

6. Решение Коллегии ЕАЭК № 244: О внесении изменения в Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) от 24.12.2014;

Книги и публикации:

7. Евразийский Экономический Союз: Вопросы и ответы. Цифры и факты-М. 2014.- 216 стр., Евразийская экономическая комиссия;

8. Н.А. Воронцова Евразийское Экономическое Сообщество как международное региональное объединение - от 18.04.2004, "Юридические науки";

9. Техническое регулирование, Библиотека Евразийской интеграции – буклет, Евразийская экономическая комиссия, декабрь 2012;

Электронные ресурсы:

10. <https://ru.wikipedia.org> – статьи "Принципы международного права", "Евразийское экономическое сообщество";

11. <http://www.eurasiancommission.org/> - сайт Евразийской Экономической Комиссии.

УСЛУГИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА: ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ, КЛАССИФИКАЦИЯ, ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

**Е.А. Яковлева,
студентка ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
yakovleva09@icloud.com
Научный руководитель:
О.С. Елфимова,
доцент кафедры таможенного
дела ИГиП ТюмГУ,
кандидат социологических наук, доцент**

Проблема формирования рынка таможенных услуг и развития таможенного сервиса является актуальной как в научном, так и в практическом аспектах. Учитывая, как международную практику, так и тенденции, наметившиеся в развитии современной государственной службы России, представляется, что рынок таможенных услуг имеет достаточно сложную структуру, тем более, что до недавнего времени таможенные услуги рассматривались исключительно как сфера бизнеса. В связи с этим, нам представляется необходимым обратиться к анализу сложившихся подходов к определению и классификации услуг в таможенном деле.

Одной из целей, обозначенных в Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года, является совершенствование системы государственных услуг. Вместе с тем не нашли законодательного определения следующие понятия - «государственная услуга в области таможенного дела», «таможенная услуга», «коммерческая услуга в области таможенного дела». Также можно встретить и другие вариации понятия услуги в сфере таможенного дела, например, «услуги, предоставляемые бизнесом на основе государственной регистрации в реестрах таможенных органов», «услуги, предоставляемые бизнесом, не требующие регистрации в таможенных реестрах». Таким образом, нет четкой классификации услуг в области таможенного дела, а также нет понимания, стоит ли их разграничить или их можно объединить в одном понятии.

Под услугой принято понимать результат, по меньшей мере, одного действия, обязательно осуществлённого при взаимодействии поставщика и потребителя, и, как правило, она нематериальна [1].

Ранее в Российской Федерации понятие услуги было определено в статье 2 Федерального закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 13.10.1995 N 157-ФЗ, в котором услуга рассматривалась как «предпринимательская деятельность, направленная на удовлетворение потребностей других лиц, за исключением деятельности, осуществляемой на основе трудовых правоотношений» [2]. Но на сегодняшний день действует новый Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015), в котором понятие «услуга» отсутствует.

Исходя из положений нормативно-правовой базы, можно предположить, что государственные услуги в области таможенного дела – это осуществляемая на бесплатной основе деятельность государственных структур, а именно таможенных органов, направленная на соблюдение таможенного законодательства при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Сначала остановимся на рассмотрении понятия «таможенная услуга». Содержание данных услуг вызывает большие разногласия в научных взглядах уже продолжительное время, однако, понятие «таможенная услуга» до сих пор не используется в правовой базе и оставляет много вопросов.

Исходя из перечня субъектов, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, можно выделить следующие виды таможенных услуг. В частности это услуги:

- таможенных представителей по совершению таможенных операций от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица;
- таможенных перевозчиков по перевозке, товаров находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории Таможенного союза;
- владельцев складов временного хранения по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем, на складах временного хранения (далее – СВХ);
- уполномоченного экономического оператора;
- владельцев таможенных складов по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем, на таможенных складах;
- владельцев магазинов беспошлинной торговли, осуществляющих хранение и реализацию в розницу товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

В настоящее время деятельность субъектов в сфере таможенного дела регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза, Федеральным законом от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (далее - ЗТР). Субъектами оказания «таможенной услуги» выступают российские юридические лица, включенные в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Основанием для включения в реестры является соответствие всем условиям, установленных таможенным законодательством. В случае обнаружения не соблюдения установленных условий юридическое лицо подлежит исключению из реестра [3, с. 320].

