

§ 5 СИСТЕМЫ СТАБИЛИЗАЦИИ: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

А. А. Мишунина

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье на основе анализа понятий, сущности и содержания миграционного права и основных элементов режима пребывания, (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации делается вывод о необходимости разработки и принятия федерального закона «О государственной миграционной политике Российской Федерации».

Ключевые слова: миграционное право, миграционный режим, иностранный гражданин, миграционный процесс, государственное регулирование, миграционная политика.

Характерной особенностью миграционных процессов¹ большинства экономически развитых стран является достаточно высокий уровень внешней миграции населения. В последнее десятилетие и в Российской Федерации наблюдается существенное оживление иммиграционных процессов.

По данным глобальной комиссии по миграции ООН, Россия занимает второе место в мире после США по количеству мигрантов. Так, в период с 2005 г. по 2007 г. на территорию Российской Федерации ежегодно въезжало более 20 млн. человек². Особое место в этом процессе занимает незаконная миграция в Россию. Число нелегальных мигрантов в 2008 г. составляло 10 — 15 млн. чел.³

Характеризуя миграционную ситуацию в Тюменской области в 2006 — 2008 гг. (таблица №1), следует отметить, что рост числа иностранных граждан в регионе происходил преимущественно за счет лиц, пребывающих в безвизовом порядке.

Таблица №1

**Количество иностранных граждан, поставленных
на миграционный учет в Тюменской области
(за 2006-2008 гг.)**

	2006 г.	2007 г.	2008 г.
количество иностранных граждан ВСЕГО	24 768	85 690	104 744
прибывшие в порядке, не требующем получения визы	23 601	79 322	95 510
прибывшие в порядке, требующем получения визы	1 167	6 368	9 234

Анализируя распределение численности иностранных работников по видам экономической деятельности, осуществляемой в Тюменской области (таблица №2), следует отметить, что наибольшее число иностранных работников в 2008 г. было занято в строительной индустрии, оптово-розничной торговле, обрабатывающем производстве, сфере услуг и в отраслях сельского и лесного хозяйства. Эта же тенденция сохраняется и в 2009 г.

¹ Под миграционными процессами автором понимается динамически развивающаяся совокупность общественных отношений, связанных с территориальными внутригосударственными и межгосударственными перемещениями населения.

² Симанович Л.Н. Актуальные проблемы иммиграции в Российской Федерации. Миграционная картина современной России // Миграционное право. 2008. №4.

³ См.: интервью директора ФМС России Ромодановского К.О. // Журнал «Профиль». 2008. №4 (560).

Таблица №2

Распределение численности иностранных работников по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	2008 г.	2009 г. по состоянию на 1 мая 2009 г.
строительство	19 160	1 507
оптовая и розничная торговля	1 834	638
обрабатывающее производство	2 072	415
сфера услуг	1 275	429
сельское и лесное хозяйство	452	124

В значительной степени такое положение в миграционной сфере связано как с социально-экономической привлекательностью нашего региона и России в целом, так и с ростом человеческой мобильности в условиях мировой глобализации.

В таких условиях возрастает необходимость *системного подхода к государственному регулированию миграционных процессов в России* и совершенствованию его основных форм: *правовой, организационной и режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации*.

Как отметил Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в своем ежегодном послании Федеральному Собранию РФ: «...своего совершенствования требуют и механизмы регулирования внешней миграции»⁴. Они, по мнению Президента, должны, наконец, получить правовое оформление, адекватное потребностям нашей страны, масштабам самой миграции, сохраняя баланс на рынке труда и обеспечивая интересы российских граждан»⁵.

Вместе с тем, современное состояние миграционного законодательства, по мнению ряда авторов, характеризуется фрагментарностью и «хаотичностью развития»⁶.

Учитывая эти обстоятельства, совершенствование миграционного законодательства должно не только идти по пути дальнейшего устранения коллизий правовых норм и пробелов правового регулирования, но и реально соответствовать складывающимся миграционным процессам.

