

19. Данные Федеральной службы государственной статистики. Раздел Финансы [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: сайт. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/urov/urov_11sub.htm (дата обращения: 05.02.2017 г.).

СКВОЗНЫЕ ПРОЦЕССЫ ТАМОЖЕННОГО И НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕС - СТРУКТУРАМИ

Е.А. Молчанов,
студент ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
molchanov-zhenya@inbox.ru
А.В. Севостьянов,
студент ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
a.sevostyanov.95@gmail.com
Т.В. Лузина,
заведующий кафедрой
таможенного дела ИГиП ТюмГУ,
кандидат экономических наук, доцент

Аннотация

В данной статье нами рассматривается проблема деятельности органов ФТС и ФНС влияющих на бизнес-процессы. Целью данной работы является - обозначение основных инструментов взаимодействия органов ФТС и ФНС способствующих развитию национального бизнеса. Предметом данной работы является общие направления в деятельности органов таможенной и налоговой службы. В результате исследования мы пришли к выводу, что совместная деятельность данных органов, основана на интеграционных процессах различных аспектов, таких как создание совместных, правовых актов, планирование проверок, участников ВЭД, разработка новых информационных технологий, с целью ускорения обмена данными. Результаты исследования, полученные при исследовании, могут применяться в области экономического, финансового анализа, оценки эффективности деятельности органов государственной власти. Таким образом, в результате исследования нами был сделан вывод, что в настоящее время взаимосвязь органов ФТС и ФНС основана на общем обмене информации, плановых проверках осуществляемая данными структурами, реализации проектов по созданию общей нормативной базы, которая в будущем могла бы ускорить процесс взимания налоговых и таможенных платежей, что напрямую влияет на бизнес - среду.

Ключевые слова: Администрирование, декларирование, таможенные пошлины, налоги, совместные проверки, импорт, экспорт, финансы, товар, идентификация.

На современном этапе развития внешнеторговых отношений, повышается роль взаимодействия таможенных органов с налоговыми органами в Российской Федерации. «Взаимодействие подразумевает регламентированное согласование деятельности обеих сторон» [5]. Основой нормативного регулирования такого взаимодействия является Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21 января 2010 года № № 01-69/1/ММ-27-2/1. С момента подписания, в соглашение неоднократно вносились изменения, в том числе, в части расширения состава сведений, используемых при взаимном обмене информацией, что свидетельствует о готовности двух служб, ориентируясь на общую конечную цель - увеличение доходной части бюджета Российской Федерации, - быть готовы к совместным операциям, осуществлять взаимодействие.

Такая согласованность в действиях данных органов государственной власти обусловлена:

- «оперативным обменом информацией необходимой для контроля за соблюдением таможенного, а также валютно-финансового законодательства Российской Федерации;
- разработкой и реализацией предложений по совершенствованию мер, обеспечивающих соблюдение таможенного, валютного, законодательства о налогах и сборах, и направленных на предупреждение, выявление

и пресечение преступлений и правонарушений в налоговой, таможенной и иных сферах, представляющих взаимный интерес;

- обеспечением контроля за деятельностью участников ВЭД с помощью оперативного обмена информацией и координацией проведения проверок;
- разработкой совместных правовых актов по проведению проверок организаций - участников ВЭД, включая лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, а также иных лиц;
- объединением информации, используемой при проведении мероприятий налогового и таможенного контроля, выработка и реализация совместных технологических решений по обмену информацией и ее защите;
- разработкой новых информационных технологий, направленных на интеграцию информационных ресурсов» [12].

На сегодняшний день основной проблемой взаимодействия данных структур является недостаточное развитие организационных и методических основ взаимодействия, которое обусловлено, в первую очередь, слишком продолжительными сроками передачи, от ФТС до органов налоговой службы, информации о вывозе товаров (что затрудняет своевременное осуществление налогового контроля), а так же неэффективным использованием таможенными органами систем учета данных о вывозе товаров.

