

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ И РИСКИ

Аннотация. В статье содержится правовая, юридическая и техническая оценка состояния и развития правовых механизмов обеспечения конституционного права на жилище в рамках актуальных тенденций правовой цифровизации в Российской Федерации. Конституционно-определённая обязанность государства по обеспечению права на жилище рассматривается в форме существования, правового состояния и развития сферы жилищно-коммунальных правоотношений, как формально-логически и объективно выраженного «механизма» обеспечения права каждого гражданина на жилище в конституционно-правовом эквиваленте и воплощении. Анализируются элементы юридической конструкции названного конституционного права в целях выявления комплексной институциональной закономерности, позволяющей формировать средства инновации и цифровизации жилищных правоотношений. Автор подвергает актуальные российские средства информатизации правоотношений в сфере жилищно-коммунального хозяйства как юридико-технической, так и социально-правовой оценке, предлагая результаты такого анализа в качестве репрезентативной выборки, показывающей результаты внутренней политики органов публичной власти Российской Федерации в области информационного реформирования области жилищных и жилищно-коммунальных правоотношений.

Ключевые слова: Конституция РФ, обеспечение, конституционное право на жилище, цифровизация, жилищно-коммунальное хозяйство, информатизация.

FEOKTISTOV PAVEL ALEKSEEVICH

*Postgraduate student at the Faculty of Law
of the Tver State University*

ENSURING THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO HOUSING IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION: PROSPECTS AND RISKS

Abstract. The article contains a legal, legal and technical assessment of the state and development of legal mechanisms for ensuring the constitutional right to housing within the framework of current trends in legal digitalization in the Russian Federation. The constitutionally defined obligation of the state to ensure the right to housing is considered in the form of existence, legal status and development of the sphere of housing and communal relations, as a formally, logically and objectively expressed "mechanism" for ensuring the right of every citizen to housing in a constitutional and legal equivalent and embodiment. The elements of the legal structure of the named constitutional law are analyzed in order to identify a complex institutional pattern that allows the formation of means of innovation and digitalization of housing legal relations. The author subjects the current Russian means of informatization of legal relations in the field of housing and communal services to both legal and technical and socio-legal assessment, offering the results of such an analysis as a representative sample showing the results of the internal policy of public authorities of the Russian Federation in the field of information reform in the field of housing and housing and communal relations.

Key words: The Constitution of the Russian Federation, provision, constitutional right to housing, digitalization, housing and communal services, informatization.

Конституционное право на жилище, закреплённое в тексте ст. 40 Конституции Российской Федерации (далее — Конституция РФ) в её юридико-конструктивном триединстве состоит из равных по значимости, но разнообразных по правовой направленности составляющих, а именно: декларация самого конституционного права на жилище, включая обозначение недопустимости его произвольного умаления; корреспондирующее требование для органов государственной власти и органы местного самоуправления; целеполагание публично-властного поощрения жилищного строительства, создании условий для осуществления права на жилище.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 1 февраля 2021 года № 3-П указал, что «признавая право каждого на жилище, статья 40 Конституции РФ возлагает на органы государственной власти и местного самоуправления создание условий для осуществления этого права и предусматривает возможность предоставления жилища малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в нем, бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами»¹. Из этого установления логическим и юридико-техническим каскадом проистекает необходимость достоверного обеспечения реализации конституционного права на жилище в российской социально-правовой действительности, не оставляя указанное право в значении отвлеченной декларации, запечатленной «на бумаге» далекого от жизни текста.

Возвращаясь к конституционно определённой сущности названного права, отдельно подчеркнем корреспондирующую ему обязанность органов публичной власти, как содержательно определенной положениями статьи 40 Конституции РФ. Далее необходимо «наложить» производные от этой общей обязанности статусные обязанности специальных субъектов по обеспечению граждан Российской Федерации жилищем на общую актуальную повестку цифровизации социальных отношений, а также цифровую модернизацию жилищной и жилищно-коммунальных сфер. В юридической композиции и «на стыке» двух этих факторов возникают сложные, междисциплинарные, материально-правовые и процедурно-технические «механизмы» обеспечения конституционного права на жилище в контексте цифровизации на законодательном и правоприменительном уровнях.

Говоря о жилищно-коммунальной сфере (далее — ЖКХ), как о неотъемлемой части механизма обеспечения конституционного права на жилище, нельзя не видеть того широкого круга новаций и практик, которые обусловлены неизвестными ранее формами коммуникации как между гражданами (по горизонтали), так и между гражданами специальными субъектами сферы ЖКХ, то есть органами публичной власти и организациями различных форм собственности.

