

**ПРИГРАНИЧНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН В РАМКАХ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА:
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КООПЕРАЦИЯ АСТРАХАНСКОЙ
ОБЛАСТИ С ПРОВИНЦИЯМИ МАЗЕНДЕРАН И ГИЛЯН**

**CROSS-BORDER INTERREGIONAL COOPERATION
BETWEEN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE
ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN WITHIN THE FRAMEWORK
OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION: ECONOMIC
COOPERATION OF THE ASTRAKHAN REGION WITH
THE PROVINCES OF MAZENDERAN AND GILAN**

Семенов Илья Александрович,

студент Тюменского государственного университета, член
Совета молодых политологов Тюменского регионального
отделения Российской ассоциации политической науки,
Российская Федерация г. Тюмень

Ilya Semenov,

student of Tyumen State University, Member of the Council of
Young Political Scientists Tyumen Regional Office at Russian
Political Science Association,
Russian Federation, Tyumen

Аннотация. В статье рассматривается российско-иранское сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза. Затрагивается подписание соглашения о создании полноформатной зоны свободной торговли между Исламской Республикой Иран и указанным объединением, дается оценка данного события. Основное внимание сосре-

доточено на анализе межрегиональной приграничной кооперации Астраханской области с иранскими провинциями Гилян и Мазендеран. Описываются ключевые направления сотрудничества между регионами двух стран. Кроме того, в представленной статье подчеркивается важность географического расположения составных частей Исламской Республикой Иран и Российской Федерации с точки зрения развития связей на базе Евразийского экономического союза и Международного транспортного коридора «Север — Юг». Акцент ставится на экономической и логистической сферах, включая модернизацию портов и строительство инфраструктуры для увеличения масштабов грузоперевозок. Делается вывод о перспективах дальнейшего партнерства Астраханской области с другими иранскими провинциями.

Ключевые слова: Исламская Республика Иран, Российская Федерация, Евразийский экономический союз, межрегиональное сотрудничество, Гилян, Мазендеран, Астрахань.

Abstract. The article discusses Russian-Iranian cooperation within the framework of the Eurasian Economic Union. The signing of an agreement on the creation of a full-format free trade zone between the Islamic Republic of Iran and the said association is touched upon, and an assessment of this event is given. The main attention is focused on the analysis of interregional cross-border cooperation between the Astrakhan region and the Iranian provinces of Gilan and Mazendaran. The key areas of cooperation between the regions of the two countries are described. In addition, the article highlights the importance of the geographical location of the regions of the Islamic Republic of Iran and the Russian Federation in terms of developing ties based on the Eurasian Economic Union and the International North-South Transport Corridor. The focus is on the economic and logistical spheres, including the modernization of ports and the construction of infrastructure to increase the scale of cargo transportation. The conclusion is made about the prospects for further partnership of the Astrakhan region with other Iranian provinces.

Keywords: Islamic Republic of Iran, Russian Federation, Eurasian Economic Union, interregional cooperation, Gilan, Mazenderan, Astrakhan.

В современных условиях, отличающихся нестабильной геополитической обстановкой, межрегиональное сотрудничество

нередко становится определяющим фактором в развитии двусторонних отношений. Оно способствует упрочнению связей между государствами, создает базу для экономического и инновационного роста, влечет улучшение качества жизни населения, стимулирует культурные, социальные и иные формы кооперации.

Тесное взаимодействие регионов по вопросам, входящим в международную плоскость, во многом укрепляет доверие и взаимопонимание между народами, что является основой для дальнейшего партнерства стран [11, с. 105], стабилизации их социальных и политических систем [1, с. 47]. Ярким примером подобного сотрудничества выступают отношения административно-территориальных единиц Ирана¹ и России².

Цель исследования — проанализировать текущее состояние и обозначить перспективы развития приграничного межрегионального сотрудничества Ирана и России в рамках ЕАЭС³, а также определить предмет и основные направления кооперации Астраханской области с иранскими провинциями Мазендеран и Гилян.

