

безнаказанным [5; 253-254]. Необходимо принять комплексные меры по урегулированию конфликтов на Ближнем Востоке, по борьбе с терроризмом, оружием и всем тем, что мешает установлению мира и порядка в данном регионе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дорошенко Е.А. Ислам. Проблемы идеологии, права, политики и экономики. - М., 1985.
2. Багдасаров С.Б., Чавушьян А.Н. Военный и военно-экономический потенциал стран Ближнего и Среднего Востока. - М., 1998.
3. Донцов В.Е. Современные исламские движения и организации на Ближнем Востоке в системе международных отношений. - М., 2011.
4. Ахмедов А. Социальная доктрина ислама. - М., 2013.
5. Игнатенко А.А. Исламские концепции социально-экономического и политического развития Ближнего и Среднего Востока. - Философия и религия на зарубежном Востоке. - М., 1985.

ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКОВ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В МИРОВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

**А.А. Невмержицкая,
магистрант ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»,
aaa.ttm@mail.ru
Научный руководитель:**

**М.О. Лиц,
доцент кафедры теории государства и
права и международного права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент**

В последние годы активно развивается правовое регулирование отношений в сфере государственных и муниципальных закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг, в соответствии с тем, что данным отношениям уделяется пристальное внимание. На данный момент государственные и муниципальные закупки регулируются Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Также к сфере государственных и муниципальных закупок в последнее время добавилась сфера отношений, которая связана с закупками, осуществляемыми иными юридическими лицам. Данную сферу регламентирует Федеральный закон от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Заказчиками в рассматриваемых отношениях являются государственные корпорации, государственные компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, государственные и муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения [1].

Ввиду выше изложенного возникает потребность в использовании обобщающего термина в отношении закупок, который консолидировал бы в себе как государственные и муниципальные, так и закупки, осуществляемые государственными и муниципальными юридическими лицами. Абсолютно согласна с авторами научной литературы предлагающими использовать для данных целей такой термин, как «публичные закупки» [2].

Публичные закупки имеют две стороны отношений:

- заказчики (государственные и муниципальные заказчики, а также государственные и муниципальные юридические лица);
- участники публичных закупок (хозяйствующие субъекты, выступающие в качестве потенциальных поставщиков, подрядчиков, исполнителей).

Развитие интеграционных процессов актуализирует потребность в защите прав участников публичных закупок. Следует отметить, что речь идет о защите прав:

- отечественных хозяйствующих субъектов при их участии в национальных закупках;
- отечественных хозяйствующих субъектов при их участии в зарубежных закупках;
- зарубежных хозяйствующих субъектов при их участии в национальных закупках.

Основопологающее значение при разработке системы мер, направленных на защиту прав участников публичных закупок в данной сфере отношений, должна иметь выработка общих подходов концептуального характера, основывающихся на международном, зарубежном и отечественном опыте развития такого рода отношений и их правового регулирования.

Федеральные законы РФ в сфере публичных закупок разработаны на основе Типового закона ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг». Типовой закон был разработан Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) при поддержке международных финансовых организаций. Типовой закон - это модельный закон, целью которого является поддержка согласования международных стандартов в области публичных (общественных) закупок. В нем учтены положения: Соглашения ВТО о государственных закупках, директив Европейского союза (о закупках и средствах правовой защиты), конвенции ООН против коррупции, актов Всемирного банка и аналогичных документов других международных финансовых организаций.

При разрешении разногласий сторон Типовым законом предусмотрено право поставщика (подрядчика) обжаловать закупочные процедуры: вкупающей организации, в административном порядке, в судебном порядке.

Изучая вопрос защиты прав зарубежных хозяйствующих субъектов при их участии в национальных закупках, следует учесть характерную закрытость Российского рынка публичных закупок, которая уходит корнями в XIX век. Первым шагом на пути послабления ограничений стала норма Закона о размещении заказов, позволяющая участвовать иностранным поставщикам товаров, работ, услуг в публичных закупках. В актуальном на сегодняшний день Законе о контрактной системе также содержатся нормы, в части предоставления национального режима иностранным участникам.

Рынок публичных закупок является специфическим в силу того, что закупка товаров, работ и услуг на нем происходит за счет государственных средств, которые в свою очередь являются собственностью налогоплательщика и подпадают под пристальный контроль со стороны общества. Следует отметить, что протекционизм отечественных поставщиков, несмотря на заключенные развитыми странами, такими как США, Великобритания, Италия многосторонние договоры в рамках ВТО и других торговых организаций характерен для политики данных стран.

16 декабря 2011 г. был подписан официальный протокол о принятии России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО). 21 июля 2012 г. Президент РФ подписал Федеральный закон № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.», через 30 дней после официальной публикации, которого Россия стала полноправным членом организации. Вступление России в ВТО оказало влияние на все сферы ее экономической и политической деятельности, в том числе и на сферу публичных закупок.

