

МОЦНАЯ ЮЛИЯ НИКОЛАЕВНА

*Младший научный сотрудник
кафедры конституционного и административного права
Юридического института
Севастопольского государственного университета
yuliya.mocnaya@icloud.com*

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ
ДЛЯ СОЗДАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН ЗА РУБЕЖОМ¹**

Аннотация. В рамках доклада рассматриваются специальные экономические зоны (СЭЗ) как один из инструментов усиления экономического влияния Китайской Народной Республики (КНР) на международной арене. Применение СЭЗ стало не только внутренним фактором роста экономики Китая, но и важным элементом внешней политики. Используя международные правовые механизмы, такие как договорённости на международных саммитах, меморандумы о взаимопонимании и соглашения о защите и поощрении инвестиций, Китай активно продвигает свои экономические интересы за рубежом. Инициативы, такие как «Один пояс, один путь», способствуют созданию инфраструктуры и привлечению инвестиций, укрепляя влияние КНР и содействуя развитию стран-партнёров.

Ключевые слова: СЭЗ, Китай, международные форумы, меморандумы о взаимопонимании, соглашения о защите инвестиций, инициатива «Один пояс, один путь».

MOTSNAYA YULIYA NIKOLAEVNA

*Junior Research Fellow
Department of Constitutional and Administrative Law
Law Institute
Sevastopol State University*

**INTERNATIONAL LEGAL MECHANISMS USED BY THE PEOPLE'S REPUBLIC
OF CHINA FOR THE CREATION OF SPECIAL ECONOMIC ZONES ABROAD**

Abstract. This paper examines Special Economic Zones (SEZs) as one of the tools for enhancing the economic influence of the People's Republic of China (PRC) on the international stage. The implementation of SEZs has become not only a domestic driver of economic growth but also a significant element of China's foreign policy. By employing international legal mechanisms such as agreements at international summits, memorandums of understanding, and agreements on the protection and promotion of investments, China actively advances its economic interests abroad. Initiatives like the Belt and Road Initiative contribute to the development of infrastructure and the attraction of investments, strengthening China's influence and fostering the development of partner countries.

Key words: SEZ, China, international forums, memorandums of understanding, agreements on investment protection, Belt and Road Initiative.

Одним из ключевых механизмов экономического развития Китая стали СЭЗ, которые теперь являются важным элементом мягкой силы КНР и предлагаются другим странам. Достигнув значительных результатов внутри страны, Китай перенёс этот опыт за рубеж для усиления экономического влияния, улучшения имиджа на международной арене и демонстрации открытости своей экономики, что способствует дальнейшему динамичному восхождению страны на мировую экономическую вершину².

В рамках настоящего доклада рассмотрены международные правовые механизмы, используемые КНР для создания и продвижения своих анклавов за рубежом.

¹ Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 24-28-00016, <https://rscf.ru/project/24-28-00016/>.

² Таскаева С. В. Свободные экономические зоны как инструмент «Мягкой силы» Китая // Вестник ЗабГУ. 2019. № 4.

1. Договоренности на международных саммитах и конференциях.

Китай, стремясь расширить свою зону влияния, инициирует множество международных форумов, таких как Форум сотрудничества Китай-Африка и инициатива «Один пояс, один путь». По итогам этих мероприятий устанавливаются направления развития в различных областях, включая создание СЭЗ.

Так в 2000 году на заседании Форума китайско-африканского сотрудничества в Пекине запущена Программа китайско-африканского сотрудничества в области экономического и социального развития, в рамках которой Китай согласился поделиться с африканскими странами своим опытом в сфере привлечения инвестиций, касающихся создания и управления СЭЗ. По итогам саммита запланировано строительство семи зон в африканских странах, включая возобновление строительства крупнейшей китайской СЭЗ за рубежом — Китайско-египетской Суэцкой зоны торгово-экономического сотрудничества в Египте¹.