Для устранения факторов, препятствующих взаимодействию ФТС и ФНС, данными структурами принимаются следующие шаги:

1. В настоящее время, остается актуальным вопрос создания единой электронной информационной базы данных ФНС и ФТС РФ. Реализация данного проекта ускорит процесс получения информации об участниках ВЭД;
2. Проведение совместных мероприятий налогового и таможенного контроля. К подобным мероприятиям можно отнести: осуществление совместных проверок законной деятельности при внешнеэкономических операциях юридических и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей;
3. Повышения профессиональной подготовки рабочих кадров;
4. Создание совместных методологических документов по проведению согласованных проверок организаций лиц, осуществляющих внешнюю торговлю товарами;

«Работа таможенных и налоговых органов основана всецело на результатах аналитической работы, детального анализа документации и сведений находящихся в распоряжении таможенных и налоговых органов. В ходе данной работы, службами принимается решение о проведении совместных скоординированных контрольных мероприятий или же проведение проверки одним ведомством» [13].

Сегодня Минфин совместно со службами продолжает разрабатывать параметры интеграции. В данную работу входит разработка плановых действий таможенных и налоговых органов, а также мер направленных на обеспечение экономической безопасности. Предполагается, что это позволит устранить избыточные и дублирующие функции ФНС и ФТС, упростить общую схему работы с бизнесом и повысить эффективность системы. Рабочая группа уже проводит анализ смежных бизнес-процессов по администрированию налоговых и таможенных платежей. Сейчас проводится проектирование первоочередных информационно-технологических решений, направленных на совершенствование информационного взаимодействия ведомств.

В этой связи необходимо отметить, что кругозор должностных лиц таможенных органов не должен быть ограничен только Таможенным кодексом и законом о таможенном регулировании, а должен быть расширен нормами Налогового кодекса Российской Федерации. Специалист в своей области должен увидеть возможные риски нарушений в сфере законодательства смежного ведомства и проинформировать об этом для глубокого анализа и проверки по компетенции.

Таможенное и налоговое администрирование может считаться основной составляющей таможенной системы является эффективным инструментом при реализации экономической политики во время финансового кризиса в РФ. Необходимость взаимодействия налоговых, таможенных и органов внутренних дел обусловлена тем, что приоритетным направлением государства - содействие развитию внешней торговли - может быть до-

стигнут при выработке позиций, которые основываются на соблюдении законных прав субъектов внешней торговли.

С 2014 года ФТС России и ФНС России на площадке ЕЭК участвуют в работе по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха». Цель маркировки - борьба с контрафактной продукцией, пресечение оборота таких товаров на внутреннем рынке, а также на внутренних рынках государств-участников ЕАЭС.

С точки зрения налоговых правоотношений налогоплательщик должен понимать, что если он приобретает «серый товар», то в последствии утрачивает право на вычет НДС и не сможет учесть расходы при исчислении налога на прибыль. «С помощью идентификации товаров путем маркировки, создается механизм, посредством которого теневой бизнес должен лишаться рынка сбыта» [4].

На настоящее время должна произойти интеграция систем Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы. «Единая система администрирования налоговых, таможенных и иных фискальных платежей при ввозе и вывозе товаров позволит ведомствам совместить потоки информации об импорте и подтверждать нулевую ставку НДС, тем самым упростив таможенное администрирование, тем самым упростить бюрократические формальности» [9]. Обе службы решают единые вопросы по налогообложению и государственной пошлины. В силу разного администрирования и отсутствия информационной базы взаимодействие таможенных и налоговых органов не идеально. Поэтому «при декларировании импорта или экспорта товаров нередко возникают ситуации, когда заинтересованным в возврате НДС лицам приходится проходить множество инстанций, чтобы доказать это право» [8]. Однако, возникают ситуации, когда участники ВЭД реализуют схемы «серого импорта». Это сделки, в которых, участвуют несколько фирм-посредников, помимо конечного покупателя и поставщика. По такой схеме создаются условия для занижения таможенной стоимости товара или товар декларируется не по другому коду по ТНВЭД. В результате занижается НДС. Для снижения числа таких схем в ФНС работает специальная система АСК НДС-2. Данная система не позволяет видеть весь путь товара до прибытия его на территорию ТС. Новая внедренная система даст возможность налоговым органам отслеживать товар в момент ввоза. Вследствие этого количество таких мошеннических схем должно сократиться.

