

и родами, зависит от ряда причин, в частности, от продолжительности работы на одном месте. Также следует отметить, что размер семейных пособий прогрессивно увеличивается по мере взросления ребенка. Чтобы оказать материальную помощь семьям в воспитании детей, установлены налоговые скидки на детей, денежные пособия семьям с детьми и льготное распределение жилья. «Женщины также имеют право на получение единовременного пособия в связи с рождением ребенка в сумме 25 ф. ст. Еженедельные семейные пособия равны 5,85 ф. ст. на каждого ребенка в возрасте до 16 лет (и до 19 лет, если он учится)» [2, 96].

«В половине стран Европейского Союза существует льгота для отцов семейств при призыве их на военную службу; от военной службы могут освободить либо отсрочить ее прохождение. В Великобритании вообще не существует обязательной военной службы» [3, 63].

Интересен тот факт, что в Соединенном Королевстве пособие на первого ребенка больше, чем на последующих детей. В бедных семьях выплачивается еще дополнительное пособие, зависящее от размера заработка родителей. Также существует специальный социальный пакет для малоимущих семей. Можно сделать вывод, что в Англии существует одна из самых щедрых в мире поддержек, оказываемых государством.

Проводя аналогию семейно-демографических показателей в Великобритании и России, можно заключить, что если в РФ граждане привыкли полагаться во всем на государство, то в стране туманного Альбиона государство само создает условия для благосостояния своих жителей. В России ведется много споров о развитии института семьи, но на практике эти беседы остаются только разговорами. На примере же Великобритании мы можем видеть, что поговорка «Мой дом — моя крепость» — действительно имеет место быть.

1. Елисеева И. И. Демография и статистика населения / И. И. Елисеева. — М. : Финансы и статистика, 2006. — 243 с.
2. Капранова Л. Д. Семейная политика в Великобритании / Л. Д. Капранова // Актуальные проблемы Европы. — 2009. — N 2. — С. 93–111.
3. Хижный Э. К. Эволюция государственной семейной политики ведущих стран Западной Европы в конце XX — начале XXI в. / Э. К. Хижный. // Актуальные проблемы Европы. — 2009. — N 2. — С. 45— 71.

О. А. Селиванова

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РЕГИОНАХ РОССИИ

Сегодня очень много говорится о модернизации и развитии системы государственной социальной поддержке многодетности как одном из важных направлений в решении социально-демографических проблем в России. Многодетность даже становится модной в материально благополучной, обеспеченной семье. А это значит, что у многодетных семей есть будущее. Но,

не смотря на это, многодетные семьи часто расцениваются как «социальные иждивенцы», хотя на практике льготы у них очень скромные, именно многодетные семьи имеют наиболее высокий риск оказаться в числе бедных, так как размеры детских пособий никак не соотносятся с уровнем жизни [1]. Рассмотрим, какие же существуют меры социальной поддержки многодетных семей в регионах Приволжского федерального округа?

В семейном законодательстве РФ не устанавливает однозначно, какая семья считается многодетной. Каждый субъект РФ сам определяет социальный статус такой семьи. При этом понятие «многодетная семья» согласно Указу Президента РФ от 5.05.1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в ред. Указа Президента РФ от 25.02.2003 N 250) определяется «с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономического и демографического развития региона» [5]. В основном в России многодетной считается семья, в которой трое и более детей в возрасте до 16 лет. Некоторые регионы расширяют возрастные границы до 18 или даже до 23 лет, если ребенок продолжает учебу в школе, среднем специальном или высшем учебном заведении на очном отделении или проходит срочную службу в армии, часть регионов расширяют статус многодетности до того момента, пока младший из детей не достиг возраста 18 лет. Кроме того, есть регионы, где минимальное количество детей в многодетной семье должно быть больше троих, например, в Республике Марий Эл.