Ещё одной инициативой КНР на международной арене стала программа «Один пояс, один путь». По словам генерального секретаря ЦК Коммунистической партии Китая Си Цзиньпина, она направлена на углубление сотрудничества Китая со странами-участницами, что отвечает стремлению народов к лучшей жизни, совместному развитию и процветанию². Инициатива включает развитие инфраструктуры и производства, облегчение трансграничного перемещения товаров, услуг и капитала. Важную роль в этом играют СЭЗ, способствующие экономическому и промышленному развитию принимающих стран и продвижению китайских предприятий за рубежом. В России, на базе этого форума, созданы Уссурийская зона торгово-промышленного сотрудничества, Китайско-Российская зона сельскохозяйственного сотрудничества в Приморском крае, Томская зона лесопромышленного и торгового сотрудничества и Российская зона экономического и торгового сотрудничества «Лонъюэ»³.

Российская Федерация, являясь участником многих международных институтов, таких как ЕАЭС, БРИКС, АТЭС и G20, может использовать их как для привлечения международных инвесторов, так и для продвижения своих экономических интересов странам-партнёрам.

2. Меморандумы о взаимопонимании представляют собой соглашения о сотрудничестве, которые могут быть заключены в рамках вышеупомянутых международных форумов или в ходе дипломатических миссий или встреч глав государств.

Так, первым толчком в развитии вышеупомянутой Китайско-египетской Суэцкой зоны торгово-экономического сотрудничества стало именно такое соглашение, заключённое в 1997 году, после визита президента Египта в Китай. В нём страны договорились сотрудничать в развитии СЭЗ на севере Суэцкого залива, обмениваться китайским опытом в данной сфере, участвовать в модернизации исследований и поощрять соответствующий экономический сектор Китая к внесению вклада в совместные проекты⁴.

Ещё одно соглашение заключено в рамках инициативы «Один пояс — Один путь» 21 января 2016 года между Министерством коммерции КНР и Главным управлением по Суэцкому каналу. В нём закреплён проект расширения и совместного развития территории. С этой целью Правительство Египта предоставляет землю, рабочую силу и определённые налоговые льготы, в то время как китайские компании, управляют производством со своими активами и менеджерами⁵.

¹ Commission Implementing Regulation (EU) 2020-776 of 12 June 2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020R0776> (дата обращения: 16.06.2024).

² Полный текст программного выступления Си Цзиньпина на церемонии открытия 2-го Форума высокого уровня по международному сотрудничеству в рамках «Пояса и пути» 26 апреля 2019 года. URL: https://www.sjfl.com/russian/news_ru/show-12.html (дата обращения: 16.06.2024).

³ Ван Сичжэ Свободные экономические зоны Китая: особенности, опыт и перспективы // автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Москва. 2024. С. 30.

⁴ Memorandum of Understanding Between the Arab Republic of Egypt and the People's Republic of China, April 18th, 1997. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020R0776> (дата обращения: 16.06.2024).

⁵ Ли Ц. Китайско-египетская Суэцкая зона торгово-экономического сотрудничества как перспективная модель экономического развития Африки // Международные отношения. 2022. № 2. С. 18-30. DOI: 10.7256/2454-0641.2022.2.38388.

В рамках этого же форума подписано соглашение о создании демонстрационной зоны сотрудничества по промышленным мощностям в порту Халифа (ОАЭ). Проект предусматривает привлечение китайских компаний для инвестирования и развития производственных мощностей в зоне, что способствует экономическому развитию и углублению торговых связей между Китаем и ОАЭ¹.

Институт меморандума о взаимопонимании не нов для Российской Федерации. Однако, основываясь на опыте вышеупомянутых стран, он может быть использован в том числе для разработки стратегии совместного развития, а также для установления правовых, финансовых и управленческих обязательств с правительствами зарубежных стран в сфере особых зон.

3. Соглашения о защите и поощрении инвестиций.

Специальные экономические зоны в первую очередь важный инструмент инвестиционной политики, в связи с чем правительства заключают различного рода соглашения о защите и поощрении иностранных инвестиций.

Одни из таких заключены между КНР и ОАЭ 1 июля 1993 г.² и КНР и РФ 9 апреля 2009 г.³, в целях создания благоприятных условий для капиталовложений инвесторов одной страны на территории другой, так как взаимное привлечение, поощрение и защита капиталовложений способствуют стимулированию деловой инициативы и повышению благосостояния обеих стран.

