в постановлении Президиума ВЦИК исполкомах и ревкомах для содействия планомерному проведению на местах работы по устройению жизни малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, административно-судебном и культурно-санитарном отношениях.

В круг обязанностей местных комитетов Севера входили следующие направления деятельности:

а) выполнение поручений Комитета Севера при Президиуме ВЦИК и соответствующего исполкома по делам, касающимся малых народностей Севера, живущих на территории, подведомственной этому исполкому;

б) собирание необходимых сведений о жизни и нуждах этих народностей, изучение их истории, культуры и быта;

в) предварительное определение территории;

г) выяснение мероприятий, необходимых для хозяйственно-экономического подъема этих районов, и содействие осуществлению этих мероприятий путем разработки проектов;

д) разработка и проведение установленных порядком мероприятий, направляющих и поднимающих трудовую деятельность каждой малой народности;

е) выработка плана снабжения населения каждого района орудиями промыслов;

ж) выяснение мероприятий, имеющих целью поддержание путей и средств сообщения во всех подлежащих районах;

з) разработка оснований административного и судебного на малых народностях Севера, применительно к их быту, и в установленном порядке.

На основе постановления Всероссийского центрального исполнительного комитета Севера и народных комиссаров РСФСР было учреждено Положение о Комитете содействия народностям северных окраин при Президиуме ВЦИК.

В Положении указывается, что «Комитет содействия народностям северных окраин» ставит перед собой задачу содействовать планомерному освоению малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, административно-судебном отношениях. Региональные комитеты Севера имели право вводить своего представителя в местные комитеты и утверждать председателя [17].

В тех же Инструкциях прилагаются тезисы о методах подъема туземной северной культуры. В них излагается, как и в какой последовательности необходимо вести местным комитетам свою работу. Поскольку обычные методы административной, экономической и культурной работы не применимы на северных окраинах из-за громадных расстояний, редкости и малочисленности кочевий, трудности передвижения и отсутствия производственных предприятий и оседлых опорных пунктов, то это не позволяет вести их планомерное обслуживание. К тому же следует учитывать тяжелые экономические, климатические условия, в добавление к ним «невыносимая хищническая, некультурная атмосфера совершенно не дают возможности нормальной работы одиночным работникам, туда попавшим» [18]. А потому, как считают авторы Инструкций, «единственный надежный путь устройства Севера заключается в воз-

возможности соединения в одних различных экономических пунктах судебно-административных и культурных начинаний». На основе этого «базы должны быть образцовыми начинаниями Севера, интегральными для данного края: включать в себя больницу, школу с интернатом, магазины».

Эти так называемые базы должны нести на себе следующие функции: продовольственно-кооперативную, лечебно-ветеринарную, культурно-просветительную, научно-исследовательскую.

Кроме того, они должны оказывать экономическую помощь населению, снабжать туземцев продуктами и всем необходимым, лечебной помощью, проводить кооперацию. Причем «кооперирование должно производиться на основе действительных бытовых и экономических особенностей и преследовать цели оказания реальной помощи населению».

Указывается, что «заведующий базой должен быть лицом, политическим достаточно компетентным». Всем работникам баз должны предоставляться необходимые материальные льготы. На базе должно находиться определенное число оленей для передвижения — не менее 300 голов по цене 30 руб. за одного [19].

В 1928 и 1929 гг. с помощью работников Комитета в округе был создан ряд кооперативных рыбацких и охотничьих артелей, а также 2 оленеводческих коммуны и 1 крупная кустарная артель в Обдорске, в которой трудились 150 женщин из числа аборигенов.

По инициативе членов Комитета в Обдорске был организован Бактериологический институт и ряд зоотехнических пунктов в целях борьбы с тяжелой эпидемиологической обстановкой в районах Крайнего Севера, связанной с заболеванием оленей. Кроме того, были внедрены среди местного населения новые, более совершенные способы лова рыбы, ее транспортировки и обработки (засолка и консервирование). С целью воспроизводства поголовья пушных зверей Госторгом был организован крупный звериный питомник [20]. По линии социально-культурных мероприятий организована сеть школ (часть из них с интернатами) для остяков, вогулов и самоедов, в которых обучались 350 человек из числа аборигенного населения.

Кроме того, в 1929 г. была проведена ликвидация неграмотности среди 200 туземцев. Заметное развитие в тот же год получила радиодификация туземных районов. По радио из Свердловска велись радиопередачи в национальные районы, присылались журналы и газеты и регулярно проводились так называемые «радиомитинги». В административном плане власти старались сохранить прежний уклад, основанный на патриархальных традициях. В связи с этим, по данным отчетов Комитета, в северных округах насчитывалось 45 родовых образований. Вместе с тем там же было организовано 11 районных национальных исполкомов, из которых 2 кочевых и 2 полукочевых. Членами правления в них были исключительно представители аборигенного населения.

