

УДК 342

DOI 10.24147/1990-5173.2020.17(3).113-116

ОБ ИССЛЕДОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В. Е. Севрюгин

Тюменский государственный университет, г. Тюмень, Россия

Введение. А. А. Гайдуков подготовил монографическое исследование административно-правового регулирования деятельности полиции в сфере семейно-бытовых отношений – диссертацию «Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений», которую представил на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс и успешно защитил на заседании диссертационного совета при Омском государственном университете им. Ф. М. Достоевского 1 ноября 2018 г. **Результаты.** Диссертация является самостоятельной, завершённой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение актуальной научной проблемы, имеющей важное теоретическое и практическое значение для науки административного права в целом и правотворческой, правоприменительной деятельности в особенности.

Ключевые слова: семейно-бытовые отношения; побои; профилактика; органы внутренних дел.

1. Введение

Диссертационное исследование Андрея Александровича Гайдукова посвящено актуальной и недостаточно разработанной в административно-правовой литературе проблематике повышения эффективности деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Заявленная автором проблематика относится к числу наиболее объёмных, сложных правовых и организационных проблем в деятельности полиции и является актуальной как с теоретической, так и с практической точек зрения.

В современном российском обществе наблюдается негативная тенденция, вызванная значительным числом преступлений и административных правонарушений на семейно-бытовой почве. В связи с изложенным особую значимость приобретает проблема эффективного государственного противодействия данным антисоциальным явлениям административно-правовыми средствами. Ведущая роль в её решении отводится полиции, реализующей в пределах своей компетенции социально-защитную функцию.

Все эти и другие нерешённые проблемы, поднятые соискателем в представленном диссертационном исследовании, в сочетании с потребностями и ожиданиями гражданского общества в деле повышения эффективности деятельности полиции и совершенствовании действующего законодательства в сфере противодействия семейно-бытовому насилию, свидетельствуют не только об актуальности темы исследования, но и о её научной новизне.

Новизна работы состоит в разработке диссертантом ряда новых материальных норм об административной ответственности, предложенных законодателю для включения в текст Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 6.1.1. Побои) и в Федеральный закон 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (ст. 27.1) (с. 13–14 диссертации).

Достоверность результатов и эмпирическая база исследования подтверждаются представленной выборкой изученных объектов, носителей первичной информации. Использован большой объём статистических

данных Главного информационно-аналитического центра МВД России за 2015–2018 гг., характеризующих динамику выявленных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, а также документы статистической отчетности.

Теоретическая и практическая значимость проведенного исследования не вызывает сомнения и подтверждается апробацией исследования в научных публикациях, актах внедрения, участием в 14 научно-практических конференциях и практической деятельности.

Высоко оценивая сам факт обращения соискателя к проблеме административно-правового регулирования деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений и сделанные на этой основе выводы и предложения теоретического и прикладного характера, не могу не остановиться на ряде положений диссертации, которые являются не бесспорными или дискуссионными.

1. Диссертант совершенно справедливо уделяет повышенное внимание институту административного принуждения как основной форме правоприменения полиции в борьбе полиции с административными правонарушениями в сфере семейно-бытовых отношений (§ 3 гл. 1, с. 61–81 диссертации). В работе предлагается введение отдельной нормы, устанавливающей административную ответственность за побои, совершённые в отношении лиц, состоящих с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях. При этом автор, учитывая цели административного наказания, предлагает увеличить количество часов обязательных работ и срок административного ареста до 30 суток. Представляется, что без предварительного раскрытия в действующем административном законодательстве таких важных, ключевых положений, как сущность и содержание административного наказания, его функциональной возможности и цели, применение данного правового института точно, только к сфере семейно-бытовых отношений, явно недостаточно и малоэффективно.

2. Раскрывая деятельность органов внутренних дел по реализации законодательства Российской Федерации о предупреждении и пресечении правонарушений в сфере семей-

но-бытовых отношений (с. 37–61 диссертации), диссертант не приводит обстоятельного ретроспективного анализа действующего законодательства об административной ответственности, которое, по мнению не только учёных-юристов, но и большинства практиков правоохранительных и контролирующих органов, устарело и, по сути, превратилось в фискально-репрессивное, утратив своё изначальное предназначение. Законодательство Российской Федерации об административной ответственности давно нуждается в безотлагательном переосмыслении и упорядочении, а современное административное право и процесс – в формировании собственной системы законодательства.

3. Достаточное внимание диссертант уделяет мерам административного предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений (гл. 2, § 2, с. 102–123; § 3, с. 123–138). Однако в работе никак не анализируется, как данная проблема коррелируется с соблюдением и обеспечением прав и законных интересов человека за пределами семейно-бытовых отношений. Какова роль и место полиции в механизме противодействия семейно-бытовому насилию? И как усиление действия органов внутренних дел в семейно-бытовой сфере влияет на обеспечение законности? Как показывают ранее проведённые социологические и правовые исследования данной проблемы, современное административное право и законодательство не соответствуют требованиям и стандартам правового государства и гражданского общества. В процессе публичной защиты хотелось бы услышать аргументированное мнение диссертанта по затронутым вопросам.