Жилищная проблема для многодетных семей является одной из главных проблем, поэтому многие региональные власти вводят дополнительные меры социальной поддержки в жилищно-коммунальной сфере. В Мордовии с 1 января 2012 года семьям за рождение третьего и последующего ребенка выдают сертификат на право получения регионального материнского капитала в размере 100 тысяч рублей. Средства можно будет использовать для приобретения, строительства, реконструкции жилья а также как компенсацию затрат на строительство, погашение кредитного займа, включая ипотечный кредит. В сентябре этого года в Республике Мордовия был принят закон о предоставлении семьям, воспитывающим трех и более детей, бесплатных земельных участков под индивидуальное жилищное или дачное строительство. За счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия при рождении второго ребенка общая сумма льготного ипотечного кредита погашается на 10%. При рождении третьего или четвертого кредит погашается, соответственно, на 20% на каждого родившегося ребенка. При рождении 5 ребенка общая сумма кредита погашается полностью [8]. В Пензенской области, если расходы многодетной семьи за оплату жилья и коммунальных услуг превышают 22% совокупного дохода семьи, она имеет право на оформление и получение жилищной субсидии [7]. В 2011 году внедряется механизм социальной поддержки многодетных семей, состоящих на учете и нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма и являющихся собственниками жилых помещений, в форме

предоставления социальных выплат в размере не более 500 тыс. рублей на приобретение, строительство или реконструкцию помещения. В рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011—2015 годы» молодым семьям, родившим второго (и последующего ребенка), предоставлено первоочередное право на получение свидетельства на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Многодетным малоимущим семьям представляется ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг на каждого члена семьи. В Саратовской области с 1 января 2010 года многодетным семьям взамен натуральных льгот производится ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [2, 15].

В целях общественного признания и высокого уважения к женщине-матери, например, в Республике Татарстан учреждена медаль «Ана даны — Материнская слава», которой награждаются матери, родившие и воспитывающие (воспитавшие) пять и более детей, при наличии не менее одного несовершеннолетнего ребенка. Награжденным медалью матерям выплачивается единовременное денежное вознаграждение, а при назначении пенсии им предоставляются меры социальной поддержки [4]. В 2001 году Указом Главы Республики Мордовия был учрежден Почетный диплом многодетной матери I, II, III степеней, а также солидные денежные премии. В 2011 году впервые дипломом «За заслуги в воспитании детей» были награждены родители, воспитывающие четверых и более детей.[8, 16] В Марий Эл многодетным матерям, достигшим возраста 50 лет, родившим и воспитавшим пять и более детей, предоставляются меры социальной поддержки, аналогичные мерам социальной поддержки, предоставляемым ветеранам труда [8].

В Чувашской республике в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда безработные граждане из числа многодетных родителей имеют возможность пройти профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации. В период профессионального обучения безработным гражданам выплачивается стипендия

Очень важным в аспекте социокультурной поддержке многодетной семьи является развитие доступной инфраструктуры дополнительного образования, просвещения и организации досуга детей из многодетных семей. Что для этого делается в регионах. В Чувашии для детей из многодетных семей во всех театральном-концертных и культурно-досуговых учреждениях установлена система скидок на посещение мероприятий, как на бесплатной, так и на льготной основе. Кроме того, установлено бесплатное посещение республиканских музеев один раз в месяц для многодетных семей с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет. В Пермском крае введена дополнительная мера социальной поддержки многодетных малоимущих семей в виде выплаты компенсации части родительской платы за обучение детей в возрасте от 6 до 18 лет в государственных (муниципальных) учреждениях — музыкальных, спортивных школах, школах искусств в размере 50 %. В

Саратовской области многодетные семьи имеют право на: 1) получение один раз в год денежных средств на каждого члена многодетной семьи для посещения театров; 2) получение один раз в год денежных средств на каждого ребенка, посещающего занятия в физкультурно-спортивных сооружениях, из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в области [2, 16].

Рассматривая региональные меры социальной поддержки многодетных семей можно сказать, что в основном они все очень схожи и направлены на улучшение материального положения и отличаются лишь количеством выплат. Но есть такие дополнительные меры государственной социальной поддержки, которые существуют только в одном регионе. Так, в Нижегородской области многодетные семьи имеют право на поощрительные выплаты — единовременная выплата на каждого ребёнка — выпускника общеобразовательного учреждения, получившего аттестат с отметками только «4» и «5» [6]. В Пензенской области с 1 января 2011 года введены три вида ежемесячных пособий: на обеспечение питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет [7].