Содержание соглашений в общих чертах схожи и предусматривают обязанность государств защищать капиталовложения, доброжелательно рассматривать возможность выдачи виз и разрешений на работу для иностранцев-граждан договаривающихся стран.

Помимо прочего в 1993 году Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и Китай подписали соглашение об избежании двойного налогообложения для развития и укрепления двустороннего сотрудничества с целью предотвращения как двойного налогообложения, так и уклонения от уплаты налогов⁴.

Таким образом, соглашения о поощрении носят более общий характер, по сравнению с меморандумом о взаимопонимании и могут быть использованы для создания благоприятных условий для инвестирования, упрощения административных процедур в целях ускорения реализации совместных проектов.

Безусловно, правовые механизмы не могут ограничиваться международными инструментами. КНР разрабатывает внутрисударственные планы на определённые периоды⁵; Министерство коммерции своими приказами устанавливает тендеры и назначают компанию-победителя, которая становится ответственной за создание и развитие зарубежной СЭЗ⁶; разрабатываются стратегические документы, руководства и меры поддержки для зон зарубежного экономического и торгового сотрудничества⁷ и прочее.

¹ Гудзенко А. Е. Развитие торгово-экономических отношений между Китаем и Объединенными арабскими эмиратами // Российский внешнеэкономический вестник. 2021. № 8. С. 10.

² Agreement between the government of the United Arab Emirates and the government of the people's republic of china for the promotion and protection of investments. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/791/download> (дата обращения: 16.06.2024).

³ Федеральный закон от 09.04.2009 № 54-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений и Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений» // Собрание законодательства РФ, 13.04.2009. № 15. Ст. 1776.

⁴ Agreement between the Government of the People's Republic of China and the Government of the "United Arab Emirates for the avoidance of double taxation and the prevention of fiscal evasion with respect to taxes on income. URL: <https://incorporations.io/tax-treaty/china/united-arab-emirates> (дата обращения: 16.06.2024).

⁵ 中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要 [The Tenth Five Year Plan of National Economy and Social Development of the PRC]. Available at: http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2001-03/19/content_5134505.htm (дата обращения: 16.06.2024).

⁶ 境外经济贸易合作区发展资金管理暂行办法. 2014年 [Interim Measures for the Management of Funds for the Development of Overseas Economic and Trade Cooperation Zones. 2014]. Available at: http://www.gov.cn/zhengce/2016-05/25/content_5076537.htm (дата обращения: 16.06.2024).

⁷ Данные с сайта Министерства коммерции КНР. URL: <http://fec.mofcom.gov.cn/article/jwjmhq/article01.shtml> (дата обращения: 16.06.2024).

Таким образом, Китайская политика продвижения своих экономических интересов за рубежом доказала свою важность и эффективность не только для КНР, но и для принимающих данную инициативу стран, что подтверждается успехом работы африканских СЭЗ, в особенности Суэцкой зоны. Эти результаты стали возможными в том числе благодаря последовательному правовому регулированию каждого этапа внедрения, начиная от создания внутригосударственных планов, заканчивая международными соглашениями и стратегическими документами и руководствами для зарубежных стран. Совокупность указанных правовых механизмов может быть использована для продвижения интересов Российской Федерации за рубежом не только в рамках СЭЗ, но и других территорий с особым режимом в целях распространения экономических, социальных и иных государственных интересов в зарубежных странах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ван Сичжэ. Свободные экономические зоны Китая: особенности, опыт и перспективы: автореф. дис. ... канд. экон. наук / Сичжэ Ван. — Москва, 2024.
2. Гудзенко А. Е. Развитие торгово-экономических отношений между Китаем и Объединёнными арабскими эмиратами / А. Е. Гудзенко // Российский внешнеэкономический вестник. — 2021. — № 8. — С. 86-95.
3. Ли Ц. Китайско-египетская Суэцкая зона торгово-экономического сотрудничества как перспективная модель экономического развития Африки // Международные отношения. — 2022. — № 2. — С. 18-30. DOI: 10.7256/2454-0641.2022.2.38388.
4. Таскаева С. В. Свободные экономические зоны как инструмент «Мягкой силы» Китая / С. В. Таскаева // Вестник ЗабГУ. — 2019. — № 4. — С. 125-134.