Одну из выше перечисленных таможенных услуг могут осуществлять и таможенные органы, а именно, это связано с хранением товаров на складах временного хранения таможенных органов, что регламентируется статьей 201 ЗТР.

Таможенные услуги могут оказывать как государственные, так и не государственные структуры. Ярким примером государственной структуры является Федеральное государственное унитарное предприятие «РОСТ-ЭК» созданное в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации в 1992 году. Учредитель - Федеральная таможенная служба РФ. Деятельность предприятия осуществляется под контролем государства и ориентирована на реализацию ряда государственных задач в области таможенной политики.

В основе оказания «таможенной услуги», независимо от субъекта, лежит гражданский договор, но при оказании такой услуги таможенными органами к гражданскому договору добавляется и административный компонент, который включает в себя учет норм ЗТР.

Оказание таможенных услуг осуществляется на платной основе. Фиксированный размер оплаты за оказание таможенных услуг применяется только в таможенных органах. В соответствии со статьей 123 ЗТР за хранение товаров на складах временного хранения таможенных органов взимаются таможенные сборы в размере, установленном в статье 130 вышеназванного закона. В случае оказания таможенных услуг, юридическими лицами, включенными в реестр, размер оплаты устанавливается договором. Законодательством закрепляется за ними право предоставлять льготы в отношении цены отдельным категориям лиц в соответствии со статьями 60,66, 69,75 ЗТР.

В результате, можно сказать, что «таможенная услуга» это деятельность негосударственных структур, направленная на удовлетворение потребностей лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу Таможенного союза либо имеющих такое намерение, которая, как правило, осуществляется на платной основе.

«Таможенная услуга» очень часто сопоставляют с таким понятием как «государственные услуги в области таможенного дела». Несомненно, у этих двух понятий существуют схожие черты, однако, на наш взгляд, стоит их разграничивать. Так в качестве отличительных признаков можно обозначить следующее:

1. Субъекты оказания услуги. В основном, субъектами оказания таможенных услуг являются негосударственные органы, юридические лица, осуществляющие коммерческую деятельность в сфере таможенного дела. Субъектами оказания государственных услуг являются только государственные, а именно, таможенные органы.

2. Источники правового регулирования. При оказании таможенных услуг используется гражданское законодательство, а при оказании государственных услуг – административное.

3. Правовая форма оказания услуг. Оказание таможенных услуг регламентируется гражданским договором, а оказание государственных услуг – административными регламентами ФТС России.

4. Характер платы за оказание услуг. Таможенные услуги предоставляются на платной основе, а государственные – на бесплатной основе.

Далее рассмотрим понятие «коммерческие услуги в области таможенного дела». «Коммерческие услуги в области таможенного дела» - действия, совершаемые лицами (российскими или иностранными), осуществляющими деятельность в области таможенного дела при совершении таможенных операций с товарами и транспортными средствами, способствующих перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза, с целью получения прибыли [4].

Исходя из определения, можно выделить следующие характеристики «коммерческой услуги в области таможенного дела»:

- совершаются лицами, осуществляющими деятельность в области таможенного дела;
- не приводят к созданию конечного продукта;
- осуществляются при совершении таможенных операций и таможенном контроле;
- способствуют перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза;
- имеют цель – получение прибыли.

Классифицировать «коммерческие услуги в области таможенного дела» можно по субъектам, предоставляющим такую услугу:

• Консалтинговые фирмы – это в основном крупные международные компании, предоставляющие консультирование по вопросам таможенного дела, выбор различных схем декларирования, получения разрешительной документации, сертификация и другие услуги.

• Таможенные представители – крупные российские и иностранные фирмы, занимающейся заполнением деклараций, экспертизой внешнеторговых контрактов, подготовкой, заполнением и анализом товаросопроводительных документов, оплатой таможенных платежей и др.

• Таможенные перевозчики – крупные и средние российские компании, осуществляющие перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, охрану грузов.

• Владелец СВХ – крупные и средние российские компании, осуществляющие хранение товаров на СВХ, погрузочно-разгрузочные работы, охрану грузов.