4. Способно ли, по мнению диссертанта, действующее законодательство Российской Федерации об административной ответственности, в частности Кодекс РФ об административных правонарушениях, преодолеть существующие противоречия в правовом регулировании основных прав и свобод человека и гражданина в целом и в сфере семейно-бытовых отношений в частности?

5. Насколько в современных условиях реально обеспечить непротиворечивость правового регулирования всего комплекса общественных отношений, составляющих инсти-

тут административной ответственности, затрагивающих сферу семейно-бытовых отношений?

6. В положении 3 авторского определения понятия «административное правонарушение в сфере семейно-бытовых отношений», вынесенного на защиту, есть указание на «права». О каких правах или перечне прав идёт речь, диссертант умалчивает (с. 12 диссертации).

7. В положении 6, выносимом на защиту, представляется недостаточно аргументированным тезис о расширении перечня форм профилактического воздействия и включении такой формы, как «Установление особых требований к поведению правонарушителя», в качестве дополнения в Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Очевидно, что такое нововведение с неизбежностью потребует внесения соответствующих изменений в другие законодательные акты Российской Федерации, например в Федеральный закон «Об оружии» (с. 14–15 диссертации).

8. В этом же положении, выносимом на защиту, диссертант в процессе работы над перечнем особых требований («нарушение

или несоблюдение особых требований к поведению правонарушителя») оставляет без внимания раскрытие механизма юридической ответственности и не предлагает никаких принудительных мер юридического характера к правонарушителю (с. 14 диссертации).

2. Результаты

В целом диссертацию А. А. Гайдукова отличают творческий подход к исследованию темы, основательная источниковедческая база, глубина анализа и обобщений, а её содержание позволяет сделать вывод о том, что перед нами – самостоятельное, творческое исследование актуальной, сложной, многоаспектной и исключительно важной проблемы.

Высказанные замечания и пожелания не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования и носят в основном частный, дискуссионный характер.

Диссертация является самостоятельной, завершённой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение актуальной научной проблемы, имеющей важное теоретическое и практическое значение для науки административного права в целом и правотворческой, правоприменительной деятельности в особенности.

Информация об авторе

Сеvрюгин Виктор Егорович – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и финансового права Института государства и права

Тюменский государственный университет

Адрес для корреспонденции: 625000, Россия, Тюмень, ул. Ленина, 38

E-mail: v.e.sevryugin@utmn.ru

Author ID: 516729

Информация о статье

Дата поступления – 24 марта 2020 г.

Дата принятия в печать – 20 августа 2020 г.

Для цитирования

Сеvрюгин В. Е. Об исследовании административно-правового регулирования деятельности полиции в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2020. Т. 17, № 3. С. 113–116. DOI: 10.24147/1990-5173.2020.17(3).113-116.

ABOUT RESEARCH OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF POLICE ACTIVITY IN THE SPHERE OF FAMILY AND HOUSEHOLD RELATIONS

V.E. Sevryugin

Institute of State and Law, Tyumen State University, Tyumen, Russia

Introduction. A.A. Gaidukov prepared a monographic study of the administrative and legal regulation of the police in the field of family relations – the dissertation "Administrative and legal regulation of the police in the prevention and suppression of offenses in the field of family relations", which he submitted for the degree of candidate of legal sciences in the specialty 12.00.14 – administrative law; administrative process and

successfully defended at a meeting of the dissertation council at Dostoevsky Omsk State University November 1, 2018. **Results.** The dissertation is independent completed scientific and qualification work, which contains a solution to an urgent scientific problem of important theoretical and practical importance for uki administrative law in general, and law-making, law enforcement, in particular.

Keywords: family-domestic relations; beatings; prevention; internal affairs bodies.

About the author

Sevryugin Victor – Ph.D. (Advanced Doctorate) in Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor at the Department Administrative and Financial Law of the Institute of State and Law

Tyumen State University

Postal address: 38, Lenina, Tumen, 625000, Russia

E-mail: v.e.sevryugin@utmn.ru

Author ID: 516729

Article info

Received – March 24, 2020

Accepted – August 20, 2020

For citation

Sevryugin V.E. About Research of Administrative and Legal Regulation of Police Activity in the Sphere of Family and Household Relations. *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya "Pravo" = Herald of Omsk University. Series "Law"*, 2020, vol. 17, no. 3, pp. 113-116. DOI: 10.24147/1990-5173.2020.17(3).113-116. (In Russ.).