В итоге можно сделать вывод о том, что определение общих принципов и подходов к государственной политике в отношении многодетных семей не означает единой системы мер, которые должны устанавливаться в каждом регионе. Проводимые меры социальной поддержки многодетных семей в субъектах РФ можно назвать удовлетворительными, но не достаточными в плане эффективной действенной государственной политики по поддержке многодетности как одного из направлений в решении демографических проблем в нашей стране. В последнее время происходит увеличение рождаемости, и не только за счет первенцев в семьях, но и за счет рождения вторых и, что немаловажно, третьих детей и это может говорить о смене ценностных ориентаций, а также о повышении уровня и качества жизни населения данного субъекта. На наш взгляд останавливаться на этом нельзя, нужна продуманная семейная политика как в отдельном регионе, так и в масштабах всей страны, которая будет направлена на стимулирование большей активности со стороны семьи в самообеспечении, и социальную поддержку детей в этих семьях.

1. Анализ социально-экономического положения многодетных семей [Электронный ресурс] // Институт социально-экономических проблем народонаселения РАН. — Режим доступа: <http://www.isesp-ras.ru/content/view/35/31>, свободный.
2. Колесникова И.В. «Социальная поддержка многодетных семей в Саратовской области» // Журнал «Социальная работа», № 4, 2007 г., с.15 — 16.
3. О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан [в ред. законов РБ от 26.07.2001 N 236-з, от 18.03.2003 N 485-з, от 05.12.2006 N 379-з]. — [Электронный ресурс]. — Справочно-правовая система Консультант Плюс.
4. О дополнительных мерах по социальной поддержке многодетных семей в Республике Татарстан от 28.12.92 N708 [в ред. Постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 декабря 2007 г. N 693; от 17 декабря 2004 г. N 5404 от 23 июня 2012 г. N 545]. — [Электронный ресурс]. — Справочно-правовая система Консультант Плюс.

5. *О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 №431 (ред. от 25.02.2003). — [Электронный ресурс]. — Справочно-правовая система Консультант Плюс.*
6. *О мерах социальной поддержки многодетных семей Закон Нижегородской области от 28.12.2004 № 158-3 [в ред. Законов Нижегородской области от 29.12.2005 № 210-3; от 07.09.2006 № 80-3; от 07.09.2006 № 81-3; от 13.12.2006 N 153-3; от 11.05.2007 № 57-3; от 28.06.2007 № 77-3; от 4 июня 2008 г. N 58-3; от 5 марта 2009 г. N 22-3; от 11 декабря 2009 г. N 245-3; от 25 февраля 2010 г. N 20-3; от 1 июня 2011 г. N 67-3; от 1 декабря 2011 г. N 171-3; от 5 июня 2012 г. N 62-3; от 28 сентября 2012 г. N 124-3]. — [Электронный ресурс]. — Справочно-правовая система Консультант Плюс.*
7. *О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области. Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 г. N 731-ЗПО [в ред. Закона Пензенской области от 6 июня 2012 г. N 2253-ЗПО]. — [Электронный ресурс]. — Справочно-правовая система Консультант Плюс.*
8. *О мерах социальной поддержки членов семей граждан, имеющих заслуги перед Отечеством, многодетных и особо нуждающихся семей. Указ Главы Республики Мордовия от 30 июня 2011 г. N 134-УГ // Известия Мордовии от 1 июля 2011 г. — № 96.*

Т. В. Соловьева, Д. А. Бистаякина
**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ
ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В соответствии с требованиями норм международного права ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или не может более оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством (статья 20 Конвенции о правах ребенка). В Российской Федерации задачей государственной важности является создание условий для полноценного физического, интеллектуального, духовного, нравственного и социального развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни в современном обществе. Для этого предусматривается комплексное осуществление мероприятий, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации, направленных на формирование и реализацию государственной политики по отношению к детям, оставшимся без попечения родителей, и обеспечивающих их социальную защищенность, профессиональную подготовку, трудоустройство и полноценную интеграцию в общество.

Меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации реализуются по следующим основным направлениям [46].

1 При получении образования. Для реализации права на образование гражданам, нуждающимся в социальной помощи, государство полностью или частично оплачивает расходы на их содержание в период обучения. Федеральные законы «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» предусматривают прием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные и муниципальные образовательные учреждения среднего и высшего профессионального