• Иные организации, работающие в околотаможенном секторе – кредитные организации, предоставляющие поручительство, обеспечение расчетов по таможенным картам и др.

Проанализировав понятия «таможенная услуга» и «коммерческие услуги в области таможенного дела» можно увидеть, что эти понятия имеют следующие схожие черты:

1. Предоставляются на платной основе.

2. Предоставляются одними и теми же субъектами околотаможенной инфраструктуры, такими как:

- таможенными представителями по совершению таможенных операций от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица;

- таможенными перевозчиками по перевозке, товаров находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории Таможенного союза;

- владельцами СВХ по хранению товаров, находящихся под таможенным контролем, на складах временного хранения.

3. Способствуют перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Различия этих услуг, заключается в следующем:

1. Для предоставления таможенных услуг необходимо включение в реестр, а для предоставления коммерческих услуг такой необходимости нет.

2. При предоставлении таможенных услуг целью является соблюдение таможенного законодательства, мер тарифного и нетарифного регулирования, содействие общим целям стратегии развития таможенных органов, а при предоставлении коммерческих услуг – получение прибыли.

3. Стоимость предоставления таможенных услуг регулируется государством, а стоимость предоставления коммерческих услуг не фиксирована и устанавливается субъектами оказания услуг.

Но есть и более современное представление о таможенных услугах. Отталкиваясь от того, что до недавнего времени таможенные услуги рассматривались исключительно как сфера бизнеса, но вместе с тем, учитывая международную практику, и тенденции, наметившиеся в развитии современной государственной службы России, представляется, что рынок таможенных услуг имеет более сложную структуру. Поэтому в научной литературе можно встретить классификацию услуг в области таможенного дела по разным основаниям – по источнику их предоставления, по направлениям, по конкретным видам.

Итак, по источнику их предоставления, таможенные услуги могут быть:

1. Государственные.

2. Услуги бизнеса.

В свою очередь услуги бизнеса подразделяются на:

- услуги, предоставляемые бизнесом на основе государственной регистрации в реестрах таможенных органов;

- услуги, предоставляемые бизнесом, не требующие регистрации в таможенных реестрах.

Подробнее перечень услуг данного вида представлен в таблице.

По направлениям:

1. Юридические. 2. Экономические.

По конкретным видам:

1. Услуги консалтинговые.

2. Юридическое сопровождение сделки

3. Хранение

4. Услуги таможенных представителей

5. Услуги по подготовке документов и т.п.

В связи с усложнением законодательной базы, происходит расширение спроса на услуги в сфере таможенного дела сразу в нескольких секторах:

- на государственные услуги по информированию и консультированию;

- на консалтинговые услуги и услуги по юридическому и судебному сопровождению сделок и отношений с таможенными органами;

Классификация услуг в сфере таможенного дела
по источнику их предоставления

Услуги в сфере таможенного дела		
Государственные услуги	Услуги бизнеса	
	Требующие регистрации в реестрах таможенных органов	Не требующие регистрации в реестрах таможенных органов
-Принятие предварительных решений по классификации товаров по единой ТНВЭД ЕАЭС; -Выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям; -Ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов; -Ведение реестра таможенных представителей; -Ведение Реестра владельцев таможенных складов; -Ведение Реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли; -Ведение реестра владельцев складов временного хранения; -Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности; -Ведение реестра уполномоченных экономических операторов; -Ведение реестра таможенных перевозчиков; -Информирование об актах таможенного законодательства ТС, законодательства РФ о таможенном деле и об иных правовых актах РФ в области таможенного дела и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;	- Услуги таможенного представителя; - услуги хранения на складах временного хранения; - услуги хранения на таможенных складах; - услуги экономического оператора; - услуги таможенных перевозчиков; - услуги магазинов беспошлинной торговли.	- Услуги консалтинга – подготовка контрактов и инвестиционных проектов; - услуги по юридической и судебной поддержке, сопровождению контрактов в отношениях с таможней; - услуги транспортных агентских и экспедиционных компаний по оформлению товаров за границей, оформлению документов и организации прохождения границ; - услуги по оформлению и получению различных сертификатов, лицензий, разрешений и согласований; - услуги независимых экспертов.

