

УДК 94:332.021.8(571.1)“18/19”

Скипина Ирина Васильевна

доктор исторических наук,
заведующий кафедрой документоведения
и документационного обеспечения управления
Тюменского государственного университета

ДОКУМЕНТЫ ТОБОЛЬСКОГО ГУБЕРНСКОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА КОНЦА XIX – НАЧАЛА XX В. КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК

Аннотация:

Тобольский губернский статистический комитет являлся одним из региональных отделений Центрального статистического комитета Российской империи. Учреждение осуществляло сбор, обобщение и предоставление информации о положении губернии правительству. Материалы, подготовленные Комитетом, содержали важные сведения о социальном и политическом состоянии региона, на которые полагались власти при принятии управленческих решений. Значительная часть документации Комитета хранится в Государственном архиве в городе Тобольске, эти материалы представляют данные о деятельности учреждения, численности населения, уровне экономического развития и социальной жизни провинции.

Ключевые слова:

Тобольский губернский статистический комитет, Транссибирская магистраль, исторический источник, статистика, документы.

Skipina Irina Vasilyevna

D.Phil. in History,
Head of Scientific Discipline of Documentation
and Document Support of Management Department,
Tyumen State University

DOCUMENTS OF TOBOLSK PROVINCIAL STATISTICS COMMITTEE OF THE LATE XIX – EARLY XX CENTURIES AS A HISTORICAL SOURCE

Summary:

Tobolsk Provincial Statistics Committee was one of the regional offices of the Central Statistics Committee of the Russian Empire. The establishment carried out collection, generalization and supplying information about the province to the government. Materials prepared by the Committee contained important information about the social and political state of the region, which the authorities relied on when making management decisions. A significant part of the Committee's documentation is kept at the State Archive in the city of Tobolsk, these materials contain data about activities of the institution, the population size, the level of economic development and the social life of the province.

Keywords:

Tobolsk Provincial Statistics Committee, Trans-Siberian Railway, historical source, statistics, documents.

Документы, характеризующие деятельность губернских статистических комитетов, в последние годы вызывают особый исследовательский интерес. Ученые отметили, что главная роль комитетов состояла в сборе статистических материалов, их проверке, обобщении, систематизации по формам и предоставлении в соответствии с установленными сроками [1]. Однако, несмотря на значительный информационный потенциал, материалы Тобольского губернского статистического комитета (ТГСК) пока достаточно слабо вводятся в научный оборот.

Тобольский губернский статистический комитет являлся одним из территориальных учреждений Центрального статистического комитета (ЦСК) при МВД. Комитет был создан в 1835 г. по решению генерал-губернатора Западной Сибири на основе правительственного указа 1834 г., а ликвидирован большевиками в мае 1918 г. Учреждение на протяжении всего периода своего существования вело работу по сбору, обобщению и предоставлению разнообразных статистических данных в ЦСК. Документы ТГСК в большом объеме хранятся в Государственном архиве Тюменской области в г. Тобольске. Основную часть статистических данных включает фонд И-417 – Губернский статистический комитет (1835–1919). В основном это многочисленные формы статистических документов, заполненных чиновниками разных уровней. В их числе акты, отчеты, ведомости, анкеты, опросные листы и другие материалы, содержащие сведения об основных направлениях работы учреждения, а также обобщенные статистические данные о социально-экономическом состоянии края.

Структура ТГСК и направления работы Комитета полностью соответствовали требованиям, предъявляемым властями к данным учреждениям. Председателем ТГСК, как и в других территориях, являлся губернатор. По характеру деятельности это был совещательный орган, в состав которого, кроме председателя, входили его помощник, избираемый на три года, непременные члены, занимавшие высшие должностные посты в губернии. Обычно это были председатель казенной палаты, прокурор, судья, директор училищ, инспектор врачебной управы, представители духовенства и городской голова. Действительные члены комитета избирались из местных общественных деятелей. Почетными членами являлись граждане, пожертвовавшие значительные суммы на статистическую работу. Председатель комитета организовывал собрания, на

которых рассматривались задачи, стоящие перед учреждением, заслушивались и обсуждались доклады участников заседаний, принимались решения по изменению состава ТГСК, он же регулировал проблемы сбора, обобщения статистической информации, контролировал сроки представления данных вышестоящему начальству.

