

Батурин Владимир Юрьевич

Старший преподаватель кафедры правовой подготовки
сотрудников органов внутренних дел Тюменского
института повышения квалификации сотрудников
Министерства внутренних дел Российской Федерации

Vladimir1803@yandex.ru

МОДЕРНИЗАЦИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В работе акцентируется внимание на том, что незаконное перемещение людей через границы носит глобальный характер, и эффективное противодействие этому явлению возможно только при объединении усилий всего мирового сообщества.

Анализ международных правовых актов в этой сфере подтверждает обоснованность выводов автора о многообразии уголовно-правовых инструментов, используемых для борьбы с нелегальной миграцией. Эти инструменты включают в себя как прямые, так и косвенные меры противодействия. Незаконное перемещение людей может рассматриваться как основание для привлечения к уголовной ответственности или как отягчающее обстоятельство при назначении наказания.

Ключевые слова: незаконная миграция, уголовно-правовое регулирование, нелегальная миграция, преступления.

Baturin Vladimir Yurievich

Senior lecturer at the Department of Legal Training
of Employees of the Internal Affairs Bodies
of the Institution of Higher Education Tyumen Institute
of Advanced Training of Employees of the Ministry of Internal
Affairs of the Russian Federation

MODERNIZATION OF CRIMINAL LAW REGULATION IN THE SPHERE OF IMPLEMENTATION OF MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The paper focuses on the fact that the illegal movement of people across borders is global in nature, and effective counteraction to this phenomenon is possible only with the combined efforts of the entire international community. An analysis of international legal acts in this area confirms the validity of the author's conclusions about the variety of criminal law instruments used to combat illegal migration. These tools include both direct and indirect countermeasures. Illegal movement of people can be considered as grounds for criminal prosecution or as an aggravating circumstance in the imposition of punishment.

Key words: illegal migration, criminal law regulation, illegal migration, crimes.

Современные миграционные процессы — это сложное, многоаспектное социально-правовое и политическое явление, имеющее характер мирового масштаба. Обострение обстановки в Центральной Азии, в частности, война в Сирии, конфликт на востоке Украины, а также вооруженные конфликты в ряде других стран оказали существенное влияние на миграционные процессы и способствовали значительному росту числа иностранных граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации.

Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД России иностранными гражданами и лицами без гражданства за 2024 год совершено 38 тыс. 578 преступления (в том числе 32 тыс. 706 преступление гражданами государств-участников СНГ)¹. За 2023 год совершено 38 тыс. 936 преступлений (в том числе 32 тыс. 508 преступлений гражданами государств-участников СНГ). Приведенные данные свидетельствуют о значительной постоянной преступной активности среди обозначенной категории лиц².

¹ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2024 года по данным ФКУ ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. URL: http://мвд.рф/up1oad/site1/document_news/sb_1812.pdf (дата обращения: 23.03.2025).

² Состояние преступности в России за январь-декабрь 2023 года по данным ФКУ ГИАЦ МВД России [Электронный ресурс]. URL: http://мвд.рф/up1oad/site1/document_file/sb_1712.pdf (дата обращения: 22.03.2025).

К непосредственным преступлениям, составляющим нелегальную миграцию, относятся четыре статьи Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ): 322, 322.1, 322.2, 322.3.

В своем исследовании, посвященном феномену миграции и ее социальным рискам, автор обращает внимание на многогранность этого процесса, который охватывает различные аспекты социально-экономической и культурной жизни общества.

Среди факторов, способствующих миграции, автор выделяет экономические, политические, социальные, экологические и вопросы безопасности.

Анализируя миграционную политику Российской Федерации, автор приходит к выводу, что она направлена на ужесточение контроля над миграционными процессами и депортацию нелегальных мигрантов. Это выражается в формировании системы ограничений для развития миграционных потоков через организационные и правовые меры.

Исследование динамики правонарушений, совершенных иностранцами и лицами без гражданства, позволило выявить несколько ключевых областей, требующих особого внимания. Среди них:

- Преступления против собственности.
- Преступления против личности.
- Незаконный оборот оружия и наркотических веществ¹.

Автор отмечает, что преступления, совершаемые мигрантами, в большинстве случаев имеют корыстную направленность. В целом миграционная преступность часто остается скрытой.

Анализ подходов к определению нелегальной миграции показывает, что это понятие многогранно и широко. Оно отличается от незаконной миграции тем, что охватывает более широкий спектр нарушений, связанных с въездом, выездом, пребыванием и транзитным проездом через страну.

¹ Бобырев В. В. Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции // Право и экономика. 2008. № 1. С. 92–96.

Основываясь на полученных данных, автор предлагает свое понимание нелегальной миграции, которая представляет собой, как противоправное пересечение границы, пребывание или проезд через территорию государства с нарушением установленных им правил въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда.

В исследовании акцентируется внимание на том, что нелегальная миграция влечет за собой изменения в демографической ситуации, способствует росту теневой экономики и распространению коррупции. В контексте рассматриваемой проблемы это приводит к усилению националистических настроений, что может спровоцировать межнациональные конфликты. В результате наблюдается рост этнической преступности и увеличение числа людей, связанных с криминальной средой¹.

Особое внимание уделяется системе мер, направленных на противодействие нелегальной миграции. Автор выделяет две ключевые составляющие этой системы:

1. Организационная, включающая деятельность уполномоченных органов.
2. Правовая, предусматривающая административное и уголовное преследование лиц, нарушающих законодательство.

