

**СОТРУДНИЧЕСТВО СУБНАЦИОНАЛЬНЫХ
ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ
МЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРОВОГО ПОРЯДКА**

**COOPERATION BETWEEN THE SUBNATIONAL
TERRITORIES OF THE RUSSIAN FEDERATION
AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
IN A CHANGING WORLD ORDER**

Бубенко Вячеслав Вадимович,

бакалавр Тюменского государственного университета, член
Совета молодых политологов Тюменского регионального
отделения Российской ассоциации политической науки,
Республика Казахстан, г. Петропавловск,
Российская Федерация, г. Тюмень

Vyacheslav Bubenko,

Bachelor of Tyumen State University,
Member of the Council of Young Political Scientists Tyumen
Regional Office at Russian Political Science Association,
Republic of Kazakhstan, Petropavlovsk,
Russian Federation, Tyumen

Аннотация. В статье представлены результаты исследования межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан в эпоху изменений мирового порядка. Отмечается, что партнерство на мезоуровне способствует углублению отношений двух стран, следующих по пути наращивания связей вопреки антироссийским ограничениям и другим экзогенным факторам. Особое внимание уделяется форумам межрегионального сотрудничества с акцентом на усилении внешнеэкономической и инвестиционной активно-

сти государств. Подчеркиваются положительные тренды в российско-казахстанских отношениях, сложившиеся как вследствие развития обоюдовыгодного сотрудничества, так и взаимодействия на площадках важных международных организаций — Евразийского экономического союза, Таможенного союза, Организации Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств. Высказывается мысль о том, что крепкие российско-казахстанские отношения играют важную роль в поддержании стабильной обстановки в Евразии.

Ключевые слова: Российская Федерация, Республика Казахстан, стратегическое партнерство, инвестиционное сотрудничество, экономическое сотрудничество, межрегиональное сотрудничество, изменения мирового порядка.

Abstract. The article presents the results of a study on international cooperation among the Russia and Kazakhstan in the era of changes in the world order. It is noted that the partnership at the meso-level contributes to the deepening of relations between the two countries, which strengthen their ties despite anti-Russian restrictions and other external factors. Special attention is paid to interregional cooperation forums with an emphasis on increasing the foreign economic and investment activity of states. The positive trends in Russian-Kazakh relations, which have developed both as a result of the development of mutually beneficial cooperation and interaction on the platforms of important international organizations — the Eurasian Economic Union, the Customs Union, the Collective Security Treaty Organization, the Commonwealth of Independent States, are emphasized. It is suggested that strong Russian-Kazakh relations play an important role in maintaining a stable environment in Eurasia.

Keywords: Russian Federation, Republic of Kazakhstan, strategic partnership, investment cooperation, economic cooperation, interregional cooperation, changes in the world order.

В последние десятилетия мировой порядок начал претерпевать существенные изменения, связанные с рядом ключевых тенденций: реконфигурацией мирового рынка, учащением кризисных проявлений в глобальной финансовой системе, нараста-

нием темпов четвертой промышленной революции, возникновением новых центров силы, увеличением влияния крупных региональных держав, обострением геополитической конкуренции, транснационализацией миграционных потоков и др.

Данные процессы затрагивают страны Европы и Азии, оказывая влияние на их внутреннюю и внешнюю политику, экономику, сектор безопасности и иные важные сферы [2, с. 241–242; 9, с. 11, 175–176, 248]. Поэтому правительства стремятся адаптировать национальные системы к сложившимся условиям [1, с. 45], укрепляя сотрудничество и находя новые способы взаимодействия, одним из которых становится наращивание межрегиональных связей.

Цель статьи — исследовать современное состояние межрегионального сотрудничества России и Казахстана с учетом внешнеторговых и инвестиционных аспектов взаимодействия стран, а также изменений мирового порядка.

Вышесказанное в полной мере относится к России¹, стремящейся расширить свое влияние на международной арене и упрочить позиции в традиционных зонах геополитических интересов, в частности, на постсоветском пространстве. Во многом это детерминировано санкционным давлением, сужающим ее экономические и политические возможности. Значение имеют и связанные с односторонними ограничениями внутренние преобразования, следующие за политикой импортозамещения, направленной на сохранение суверенитета страны.

