

А.А. МИШУНИНА –
руководитель аппарата
постоянной комиссии Тюменской
областной Думы по вопросам
депутатской этики и
регламентным процедурам,
доктор юридических наук

К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Последние события в Западной Европе и Северной Африке показали значительную опасность молодежных экстремистских течений. Провоцируя конфликты, ненависть и недоверие между национальными и религиозными группами, экстремисты создают реальную угрозу безопасности жизни и здоровью граждан для достижения своих политических целей.

Данные официальной статистики свидетельствуют о росте экстремистских проявлений и в России. Если в 2004 г. было зарегистрировано 130 преступлений экстремистской направленности, в 2005 г. - 152¹, то в 2006 г. - 263². По данным Министерства внутренних дел РФ, в 2009 г. в России было зарегистрировано уже 548 правонарушений. Однако данные официальной статистики значительно ниже реальных цифр, поскольку многие деяния рассматриваемой группы являются высоко латентными.

По данным Генеральной прокуратуры РФ, в настоящее время в России действуют около 200 объединений экстремистской направленности. Большая часть из них использует любые социальные осложнения и разногласия, иные факторы нестабильности в целях достижения своих противоправных целей. Особенно это заметно на Северном Кавказе.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что экстремизм за достаточно короткий срок превратился в одну из проблем в России. Его проявления разнообразны - от возбуждения социальной ненависти или вражды в малых социальных группах до создания незаконных объединений для совершения преступлений.

Развитие экстремистской активности в молодежной среде актуализировано спецификой современной социально-политической ситуации в России, развитием национального самосознания и политической активности граждан. Молодежь, являясь наиболее активной частью населения, впитывает различного рода негативные установки и затем, уверенная в своей «правоте», отчасти реализует их

¹ См.: Преступность и правонарушения (2001-2005): Статистический сборник. М., 2006. С. 7.

² См.: Тамаев Р. Борьба с экстремизмом: необходимо международное сотрудничество // Законность. 2007. № 6. С. 58.

путем совершения правонарушений. Всего на учетах органов внутренних дел состоит более 6 тысяч членов группировок и организаций экстремистской направленности из числа молодежи¹, хотя фактически их число гораздо больше. С учетом тесной зависимости молодежной преступности от состояния общества, непосредственного или косвенного ухудшения условий социальной жизни и воспитания подрастающего поколения и условий правоохранительной деятельности, в ближайшей перспективе можно ожидать дальнейшего нарастания противоправных деяний, в том числе экстремистских.

Экстремизм - явление, имеющее «молодежное» лицо, свойственное каждой исторической эпохе и не поддающееся, по всей видимости, полному искоренению. Но степень и острота проявления экстремистских настроений обусловлена социальными и экономическими трансформациями, ослаблением уровня целостности общества, что типично для России.

Современная молодежь проходит свое становление в очень сложных условиях ломки старых ценностей и формирования новых социальных отношений. В сознании части молодых людей преобладают негативные оценки в отношении нынешнего состояния России, самоутверждение происходит через поиск образа «врага», что и приводит их в различные экстремистские организации.

Проникновение экстремизма в молодёжную среду обусловлено рядом факторов.

Прежде всего, молодёжь, являясь одной из крупнейших социально-демографических групп общества с определёнными возрастными особенностями, интересами, ценностями и местом в социальной структуре, одновременно, как ни печально это признавать, склонна к экстремистским настроениям, особенно в наиболее жестоких формах. Отрицание компромиссов в какой бы то ни было форме, радикализм и нетерпимость, максимализм и нигилизм, пренебрежительное отношение к собственной жизни и готовность к самопожертвованию становятся основой мировосприятия молодых экстремистов, делают их жестокими и возводят данную социальную категорию в группу риска².

Органической средой для таких экстремистов становятся прежде всего деструктивные социально-политические, экономические, духовно-идеологические причины, толкающие неокрепшие умы в ряды экстремистских организаций.

Безнаказанность проявления экстремизма создаёт впечатление вседозволенности, что, несомненно, ведёт к его нарастанию. Социальная дифференциация, низкая правовая защищённость

¹ См.: Фридинский С.И. Некоторые проблемы противодействия экстремизму в Российской Федерации // Прокурорская и следственная практика. 2006. № 1-2. С. 59.

² Евтюшкин А.Ю. Молодежный политический экстремизм в современной России. Автореф. дисс. ... канд. полит. наук. М., 2009. С. 3-5.

общества, бесконтрольность средств массовой информации, в особенности Интернета, эмоционально освещающих проявления коррупции, в том числе и в органах власти также создают условия и предпосылки к проявлению экстремизма в молодёжной среде.

Вместе с тем молодёжь играет важную роль в политической сфере общества. На молодёжь опираются различные политические силы во время радикальных преобразований. Но не только. Молодежь является самой мобильной частью электората, за её голоса разворачивается самая ожесточённая борьба. Примеры последних лет, имевшие место на постсоветском пространстве, явственно доказали применение молодёжного ненасильственного экстремизма в борьбе за власть. Грузинская «Кмара» и украинская «Пора» - ярчайшие тому подтверждения.