Начать стоит с юридически определенных инновационных форм взаимодействия субъектов правоотношений в сфере ЖКХ, предусмотренных российским законодательством. При этом постоянно учитывая (возвращаясь) к ст. 40 Конституции РФ, которая в «триедином» формате провозглашает право каждого на жилище, недопустимость произвольного умаления такого права, и необходимость поддержки жилищного строительства со стороны органов публичной власти на федеральной, региональном и местном уровнях. На этом же уровне необходимо учитывать положения ст. 33 Конституции РФ², устанавливающей право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Далее, говоря об общеправовых, в российском законодательном контексте, рамках взаимодействия граждан со специальными субъектами — органами государственной власти, как федерального, так и регионального уровня, органами местного самоуправления, нужно выделить Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»³, на основании установлений которого реализуется конституционное право граждан на публично-значимые обращения и конкретизируются отдельные формы и способы такого взаимодействия. Продолжая заданную

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2021 года № 3-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и части третьей статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Г.» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.11.2024).

² Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2021 года № 3-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и части третьей статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Г.» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.11.2024).

³ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.11.2024).

юридико-техническую и юридико-конструктивную логику, следует уделить внимание наиболее важному в позитивно-правовом смысле кодифицированному акту в сфере ЖКХ, а именно — Жилищному кодексу РФ¹. Этот акт затрагивает проблематику мужсубъектного взаимодействия участников рассматриваемой сферы, устанавливая, в том числе, полномочия органов публичной власти в области жилищных правоотношений (ст. 12-14). Наконец, переходя на уровень подзаконного регулирования, следует Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 28.11.2023) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»)², которые регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг от поставщиков к потребителям.

На сегодняшний день одним из наиболее распространённых и показавших «на практике» свою эффективность инструментов цифровизации жилищных правоотношений является государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства — ГИС ЖКХ. Профильный Федеральный Закон³ определяет ГИС ЖКХ как «государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства — единую федеральную централизованную информационную систему, функционирующую на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством»⁴.

Фактически посредством ГИС ЖКХ все заинтересованные участники правоотношений имеют возможность в официальной, оперативной, и, что не менее важно, контролируемой системе осуществлять межсубъектное взаимодействие по вопросам ЖКХ, как непосредственно между гражданами-потребителями, так и с поставщиками коммунальных и жилищных услуг, при наличии контроля со стороны надзорных органов, в частности, Прокуратуры РФ и Жилищной инспекции за соблюдением прав участников. Тем самым ГИС ЖКХ наглядно вошла в актуальный социально-правовой дискурс как платформа, обеспечивающая конституционное право на жилище в эпоху цифровизации.

В развитие обозначенной выше проблематики в Российской Федерации в рамках портала государственных услуг созданы «общедомовые чаты»⁵. Такие чаты существуют на платформе отдельного приложения «Госуслуги Дом», и задачей их является предоставление гражданам-собственникам жилых помещений в многоквартирном доме возможностей обсуждения проблем ЖКХ, разрешения вопросов по содержанию и обслуживанию дома, предоставления жилищных

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 19.11.2024).

² Постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2024).

³ Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2024).

⁴ Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵ Что такое общедомовые чаты и как в них общаться // Госуслуги: сайт. URL: https://www.gosuslugi.ru/help/faq/gosuslugi_dom/3011237 (дата обращения: 20.11.2024).

и коммунальных услуг жителям, организации общих собраний собственников помещений дома и иных смежных вопросов. Не менее важно, что посредством таких общедомовых чатов жители могут взаимодействовать с управляющей организацией дома, предлагать свои решения по вопросу благоустройства, доносить свое мнение по различным вопросам. Все участники таких чатов являются собственниками помещений дома, что гарантирует безопасность общения в чате и его предметность.

На сегодняшний момент в России существуют также иные средства цифровизации жилищно-правовых отношений. Однако исходя из конституционной сущности права на жилище, наиболее практико-ориентированными и набирающими популярность остаются именно ГИС ЖКХ и Госуслуги с «Общедомовыми чатами». Эти легальные ресурсы учитывают все составляющие права на жилище в его конституционном выражении и «настраивают» на волну цифровой оптимизации традиционные правовые механизмы. Безусловно, впрочем, что конституционное право на жилище, особенно в аспекте его защиты и обеспечения, нуждается в создании и доступности также других сходных инновационных институтов для возможно большего числа граждан. Только при таком конституционном подходе цифровизация ЖКХ и жилищно-правовой сферы в России может стать успешной и продуктивной.