

значительной степени послужили продолжающийся спад производства, процессы разгосударствления и отмена административной системы распределения рабочей силы. Поэтому под влиянием потока нововведений рынок труда должен стать объектом воздействия со стороны предпринимательства.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕДИНСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ЧЕБОТАРЕВ Г.Н., Тюменский госуниверситет.

Конституция Российской Федерации 1993 г. не внесла окончательной ясности и определенности во взаимоотношения Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. По-прежнему в области сохраняется сложная государственно-правовая ситуация. Ее уникальность состоит в том, что, будучи равноправным субъектом Российской Федерации, автономные округа входят в состав Тюменской области, также являющейся субъектом Российской Федерации. Причем во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти область и округа согласно ст. 5 Основного Закона равноправны.

При таком положении возникает проблема согласования и размежевания деятельности областных и окружных органов государственной власти по реализации полномочий в сфере совместного ведения Российской Федерации, области и округов. Помимо этого существует обширная сфера конкурирующих полномочий областных и окружных органов государственной власти. Таким образом, налицо коллизия государственно-правовых статусов области и округов. Единственно законным способом "снять" данное противоречие, сохраняя при этом единство и целостность Тюменской области, является законодательное оформление государственно-правового положения области и входящих в ее состав автономных округов, четкое разграничение полномочий областных и окружных органов власти.

Конституция Российской Федерации предусматривает возможность регулирования отношений автономного округа, входящего в состав области, федеральным законом и догово-

ром между органами государственной власти автономного округа и области. Можно ли разрешить имеющиеся проблемы в отношениях области и округов путем заключения двусторонних или трехсторонних договоров? Отчасти да, особенно если речь идет о конкретных спорах. Однако ни одно соглашение не может определить роль и место каждой из договаривающихся сторон в системе федеральных отношений России, их взаимоотношения с центральными органами власти, другими субъектами Федерации. Да и сам договорной процесс настолько труден и сложен, что нуждается в соответствующей нормативной базе, законодательном определении порядка заключения договоров о передаче полномочий.

Сказанное вовсе не означает недооценку значимости договорных отношений в сложившейся ситуации, их важность в разрешении возникающих противоречий. Более того, есть необходимость заключения договоров области с автономными округами не только по совместным с федеральными органами предметами ведения и вопросам, решение которых отнесено к компетенции окружных и областных органов власти, но и об общих принципах правового регулирования на территории автономных округов и южной части Тюменской области, о порядке согласования (или выработке совместных позиций) заключений по федеральным законопроектам, которые направляются в область и автономные округа в связи с тем, что они относятся к совместному ведению.

Однако заключение договоров области и округов не устранит конкуренции их полномочий. Органам власти области и округов предстоит принять значительное количество нормативно-правовых актов по одним и тем же вопросам. В этой связи представляется необходимым прежде всего принять федеральный закон "Об основах регулирования отношений Тюменской области и входящих в ее состав Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов". Он мог бы закрепить принципы взаимоотношений между областью и округами, разграничить предметы ведения и полномочия органов власти, определить механизм формирования областных органов власти, установить порядок заключения и реализации договоров, разрешения возникающих споров.

Принятие вышеупомянутого федерального закона, можно надеяться, создаст надежные правовые гарантии сохранения

единства и целостности Тюменской области. Применительно к государственно-правовой характеристике области ее единство означает, во-первых, единство территории, включающей в себя землю, недра, водное и воздушное пространство автономных и административно-территориальных образований; во-вторых, единство принципов, системы и порядка образования и функционирования представительных и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления; в-третьих, наличие единого правового пространства, одинаковых принципов, подходов и способов правового регулирования отношений; в-четвертых, обязательность выполнения решений областных органов власти по вопросам, отнесенным к их ведению федеральными законами и соглашениями (договорами) между федеральными органами власти - с одной стороны и органами власти автономных округов - с другой. Отсутствие хотя бы одного из перечисленных правовых признаков единства существенно сказывается на самой сущности данного явления и может привести к распаду Тюменской области.

Такой вариант развития ситуации не устраивает большинство жителей области. Как свидетельствует анкетный опрос, проведенный сотрудниками Тюменского госуниверситета, более 80% респондентов, опрошенных в автономных округах, г.Тюмени и южных районах области, выступают за единство области. И это волеизъявление населения - важнейший фактор необходимости сохранения единства области.

К числу других правовых оснований единства области могут быть отнесены:

- во-первых, формирование стабильной, непротиворечивой, согласованной системы локального нормотворчества, обеспечивающего "увязку" общефедеральных и местных интересов, закрепление благоприятных условий для функционирования нефтегазового комплекса, интеграции промышленного и сельскохозяйственного производства, эффективной защиты законных прав и свобод жителей области;

- во-вторых, создание и "отладка" единого механизма реализации федеральных нормативно-правовых актов;

- в-третьих, согласованное осуществление права законодательной инициативы в интересах всего региона;

- в-четвертых, организация единого правового пространства,

осуществление целенаправленного согласованного правового регулирования в интересах сохранения исторически сложившихся социально-экономического баланса в регионе, развития хозяйственных, культурных, национальных связей населения, проживающего в области.

Решение проблем государственно-правового статуса области, законодательное регулирование отношений областных и окружных органов власти по реализации их компетенции будет способствовать формированию оптимальной модели управления социально-экономическими и политическими процессами на всей территории области.

СЕКЦИЯ 2

Культура, искусство, образование: прошлое и настоящее

ОБ ИСТОРИИ И ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В СРЕДЕ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ ОБСКОГО СЕВЕРА

БАКЛАНОВА А.Б., Тюменский госуниверситет

Глубокие преобразования, осуществляемые сегодня в России, требуют тщательного анализа и критического переосмысления пережитого, поскольку они позволяют увидеть истинный смысл и цену предлагаемых сейчас мер и шагов.

С этих позиций определенный интерес представляет история формирования концепции и практика развития образования в среде коренных жителей Крайнего Севера Западной Сибири.

В начале 20 века огромную территорию Обского Севера (позднее оформившуюся главным образом в границах современной Тюменской области) осваивали немногочисленные аборигенные народности, ведущие традиционное, в основном присваивающее хозяйство. Их среде были присущи патриархальные, в основном доклассовые отношения, рутинная ма-