Публичные закупки, являются важным и достаточно перспективным сегментом мировой торговли, которые составляют в среднем 10-15% ВВП во всех странах с рыночной экономикой. Очевидно, учитывая именно этот факт, члены Рабочей группы (США, ЕС, Япония и Канада) по вступлению России в ВТО, поставили ей одно из условий вступления в ВТО, присоединение к Соглашению по правительственным закупкам. Следует учесть, что присоединение к Соглашению по правительственным закупкам является необязательным для членов организации. В свою очередь РФ в ходе переговоров о членстве в ВТО высказала намерение о возможности присоединения к Соглашению по правительственным закупкам в течение четырех лет с момента вступления в ВТО.

Хотелось бы обратить внимание на то, что одновременно с установлением национального режима для иностранных участников публичных закупок российским законодательством предусмотрены определенные

ограничения для данной категории лиц. Преследуя цель защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка России, развития национальной экономики, поддержки отечественных товаропроизводителей Правительство РФ может устанавливать запрет на допуск иностранных товаров, иностранных исполнителей (подрядчиков) и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для осуществления публичных закупок [3]. К примеру, установлены определенные ограничения в сфере государственного оборонного заказа [4]. В Законе о закупках прописана возможность установления приоритета товаров российского производства, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими хозяйствующими субъектами, по отношению к зарубежным товарам (работам, услугам). Защитные меры такого рода целесообразно применять и в дальнейшем на постоянной основе. Но также следует заострить внимание на том, что решить проблемы, которые касаются защиты отечественных товаропроизводителей лишь путем сохранения определенной закрытости российской системы публичных закупок для иностранных участников, а также создания «системы преференций» для отечественного производителя, не представляется возможным в силу происходящих интеграционных процессов. Учитывая тот факт, что часть существующих проблем в данной сфере носит сугубо внутренний характер. Так, невозможно оставить без внимания защиту прав хозяйствующих субъектов, связанной с действиями недобросовестных заказчиков и иных лиц, участвующих в рассматриваемых отношениях. Достаточно актуальным является вопрос коррупции в рассматриваемой сфере, в виду чего страдают интересы добросовестных участников закупок, а также интересы государства, общества в целом, отдельных социальных групп и граждан. В данной ситуации сложно не согласиться с мнением ученых, которые считают, что в этих условиях требуется наличие минимального набора инструментов, необходимых для обеспечения эффективной защиты прав хозяйствующих субъектов, участвующих в публичных закупках.

В зарубежных странах и на международном уровне разработаны процедуры обжалования и разрешения разногласий в сфере публичных закупок, согласно которым, в качестве первой инстанции для разрешения разногласий может выступать сама закупочная организация. Однако, при осуществлении публичных закупок в РФ доля доверия к заказчикам невелика, в связи с этим обжалование на уровне заказчика не предусматривается законодательством, и как следствие, не применяется.

В Соглашении ВТО о государственных закупках также говорится, об обязанности для государств, вступающих в ВТО, введения в действие законов, которые бы гарантировали участникам, не выигравшим конкурс, соответствующие средства защиты.

Интеграция в сфере государственных закупок затронула также межправительственные отношения. 9 декабря 2010 года заключено межправительственное Соглашение о государственных (муниципальных) закупках, участниками которого являются Республика Беларусь, Республика Казахстан и РФ (данное Соглашение ратифицировано Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 176-ФЗ). Каждый участник Соглашения обязан принимать меры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений национального законодательства в сфере защиты прав участников публичных закупок [5]. Следует отметить, что объем обеспечиваемых прав и законных интересов лиц в сфере публичных закупок также определяется нормами национального законодательства соответствующего участника Соглашения о государственных (муниципальных) закупках.

В рамках международного уровня существуют формы международной системы защиты участников публичных (общественных) закупок: судебная, досудебная.

Хотелось бы заметить, что в России также накоплен опыт, касающийся разрешения споров хозяйствующих субъектов, участвующих в публичных закупках. Рассмотрение споров хозяйствующих субъектов, участвующих в публичных закупках в РФ предусмотрено в административном порядке и в судебном порядке.

Рассмотрение жалоб участников закупок в административном порядке возложено:

- на Федеральную антимонопольную службу;
- на соответствующие уполномоченные государственные органы субъектов РФ.

Законодательно регламентированы административные процедуры обжалования действий (бездействия) заказчиков, а также иных лиц, в том числе отдельных должностных лиц [3].