25 декабря 2023 г. было подписано соглашение о создании полноформатной зоны свободной торговли между Ираном и странами-участницами ЕАЭС. Данный шаг выгоден для обеих сторон: члены упомянутой организации получили беспоплатный доступ для своих товаров к иранскому рынку, а Иран — возможность более прибыльно реализовывать выпущенную продукцию на территории государств ЕАЭС, в первую очередь, России. М.В. Мясникович, который занимает должность председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии, отмечает, что совместно принятое решение позволит избавиться от свыше 90% всех пошлин, наложенных на товарные единицы [8].

¹ Прим.: Иран — Исламская Республика Иран.

² Прим.: Россия — Российская Федерация.

³ Прим.: ЕАЭС — Евразийский экономический союз.

Соглашение о создании зоны свободной торговли было ратифицировано Государственной Думой Российской Федерации 28 мая 2024 г. [6]

Стоит отметить, что для Тегерана данное соглашение — логичный шаг в реализации положений Национальной программы развития до 2025 г., принятой в 2005 г. Одной из главных целей, которые поставил перед собой Иран, стало достижение лидерства в экономической и научно-технологической сферах среди стран Центральной Азии и Ближнего Востока¹ [13]. Успешное развитие торгового сотрудничества с соседями может помочь Ирану реализовать намеченные планы, сформировать и продвинуть образ надежного торгового партнера в вышеуказанных регионах.

С точки зрения экономической кооперации с Ираном особое положение среди государств-членов ЕАЭС занимает Россия. За 2022 г. общий торговый оборот между ЕАЭС и Ираном составил 6,2 млрд долларов. При этом двусторонний торговый оборот с Россией зафиксирован на отметке в 4,8 млрд долларов (77% от показателей по организации в целом) [12].

Российско-иранское сотрудничество особенно усилилось после того, как на Москву было наложено огромное количество экономических санкций в ответ на начало проведения в 2022 г. специальной военной операции. В настоящий момент Россия и Иран занимают первое и второе место среди стран, против которых было введено наибольшее количество санкций, что, безусловно, способствует сближению их политических позиций, влечет взаимное предоставление гуманитарной и технической помощи, благоприятствует упрочнению экономического наравления сотрудничества.

Выгодное географическое расположение двух государств также является одной из причин их кооперации. Это во многом

¹ *Прим.:* в документе указана формулировка «Южная часть Западной Азии».

предопределило начало строительства в 1999 г. альтернативного логистического маршрута через Суэцкий канал, который получил название МТК¹ «Север — Юг». Впоследствии он превратился в катализатор ускоренного иранско-российского сближения.

В 2022 г. в Российскую Федерацию прилетели губернаторы иранских провинций Гулистан, Мазендеран и Гилян, которые расположены на побережье Каспийского моря. Визит представителей приграничных регионов Ирана на территорию России и посещение ими Астраханской области показывают, что отличительной особенностью отношений России и Ирана стало наращивание межрегионального приграничного сотрудничества. При этом именно Астраханская область считается одним из самых важных партнеров для иранских провинций, потому что она занимает удобное приграничное положение. Астрахань, выступающая столицей российского региона, является крупнейшим портом России на побережье Каспийского моря. Здесь в июне 2024 г. произошла встреча главы астраханского правительства Д. А. Афанасьева с руководителем судоходной иранской компании IRISL² Мохаммадрезой Модаррес-Хиабани. Д. А. Афанасьев отметил, что Иран — не только политический союзник России, но и главный сотрудничающий с Астраханской областью экономический субъект. Он также заявил, что 95% внешнего торгового оборота данного российского региона направляется исключительно в провинции Ирана [2].

При этом стоит отметить, что сотрудничество IRISL с Астраханью не является первым случаем кооперации в сфере судоходства. В 2023 г. была основана фирма «Астрапорт Шиппинг», которая спонсировалась за счет средств иранских инвесторов. В качестве основной цели данной компании заявлено увеличение торгового оборота и обеспечение стабильного потока гру-

¹ Прим.: МТК — Международный транспортный коридор.

² Прим.: IRISL — Islamic Republic of Iran Shipping Line Group.

зоперевозок между Астраханской областью и прикаспийскими провинциями Ирана [2].

В 2014 г. Астрахань выступила в качестве площадки для диалога в рамках IV Каспийского саммита, в ходе которого регулярно ведутся переговоры о статусе Каспийского моря. По итогам мероприятия стороны подписали соглашение, предмет которого — совместная ликвидация чрезвычайных ситуаций и рациональное использование морских ресурсов¹. Данное событие сделало Астрахань еще более привлекательной для иранских регионов, так как город стал восприниматься не только в качестве мирового экономического, но и политического центра [7].