Члены комитета работали на общественных началах, зарплату из фонда учреждения получал только секретарь, который назначался губернатором из числа лиц, способных профессионально заниматься ведением статистического учета, имеющих высокий уровень образования, осведомленных о социально-политическом положении в регионе, умеющих обобщать и анализировать материал. Секретарь нередко инициировал исследовательские проекты, проводимые с участием статистического комитета. Он участвовал в заседаниях на правах члена и готовил многочисленные статистические отчеты, справки, курировал составление таблиц к ежегодным и текущим отчетам губернаторов. Должность секретаря Тобольского статкомитета занимали высокообразованные и ответственные служащие. В разные годы в этой должности находились Л.Г. Козлов, Е.Г. Юферов, Л.Н. Звездин.

Комитет регулярно проводил заседания и ежегодно отчитывался о своей деятельности. Сотрудниками ТГСК подчеркивалась важность статистического учета для управленческой, научной и информационной деятельности. Текущая работа учреждения освещалась в местных общественно-политических изданиях. Это были «Адрес-календари Тобольской губернии», газета «Тобольские губернские ведомости», «Памятные книжки» и «Обзоры Тобольской губернии». Статкомитет имел на местах своих постоянных корреспондентов, число которых варьировалось. Так, например, в 1901–1902 гг. комитет имел 135 корреспондентов в разных частях губернии [2]. При этом личный состав комитета насчитывал 7 неперенных и 43 действительных члена [3, л. 3]. Число членов Комитета не было постоянным. Например, в 1912 г., кроме губернатора Л.Л. Станкевича и секретаря Е.Г. Юферова, в Комитет входили 7 неперенных и 27 действительных членов, первые были включены в состав Комитета по должности, вторые избирались.

На содержание служащих учреждения ежегодно в среднем власти тратили 1 800–2 000 р. в год. Так, в 1909 г. жалование секретаря составило 750 р., служащие канцелярии получили за этот же период 1 128 р., курьер – 108 р., остальные средства были направлены на канцелярские нужды, необходимые для ведения делопроизводства, и подписные издания [4, л. 5–6]. Несомненно, этих средств не хватало для осуществления полноценной деятельности. Значительные суммы тратились на публикацию трудов. Только в 1909 г. учреждение израсходовало на издательскую работу около 340 р. [5], в 1912 г. эти затраты выросли до 474 р. [6, л. 6].

Основными задачами ТГСК являлись сбор, оформление и представление многочисленных статистических сведений, в соответствии с действующими требованиями, в МВД. В их числе были ежегодные отчеты, топографические и исторические описания, списки городов, сельских обществ и волостей, сведения о народонаселении, миграциях, уровне развития производительных сил, данные о хозяйственном распределении земель, посевах и урожае хлебов, наличии у населения скота, данные о фабриках и заводах, состоянии кустарных промыслов с указанием объемов производства и числа работающих, а также материалы о действующих церквях и монастырях.

Основным документом, который готовил Комитет, являлся ежегодный всеподданнейший отчет губернатора и приложения к нему. Отчет представлял собой сложный документ, имеющий значительное количество таблиц. Так, только приложение ко всеподданнейшему отчету тобольского губернатора за 1911 г. состояло из 180 таблиц [7, л. 4].

Особое место в документах отводилось расчетам о поступлении разного рода налогов и сборов, материалам об общественно-политической жизни, данным о количестве школ, больниц, приютов, фактам, свидетельствующим о проявлениях девиантного поведения, статистике преступлений, имевших место в губернии, сведениям о числе осужденных из каждого сословия, их поле и возрасте. Приводилась информация и об экстремальных ситуациях: пожарах, эпидемиях, наводнениях. Губернаторам предписывалось представлять центральным властям срочные донесения, сбор которых также проводили представители ТГСК. Это сведения о ценах на основные продукты питания и товары первой необходимости, данные о происшествиях и стихийных бедствиях.

