

УДК 368.2

В. Е. Севрюгин

V. E. Sevruigin

**ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА НА ДИССЕРТАЦИЮ С. Е. ГЕРШТЕЙНА
«АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ КАК МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В
СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»**

Актуальность темы исследования обусловлена потребностями научного анализа процесса реформирования государственного управления в современной России, определения путей и возможностей дальнейшего совершенствования государственного администрирования, в том числе в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Одним из направлений решения проблемы реформирования государственного управления является совершенствование не только механизма административно-правового принуждения в дорожной сфере, но и поиск новых эффективных способов повышения уровня безопасности дорожного движения. К их числу соискатель справедливо относит институт обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, позволяющий включить механизм экономической заинтересованности владельцев транспортных средств в повышении безопасности дорожного движения.

Потребность в комплексной научной проработке организационных и правовых основ влияния

института обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на безопасность дорожного движения потребовала анализа и перспектив развития каждого из составляющих звеньев.

Сказанное свидетельствует не только об актуальности избранной диссертантом темы исследования, но и о ее научной новизне.

Положения, выносимые на защиту (с. 10-15), выводы и рекомендации (с. 33-35; 60-63; 88-104; 115-137; 161-166) диссертационного исследования, сформулированные с учетом теоретических положений науки административного права, не вызывают особых замечаний или возражений.

Структура диссертации, изложенной на 184 страницах, состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов,

заключения и библиографического списка, представляется обоснованной, что позволило диссертанту логично и последовательно раскрыть содержание темы.

Во введении (с. 3-14) диссертант на соответствующем для данного вида работ уровне обосновывает степень разработанности темы исследования, ее теоретическую и практическую значимость, формулирует цели и задачи исследования, определяет его объект и предмет, указывает научную новизну исследования, методологическую базу работы, основные источники, а также апробацию полученных результатов, их внедрение в практику и законодательный процесс, дает перечень основных положений, выносимых на защиту.

В первой главе диссертационного исследования раскрыто понятие обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, выделены признаки данного вида страхования, определен круг административно-правовых отношений в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Заслуживает внимания проведенный автором анализ названных правовых отношений и их классификация в зависимости от субъектов правоотношений и отраслевой принадлежности правовых норм, регулирующих эти отношения (с. 61-62).

Отличаются научной новизной сформулированные диссертантом предложения по изменению и дополнению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях положениями, закрепляющими административную ответственность владельцев транспортных средств в связи с неисполнением обязанности по страхованию своей гражданской ответственности (с. 60-61).

Рассматривая и анализируя компетенцию государственных органов и иных организаций при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, диссертант выявил пробелы в правовой регламентации их прав и обязанностей и сформулировал предложения в части расширения компетенции профессиональных объединений страховщиков и страховых организаций (с. 77-79). В частности, заслуживает внимания предложение о расширении компетенции профессионального объединения страховщиков в части осуществления им

контроля за законностью и добросовестностью действий страховых компаний (с. 79).

Во второй главе диссертации автор подвергает анализу систему безопасности дорожного движения, характеризуя при этом понятие «безопасность дорожного движения», исследует основные показатели состояния безопасности дорожного движения, определяет место института обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в системе мер обеспечения безопасности дорожного движения, обобщает зарубежный опыт влияния обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на безопасность в сфере дорожного движения, а также определяет основные направления совершенствования правового регулирования отношений в сфере обязательного страхования автогражданской ответственности.

В заключении (с. 161-166) подводятся итоги диссертационного исследования, излагаются основные выводы и предложения.

Теоретически значимыми являются дефиниции «дорожное движение», «сфера дорожного движения», «безопасность дорожного движения», «система обеспечения безопасности в сфере дорожного движения», а также предпринятый соискателем сравнительно-правовой анализ места института обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в системе обеспечения безопасности дорожного движения.