И здесь возрастает роль *систематизации миграционного законодательства*. Сегодня ряд ученых обосновывают необходимость существования такой правовой кате-

гории, как миграционное право, в виде самостоятельной отрасли права. Такой точки зрения придерживаются ведущие специалисты в области миграции — М.Г. Арутюнов, Н.А. Воронин, М.А. Демидова, Ж.А. Зайончковская, В.И. Переведенцев, Е.И. Филиппова, А.Ю. Ястребова⁷.

Вместе с тем одним из обязательных критериев отрасли права является метод правового регулирования. Проведенное исследование правовых норм в сфере миграции показывает, что в силу принадлежности этих норм к различным отраслям права единый метод правового регулирования миграционных отношений до настоящего времени не выработан.

В связи с чем можно предположить, что миграционное право скорее не самостоятельная отрасль права, а «...формирующийся институт, находящийся в стадии становления»⁸.

В таких условиях в качестве объединяющего фактора норм миграционного права необходимо рассматривать их тесную связь с реализацией мигрантами личных и социально-экономических конституционных прав человека и с необходимостью соответствия их общепризнанным нормам и принципам международного права.

Этот вывод основывается на положениях Конституции Российской Федерации о том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ч. 2 ст. 17), а также на приоритете общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров РФ над национальным законодательством (ч. 4 ст. 15).

Таким образом, *миграционное право Российской Федерации* предпочтительней рассматривать как комплексный межотраслевой институт российского права. Объединяющим фактором входящих в него норм является их тесная связь с реализацией мигрантами личных и социально-экономических конституционных прав человека и их соответствие общепризнанным нормам и принципам международного права.

Не менее важной формой государственного регулирования миграционных процессов является *режим пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации*, изучение которого проводилось и проводится традиционно в рамках административного права, в частности, при исследовании норм статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁹.

⁴ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05.11.2008 г. // Российская газета. 2008. 06 ноября. №2.

⁵ Там же.

⁶ См.: Андрюченко Л.В. Проблемы развития законодательства Российской Федерации в сфере миграции. Антология научной мысли: К 10-летию Российской академии правосудия: Сборник статей / Отв. ред. В.В. Ершов, Н.А. Тузов. Статут, 2008.

⁷ См.: Миграционное законодательство Российской Федерации и проблемы прав человека в России: Круглый стол: проблемы, дискуссии, предложения / Межд. прав. ассамбл. М., 2002. С.46-70.

⁸ См.: Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2008. С. 5-9.

⁹ См.: Кодекс Российской Федерации об административных

Вместе с тем, содержание указанного режима в значительной степени зависит от законодательного регулирования таких категорий, как:

- правовой режим «транснациональных коридоров» и транзитного проезда иностранных граждан через территорию Российской Федерации;
- правовой режим добровольного переселения соотечественников из-за рубежа;
- правовой режим приграничных территорий (пограничных зон).

Особенность **правового режима «транснациональных коридоров» и транзитного проезда иностранных граждан через территорию Российской Федерации** заключается в действенной системе ограничений и ответственности за несоблюдение транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации.

Вместе с тем режим — это не только установленные ограничения и ответственность за их нарушения, это еще обеспечение со стороны государства прав и свобод иностранных граждан, которые они имеют в соответствии с международными стандартами и Конституцией Российской Федерации, законно находясь (при транзитном проезде) на территории Российской Федерации.

К числу таких прав можно отнести прежде всего право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и ряд других прав.

При вступлении России во Всемирную торговую организацию актуальным может стать не только обеспечение прав и свобод иностранных граждан, следующих через территорию России в режиме транзитного коридора, в соответствии с общепризнанными нормами международного права и Конституцией Российской Федерации, но и создание для указанных лиц обеспечительного режима пребывания на территории России с возможностью предоставления услуг языкового характера и необходимой юридической помощи.

На сегодняшний день, очевидно, что правовая регламентация режима «транснациональных коридоров» должна стать перспективным и приоритетным направлением внешней государственной политики России, особенно в рамках международной интеграции России в мировое сообщество и предстоящим вступлением во Всемирную торговую организацию.

Еще одним перспективным режимом в анализируемой сфере является **правовой режим добровольного переселения соотечественников из-за рубежа**.