Сложившаяся ситуация благоприятствует углублению сотрудничества с надежными партнерами. Одним из них выступает Казахстан², с которым у России вот уже три десятилетия сохраняются дружественные отношения. Они способствуют нахождению совместных решений и реализации важных проектов. Последние чаще всего затрагивают экономическую и инве-

¹ Прим.: Россия — Российская Федерация

² Прим.: Казахстан — Республика Казахстан.

стиционную области. По словам экс-Президента Казахстана Н. Назарбаева, «близкий сосед, говорят, лучше, чем дальний родственник, так что мы — соседи, мы — родственники». На встрече с Президентом России В. Путиным в 2018 г. он отметил географическую смежность, подчеркнул наличие глубоких исторических, культурных и экономических связей, существующих между двумя странами [7].

Российско-казахстанское партнерство является не только важным фактором, способствующим перманентному развитию обоих государств, но и существенным условием в формировании нового облика как глобальной политической системы, так и региональной политико-экономической архитектуры. Поэтому в контексте изменяющегося мирового порядка крепкие отношения между названными странами имеют большое значение для поддержания стабильной обстановки в Евразии.

Прогресс в российско-казахстанских отношениях во многом достигается за счет прочной институциональной основы: плодотворная работа ведется на площадках ЕАЭС¹, СНГ², ОДКБ³, Таможенного союза. Причем первая из названных организаций имеет приоритетное значение с точки зрения наращивания евразийского направления взаимодействий, поскольку способствует экономической интеграции, приложению совместных усилий к генерированию общей торговой, денежной и налоговой политики, обеспечению свободного движения продукции, финансовых и иных материальных средств, услуг, трудовых ресурсов [12].

В сегодняшних реалиях участие России и Казахстана в ЕАЭС имеет практическую ценность. Эта организация создает предпосылки для экономического роста, повышения благосостояния граждан и доступа продукции на внешние рынки, вне зависимости от санкционного давления. Благодаря сотрудничеству в рам-

¹ Прим.: ЕАЭС — Евразийский экономический союз.

² Прим.: СНГ — Содружество Независимых Государств.

³ Прим.: ОДКБ — Организация Договора о коллективной безопасности.

ках ЕАЭС решается множество вопросов с поставками, что способствует развитию экономической деятельности членов данного объединения. Примером может служить устранение проблемных моментов на базе ЕАЭС, связанных с увеличением числа рейсов авиакомпании “Qazaq Air” из Астаны и Усть-Каменогорска в Челябинск и Новосибирск, а также расширение пунктов пропуска для торговли лесом и железорудным сырьем [11].

Похожие функции выполняет также Таможенный союз, который имеет стратегическое значение для обоих государств. В первую очередь, он способствует свободной торговле и созданию единых таможенных тарифов, что упрощает процедуры таможенного оформления и облегчает экспортно-импортные сделки [13]. Все это благоприятно влияет на инвестиционный климат России и Казахстана.

Прогресс в развитии российско-казахстанского сотрудничества отмечается не только в рамках указанных организаций, но и двусторонних отношений. Так, внешнеторговый оборот Казахстана и России в 2023 г. достиг 91,7% (26 млрд долл.). Это позволяет на самом высоком уровне утверждать, что Россия выступает главным партнером Казахстана среди других членов ЕАЭС [4]. Данный факт, в частности, артикулировал глава российского правительства М. Мишустин. Дополнительно он подчеркнул: накопленные российские инвестиции в казахстанскую экономику составили 1,5 трлн. руб. [8] Согласно официальным сведениям, их объем увеличился на 40,1% [10]. При этом в качестве нового вектора инвестиционного сотрудничества Казахстана и России, начиная с 2018 г., обозначился туризм. Его наращивание способствует взаимному увеличению денежных потоков и обходу антироссийских санкций [14].

Положительная динамика наблюдается в экспортно-импортных операциях и достижении плановых показателей. Из России в Казахстан импортируются металлы и изделия из них, транспортные средства, оборудование, аппаратура, приборы, продовольственные товары, а также продукция животного и расти-

тельного происхождения. В свою очередь, Казахстан экспортирует в Россию химические вещества, машины, аппаратуру, приборы, оборудование, а также металлы и металлические изделия. Всего страны в настоящее время реализуют 135 совместных проектов, общая стоимость которых — 26,5 млрд долл. На стадии обсуждения находится еще 67 проектов (14 млрд долл.) [10].