На данном этапе взаимодействия двух структур появилась возможность использования в «личных кабинетах» ФНС России и ФТС России единой электронно - цифровой подписи, а также управления информацией о начисленных и уплаченных налогах. Кроме того, совместно с таможенными органами, была продемонстрирована технология прослеживания товаров на основе системы маркировки. В 2016 году ФТС и ФНС был запущен проект по введению маркировки изделий из меха, который направлен на противодействие нелегальному ввозу товаров, производству контрафактной продукции и увеличение поступлений налогов в бюджет. «В результате, по данным системы маркировки розничная реализация меховых изделий превысила показатели маркетинговых исследований в 2,5 раза за аналогичный период прошлого года. 20% участников мехового рынка системы маркировки с начала проекта легализовались - ранее эти участники системы не были зарегистрированы как налогоплательщики или не сдавали налоговую отчетность либо сдавали нулевую. В дальнейшем перечень товаров в системе маркировки может быть расширен». [3]

С 2016 года начала функционировать автоматизированная система расчетов с помощью контрольно - кассовой техники нового поколения, которая будет передавать информацию через операторов фискальных данных напрямую в центры обработки данных ФНС России. Это решение замкнет систему контроля товарных и финансовых потоков, позволит обеспечить прозрачность расчетов и легализацию рынка товаров и услуг, создав конкурентную налоговую и бизнес - среду, кроме того, защитит права потребителей, поскольку с помощью мобильного приложения они смогут проверять, получать и хранить электронные чеки.

В апреле 2016 года руководителями ФТС России и ФНС России утверждено Положение об организации проведения скоординированных контрольных мероприятий и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации сторон. На региональные таможенные управления возложены функции по оценке эффек-

тивности выбора объектов контроля, формированию планов скоординированных контрольных мероприятий, а также учету и анализу результатов проверок. Планы проведения скоординированных с налоговыми органами контрольных мероприятий вырабатываются с учетом приоритетных направлений проверок, высоких предполагаемых доначислений, исходя из комплексного субъектно-ориентированного отраслевого подхода.

Совместными усилиями ФТС и ФНС внесено немало инициатив по совершенствованию регулирования бизнес - процессов. Такие предложения применялись при составлении нормативно-правовой базы.

Вместе с данными структурами взаимодействовали руководители крупнейших ассоциаций и объединений, представляющие различные сферы экономики России, такие, как: Союз производителей и импортёров, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Аэрофлот», Российский союз предпринимателей текстильной и легкой промышленности, Российский Зерновой Союз, Российский союз нефтеэкспортеров, Ассоциация экспресс-перевозчиков и другие.

Аналогичные советы созданы в региональных таможенных управлениях. Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится на семинарах и совещаниях с представителями бизнес - сообщества.

По данным сайта ФТС РФ, за 5 месяцев 2016 года проведено 282 проверочных мероприятия во взаимодействии с налоговыми органами, что на 18% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года. Также увеличилась результативность проверочных мероприятий с 62% в 2015 году до 75% в 2016 году. Тенденция к увеличению наблюдается по доначислениям и взысканию. За 5 месяцев 2016 года по результатам проверочных мероприятий было получено 395,2 млн. руб., что на 252,6 млн. руб. больше, чем в аналогичном периоде 2015 г. и соответственно взыскано 119,4 млн. руб. (больше на 93,2 млн. руб.). Налоговыми органами было получено 252,6 млн. руб., что больше на 105,9 млн. руб. аналогичного периода и отказано в возмещении НДС более 794 млн. руб.