Кроме того, в условиях социальной нестабильности репродуктивная функция молодежи существенно актуализируется. От того, как живёт и чувствует себя молодёжь сегодня, зависит, как страна будет жить через 15-20 лет. Вместе с тем молодёжь – это не только наше будущее, но и настоящее. Молодое поколение сегодня, чьи родители с трудом перенесли тяготы и лишения 90-х годов XX века, совершенно иного склада. Современное «потерянное поколение» стало синонимом нравственной распушенности, эгоизма, вседозволенности, ханжества и лицемерия. Западные идеалы и ценности сделали из российской молодёжи прагматиков, людей, склонных к радикальным действиям при достижении своих целей, разрушили одну из фундаментальных человеческих ценностей – уважение к старшим. Все эти качества, так легко воспринятые молодёжью, при определённом стечении обстоятельств делают ее лёгкой мишенью экстремистки настроенных организаций в их политической борьбе.

В связи с чем, проявление экстремизма в молодёжной среде требует обобщенного и целостного осмысления сущности, содержания социальной природы молодёжного политического экстремизма, его детерминации, тенденций и форм проявления, а также способов противодействия и профилактики в современном российском обществе.

Вопросы профилактики экстремизма приобретают в настоящее время особую актуальность в деятельности всех уровней власти в Российской Федерации. Так, выступая 20 января 2011 года на заседании Общественной палаты Российской Федерации, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев отметил, что «крайне сложный и исключительно важный вопрос для нашей страны, – это поддержание гражданского мира в нашем государстве, гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия. Это не только обязательное условие модернизации нашего государства, это само собой разумеется ... Это просто обязательное условие сохранения нашего государства в том виде, в котором оно сегодня существует. Поэтому нам необходимо предпринять очень серьёзные меры для

предотвращения распространения этнического экстремизма, экстремизма, который основан на лжи, на искажении культурных традиций, зачастую на передёргивании истории. Для этого мы обязаны беречь и продвигать подлинные, а не мнимые ценности всех народов, входящих в нашу многонациональную страну, всех культур этих народов, в том числе, конечно, и культуру русского народа тоже, потому что эта культура всегда была системообразующей в нашем государстве»¹.

В этой связи приоритетным направлением по противодействию экстремизму в Российской Федерации является его профилактика, под которой следует рассматривать предупредительную работу по противодействию экстремистским проявлениям.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»² основными направлениями противодействия этой деятельности являются:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих ее осуществлению;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Таким образом, предупреждение экстремизма путем использования возможностей всех государственных структур и общественных объединений должно стать одним из приоритетных направлений государственной политики в данной сфере.

Работа по противодействию экстремистской деятельности должна осуществляться в первую очередь со стороны федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции в приоритетном порядке должны осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение угрозы экстремизма (ст. 5 Закона "О противодействии экстремистской деятельности").

Определенные действия в этом направлении уже предпринимаются российскими властями. Так, с недавних пор в Российской Федерации отмечается Международный день толерантности (16 ноября).

Также для активизации работы в этом направлении, на наш взгляд, необходимо усилить контроль государства за государственной регистрацией и деятельностью на территории Российской Федерации различного рода общественных и религиозных объединений, движений, иных организаций с целью недопущения экстремистских проявлений в

¹ Выступление Президента РФ на заседании Общественной палаты РФ 20.01.2011 // www.kremlin.ru

² СЗ РФ. 2002. N 30. Ст. 3031.

их деятельности. Это в полной мере продиктовано статьей 9 Закона "О противодействии экстремистской деятельности", которая устанавливает, что в Российской Федерации запрещаются создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Важным направлением профилактики экстремизма является также контроль со стороны соответствующих государственных органов, как правило, правоохранительных органов, за недопущением распространения в средствах массовой информации экстремистских материалов. В этой связи следует отметить, что согласно ст. 13 Закона "О противодействии экстремистской деятельности" на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Особое внимание, на наш взгляд, следует обратить на необходимость предупредительно-профилактической работы по ликвидации экстремистско-националистических и экстремистско-террористических сайтов в сети Интернет. Полагаем, что правоохранительные органы должны вести систематическую предупредительно-профилактическую работу по предотвращению размещения в глобальной сети подобных пропагандистских материалов.

Считаем оправданным направлением в этой работе со стороны государственных органов власти усиление контроля за регистрацией правоохранительными органами преступлений экстремистской направленности, а также их квалификацией по «экстремистским» статьям Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также для эффективной профилактики экстремизма необходима четкая проработанная государственная молодежная политика в России. На наш взгляд, именно молодежь должна быть проводником идей толерантности и укрепления межнациональных отношений. В связи с этим следует особо отметить, что в настоящее время отсутствует федеральный закон, регулирующий вопросы государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Таким образом, профилактика экстремистской деятельности является приоритетным направлением противодействия экстремизму в Российской Федерации. Эффективная борьба с экстремистскими проявлениями невозможна без проведения единой государственной политики в этом направлении и целенаправленной работы по профилактике экстремизма в стране.