Для глубокой проработки внешнеэкономических и инвестиционных проектов требуется подключение региональных субъектов к общей линии российско-казахстанского сотрудничества. В данном случае с положительной стороны зарекомендовал себя существующий с 2004 г. Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана — важный инструмент для поддержания диалога и расширения взаимодействия стран.

С точки зрения цели настоящего исследования наиболее важными его сессиями являются XV (2018 г.) и XIX (2023 г.). Первая из них состоялась в Петропавловске, расположенном в Северо-Казахстанской области. Она была посвящена развитию туристического и рекреационного направлений, торговле и инвестициям. Вторая прошла в Костанаве Костанайской области и включила вопросы, касающиеся закрепления положительных итогов работы регионов России и Казахстана, перспектив дальнейшего сотрудничества. Генеральной темой стало сельское хозяйство как основа сильной экономики. Деловая программа содержала пункты о расширении взаимодействий в аграрном секторе, применении цифровых технологий в агропромышленном комплексе, развитии профильных видов образования [3; 14]. По замечанию А. Оверчука, заместителя председателя Правительства России, «важно, что Казахстан и Россия занимают свою нишу на глобальных сельскохозяйственных рынках, это важнейшие поставщики продовольствия на мировые рынки, и здесь сотрудничество развивается как в двустороннем формате, так и в формате Евразийского экономического союза, где большое внимание уделяется вопросам гарантированного обеспечения населения двух стран продовольствием» [3].

По итогам мероприятий заключено множество соглашений, что свидетельствует о результативности созданной площадки для России и Казахстана, а также для их административно-территориальных частей. XV Форум отмечен подписанием свыше 200 актов преимущественно инвестиционной и внешнеэкономической направленности. Часть из них посвящена кооперации приграничных территорий России и Казахстана [14]. На XIX Форуме стороны заключили пять межрегиональных договоров о сотрудничестве. Их субъектами стали Омская, Астраханская, Оренбургская, Павлодарская, Мангистауская, Западно-Казахстанская области. Между частными субъектами подписаны меморандумы о партнерстве, касающиеся ведения широкого спектра торгово-промышленных дел, выращивания и использования саженцев, технической поддержки прежних и строительстве новых тепловых электростанций Казахстана [3; 5; 6].

Подобные форматы сотрудничества открывают новые перспективы для развития внешнеэкономических и инвестиционных проектов, расширения обмена опытом, технологическими новинками, взаимного обогащения культурными ценностями, что составляет основу для дальнейшего углубления партнерства сторон.

Таким образом, в рамках изменяющегося миропорядка развитие сильных и взаимовыгодных российско-казахстанских отношений имеет стратегическое значение для обеспечения стабильности и процветания обеих стран на территории Евразии. В настоящее время Казахстан является не только логистическим хабом для параллельного импорта, но и экономическим центром постсоветского пространства, выступая центром притяжения для российского капитала. Это позволяет России извлекать прибыль с учетом долгосрочной перспективы. В контексте укрепления экономических отношений между Казахстаном и Россией значимым остается устойчивый рост экспортно-импортных операций, а также сотрудничество в рамках ЕАЭС, Таможенного союза, ОДКБ и СНГ.

