

Харина Ю. Г.,

студент ИГиП ТюмГУ

направления «Юриспруденция»

магистерской программы «Частное право и разрешение споров»¹

УДК 349.2

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

Аннотация. Сфера здравоохранения в настоящее время является одной из самых важных сфер общественной жизни. От качества функционирования системы здравоохранения в том числе зависит продолжительность жизни граждан, уровень экономического благосостояния и удовлетворенности людей от жизни. Именно поэтому современные государства прикладывают значительные усилия, в том числе в области нормативно-правового регулирования медицинской деятельности, в том числе труда сотрудников медицинских организаций.

Эффективное нормативно-правовое регулирование трудовой деятельности медицинских работников позволит не только обеспечить учет всех насущных интересов медицинского персонала, но также повысит общий уровень качества медицинских услуг.

Комплексный подход к развитию сферы медицины сочетающий в себе нормативно-правовое регулирование данной сферы, а также реализацию различных государственных программ в целом и национальных проектов в частности позволит достичь целей и задач национального развития.

Ключевые слова: труд, медицинские работники, национальные проекты, нормативно-правовое регулирование.

¹ Научный руководитель: Курсова О. А., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин ИГиП ТюмГУ, кандидат юридических наук.

Целью нормативно-правового регулирования трудовых отношений в Российской Федерации является обеспечение установленных государством гарантий трудовых прав граждан, обеспечение защиты их интересов при осуществлении соответствующей трудовой деятельности, а также надлежащего уровня социальной защищенности работников.

Помимо общих принципов и правил, регулирующих трудовую деятельность, отечественное трудовое законодательство также содержит нормы, предметом регулирования которых является трудовая деятельность отдельных категорий работников. Наличие соответствующих специальных норм обусловлено особенностями трудовой деятельности ряда профессий.

В контексте особенностей нормативно-правового регулирования трудовой деятельности отдельных категорий работников, нельзя не обратить внимание на сферу здравоохранения.

Нельзя не согласиться с Черкашиной М. А. в части утверждения о том, что одним из фундаментов жизнеспособности страны во всех сферах общественной жизни является общий уровень здоровья населения, который не может быть достигнут в отсутствие системы здравоохранения¹. Эффективность системы здравоохранения в свою очередь зависит от множества факторов, таких как, например: общий уровень медицинского образования и наличия высококвалифицированных отраслевых специалистов, качество менеджмента в сфере здравоохранения, уровня финансирования сферы здравоохранения.

Еще одним, важнейшим с точки зрения нормального функционирования системы здравоохранения фактором, является обеспечение надлежащих условий труда медицинских работников. Именно поэтому действующее нормативно-правовое регулирование трудовой деятельности содержит нормы по-

¹ Черкашина М. А. Особенности правового регулирования труда медицинских работников. // Вопросы российской юстиции. 2020. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс (дата обращения: 28.11.2024).

священные особенностям регулирования труда медицинских работников.

В первую очередь в рамках выбранной темы исследования стоит обратить внимание на систему нормативно-правового регулирования труда медицинских работников, которая включает в себя множество составных элементов. Так, нормативно-правовые акты регулирующие труд медицинских работников можно разделить на следующие уровни:

1. Международные нормативно-правовые акты. Указанные акты принимаются в рамках международных организаций в которых состоит Российская Федерация. Так, к указанным организациям можно отнести например Всемирную Организацию Здравоохранения¹ (ВОЗ), Организацию Объединенных Наций (ООН), Всемирную медицинскую ассоциацию. Международные соглашения в области здравоохранения призваны обеспечить наличие общепризнанных медицинских стандартов, а также способов и средств повышения эффективности систем здравоохранения, в том числе в части обеспечения надлежащих условий труда медицинских работников.

2. Конституция Российской Федерации. Конституция как высший нормативно-правовой акт устанавливающий основу функционирования органов государственной власти Российской Федерации, законодательного регулирования, а также систему ценностей и принципов на основе которых реализуются два предыдущих пункта, также содержит положения применимые к трудовой деятельности медицинских работников.

К таким положениям относятся положения статьи 37, 41, 72 Конституции Российской Федерации, закрепляющие гарантии свободы труда, право на медицинскую помощь и разграничение государственного ведения в области здравоохранения.

¹ Всемирная организация здравоохранения. Основные документы [электронный ресурс]. URL -<https://apps.who.int/gb/bd/pdf/bd48/basic-documents-48th-edition-ru.pdf> (дата обращения: 30.11.2024)

3. Федеральное законодательство. В части регулирования деятельности медицинских работников необходимо прежде всего обратиться к Трудовому Кодексу Российской Федерации, содержащему специальную главу посвященную особенностям регулирования труда отдельных категорий работников, к числу которых относятся в том числе медицинские работники.

4. Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации. Как следует из положений ст. 72 Конституции Российской Федерации, координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации могут принимать нормативно-правовые акты, регулирующие трудовую деятельность медицинских работников не противоречащие нормам федерального законодательства.

Нельзя не отметить, что нормативно-правовое регулирование медицинской деятельности работников также дополняется реализацией различных государственных программ и национальных проектов, целью которых является повышение качества медицинских услуг в Российской Федерации.

Ключевым проектом в контексте рассматриваемого вопроса является национальный проект «Здравоохранение»¹. К основным целям национального проекта можно отнести: снижение общего уровня смертности населения, решение проблемы нехватки кадров в медицинских учреждениях специализирующихся на оказании первичной медико-санитарной помощи, увеличение показателей экспорта медицинских услуг и ряд иных целей.

Важность национального проекта «Здравоохранение» подчеркивается тем, что он входит в тройку национальных проек-

¹ Опубликован паспорт национального проекта «Здравоохранение» [электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/info/35561/> (дата обращения: 30.11.2024)

тов, на которые выделяется практически 60% от общего объема финансирования национальных проектов¹.

При этом, реализация целевых показателей национального проекта сталкивалась с объективными трудностями, такими как например пандемия COVID-19 или удорожание медицинской инфраструктуры в 2023-2024 г.

Так, Счетная палата в своем отчете о работе за 2020 г. обращала внимание на положительную динамику ожидаемой продолжительности жизни, однако наблюдаемые темпы роста не позволили достичь показателя в 78 лет к 2024 г. В связи, с чем достижение указанного целевого показателя перенесено на 2030 г.²

Реализация поставленных в национальном проекте показателей будет зависеть от объемов выделяемого финансирования, а также качества управления при реализации проекта.

Возвращаясь к проблематике нормативно-правового регулирования деятельности медицинских работников, нельзя не отметить, что действующее правовое регулирование данной сферы содержит определенные пробелы.

Одной из немаловажных проблем, связанных с трудовой деятельностью медицинских работников является осуществление ими работы по совместительству. Работа более чем на одну ставку с одной стороны позволяет медицинским работникам увеличить свой средний размер дохода, а также используется для реализации целей установленных «майскими указами» пре-

¹ Першина Т. А., Авилова А. С. Анализ динамики и структуры финансирования национального проекта «Здравоохранение» // Финансы и управление. 2024. [Электронный ресурс]. URL: <file:///C:/Users/Admin/Downloads/analiz-dinamiki-i-struktury-finansirovaniya-natsionalnogo-proekta-zdravoohranenie.pdf>.

² Отчет о работе направления аудита здравоохранения и спора Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году. [Электронный ресурс]. URL: https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_zdrav.pdf (дата обращения: 30.11.2024).

зидента Российской Федерации. Тем не менее, работа более чем на одну ставку приводит к физиологическому и психологическому «выгоранию» сотрудников медицинских организаций, крайне отрицательно влияя на их здоровье¹.

Способом решения указанной проблемы видится утверждение единых стандартов федерального уровня, содержащих нормативы нагрузки каждой разновидности медицинского работника. В настоящее время нормативно-правовое регулирование указанной сферы осуществляется на региональном и муниципальном уровне, что в свою очередь приводит к формированию завышенных норм по нагрузке медицинских работников.

Таким образом, действующая политика в области здравоохранения требует дальнейшей интенсификации деятельности как в части улучшения системы нормативно-правового регулирования труда работников, так и в части повышения эффективности реализации целевых задач заложенных в национальных проектах. Успешное достижение целей в рамках двух указанных контуров деятельности поможет значительно улучшить качество здравоохранения в Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Всемирная организация здравоохранения. Основные документы. — URL: <https://apps.who.int/gb/bd/pdf/bd48/basic-documents-48th-edition-ru.pdf> (дата обращения: 30.11.2024)
2. Опубликован паспорт национального проекта «Здравоохранение». — URL: <http://government.ru/info/35561/> (дата обращения: 30.11.2024)
3. Отчет о работе направления аудита здравоохранения и спора Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году. — URL: https://ach.gov.ru/upload/reports/2020_zdrav.pdf (дата обращения: 30.11.2024)

¹ Пичугина Е. Н. Проблемы правового регулирования труда медицинских работников. // Вестник науки. 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-truda-meditsinskih-rabotnikov>

4. Першина Т. А., Авилова А. С. Анализ динамики и структуры финансирования национального проекта «Здравоохранение» // Финансы и управление. — 2024. — URL: file:///C:/Users/Admin/Downloads/analiz-dinamiki-i-struktury-finansirovaniya-natsionalnogo-proekta-zdravooohranenie.pdf.

5. Черкашина М. А. Особенности правового регулирования труда медицинских работников. // Вопросы российской юстиции. — 2020. — URL: file:///C:/Users/Vmatveev4/Downloads/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-truda-meditsinskih-rabotnikov.pdf (дата обращения: 28.11.2024).