Перед членами ТГСК ставились задачи по организации сбора максимально достоверных сведений, оформленных в соответствии с требованиями унификации статистической отчетности. В целях повышения качества отчетности Комитет имел право запрашивать данные от всех лиц, государственных и негосударственных организаций, расположенных на территории губернии либо находящихся в сфере отчетности губернатора. Имели место факты организации командировок и даже экспедиций для изучения отдельных сторон жизни территории. Приложения и таблицы составлялись на основании статистических данных, представлявшихся исправниками, духовенством, представителями судебных и учебных заведений, казенными палатами, земскими управами. Составление разного рода ведомостей, ведение списков об уволенных в запас нижних

чинах входили в круг обязанностей местных приставов и волостных старшин. В волостных управлениях формировались ведомости о составе населения и его занятиях, об объемах посева и урожае сельскохозяйственных культур, ценах на предметы продовольствия, сухопутные перевозки товаров и водяные сплавы. Обобщенные сводки по уезду на основе этих ведомостей исправники представляли в губернский статкомитет.

Документов со временем становилось все больше, кроме того, повышались требования к качеству их оформления и уровню достоверности. Разнообразие показателей, которые включались в отчеты, необходимость оформлять данные с достаточной степенью основательности, стремление привести государственную статистическую отчетность в соответствие с требованием времени все острее ставили вопрос об унификации документации. Органы государственной статистики все чаще прибегали к утвержденным формам: на места направляли готовые бланки, которые представляли собой унифицированные формы статистической отчетности, каждый из бланков имел свое название и назначение, постепенно были унифицированы формы большинства регулярных годовых отчетов, единовременных и выборочных сборов данных по конкретным вопросам, анкеты, опросные листы, ведомости. Установленные формы документов требовали конкретных ответов на поставленные вопросы, что оптимизировало обработку данных, способствовало систематизации и организации контроля исполнения документов на всех уровнях управления. Местные власти, кроме единовременных и текущих статистических материалов, предоставляли в центр срочные донесения о положении дел в губернии, сведения о ценах на товары первой необходимости, стихийных бедствиях, эпидемиях, криминальных проявлениях.

Документы, созданные Тобольским губернским статистическим комитетом, являются важнейшим источником по проблемам социально-политической и экономической жизни, миграционным процессам конца XIX – начала XX в. Данные материалы свидетельствуют о том, что Тобольская губерния являлась одной из самых больших в стране и весьма перспективной в хозяйственном отношении. Ее площадь, за исключением внутренних водоемов, составляла 1 219 229 кв. верст, здесь были зарегистрированы более 5 тыс. населенных пунктов, в которых числилось более 250 тыс. сельских единоличных хозяйств. Статистики отметили в начале XX в. демографический подъем, который объяснялся главным образом переселением в Тобольскую губернию. Население губернии в 1897 г. составляло 1 433 043 чел., в 1907 г. – 1 784 124 чел., в 1910 г. достигло 1 898 053 чел., а на 1 января 1914 г. здесь проживало уже 2 054,4 тыс. чел. [8].

Материалы ТГСК позволяют утверждать, что в исследуемый период в губернии наметился подъем сельского хозяйства, увеличились посевные площади, замечен был и рост поголовья скота, развитие получили кустарная промышленность, торговля, маслоделие, расширялась кооперативная работа, росло число занятых в рыбном промысле, увеличился объем вылова рыбы.

Значительный толчок развитию территории дали решения правительства о мерах содействия переселенческому движению в удаленные районы страны, строительство Уральской и Сибирской железной дороги. В конце 1885 г. стала действовать железнодорожная ветка Екатеринбург – Тюмень, в 1888 г. ее объединили с Горнозаводской дорогой. Магистраль получила название Уральской железной дороги. В 1896 г. было закончено строительство железнодорожной ветки от Екатеринбурга до Челябинска, появилась возможность соединить Уральскую дорогу с Транссибирской магистралью.

Изменения стимулировали развитие товарно-денежных отношений, привлечение предпринимателей и рабочей силы в целом содействовало социально-экономическому подъему региона. Включение железнодорожной станции Тюмень в сеть Транссибирской магистрали значительно оживило повседневность Тобольской губернии: осваивались территории вдоль железной дороги, росла занятость населения, увеличивался товарооборот между Центральной Россией и Сибирью, новые возможности способствовали привлечению в регион предпринимателей и рабочей силы, в целом содействовали социально-экономическому подъему территории.