В работе акцентируется внимание на том, что незаконное перемещение людей через границы носит глобальный характер, и эффективное противодействие этому явлению возможно только при объединении усилий всего мирового сообщества.

Анализ международных правовых актов в этой сфере подтверждает обоснованность выводов автора о многообразии уголовно-правовых инструментов, используемых для борьбы с нелегальной миграцией. Эти инструменты включают в себя как прямые, так и косвенные меры противодействия. Незаконное перемещение людей может рассматриваться как основание

¹ Козлов В. Ф. К вопросу о способах организации незаконной миграции // Миграционное право. 2010. № 2. С. 18–21; Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып. 10, т. 3. М., 2010. С. 1084–1088.

для привлечения к уголовной ответственности или как отягчающее обстоятельство при назначении наказания.

Изучение документов, ратифицированных Российской Федерацией на международном и региональном уровнях, показывает их схожесть и дублирование.

Автор рассматривает широкий спектр уголовного законодательства других стран, уделяя особое внимание государствам, граничащим с Россией. Анализ норм этих законов позволяет сделать вывод о том, что они в целом соответствуют международным стандартам.

Также отмечается, что страны Западной Европы имеют менее строгие законы для предотвращения нелегальной миграции, в то время как страны Восточной Европы, напротив, имеют более строгие законы в этой области.

Особое внимание уделяется странам постсоветского пространства и Китаю, где законодательство о борьбе с нелегальной миграцией разработано на высоком уровне. Эти законы обычно включают в себя как прямые, так и косвенные составы преступлений, связанных с незаконной миграцией, и рассматривают ее как отягчающее обстоятельство при совершении преступлений против жизни и здоровья людей¹.

Сравнение законов других стран о борьбе с нелегальной миграцией с законами России позволяет сделать вывод о том, что российская правовая система соответствует международным стандартам и является сбалансированной и функциональной. Однако есть возможности для улучшения законодательства с учетом опыта стран СНГ и Китая.

Таким образом, следует сделать определенные выводы:

— существующая конструкция отягчающих обстоятельств, предусмотренных в ст. 322.1 УК РФ, не отражает логического по-

¹ Марковиченко С. В. Противодействие незаконной миграции: незаконная миграция, незаконные мигранты, ответственность, выявление, противодействие // Вестник Калининградского юридического института МВД России. 2008. № 2 (16). С. 88–92.

строения других норм УК РФ, содержащих аналогичные квалифицирующие признаки;

— введение в норму квалифицирующего признака организации незаконной миграции группой лиц по предварительному сговору требует выделения совершения данного преступления организованной группой в отдельный особо квалифицированный состав, что позволило бы правильно дифференцировать уголовную ответственность разных групповых объединений, совершающих организацию незаконной миграции;

— необходимо законодательное закрепление в ст. 35 УК РФ правила квалификации, в соответствии с которым действия организаторов и участников организованных преступных групп должны квалифицироваться как исполнительство при совершении преступлений, которое охватывалось их умыслом или в совершении, которого они участвовали независимо от их фактической роли.

Завершая рассмотрение состава преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ, следует отметить, что редакция и содержание данной нормы вызывают много вопросов, которые требуют детальной проработки.

В рамках реализации этих целей может быть предложено ряд новаторских подходов:

1. В целях оптимизации процесса поиска лиц, находящихся в розыске или которым запрещен въезд в Российскую Федерацию, включая лиц, изменивших свои личные данные или использующих поддельные документы, а также для укрепления мер безопасности и противодействия террористической угрозе, предлагается ввести обязательную биометрическую регистрацию и фотографирование всех иностранных граждан, пересекающих границу России.

2. Рассматривается возможность введения биометрической регистрации в представительства Министерства внутренних дел Российской Федерации за рубежом и в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации.

3. Для обеспечения строгого соблюдения иностранными гражданами назначенных им административных мер и предотвращения новых правонарушений предлагается установить новый режим контроля за их пребыванием. Этот режим будет применяться к мигрантам, не имеющим законных оснований для нахождения в России, но находящимся на ее территории по различным причинам, например, если им ограничен выезд из страны из-за необходимости отбывания наказания или участия в судебных разбирательствах.

4. В свете угроз национальной безопасности, связанных с незаконной миграцией, повышению эффективности работы по выявлению и предотвращению нарушений миграционного законодательства будет способствовать более широкое использование информационных технологий и систем управления данными, в том числе для определения местонахождения иностранных граждан. С этой целью в законопроекте предусмотрено создание цифрового профиля иностранного гражданина, который будет содержать информацию о нем из различных информационных систем государственных органов и организаций, объединенных уникальным идентификатором.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бобырев, В. В. Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции / В. В. Бобырев // Право и экономика. — 2008. — № 1. — С. 92–96.

2. Козлов, В. Ф. К вопросу о способах организации незаконной миграции / В. Ф. Козлов // Миграционное право. — 2010. — № 2. — С. 18–21.

3. Марковиченко, С. В. Противодействие незаконной миграции: незаконная миграция, незаконные мигранты, ответственность, выявление, противодействие / С. В. Марковиченко // Вестник Калининградского юридического института МВД России. — 2008. — № 2 (16). — С. 88–92.

4. Научные труды. Российская академия юридических наук. — Москва, 2010. — Вып. 10, т. 3. — С. 1084–1088.