В настоящее время принципы и цели государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по реализации указанной политики установлены Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»¹⁰. 22 июня 2006 г. принята Программа, утвержденная Президентом Российской Федерации «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российской Федерации соотечественников, проживающих за рубежом»¹¹. Данный документ начал действовать с 1 января 2007 г. Программа рассчитана на период 2006 — 2010 гг.

Государственная программа призвана способствовать социально-экономическому развитию России, что невозможно без кардинального изменения демографической ситуации, характеризующейся в настоящее время оттоком населения со стратегически важных для России территорий, сокращением общей численности населения, в том числе трудоспособного возраста.

Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, является одним из основных направлений решения демографической проблемы.

Также особого рассмотрения заслуживает и **правовой режим пограничных зон**, который согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации отнесен к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации¹².

В настоящее время Россия имеет сухопутные границы с 14 странами мира, являясь единственной страной с таким количеством соседей на своих границах. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»¹³ вводит два принципиально важных понятия: приграничная территория и пограничная зона.

¹⁰ Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 25.07.2009) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999. №22. Ст. 2670.

¹¹ Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. №637 (ред. от 10.03.2009) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ РФ. 2006. №26. Ст. 2820.

¹² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января. N 7.

¹³ Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 30.12.2008) «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 17. Ст. 594.

В статье 3 указанного Закона путем перечисления определяется состав приграничной территории, в которую входит в том числе и пограничная зона. Вместе с тем самого понятия «пограничная зона» Федеральный закон четко не устанавливает, ограничиваясь описанием пограничного режима в пограничной зоне. Так, пограничный режим служит исключительно интересам создания необходимых условий охраны Государственной границы и включает в пограничной зоне правила:

- въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств;
- хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пределах пятикилометровой полосы местности вдоль Государственной границы.

Пограничная зона устанавливается в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к Государственной границе. Вместе с тем Федеральный закон не устанавливает определенного круга полномочий органов государственной власти субъектов РФ в пограничной зоне, как это должно происходить из конституционной нормы статьи 72 Конституции РФ о совместном ведении РФ и ее субъектов, в части режима пограничной зоны.

В этой связи органы государственной власти субъектов РФ, зачастую используя конституционное основание своих полномочий по правовому регулированию режима пограничной зоны, принимали нормативные правовые акты в этой сфере, которые не всегда соответствовали пределам их компетенции в этом вопросе.

Зачастую это, как правило, меры ограничительного и ужесточающего характера — сокращение количества мигрантов на своих территориях, повышение ответственности за нарушение правил регистрационного режима, ущемление прав иностранных граждан, в том числе имущественных и др. Указанные меры нередко вступают в противоречие с Конституцией Российской Федерации, выходя за установленные федеральным законодательством пределы ведения субъектов Федерации. Так, например, по данным прокурорской статистики, за 2007 г. по актам прокурорского реагирования приведено в соответствие 115 914 нормативных правовых актов органов местного самоуправления и около 2,5 тыс. нормативных правовых актов субъектов Федерации¹⁴.

Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о том, что в отдельных регионах органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы мес-

тного самоуправления продолжают издавать нормативные правовые акты, не соответствующие федеральному миграционному законодательству. В этой связи особую актуальность приобретает законодательное установление четкого перечня полномочий органов государственной власти субъектов РФ по правовому регулированию режима пограничной зоны и ограничения прав на этой территории как иностранных, так и российских граждан.

Правовое регулирование миграции населения в приграничных территориях Российской Федерации в настоящее время приобретает особенно важное и актуальное значение. Оно в полной мере обусловлено теми угрозами национальной безопасности Российской Федерации, которые несут в себе перемещение населения из зарубежных стран, в том числе нелегальное, на территорию России.

Анализируя названный правовой режим, необходимо отметить, что регулирование миграции нередко выходит за пределы отдельных стран, приобретает международное значение, требуя формирования регулирующих механизмов не только на национальном, но и на международном уровне. Включаясь в подобный механизм, государства должны решать такие основные задачи, как предотвращение возможных конфликтов, зарождающихся на основе усиления миграционных процессов; защита национальных интересов с помощью ограничительных мер, не противоречащих нормам демократических государств; создание механизмов интеграции и адаптации мигрантов в принимающую социальную среду.