Среди трех вышеперечисленных провинций наиболее активно сотрудничают с Астраханью Гилян и Мазендеран. Кооперация началась еще в 2008 г., когда Торгово-промышленная палата Астраханской области инициировала с равностатусными иранскими структурами обсуждение тем, связанных с рыбной ловлей и поставками российского зерна в Иран. В 2022 г. началась институционализация отношений: образована совместная Комиссия по вопросам рыболовства и развития кооперации российского региона с провинциями Гилян и Мазендеран [10].

20 июля 2023 г. представители Астраханской области встретились с делегацией из Мазендерана. В рамках деловой беседы они договорились об усилении сотрудничества по линии туризма. Сейед Махмуд Хоссейнипур, губернатор Мазендерана, заявил о проработке аспектов введения безвизового режима с Россией и выразил готовность провинции регулярно принимать российских путешественников, в особенности из Астрахани. Кроме того, губернаторы двух регионов обсудили вопрос открытия прямого авиасообщения между Астраханью и Мазендераном [5]. Данный шаг поможет развить межрегиональный ту-

¹ Прим.: Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря от 29 сентября 2014 г.

ризм, а в будущем облегчить налаживание грузовых авиаперевозок.

12 декабря 2023 г. в Астрахани открылся Астраханско-Гилянский деловой форум — знаковое событие, во многом состоявшееся благодаря поддержке Торгово-промышленной палаты российского региона. Основной темой, поднятой на нем, стало расширение кооперации с провинцией Гилян в сферах логистики, сельского хозяйства и торговли [3]. Мероприятие лично посетил губернатор данной иранской территории Асадолла Аббаси, отметивший наличие позитивных тенденций в углублении экономических связей между российскими и иранскими предпринимателями [3]. Его точку зрения поддержал губернатор Астраханской области И. Ю. Бабушкин, который добавил, что на межрегиональном уровне самое активное и плодотворное сотрудничество область развивает именно с провинцией Гилян по экономическому направлению [4].

Подтверждением сказанному во многом служит наполненность форума: было проведено несколько круглых столов для наращивания бизнес-связей между регионами. Особое место среди них занимала секция «Транспорт и логистика», где обсуждались необходимость в модернизации иранских портов и строительство дополнительной инфраструктуры в провинции Гилян для увеличения масштабов грузоперевозок по МТК «Север — Юг» [4]. Помимо прочего был поднят вопрос об ускоренной реализации меморандума о сотрудничестве между ОЭЗ¹ «Лотос», расположенной в Астраханской области, и СЭЗ² «Энзели», находящейся в Гиляне. Это единственная территория Ирана с особым статусом, локализованная на побережье Каспийского моря. Здесь также расположен основной порт провинции Гилян — Энзели, который должен в перспективе выступать в ка-

¹ Прим.: ОЭЗ — особая экономическая зона.

² Прим.: СЭЗ — свободная экономическая зона.

честве большого логистического хаба для товаров, следующих по маршрутам «Иран — Россия» и «Россия — Иран» [9].

Итак, подписание соглашения о зоне свободной торговли между странами ЕАЭС и Ираном стало ключевым шагом в улучшении экономического благосостояния всех участников организации. Среди них наиболее важным партнером для Ирана выступает Россия, с которой особенно явно обозначилась тенденция на сближение после введения антироссийских санкций.

Общий вектор на усиление ирано-российской кооперации затрагивает и межрегиональные отношения, активно развивающиеся в приграничных зонах. Приведенные в данной статье примеры подобного сотрудничества показывают, что в настоящий момент его фокус смещен на формирование логистических и грузовых хабов, развитие инфраструктуры и судоходства. Предположительно, что это отправная точка для возникновения прочного фундамента в деле расширения кооперации в других сферах.

