

ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

В.Е. Севрюгин,
заведующий кафедрой административного и финансового права Института государства и права Тюменского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации



Россия является полноправным членом Совета Европы. Это налагает на Российское государство высокие обязанности по приведению национального законодательства в соответствие с европейскими и международными стандартами. Прежде всего, речь идет о реформировании административного и административно-процессуального законодательства, в сфере действия которого имеет место наибольшее количество нарушений прав и законных интересов граждан.

В последние годы российские граждане все чаще обращаются в Европейский суд по правам человека (к настоящему времени насчитывается более трех тысяч дел, инициированных российскими гражданами), ссылаясь на то, что они исчерпали все возможности для решения своего дела в России. По данным Научно-исследовательского института Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ежегодно около двух миллионов граждан иностранных государств (в основном, ближнего зарубежья) привлекаются к административной

ответственности в виде предупреждения и штрафа, причем нередко с нарушением действующего миграционного законодательства. В числе всех должностных лиц органов административной юрисдикции каждое седьмое нарушение законодательства об административных правонарушениях допускают сотрудники милиции.

Из более ста тысяч ежегодно выявляемых органами прокуратуры нарушений законодательства об административной ответственности половина - это незаконные акты органов исполнительной власти и их должностных лиц. Иными словами, пятьдесят тысяч граждан России ежегодно незаконно подвергаются административным наказаниям. Еще более масштабные нарушения законности Генеральная прокуратура РФ выявила при проверке законности деятельности административных комиссий, созданных при органах местного самоуправления.

Почти в каждом деле, рассмотренном этими комиссиями, обнаружены нарушения как материальных, так и процессуальных

норм. Более сорока проверенных в последние годы в субъектах Российской Федерации органов федеральной инспекции труда (Рострудинспекции) осуществляли свою административную деятельность при тотальном нарушении административного законодательства¹.

Если учесть, что в соответствии с главой 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) более 60 видов государственных органов наделены правом рассматривать и разрешать дела об административных правонарушениях, т. е. правом внесудебного привлечения граждан к административной ответственности, то фактический уровень нарушения прав и законных интересов граждан в сфере публичного управления следует признать более высоким по сравнению с тем, который отражает официальная статистика.

Европейский и мировой опыт цивилизованной защиты прав и свобод человека и гражданина в сфере публичных правоотношений свидетельствует об эффективности

¹ См.: *Материалы «круглого» стола Комитета Совета Федерации // Юридическая мысль. 2002. № 6 (12). С. 54-56.*

судебного способа такой защиты как наиболее профессионального, объективного и независимого. Внедрение в судебную систему России административного правосудия позволит ликвидировать отчужденность публичной власти от гражданина, станет важным шагом по развитию демократии в стране и становлению гражданского общества.

Примечательно, что создание административных судов в судебной системе Российской Федерации закреплено на законодательном уровне более десяти лет назад. Оно находится в конституционном правовом поле и предусмотрено ч. 2 ст. 118 Конституции РФ, в которой говорится, что «судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного

судопроизводства». Данное положение Конституции РФ до настоящего времени не реализовано в полном объеме, хотя попытки разработки соответствующей правовой основы, нормативной базы неоднократно предпринимались как учеными, так и практиками, представителями судебной власти, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Приняты новые Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (АПК РФ), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ), Налоговый и Таможенный кодексы Российской Федерации (НК РФ, ТК РФ), Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Государственная Дума рассмотрела и приняла в первом чтении проек-

ты Федерального закона «О федеральных административных судах Российской Федерации» (2002 г.) и Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (2003 г.)

Создание и становление цивилизованного административного правосудия в России в результате принятия двух указанных законопроектов позволит, во-первых, системно решить проблему эффективной защиты прав и законных интересов граждан от произвола исполнительной власти, во-вторых, сформировать один из важнейших элементов гражданского общества, в-третьих, укрепить имидж России на международной арене как демократического правового государства.