В сегодняшней ситуации нам представляется весьма полезным использовать практику законодательного регулирования адаптационных процессов между иностранными мигрантами и принимающей стороной. В частности, практический интерес представляет, на наш взгляд, такой фактор, как массовое обучение иммигрантов русскому языку, что сегодня могло бы способствовать снятию межнационального напряжения на приграничных территориях, а также интеграции иностранных мигрантов в российское общество.

В современной миграционной политике на приграничных территориях отсутствует реально действующая дифференцированная система регулирования иностранного труда. В дореволюционный период такая система была разработана и успешно применялась на практике¹⁵.

По нашему мнению, необходимо усилить взаимодействие с национальными общинами, в первую очередь с национально-культурными автономиями и другими

¹⁴ Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры (2007 год). Информационно-аналитический доклад / Под ред. проф. И.Э. Звечаровского. М., 2008. С. 38.

¹⁵ См.: Российско-китайские отношения. 1689 — 1912: Официальные документы. М., 1958. С. 29; Международные отношения на Дальнем Востоке. М., 1973. Кн. 1. С. 96; Нестерова Е.И. Управление китайским населением в Приамурском генерал-губернаторстве (1884 — 1897 гг.) // Вестник ДВО РАН. Владивосток, 2000. №2. С. 43.

национально-культурными объединениями (диаспорами), и властными структурами в приграничных регионах. Особого внимания заслуживают крупные и портовые города, приграничные территории (пограничные зоны) и национальные окраины.

Необходимо уделить особое внимание культивации толерантности в обществе, прежде всего это касается дошкольного и школьного воспитания, методов обучения в средних профессиональных и высших профессиональных учебных заведениях, подготавливающих квалифицированные кадры для органов государственной власти (в первую очередь Федеральной миграционной службы России) и органов местного самоуправления.

Таким образом, характерной особенностью проанализированных правовых режимов в сфере миграции является их конституционная направленность, которая на современном этапе проявляется в следующем:

- претворении в деятельность должностных лиц Федеральной миграционной службы России и ее территориальных органов таких основополагающих принципов, как открытость, гласность и высшая ценность человека, его прав и свобод (статья 2 Конституции РФ);
- снижении роли организационной (административной) составляющей миграционного режима;

Следовательно, объединяющим фактором миграционного права и режима пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является их конституционно-правовая составляющая.

В этой связи не только возможно, но и необходимо принятие Федерального закона «О государственной миграционной политике Российской Федерации». Такой федеральный закон должен определить основные понятия в сфере миграции, цели, принципы, основные направления и круг субъектов государственной миграционной политики, механизм ее разработки и реализации в целях создания правовых, социально-экономических и организационных условий¹⁶.

Среди основных причин принятия указанного Федерального закона следует отметить следующие факторы: депопуляцию населения Российской Федерации; необходимость обеспечения государственной безопасности и общественного порядка; защиту национальных интересов Российской Федерации.

Очевидно, что федеративное устройство России пре-

доопределило необходимость участия субъектов Российской Федерации в регулировании иммиграционных отношений. Однако предусмотренная действующим российским законодательством роль субъектов Российской Федерации в этих процессах, как представляется, не позволяет в полной мере учесть специфику экономического развития каждого из субъектов Российской Федерации в целях наиболее эффективного привлечения и использования на их территории внешних иммиграционных ресурсов.

В этой ситуации необходимо установить *разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере миграции*. В частности, перспективным направлением в этой связи является правовое регулирование статуса пограничной зоны и пределов ограничения прав в этих границах как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан (лиц без гражданства). Это позволит субъектам Российской Федерации законодательно регулировать такие сферы деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в приграничных территориях, как торговля, туризм, образование, аренда жилых и нежилых помещений, использование автомобильного транспорта.

Также одним из перспективных направлений в этой связи представляется правовое регулирование *социальной поддержки отдельных категорий мигрантов* (например, соотечественников, переселяющихся из-за рубежа).