Деятельность Тобольского губернского статкомитета была направлена на фиксацию тенденций, наметившихся в регионе, и имела высокую общественную значимость. При ТГСК функционировали музей и библиотека, учреждение являлось центром научной и издательской деятельности. Публикации ТГСК были востребованы прежде всего Министерством внутренних дел и другими правительственными учреждениями, а также многочисленными государственными и негосударственными организациями, частными лицами. Подтверждением тому являются просьбы, приходившие в учреждение как из статкомитетов территорий, так и из различных ведомств. В числе обращавшихся были центральные и местные органы управления, Императорская Академия наук, Экспортная палата, Биржевой комитет, Иркутская магнитно-метеорологическая станция и другие организации [9, л. 21]. Начальник Интендантской академии в 1914 г. написал в ТГСК письмо с просьбой прислать им статистические издания следующего содержания: «При прохождении курсов статистики и экономической географии, а также при решении военно-

административных задач слушателям академии приходится постоянно обращаться за статистическими справками ко всеподданнейшим отчетам начальников губерний и областей, причем в настоящее время в академии ощущается большой недостаток в этих отчетах за последние три года» [10, л. 86]. Статистический кабинет Московского университета просил прислать для библиотеки труды ТГСК, Памятные книжки Тобольской губернии, приложения ко всеподданнейшим отчетам губернаторов, так как «издания статистических комитетов являются единственными источниками русской статистики и содержат чрезвычайно интересные данные» [11, л. 59].

Материалы Тобольского губернского статистического комитета важны для анализа теории, практики статистической деятельности, исследования процедуры сбора, обобщения и оформления статистических данных, выявления специфики данной работы на местах, установления полноты, достоверности, информационных возможностей данных материалов, роли этих сведений в обосновании экономических и политических решений властей. Статистические данные необходимы для полноценного изучения проблем сельского хозяйства, промышленности, торговли, народонаселения, а также для оценки социального и хозяйственного положения территории в целом.

Ссылки:

1. Бердинских В.А. Губернские статистические комитеты и русская провинциальная историография. 1860–1890 гг. Киров, 1994 ; Бондарева Г.А. Становление статистики в российской провинции: середина XIX столетия – 1917 г. : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2012 ; Захарова И.М. Провинциальные статистические комитеты Северо-Запада России: из истории становления отечественной статистики : автореф. дис. ... канд. ист. наук. СПб., 2005 ; Ревякин А.А. «Обязательная» работа губернского статистического комитета // Актуальные проблемы общественных наук. Новосибирск, 2016. С. 15–18 ; Скипина И.В. Статистика переселенческого движения в Тобольскую губернию // Общество: философия, история, культура. 2015. № 6. С. 83–86 ; Скопа В.А. История Томского губернского статистического комитета как центра региональной статистики в XIX веке // Вестник Томского государственного педагогического университета. 2007. Вып. 3. С. 125–126.
2. Список корреспондентов Тобольского губернского статистического комитета. Тобольск, 1902. С. 8.
3. Отчет о деятельности губернского статистического комитета за 1909 г. // Государственный архив в г. Тобольске. Ф. И-417. Оп. 1. Д. 687. Л. 3–6 об.
4. Отчет о деятельности Тобольского губернского статистического комитета за 1909 г. // Там же. Д. 666. Л. 4–6 об.
5. Отчет о деятельности губернского статистического комитета за 1909 г.
6. Отчет о деятельности Тобольского губернского статистического комитета за 1909 г. Л. 6.
7. Там же. Л. 4.
8. Сведения о количестве населения по селам, городам и уездам Тобольской губернии // Государственный архив в г. Тобольске. Ф. И-417. Оп. 1. Д. 189. Л. 8–9.
9. Переписка с уездными исправниками и учреждениями Тобольской губернии о предоставлении разного рода статистических сведений // Там же. Д. 663. Л. 21.
10. Там же. Л. 86.
11. Там же. Л. 59.