

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОПИСАНИЯ ОБЩЕНАУЧНЫХ И
ОБЩЕЗНАЧИМЫХ ЯВЛЕНИЙ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
(НА ПРИМЕРЕ ЭНЦИКЛОПЕДИИ «ЮГОРИЯ»)**

Одной из главных задач раздела «Право. Государственное и муниципальное управление» энциклопедии «Югория» было не только восполнение очевидных пробелов в доступе граждан Ханты-Мансийского автономного округа к правовой информации, но и раскрытие терминов, особенностей институтов государства и права качественно новых правовых явлений последнего десятилетия, обусловленных общественным прогрессом и происходящими в мире интеграционными процессами.

1. Правовой раздел энциклопедии «Югория», ставший в конечном итоге небольшим по объему, все же достаточно четко ориентирует читателя на приобретение необходимых знаний, помогает понять просчеты в законодательной и правоприменительной практике.

Разумеется, некоторые правовые понятия, термины, определения оказались за рамками издания или получили недостаточное освещение, несмотря на то, что имеют региональный аспект. К их числу следует отнести такие часто используемые на практике и в региональном законодательстве термины, как «губернатор», «Вице-губернатор», хотя губерний в России нет. Термин «губернатор» с 1993 года стал официально использоваться в РФ для обозначения глав администраций в некоторых субъектах РФ, в том числе в Тюменской области, но законодательного закрепления в соответствующих правовых актах РФ и в субъектах Федерации до настоящего времени не получил. В одних субъектах РФ губернатор осуществляет исполнительную власть через формируемый им самостоятельный орган – правительство субъекта РФ (как это осуществляется в настоящее время в Ханты-Мансийском автономном округе), в других – осуществляет исполнительную власть непосредственно (например, юг Тюменской области). В Тюменской области предусмотрена также должность вице-губернатора.

2. К числу проблемных статей информационного, аналитического и справочного характера в энциклопедии «Югория» можно отнести такие, как, «Мэр», «Мэрия», «Муниципалитет», «Местное управление», «Местное самоуправление», «Местная администрация» «Территориальная модель организации местного самоуправления» и некоторые другие, которые в силу неурегулированности и противоречивости федерального

законодательства и законодательства Ханты-Мансийского автономного округа не вошли в энциклопедию.

Между тем надобность в их толковании сохраняется не только в теории, региональных энциклопедических изданиях, но и на практике, что свидетельствует об актуальности, востребованности новой терминологии на современном этапе развития российской государственности.

3. В настоящее время существует большое разнообразие моделей территориальной (региональной) организации местного самоуправления в силу того, что федеральное законодательство предоставило региональному законодателю право решать этот вопрос самостоятельно. Поэтому, особенно в процессе разработки законопроектов, у региональных разработчиков возникла настоятельная необходимость в разработке глоссария законопроекта, толковании особенностей «местной» терминологии, поскольку аутентичного толкования данной терминологии ни на федеральном уровне, ни на уровне субъектов РФ не существует. К числу особенностей такого толкования следует, прежде всего, отнести толкование основных моделей организации местного самоуправления, как «муниципалитет – муниципальная администрация», по своему устройству наиболее близкая к парламентской форме правления, включающая в себя различные варианты этой модели. Данная модель фактически воспроизводит структуру городского самоуправления, введенную реформой 1870 года, когда городской глава являлся одновременно и председателем городской Думы, и председателем городской управы. Другая модель, ставшая предметом рассмотрения авторского коллектива, «муниципалитет – мэр» по своему смыслу близка к президентской форме правления, при которой представительными органами местного самоуправления являются Дума (парламент), обладающая законодательными функциями, и мэр, избранный всем народом, наделенный исполнительными функциями. Последовательное осуществление этой модели на практике обязательно предусматривает наличие третьей, равноправной ветви власти – судебной и в наибольшей степени реализует принцип разделения властей (Президентский проект). Следующая встречающаяся на практике модель «муниципалитет – управляющий» близка к первой. Разница состоит в том, что муниципалитет не избирает главу администрации «мэра», а нанимает (на контрактной основе) профессионального управленца, полностью подотчетного муниципалитету. Эта модель наиболее перспективная и эффективная (действует в Европе), нацелена на будущее, но в настоящее время в России не может быть реализована в силу ряда объективных причин (опущенных за ненадобностью в данной статье). Модель «комиссия –

мэр» представляет собой один из вариантов модели «муниципалитет – муниципальная администрация» и модель «староста – сход» («председатель – собрание») применима на уровне общественного самоуправления (общины), где она является основной. Все эти модели, к сожалению, не вошедшие в энциклопедию, являются еще более многовариантными, чем это было представлено разработчиками.

Конкретная организация структуры управления должна в конечном итоге обеспечить функции самоуправления и поэтому тесно связана с особенностями функций, жизни и деятельности конкретного региона. В этом как раз и состоит сложность описания еще не устоявшихся, не получивших законодательного закрепления общенаучных и общезначимых явлений государственоведческого направления в региональных энциклопедиях.