Категории судебных дел при рассмотрении споров хозяйствующих субъектов, участвующих в публичных закупках:

- дела о признании размещения заказов, а также контрактов (договоров) недействительными;
- дела об обжаловании действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа [6], специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии;
- дела об обжаловании предписаний об устранении нарушений, решений по жалобам, решений о внесении в реестр недобросовестных поставщиков [7];
- дела смешанного характера, включающие элементы различных категорий дел.

При всей стремительности развития интеграционных процессов все страны без исключения с осторожностью открывают свои рынки. Следует отметить, что, несмотря на заключенные развитыми странами, многосторонние договоры в рамках ВТО и других торговых организаций о свободном доступе товаров иностранного производства на внутренние рынки, национальные правительства прибегают к использованию протекционистской политики с достаточно тонкими механизмами и инструментами.

На сегодняшний день существует ряд международных соглашений в сфере публичных закупок с участием России. Следует отметить, что данные соглашения условно можно разделить на две категории:

1. совместно образуемые (Соглашение о государственных (муниципальных) закупках);
2. интеграция в уже существующую систему отношений (ВТО).

Следовательно, и подходы для достижения эффективной защиты участников публичных закупок будут несколько различаться.

В рамках совместно образуемых соглашений для защиты участников публичных закупок необходимо:

- предусмотреть меры по защите отечественных хозяйствующих субъектов на национальном рынке публичных закупок (преференции);
- совместно с участниками Соглашения разрабатывать эффективные методы защиты участников публичных закупок. Выполнение данного пункта необходимо в силу тех обстоятельств, что данное Соглашение вступит в силу лишь тогда, когда каждой из сторон будут соблюдены ряд внутригосударственных процедур направленных на защиту прав участников публичных закупок [5].

В целях достижения максимального эффекта для защиты участников публичных закупок при интеграции в уже существующую систему отношений необходимо:

- предусмотреть меры по защите отечественных хозяйствующих субъектов на национальном рынке публичных закупок (преференции);
- детально изучить опыт зарубежных стран в данной сфере для адаптации к национальным условиям.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон N 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/
2. Федеральный закон N 44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
3. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. №1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства».
4. "Соглашение о государственных (муниципальных) закупках" (Заключено в г. Москве 09.12.2010) [Электронный ресурс] // Информационно-правовое обеспечение КонсультантПлюс [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113056/

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВА И МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ. ПРОБЛЕМА ДОВЕРИЯ

**А.С. Новицкая,
магистрант ИГиП ТюмГУ
направление «Государственное и
муниципальное управление»,
Научный руководитель:
Н.П. Носова,
профессор кафедры государственного и
муниципального управления,
доктор исторических наук, профессор**

В настоящее время одним из приоритетных векторов развития России является формирование гражданского общества. Существование гражданского общества обусловлено наличием людей, которые способны эффективно взаимодействовать с другими силами общества с целью достижения общих целей, ценностей, интересов, и которые готовы подчинять свои частные интересы общественным. Поскольку сформировать активного человека, с выраженной гражданской позицией легче на этапе формирования самой личности, то начинать взаимодействовать необходимо с молодым поколением, которое завтра будет жить в государстве.

В Российской Федерации 31,5 млн. человек молодежи, что в 2016 году составляло 21,5 % от общей численности населения страны [1].

На современном этапе наблюдается повышение гражданской активности молодежи. Сегодня внимание молодого поколения обращено не только на личные вопросы, с которыми оно сталкивается, но и на проблемы, связанные с внешней и внутренней политикой страны. Молодежь всё чаще не просто обсуждает эти проблемы, но и пытается предложить способы их решения, в том числе путем обращения в соответствующие инстанции, а также решить их в рамках различных институтов и неформальных организаций.

В современной литературе существует свыше двадцати определений понятия молодежь. Так с точки зрения Ф.Р. Филиппова, молодежью следует считать большую общественную группу, имеющую специфические социальные и психологические черты, наличие которых определяется как возрастными особенностями молодых людей, так и тем, что их социально-экономическое и общественно-политическое положение, их духовный мир находятся в состоянии становления и формирования [2]. А.Ф. Борисов дает следующее определение: «Молодежь – социально-демографическая группа общества, обладающая специфическими и только ей присущими психофизиологическими и социальными особенностями, выполняющая определенные функции и ограниченная возрастными рамками от 14 до 30 лет» [3].

Согласно действующему законодательству «молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники)» [4].

Стоит отметить, что в аспекте общественной деятельности и политического участия необходимо учитывать социальную неоднородность молодежи.

В первую группу входят подростки 14-15 лет. Как правило, представители данной группы находятся на иждивении или под контролем родителей или государства. А также включены в сферу общего или профессионального образования. Для данного этапа характерна активная политическая социализация в образовательной системе, формирование политических предпочтений и общественной позиции.