20 июля 1935 г. Президиум ВЦИК, отметив большую работу, проведенную Комитетом Севера за время его существования, и учитывая, что в результате этой работы были созданы необходимые предпосылки для дальнейшего хозяйственного и культурного развития народностей Севера, упразднил этот орган. Функции Комитета Севера были переданы Главсевморпути при СНК СССР, а на местах — ЦИК АССР, краевым и областным исполкомам.

Подводя итоги, следует указать, что за 11 лет существования Комитета Севера были сделаны первые, самые трудные шаги для дальнейшего развития 26 малых народностей Севера. Комитет Севера сыграл важную роль в формировании национально-государственной политики в отношении малочисленных народов. Благодаря его деятельности при проведении социально-экономических преобразований в этих районах во многом удалось учесть национально-культурные особенности и интересы коренных народов. Комитет Севера способствовал развитию просвещения и здравоохранения, решал задачи подготовки и воспитания национальной интеллигенции. Было образовано 9 национальных округов и 15 национальных районов, созданы органы советской власти. Проведена первая перепись населения народностей Севера. Члены Комитета Севера формировали новый жизненный уклад малых северных народностей: это введение родового самоуправления и собственного туземного суда с достаточно широкими полномочия-

ми, подъем национального самосознания, организация сети так называемых культбаз и строительство постоянных поселков, налаживание оседлого быта кочевых племен, создание школ-интернатов, врачебных, ветеринарных и зоотехнических пунктов, посылка подвижных отрядов Красного Креста.

В 1926–1929 гг. в отдаленных районах открыто 105 хлебозапасных магазинов, в том числе на Тобольском Севере — 15, в Восточной Сибири — 25, в Якутии — 31. На их организацию и содержание отпущено 912,4 тыс. руб. В 1925 и 1928 гг. приняты правительственные постановления о существенных налоговых льготах и в отдельных случаях о полном освобождении от налогов малочисленных народов Севера.

Внедрялись новые принципы экономической жизни, северные народности освобождались от налогов, налаживалась государственная торговля, снабжение необходимыми товарами и продовольствием, организовывался сбыт предметов промысла. Благодаря деятельности Комитета Севера было налажено снабжение населения необходимыми орудиями промысла. Частную торговлю вытеснила государственная кооперация. Большая работа была проделана по подъему охотничьего и рыбного промыслов, проведено земельно-водное устройство населения, т. е. земельные и водные угодья были закреплены за конкретными племенами охотников или рыболовов. К 1935 г., когда Комитет содействия народностям северных окраин был ликвидирован, на Севере уже работало 466 начальных школ, 7 техникумов. Особый Институт народов Севера был создан в Ленинграде. Благодаря деятельности Комитета Севера в жизни северных народностей произошли большие перемены. У них появилась своя письменность, литература и искусство. Была создана сеть медицинских учреждений.

Комитет разрабатывал принципы и методику землеустройства в северных районах, оказывал влияние на кредитную политику, организацию кооперации, торговли и снабжения, принял ряд мер для ограждения коренных народов от негативного воздействия переселенцев (контроль над частной торговлей, запрет на продажу спиртных на-

питков, защита территориальных интересов). Местные комитеты организовывали медицинские отряды, способствовали открытию больниц, фельдшерских пунктов и лабораторий в отдаленных районах; открывали школы и профессиональные учебные заведения. В 1925 г. Комитет инициировал создание культбаз в северных районах. Созданная в составе Комитета комиссия по организации культбаз определяла место их строительства, контролировала их возведение и функционирование, обеспечивала финансирование. Кроме того, непосредственно Комитетом было организовано нескольких экспедиций по изучению природы, истории и культуры.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Тобольский рабочий. 1918. 5 марта.
2. Советский Север. 1930. № 2; 1934. № 2.
3. Слезкин Ю. Арктические зеркала: Россия и малые народы Севера. М., 2008.
4. Трудовой набат. 1921. 28 авг.
5. Во имя народа. Книга трудовой славы автономного округа. Анадырь, 2011.
6. Очерки истории Тюменской области / под. ред. В. М. Кружинова. Тюмень, 1994. С. 183; Крестьянская газета. 1917. 3 авг.
7. Советский Север. 1934. № 2. С. 9.
8. Сибирская советская энциклопедия. Новосибирск, 1931. Т. 2.
9. ГБУТО ГА в г. Тобольске. Ф. 690. Оп. 1. Д. 1. Л. 5.
10. Тобольский рабочий. 1918. 10 марта.
11. История Сибири. Л., 1968. Т. 4; Бобышев С. В. Комитеты Севера Северо-Восточной Сибири и Дальнего Востока. Владивосток, 2000.
12. Там же.
13. ГБУТО ГА в г. Тобольске. Ф. 690. Оп. 1. Ф. 695. Оп. 1.
14. Там же. Д. 41. Л. 59–67; Д. 83. Л. 108–114.
15. Там же. Ф. 695. Оп. 1. Д. 14. Л. 2–19.
16. Там же. Ф. 690. Оп. 1. Д. 1. Л. 1, 2.
17. Там же. Л. 3–6.
18. Там же. Л. 10.
19. Там же. Л. 50–52.
20. Там же. Д. 7. Л. 32.