Источник: составлено автором

– на услуги таможенных представителей как специализированных структур, зарегистрированных в реестре таможенных органов и обладающих необходимым опытом, навыками и специалистами и, соответственно, способных обеспечить необходимое качество по их предоставлению.

Проанализировав подходы к классификации таможенных услуг, нам представляется, что разделение на «таможенные услуги» и «коммерческие услуги в области таможенного дела» более целесообразно. Понятие «услуги бизнеса», во-первых, размывает рамки предоставления таких услуг, а, во-вторых, как было показано, у таможенных и коммерческих услуг разные цели, поэтому они не могут быть объединены.

Вместе с тем, термин «таможенная услуга» является не устойчивым понятием и требует закрепления в нормативно-правовой базе. Также, необходимы дальнейшие научные исследования по формированию классификации государственных услуг в области таможенного дела, таможенных услуг и коммерческих услуг в области таможенного дела и их нормативно-правовая регламентация.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Энциклопедический словарь – справочник руководителя предприятия [Электронный ресурс] – Режим доступа – <http://slovari.yandex.ru>.
2. Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ (ред. от 10.02.1999) "О государственном регулировании внешне-торговой деятельности" [Электронный ресурс] – Режим доступа – <http://www.consultant.ru>.
3. Волков В.Ф. Управление таможенной деятельностью Спб.: Интермедия, 2015. - С. 440.

ПРОБЛЕМЫ ПАТРОНАТНОГО ВОСПИТАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Д.А. Яшутина,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»,
dafa2096@mail.ru
Т.В. Краснова,
и.о. заведующего кафедрой гражданского
права и процесса ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент**

Сиротство остается одной из важнейших общемировых научных проблем. Усилия многих стран направлены не только на понимание сущности такого социального явления в современном обществе, но и на решение действительно существующей проблемы.

Российская Федерация, как социальное государство, ставит одним из своих приоритетов институт семьи. Так, Конституцией Российской Федерации закреплено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства [1].

К сожалению, не все дети могут иметь семью в силу определенных жизненных обстоятельств. Данная ситуация весьма актуальна в настоящее время для России: согласно статистике, опубликованной за 2015 год, в стране было выявлено 58 168 детей, оставшихся без попечения родителей [16].

Семейным законодательством предусмотрено несколько форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека, попечительство, приемная и патронатная семьи [2]. Как верно отмечает С. В. Доржиева, «система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, не может существовать вне права, она имеет под собой необходимую правовую базу, которая постоянно развивается и функционирует в установленных законодательством рамках» [10]. Область наибольшей правовой неопределенности исторически представляли собой опека и попечительство. Значительным достижением в развитии науки гражданского права по проблемам правового регулирования опеки и попечительства стали труды Л.Ю. Михеевой, разработчика Федерального закона Российской Федерации «Об опеке и попечительстве» [13; 203].

Особый характер имеют проблемы патронатного воспитания, связанные с их региональной спецификой правового регулирования. В каждом из субъектов Российской Федерации может быть сформированы собственные представления о патронате. Общеупотребительный перечень характеристик патронатного воспитания отсутствует.

Следовательно, появляется неопределенность в понимании значения патронатной семьи для российского общества, которая вызывает множество проблем и ее «равнозначности» наряду с остальными формами устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время патронатное воспитание в Российской Федерации представляет собой аналог широко применяемой в Западной Европе и США формы помещения детей в фостеровские семьи (от англ. foster- забота). Данная практика передачи ребенка на определенное время с целью решения конкретной проблемы биологической семьи начала развиваться в середине XX века. Такие семьи принимали в дом детей, оставшихся без попечения родителей, подвергшихся насилию, брошенных или изъятых из родной семьи из-за кризисной ситуации.

Согласно российскому законодательству, это форма, при которой законное представительство не передается в полном объеме семье, взявшей ребенка на воспитание, а права и обязанности по защите прав ребенка разграничены между патронатным воспитателем и органом опеки и попечительства.

Вышеуказанное разграничение прав и обязанностей создает правовую неясность. Диспозитивность нормы о регулировании патроната договором может привести к тому, что в договоре будет установлено либо