Очевидно, что среди российских регионов именно Астраханская область наиболее интенсивно наращивает новые и поддерживает прежние связи с иранскими провинциями. Успешный опыт взаимодействия у нее сложился с территориями Гилян и Мазендеран. Причем он носит экономический характер. С большой долей вероятности следует утверждать, что после периода формирования устойчивых связей по другим аспектам сотрудничества Астраханская область сможет развивать отношения с провинциями, расположенными в глубине Ирана.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агеев Г. В., Крючков В. А., Сковиков А. К. Политическая система общества как объект системного анализа: теоретический аспект [Текст] / Г. В. Агеев, В. А. Крючков, А. К. Сковиков // Youth World Politics. — 2014. — № 2. — С. 41–51.
2. Астраханская область наращивает сотрудничество с Ираном по «Север — Юг» [Электронный ресурс] // RG.ru. — 2024. —

13 июня. — URL: <https://rg.ru/2024/06/13/reg-ufo/astrahanskaia-oblast-narashchivaet-sotrudnichestvo-s-iranom-po-sever-iugu.html> (дата обращения: 12.07.2024).

3. Астраханско-Гилянский деловой форум [Электронный ресурс] // Астраханская торгово-промышленная палата. — 2023. — 12 декабря. — URL: <https://astrakhan.tpprf.ru/ru/news/523223/> (дата обращения: 10.07.2024).

4. В Астрахани состоялся Астраханско-Гилянский деловой форум [Электронный ресурс] // Министерство внешних связей Астраханской области. — 2023. — 12 декабря. — URL: <https://mid.astrobl.ru/novosti/v-astrahani-sostoyalsya-astrahansko-gilyanskiy-delovoy-forum> (дата обращения: 10.07.2024).

5. В иранском Мазандаране готовятся к приему туристов из соседней Астраханской области [Электронный ресурс] // Вести Туризм. — 2023. — 20 июля. — URL: <https://travelvesti.ru/news/v-iranskom-mazandarane-gotovyatsya-k-priyomu-turistov-iz-sosednej-astrahanskoj-oblasti.html> (дата обращения: 10.07.2024).

6. Госдума ратифицировала соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Ираном [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. — 2024. — 28 мая. — URL: https://economy.gov.ru/material/news/gosduma_ratificirovala_soglasenie_o_svobodnoy_torgovle_mezhdu_eaes_i_iranom.html (дата обращения: 12.07.2024).

7. Двусторонние отношения с Исламской Республикой Иран [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации. — 2022. — URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/ir/> (дата обращения: 12.07.2024).

8. ЕАЭС и Иран создают полноформатную зону свободной торговли [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. — 2023. — 25 декабря. — URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-i-iran-sozdayut-polnoformatnuyu-zonu-svobodnoy-torgovli/> (дата обращения: 10.07.2024).

9. Особая экономическая зона «Лотос» (справка) [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Российской Федерации. — 2021. — 29 июня. — URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1424296/ (дата обращения: 10.07.2024).

10. Открытие 11-й сессии Российско-Иранской Комиссии по вопросам рыбного хозяйства в Астрахани [Электронный ресурс] // Волго-Каспийское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству. — 2023. — 18 мая. — URL: <http://kaspnirh.vniro.ru/news/2023-05-17/2341/> (дата обращения: 12.07.2024).

11. Пустошинская О. С., Влаеминк Э., Гавриков А. А., Золотарёв Ф. Е., Кузнецова Е. В., Лаврушина Н. В., Нежданов В. Л., Черненко Е. И., Шлапеко Е. А. Сквозь национальные границы: актуальный взгляд на дипломатию негосударственных акторов [Текст] / О. С. Пустошинская, Э. Влаеминк, А. А. Гавриков, Ф. Е. Золотарёв, Е. В. Кузнецова, Н. В. Лаврушина, В. Л. Нежданов, Е. И. Черненко, Е. А. Шлапеко: монография; под науч. ред. О. С. Пустошинской. — Москва: ООО НИЦ «Инфра-М», 2022. — 272 с.

12. Товарооборот между Россией и Ираном в 2022 г. составил \$4,6 млрд [Электронный ресурс] // Интерфакс. — 2023. — 23 января. — URL: <https://www.interfax.ru/russia/881814> (дата обращения: 12.07.2024).

13. 20 Year National Vision [Электронный ресурс] // Iran Data Portal. — 2005. — URL: <https://irandataportal.syr.edu/20-year-national-vision> (дата обращения: 10.07.2024).