Выстраивая четкую вертикаль власти и руководствуясь принципом федерализма, на федеральном уровне также предлагаем законодательно закрепить участие органов местного самоуправления в реализации государственной миграционной политики. В том числе предусмотреть возможность наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере государственной миграционной политики с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

На начальном этапе возможно использовать *договорной режим* передачи части полномочий федерального центра в сфере миграции органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Правовой основой для договорных отношений между федеральным центром и субъектами Российской Федерации может стать норма части 2 статьи 78 Конституции РФ, согласно которой федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам.

В этой связи заслуживает внимания опыт договорных отношений федерального законодательного органа Канады и законодательных органов власти провинций и территорий Канады, в части регулирования вопросов иммиграции. Для канадской модели договорных отношений характерны следующие особенности:

¹⁶ См. подробнее: Мишунина А.А. Миграционные процессы в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование. Монография / Под общей редакцией заслуженного юриста Российской Федерации, д.ю.н., профессора Г.Н. Чеботарева. Тюмень: ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет», 2009. С. 56-59, 72, 88-93, 383-399.

- регулирование иммиграции является сферой совместного ведения федерального законодательного органа власти Канады и законодательных органов власти провинций и территорий Канады¹⁷;
- министр гражданства и иммиграции Канады вправе подписывать соглашения с провинциями и территориями для координации и повышения эффективности реализации иммиграционных программ¹⁸;
- соглашения определяют полномочия территорий и провинций и механизмы взаимодействия с федеральным органом власти в сфере иммиграции;
- программа по привлечению иммигрантов, отбираемых провинциями и территориями для осуществления трудовой деятельности, позволяет последним оказывать влияние на формирование иммиграционных процессов в интересах своего развития.

Такие соглашения позволяют определять количество работников, необходимых для собственных экономических нужд каждого из субъектов федерации, входящих в состав Канады.

Данные соглашения определяют полномочия территорий и провинций и механизмы взаимодействия с федеральным органом власти в сфере иммиграции (например, исключительное право некоторых субъектов на осуществление отбора иммигрантов и на определение числа иммигрантов, которые необходимы региональной экономике).

Такие Соглашения по вопросам миграции, в частности, заключены между министерством иммиграции Канады и Квебеком, Манитобой¹⁹, Британской Колумбией, Саскачеваном, Островом Принца Эдуарда и Юконом. Одним из наиболее комплексных соглашений в сфере иммиграции является Канадско-Квебекское соглашение по вопросам иммиграции и допуска временно пребывающих иностранных граждан, заключенное 5 февраля 1991 г.²⁰

¹⁷ Правовой основой иммиграционных программ Канады является статья 95 Конституционного акта от 1967 года, устанавливающая, что регулирование иммиграции является сферой совместного ведения федерального законодательного органа власти Канады и законодательных органов власти провинций и территорий Канады. См.: The Constitution Act, 1867 (официальный сайт министерства юстиции Канады) [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: laws.justice.gc.ca/en/const/c1867_e.html#distribution.

¹⁸ Статья 8 (1) Акта об иммиграции. См.: Immigration and Refugee Protection Act, 2001 (официальный сайт Министерства юстиции Канады) [WWW-документ] // [WWW-сайт]: URL: <http://laws.justice.gc.ca/en/I-2.5/64755.html>.

¹⁹ Canada-Manitoba Immigration Agreement [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.cic.gc.ca/english-policy-fed-prov-can-man-2003b>.

²⁰ Еще в 1978 году благодаря договору между федеральным правительством Канады и Квебеком провинция получила право проводить независимую иммиграционную политику и оценивать кандидатов на профессиональную иммиграцию в соответствии с

Среди ключевых положений этого соглашения можно выделить следующие:

- власти Квебека вправе определять ежегодные цели своей иммиграционной политики, самостоятельно осуществлять отбор мигрантов, желающих проживать на территории данной провинции (кроме лиц, допускаемых в Канаду по семейным основаниям, и беженцев, правовое положение которых определено федеральным законодательством)²¹;
- власти Квебека берут на себя обязанности, в частности, по языковой и культурной интеграции постоянно проживающих в Квебеке иммигрантов, а равно их консультированию и организации размещения;
- расходы на осуществление интеграционных мероприятий компенсируются Квебеку федеральным правительством²².