Представляет определенный интерес проведенный автором сравнительно-правовой анализ правового регулирования отношений в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в России и ряде иностранных государств: Великобритании, Ирландии, Германии, Франции, Литве, США, Канаде, Болгарии, Израиле, Японии и Украине. Это позволило автору выделить особенности правового регулирования обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в иностранных государствах, отсутствующие или применяющиеся в недостаточной степени в действующем российском законодательстве (с. 104-137).

Одобрения и поддержки также заслуживает предложение автора об использовании учета количества нарушений Правил дорожного движения водителями транспортных средств

в качестве стимулирующей меры для водителей по соблюдению Правил дорожного движения путем введения повышающих коэффициентов страховых тарифов для нарушителей и понижающих - для добросовестных водителей (с. 137-138).

Заслуживающими внимания являются сформулированные диссертантом предложения по совершенствованию уже существующей системы коэффициентов «бонус - малус» (с. 143-145); а также по внедрению Глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС) при страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (с. 157-159).

Несомненный практический интерес для законодателя представляют сформулированные соискателем предложения по внесению изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с. 13, 60, 61), Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (с. 13, 136, 137, 143, 148, 152), Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с. 77-79).

Вместе с тем данное исследование, как и любая творческая работа, обладая значительными достоинствами (актуальностью, научной новизной, теоретической и практической значимостью), не лишена отдельных недостатков и содержит ряд дискуссионных положений:

1. Автором вносится предложение дополнить и скорректировать нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, закрепляющие административную ответственность в связи с неисполнением обязанности по страхованию гражданской ответственности, а именно: установить административную ответственность за неправомерный отказ от заключения договора обязательного страхования ответственности владельцев транспортных средств или уклонение от заключения такого договора - для страховых организаций. Между тем, такая административная ответственность уже предусмотрена ст. 15.34.1 КоАП РФ.

2. При анализе полномочий Банка России по контролю за деятельностью страховых организаций автором не уделено внимания такому важнейшему виду деятельности Центрального банка в сфере страхования, как лицензирование деятельности страховых компаний, а также приостановление, возобновление и отзыв лицензий.

3. Представляется, что автор уделил недостаточно внимания анализу правовых позиций судебных органов по вопросам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Работа значительно выиграла бы, если бы свои выводы

диссертант подкрепил материалами судебной практики в рассматриваемой сфере.

4. Автор предлагает законодательно закрепить основы взаимодействия ГИБДД МВД РФ и страховых компаний в области обеспечения безопасности дорожного движения. Представляется, что перечень органов власти, взаимодействующих со страховыми организациями, может не ограничиваться только органами ГИБДД, в частности, к таковым можно было бы отнести и органы местного самоуправления. Полагаю, что в ходе публичной защиты автор пояснит свою позицию по данному вопросу.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы. Данные замечания могут быть учтены автором и использованы в дальнейшей научной работе над обозначенной проблемой. Диссертация представляет собой завершенное, самостоятельное научно-квалификационное исследование, положения которого в этой части обогащают административно-правовую науку. Работа выполнена на высоком научном уровне, обладает теоретической и практической значимостью, содержит совокупность положений, как обладающих научной новизной, так и содержащих элементы новизны. Автореферат объективно и в полной мере отражает структуру и содержание диссертации.

Результаты исследования являются достоверными и обоснованными, что нашло отражение в 10 научных статьях, три из которых опубликованы в изданиях, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации, а также основные положения диссертации докладывались на ряде Международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Диссертацию С. Е. Герштейна отличает творческий подход к исследованию темы, основательная источниковедческая база, глубина анализа и обобщений. Ее содержание позволяет сделать вывод, что перед нами самостоятельное творческое исследование сложной многоаспектной и важной проблемы.

Научное исследование С. Е. Герштейна на тему «Административно-правовое регулирование обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств как меры обеспечения безопасности в сфере дорожного движения» полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук ч. 2 п. 9, п. 10 и п. 11 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября

2013 года № 842, а ее автор - Герштейн Станислав Евгеньевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - Административное право; административный процесс.

СЕВРЮГИН Виктор Егорович, профессор кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», доктор юридических наук, профессор. E-mail: admjurati@yandex.ru.