

**Доклад эксперта Всероссийской стратегической сессии
работников образовательных и научных организаций
«Противодействие коррупции в образовательных и научных
организациях в условиях перехода к экономике знаний»**

ПОЛЯКОВ МАКСИМ МИХАЙЛОВИЧ

*доцент кафедры административного права и процесса
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат юридических наук, доцент,
maxpol84@yandex.ru*

**ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ
В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Аннотация. В статье рассмотрено содержание и особенности дисциплинарной ответственности работников организаций и учреждений за коррупционные правонарушения в сфере высшего образования. Автором сформулировано общее определение коррупционного дисциплинарного проступка. Проанализированы положения отечественного антикоррупционного законодательства, регулирующего основы профилактики коррупционных правонарушений в организациях, а также положения Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающего особенности прекращения трудовых отношений в случае совершения работником деяний, обладающих признаками коррупции. Также в работе приведены наиболее распространённые дисциплинарные коррупционные проступки, совершаемые работниками образовательных учреждений высшего образования, выявленные в ходе проверок Министерством науки и высшего образования Российской Федерации. Кроме того, обозначены методические рекомендации для противодействия коррупции в организациях, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, коррупционные правонарушения, дисциплинарная ответственность, высшее образование.

MAXIM MIKHAILOVICH POLYAKOV

*Associate Professor of the Department of Administrative Law and Procedure
O. E. Kutafin University (MGU),
Candidate of Law, Associate Professor,
maxpol84@yandex.ru*

**DISCIPLINARY RESPONSIBILITY FOR CORRUPTION
OFFENSES IN THE FIELD OF HIGHER EDUCATION**

Abstract. The article examines the content and features of disciplinary liability of employees of organizations and institutions for corruption offenses in the field of higher education. The author has formulated a general definition of a corrupt disciplinary offense.

The provisions of the domestic anti-corruption legislation regulating the basics of preventing corruption offenses in organizations, as well as the provisions of the Labor Code of the Russian Federation, which establishes the specifics of termination of employment relations in the event of an employee committing acts with signs of corruption, are analyzed. The paper also presents the most common disciplinary corruption offenses committed by employees of educational institutions of higher education, identified during inspections by the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation. In addition, methodological recommendations for combating corruption in organizations developed by the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation are outlined.

Key words: corruption, anti-corruption, corruption offenses, disciplinary responsibility, higher education.

В Российской Федерации коррупция распространена во всех сферах функционирования общества и государства. К сожалению, данная проблема затронула и отношения в области высшего образования. Коррупционные правонарушения относятся к разряду *высоколатентных*, что существенно усложняет процесс их выявления и нейтрализации. Тем не менее, можно с достаточной степенью уверенности говорить о сформировавшемся в России механизме организационно-правовой борьбы с коррупцией, позволяющем противодействовать данному явлению с высокой долей эффективности¹. Кроме того, автор придерживается четкой концепции, согласно которой в России нужно последовательно создавать атмосферу неприятия коррупции и ее проявлениям путем использования всех существующих правовых и организационных инструментов².

Одним из важнейших элементов указанного механизма является институт дисциплинарной ответственности. Согласно п. 1 ст. 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»³ (далее — Закон о противодействии коррупции) граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без

¹ Антонян Е. А., Поляков М. М. Детерминация коррупционной преступности в России и меры противодействия ей // Всероссийский криминологический журнал. 2022. Т. 16, № 6. С. 670.

² Поляков М. М. Антикоррупционные административно-правовые формы в публичном управлении Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. 2024. № 1. С. 35.

³ Российская газета от 30 декабря 2008 г. № 266.

гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и *дисциплинарную* ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Легального определения коррупционного правонарушения законодательством не установлено. Тем не менее, анализ правоприменительной практики позволяет понимать под *коррупционным дисциплинарным проступком* деяние (действие или бездействие) лица, нарушающее антикоррупционные нормы трудового или служебного законодательства, не содержащее признаки преступления, административного правонарушения или гражданско-правового деликта.

В Трудовом кодексе Российской Федерации¹ (далее — ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности по основаниям, обладающим признаками коррупции. Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ. Так, например, в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях принятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов) в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета от 31 декабря 2001 г. № 256.

дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Дисциплинарное взыскание, за исключением дисциплинарного взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки — позднее двух лет со дня его совершения (ст. 193 ТК РФ).

Кроме того, ст. 12.2 Закона о противодействии коррупции устанавливает, что на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные для федеральных государственных служащих, проходящих службу в соответствующих федеральных государственных органах, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами федеральных государственных органов. Среди данных организаций есть и образовательные учреждения высшего образования¹.

Наиболее типичными нарушениями в сфере соблюдения нормативных правовых актов о противодействии коррупции, выявленные в ходе проверок деятельности организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации относятся:

¹ Постановление Правительства РФ от 22 июля 2013 г. № 613 (ред. от 16.08.2023) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению» // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201307250010> (дата обращения: 04.11.2024).

- непредставление либо несвоевременное представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей при назначении на должности;
- непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- представление справок о доходах, заполненных без использования специального программного обеспечения «Справки БК»;
- представление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах;
- неисполнение требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации в части обучения отдельных категорий работников по образовательным программам в области противодействия коррупции¹.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в настоящее время разработан *комплекс методических рекомендаций для противодействия коррупции в организациях*². Они в полном объеме распространяются и на образовательные организации. Среди антикоррупционных мер можно особо выделить:

- определение в организации подразделения и (или) работников, ответственных за предупреждение коррупции;
- проведение оценки коррупционных рисков;
- профилактика конфликта интересов;
- внедрение антикоррупционных стандартов и кодексов этического поведения;

¹ Письмо Министерства науки и высшего образования РФ от 24 марта 2023 г. № МН-22/497-ДП «О наиболее типичных и значимых нарушениях, выявленных за 2022 год в ходе проверок деятельности организаций, подведомственных Минобрнауки России» // URL: <https://base.garant.ru/406703039/> (дата обращения: 4.11.2024).

² Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции // URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0> (дата обращения: 04.11.2024).

– взаимодействие с правоохранительными органами и иными государственными органами в целях противодействия коррупции и др.

Таким образом, профилактирующая роль трудового законодательства в части противодействия коррупции в сфере высшего образования очевидна. Стоит также отметить деятельность Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в части выявления коррупционных дисциплинарных проступков и методического обеспечения их предупреждения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Антонян Е. А., Поляков М. М. Детерминация коррупционной преступности в России и меры противодействия ей // Всероссийский криминологический журнал. — 2022. — Т. 16, № 6. — С. 669-676.
2. Поляков М. М. Антикоррупционные административно-правовые формы в публичном управлении Российской Федерации // Законы России: опыт, анализ, практика. — 2024. — № 1. — С. 35-39.