Таким образом, одним из факторов успешного формирования экономической иммиграции в Канаде на региональном уровне является активная вовлеченность провинций и территорий данного государства в решение вопросов иммиграционной политики, прежде всего с позиции их собственных экономических интересов и потребностей.

В этой связи международный опыт организации экономической иммиграции при федеративной форме государственного устройства свидетельствует о неотъемлемых преимуществах договорного механизма организации взаимодействия между федеральными органами власти и органами власти субъектов федеративного государства.

Проведенное исследование отечественного и зарубежного опыта правового регулирования миграционных процессов позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время очевидна настоятельная необходимость разработки рамочного Федерального закона «О государственной миграционной политике Российской Федерации». Принятие такого закона могло бы стать основой для проведения единой государственной миграционной политики в Российской Федерации. Именно такой подход будет способствовать совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации.

собственной балльной системой, списками профессий привилегированного образования. В рамках этого договора правительство Квебека открыло в канадских посольствах ряда стран свои иммиграционные представительства (Виды иммиграции в Квебеке [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.immi.com.ua/can/2q.php>).

²¹ Federal-Provincial-Territorial Meeting of Ministers responsible for Immigration [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.how2immigrate.net/canadanews/canada-immigration.html>.

²² Immigration: the Canada-Quebec Accord [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.parl.gc.ca/information-library-PRBpubs-bp252-e>.

Библиография:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января. N 7.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 09.02.2009 г.) // СЗ РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 25.07.2009) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999. №22. Ст. 2670.
4. Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 30.12.2008) «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 17. Ст. 594.
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 05.11.2008 г. // Российская газета. 2008. 06 ноября. №2.
6. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. №637 (ред. от 10.03.2009) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ РФ. 2006. №26. Ст. 2820.
7. Андриченко Л.В. Проблемы развития законодательства Российской Федерации в сфере миграции. Антология научной мысли: К 10-летию Российской академии правосудия: Сборник статей / Отв. ред. В.В. Ершов, Н.А. Тузов. Статут, 2008.
8. Интервью директора ФМС России Ромодановского К.О. // Журнал «Профиль». 2008. №4 (560).
9. Международные отношения на Дальнем Востоке. М., 1973. Кн. 1; Нестерова Е.И. Управление китайским населением в Приамурском генерал-губернаторстве (1884 — 1897 гг.) // Вестник ДВО РАН. Владивосток, 2000. №2.
10. Миграционное законодательство Российской Федерации и проблемы прав человека в России: Круглый стол: проблемы, дискуссии, предложения / Межд. прав. ассамбл. М., 2002.
11. Мишунина А.А. Миграционные процессы в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование. Монография / Под общей редакцией заслуженного юриста Российской Федерации, д.ю.н., профессора Г.Н.Чеботарева. Тюмень: ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет», 2009.
12. Симанович Л.Н. Актуальные проблемы иммиграции в Российской Федерации. Миграционная картина современной России // Миграционное право. 2008. №4.
13. Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры (2007 год). Информационно-аналитический доклад / Под ред. проф. И.Э. Звечаровского. М., 2008.
14. Хабриева Т.Я. Миграционное право как структурное образование российского права // Журнал российского права. 2007. №11.
15. Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика. М., 2008.
16. Российско-китайские отношения. 1689 — 1912: Официальные документы. М., 1958.
17. The Constitution Act, 1867 (официальный сайт министерства юстиции Канады) [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: laws.justice.gc.ca/en/const/c1867_e.html#distribution.
18. Immigration and Refugee Protection Act, 2001 (официальный сайт Министерства юстиции Канады) [WWW-документ] // [WWW-сайт]: URL: <http://laws.justice.gc.ca/en/I-2.5/64755.html>.
19. Canada-Manitoba Immigration Agreement [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.cic.gc.ca/english-policy-fed-prov-can-man-2003b>.
20. Виды иммиграции в Квебеке [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.immi.com.ua/can/2q.php>.
21. Federal-Provincial-Territorial Meeting of Ministers responsible for Immigration [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.how2immigrate.net/canadanews/canada-immigration.html>.
22. Immigration: the Canada-Quebec Accord [электронный ресурс] // [WWW-сайт]: URL: <http://www.parl.gc.ca/information-library-PRBpubs-bp252-e>.