Весомую роль в углублении связей России и Казахстана играет партнерство их регионов, значимые результаты которого освещаются на международных площадках. Ведущей из них выступает Форум межрегионального сотрудничества. В его ходе заключаются договоры о взаимодействии во внешнеэкономической и инвестиционной сферах, достигаются соглашения о приграничной кооперации и сотрудничестве частных субъектов, определяются дальнейшие шаги по развитию двусторонних коммуникаций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агеев Г. В., Крючков В. А., Сковиков А. К. Политическая система общества как объект системного анализа: теоретический аспект [Текст] / Г. В. Агеев, В. А. Крючков, А. К. Сковиков // Youth World Politic. — 2014. — № 2. — С. 41–51.
2. Арутюнов А. Г., Чиботаряну А. С. Глава 6. Молдова как объект публичной дипломатии Румынии: использование ресурса негосударственных акторов [Текст] / А. Г. Арутюнов, А. С. Чиботаряну // Негосударственные акторы: на изломе эпох: монография; под науч. ред. О. С. Пустошинской. — Москва: ООО НИЦ «Инфра-М», 2023. — С. 241–272.
3. В Костанае прошел XIX Межрегиональный форум Казахстана и России [Электронный ресурс] // Tengri News. — 2023. — 10 ноября. — URL: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kostanae-proshel-xix-mejregionalnyiy-forum-kazahstana-rossii-516447/ (дата обращения: 02.06.2024).
4. Внешнеторговый оборот Республики Казахстан (январь — сентябрь 2023 г.) [Электронный ресурс] // Бюро национальной статистики Республики Казахстан. — 2023. — URL: <https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/foreign-market/publications/104041/> (дата обращения: 02.06.2024).
5. Казахстан и Российская Федерация подписали соглашения на общую сумму \$83 млн — форум межрегионального сотрудничества [Электронный ресурс] // Финмаркет. — 2023. — 9 ноября. — URL: <https://www.finmarket.ru/news/6068870> (дата обращения: 02.06.2024).

6. На российско-казахстанском форуме подписаны коммерческие контракты на общую сумму более 7 млрд руб. [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. — 2023. — 9 ноября. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/na_rossiysko_kazahstanskoy_forume_podpisany_kommercheskie_kontrakty_na_obshchuyu_summu_bole_7_mld_rublej.html (дата обращения: 02.06.2024).

7. Нурсултан Назарбаев: «Близкий сосед, говорят, лучше, чем дальний родственник, так что мы — соседи, мы — родственники» [Электронный ресурс] // Служба центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан. — 2018. — 9 ноября. — URL: <https://ortcom.kz/ru/novosti/1332-nursultan-nazarbaev-blizkij-sosed-govoryat-luchshe-chem-dalnij-rodstvennik-tak-chto-my-sosedi-my-rodstvenniki> (дата обращения: 01.06.2024).

8. Премьеры Казахстана и России поздравили друг друга [Электронный ресурс] // Sputnik.kz. — 2024. — 4 марта. — URL: <https://ru.sputnik.kz/20240304/premyer-kazahstana-i-rossii-vstretilis-v-moskve-42658014.html> (дата обращения: 03.06.2024).

9. Пустошинская О. С., Влаеминк Э., Гавриков А. А., Золотарёв Ф. Е., Кузнецова Е. В., Лаврушина Н. В., Нежданов В. Л., Черненко Е. И., Шлапек Е. А. Сквозь национальные границы: актуальный взгляд на дипломатию негосударственных акторов [Текст] / О. С. Пустошинская, Э. Влаеминк, А. А. Гавриков, Ф. Е. Золотарёв, Е. В. Кузнецова, Н. В. Лаврушина, В. Л. Нежданов, Е. И. Черненко, Е. А. Шлапек: монография; под науч. ред. О. С. Пустошинской. — Москва: ООО НИЦ «Инфра-М», 2022. — 272 с.

10. Товарооборот Казахстана и России сократился на 0,5% за 2023 г. [Электронный ресурс] // Власть. — 2024. — 12 марта. — URL: <https://vlast.kz/novosti/59268-tovarooborot-kazahstana-i-rossii-sokratilsa-na-05-za-2023-god.html> (дата обращения: 02.06.2024).

11. Что дает Казахстану членство в ЕАЭС [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. — 2023. — 9 ноября. — URL: <https://e-cis.info/news/566/113455/> (дата обращения: 01.06.2024).

12. Что такое ЕАЭС — расшифровка аббревиатуры и список стран на 2024 г. [Электронный ресурс] // Прослеживаемость импортных товаров. — 2024. — 1 января. — URL: <https://pro-nspt.ru/chto-takoe-eaes> (дата обращения: 03.06.2024).

13. Что такое Таможенный союз? [Электронный ресурс] // Заводы.рф. — 2020. — 8 июня. — URL: <https://xn--80aegj1b5e.xn--p1ai/publication/что-такое-таможенный-союз> (дата обращения: 03.06.2024).

14. Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана [Электронный ресурс] // Президента России. — 2018. — 9 ноября. — URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59075> (дата обращения: 02.06.2024).