С целью повышения эффективности взаимодействия таможенных и налоговых служб, целесообразнее всего, в разработанном плане по улучшению взаимодействия ведомств, учесть решение задач, таких как улучшение качества и ускорения обмена информацией, повышение эффективности совместных плановых проверок, а так же разработка нормативной документации на уровне данных служб. Данный план мог бы стать ориентиром направленным на решение задач по созданию единого механизма таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля.

ФТС РФ предоставляет государственные услуги, опираясь на мировой опыт в области взаимодействия с бизнес - сообществом. На сегодняшний день в таможенных органах применяется 15 административных регламентов по исполнению государственных функций (предоставлению государственных услуг).

Эффективные и качественные государственные услуги в области таможенного дела содействуют увеличению скорости таможенных процессов, снижают издержки предпринимателей и конечного потребителя товара, позволяют повысить безопасность в сфере внешнеэкономической деятельности, что способствует развитию бизнеса и торговой деятельности на территории Единого экономического пространства.

«Продолжается активная работа по совершенствованию таможенных операций и процедур, направленная на минимизацию издержек участников внешнеэкономической деятельности. Ключевым элементом такой работы является взаимодействие таможенной службы Российской Федерации с бизнес-сообществом» [9].

Дальнейшее развитие указанного направления играет приоритетную роль в обеспечении требований Всемирной торговой организации по обеспечению безопасности торговли и содействию бизнесу на основе повышения качества и результативности государственных услуг в области таможенного дела.

Особое внимание уделяется развитию сети таможенно - логистических терминалов в приграничных субъектах Российской Федерации в рамках реализации целевых программ, комплексных федеральных и региональных проектов, в том числе с участием бизнес - сообщества. Совершенствование таможенной инфраструктуры будет осуществляться с учетом повсеместного внедрения системы электронного декларирования. Данные реформы реализуются в рамках плана мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, и плана ме-

роприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 № 1128-р.

Важно понимать, что за счет поступления денежных средств от организаций международного уровня таможенная служба имеет большой потенциал по сравнению с другими органами государственной власти. [6]. На наш взгляд, важно совершенствовать информационный обмен, а также внедрение новых информационных технологий (администрирования, разработка систем доступа), которые позволяют фиксировать и постоянно обновлять информацию об операциях с товарами, участниках внешнеэкономической деятельности, быстро принимать решения. Необходимо также развивать имеющиеся возможности не только среди таможенных органов, но и с другими источниками информации, такими как налоговая служба в направлении налаживания коммуникаций в режиме реального времени. [3].

Взаимодействие ФНС и ФТС является одним из наиболее эффективных инструментов для обеспечения безопасности экономического суверенитета нашей страны. Тесное взаимодействие таможенных и налоговых органов позволит более эффективно выполнять функции по обеспечению соблюдения законодательства. Объединение данных служб позволяет обеспечивать контроль на более важных и значимых направлениях экономической безопасности Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреев К.А. Проблемы информационного обеспечения административного расследования в таможене / К.А. Андреев // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2013 - № 118.
2. Бормотова Е.Г. Межведомственное информационное взаимодействие - элемент совершенствования организации и повышения эффективности деятельности таможенных органов / Е.Г. Бормотова // Транспортное дело России, -2013, № 3
3. Взаимодействие налоговых и таможенных органов: актуальные проблемы и перспективы // Библиотека бухгалтерских и налоговых документов URL: <http://naloglib.net/004/vzaimodeistvie-nalogovykh-i-tamozhennykh-organov-aktualnye-problemy-i-perspektivy?page=0%2C2> (дата обращения: 19.03.2017).
4. Данченков В. И. «Общее и особенное во взаимодействии налоговой и таможенной систем» // РЭИЖ, №3, 2013.
5. Зражаев Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза / Н.С. Зражаев // Экономика и Право - 2015. - № 01-02.
6. Иванча И.И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей / И.И. Иванча // Вестник Томского государственного университета. - Выпуск № 319
7. Козырин А.Н. Интеграционные процессы в ЕВРАЗЭС: новое в правовом регулировании публичных финансов // Финансовое право. 2013. № 10
8. Липатова Н.Г., Бормотова Е.Г. Взаимодействие таможенных и налоговых служб при осуществлении таможенного контроля // Транспортное дело России 2014 №6 с. 156
9. Лузина Т.В. Система электронного декларирования: проблемы применения//Актуальные проблемы, новые вызовы и перспективы развития таможенного дела в современной России: сборник материалов научно-практической конференции. 18-19 сентября 2014 года. М.: Издательство «Перо». С. 210-214.
10. Лузина Т.В., Молчанов Е.А., Севостьянов А.В. Процессы таможенного и налогового администрирования // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. – 2017. – № 1(2); URL: customs.esrae.ru/4-21 (дата обращения: 19.03.2017).
11. Немирова Г.И., Лазарев Д.Ю. Роль Федеральной таможенной службы в системе таможенного администрирования // Таможенные чтения-2016. Мировые интеграционные процессы в современной науке. Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 2-х томах. Том 1./Под общей ред. профессора Гамидуллаева С.Н. СПб. РТА., 2016. С. 109-113.

ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА В СТРАНАХ БРИКС

П.Н. Рыболовлева,
студентка ИГиП ТюмГУ,
специальность «Правовое обеспечение
национальной безопасности»
rybolovleva3@mail.ru
Научный руководитель:
Л.В. Зайцева,
заведующий кафедрой трудового права и
предпринимательства ИГиП ТюмГУ,
доктор юридических наук, доцент

В период существующей международной напряженности политические и экономические объединения имеют серьезное влияние. Государства выполняют оговоренные задачи для достижения поставленных целей, оказывают взаимную помощь, способствуют развитию региона, в котором осуществляется их деятельность. На сегодня одним из перспективных объединений является БРИКС – группа из пяти стран: Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики. По прогнозу экспертов к 2050 году эти государства максимально укрепят свое политическое положение, что позволит им стать мировыми лидерами и установить новую модель управления [19]. В странах наблюдается высокий уровень трудовой миграции, заключаются договоры, осложненные иностранным элементом. В связи с этим важно рассмотреть вопросы трудового права стран БРИКС в целом и определить особенности содержания трудовых договоров, в частности.

В большинстве стран трудовой договор является центральным понятием и главным институтом трудового права. В большей или меньшей степени нормы, регулирующие трудовые отношения, нашли отражение в конституциях стран БРИКС, однако единый документ был создан только в России. Исходя из содержания статьи 56 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) [13], трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, порождающее взаимные обязанности. Подобное определение существует в законодательстве всех рассматриваемых стран.

В целом трудовое законодательство стран БРИКС имеет схожие черты. Что касается существующих особенностей, можно предположить, что они образовались в связи с различным историческим путем каждой страны. Подобной точки зрения придерживается Р.А. Курбанов: «Многие страны мира демонстрируют примеры высокого уровня развития законодательного регулирования социально-трудовых отношений, которые, как правило, корнями уходят в далекое прошлое» [11; 385]. Кроме того, к факторам, повлиявшим на трудовое законодательство в отдельно взятом государстве, относятся его экономическое развитие, уровень образованности населения, сложившийся национальный менталитет. По мнению автора, кодификация трудового законодательства оказывает не меньшее влияние: наличие единого документа создает более четкую систему правоотношений. При большом количестве актов образуются коллизии, заметные также и при составлении трудового договора. Любое двоякое толкование позволяет одной из сторон злоупотреблять этим и ущемлять интересы другой, что является недопустимым в развитых правовых странах.

Трудовое право Бразилии основывается на нормах главы 2 Конституции 1988 года [8], в которой определяется основа правового статуса работника, все необходимые условия труда, а также значительное количество социальных гарантий. Помимо основного закона страны существует Консолидированный закон о труде 1943 года, который повторяет и уточняет положения Конституции.

В Бразилии после заключения трудового договора необходимо внесение записи в трудовую книжку работника с ее дальнейшей регистрацией. Как известно, трудовая книжка является обязательным документом и