

УДК 910.3

ГЕОИНФОРМАЦИОННЫЕ РИСКИ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕКРЕАЦИОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Ю.В. Петров

ФГАОУ ВО Тюменский государственный университет

Сбалансированное социально-экономическое региональное развитие направлено на рациональное использование имеющегося потенциала и снижение угроз для населения. Сегодня рекреационное природопользование становится приоритетным вектором развития, в том числе, в границах особо охраняемых природных территорий. Важным является учет существующего геоинформационного представления местоположения сети объектов экологической рекреации, чтобы исключить риски на этом конкурентоспособном направлении.

Ключевые слова: геоинформационные риски, инвестиционная привлекательность, особо охраняемые природные территории, кастомизация потенциала.

Y.V. Petrov

GEOINFORMATION RISKS FOR INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF RECREATIONAL USE OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES OF THE TYUMEN REGION

Balanced socio-economic regional development is aimed at rational use of existing potential and reducing threats to the population. Today, recreational nature management is becoming a priority vector of development, including within the boundaries of specially protected natural areas. It is important to take into account the existing geographic information representation of the location of the network of objects of ecological recreation in order to eliminate risks in this competitive direction.

Keywords: geoinformation risks, investment attractiveness, specially protected natural territories, customization of potential.

В основе территориальной инвестиционной привлекательности находится соотношение инвестиционного потенциала с инвестиционными рисками в условиях сформировавшегося инвестиционного кли-

мата [3]. В современных условиях covidономики приток инвестиций направлен на сферу гарантированной маржинальности, исключаяющей дополнительные транзакционные операции. Последние, следует отметить, могут выражаться не только в денежных расходах, но и во временных. Стоимость времени в условиях неопределенности существенно возрастает, а принцип о том, что франк сегодня стоит больше, чем франк завтра, исчисляется буквально на часы. Наиболее показательной здесь выступает ситуация с реализацией с доплатой нефти на бирже в 2020 г. Инвестор вынужден был доплачивать покупателю 40\$ за баррель [6], лишь бы он высвободил судовые емкости, для исключения штрафов за фрахт.

Одним из перспективных направлений в этих условиях становится сектор услуг (третичный сектор), исключаяющий наличие широкого спектра участников, а, по возможности, 100% локализации. В условиях Тюменской области (без автономных округов) таким направлением могла бы стать организация рекреационного обслуживания посетителей особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Нами в современных условиях выделяются следующие сегодняшние конкурентные преимущества:

- транспортная доступность для посетителей всей совокупности заказников и памятников природы [5] из всех крупных областных населенных пунктов (на Юге Тюменской области функционируют 102 ООПТ: 1 водно-болотное угодье «Тоболо-Ишимская лесостепь, 2 федеральных заказника, 99 региональных ООПТ – заказники, памятники природы и экологический полигон);

- наличие аттрактивных ландшафтов, уникального животного и растительного разнообразия;

- система ограничительных мер на дальние перемещения, а также сформировавшееся устойчивое опасение второй и последующих волн коронавирусного заражения, которое, наверняка, еще длительное время будет существенно снижать активность на рынке дальних путешествий;

- сформировавшаяся приграничная к ООПТ туристская инфраструктура, которая, опять же, не является местом массового скопления граждан, в силу своего локального развития;

- сравнительно высокий уровень доходов населения, в сравнении со среднероссийскими показателями, в составе которого закладывается сегмент затрат на рекреацию.

Региональный и муниципальный менеджмент, обеспечивающие инвестиционный территориальный климат, имеют механизмы активизации притока инвестиций в данное направление. Приоритетным здесь

становится страхование инвестиционных рисков. Помимо классического «Не мешать!», необходимо также исключить геоинформационные риски, что, на наш взгляд, является существенным для инвесторов в данной специфичной деятельности.

Под геоинформационным риском мы рассматриваем вероятность наступления неблагоприятного экологического, социального, или экономического события для инвестора вследствие отсутствия, либо некорректного картографического представления объекта в составе государственной информационной системы (ГИС). Негосударственные информационные системы нами не рассматриваются по причинам: 1) исключения двойного финансирования сбора и систематизации официальной информации; 2) гарантий легитимности информации, позволяющей ее использование в рамках досудебного урегулирования и судебного разбирательства; 3) исключения дополнительного регламентирования ведения геоинформационных данных (нерегламентированное ведение усиливает риски использования неактуальной, некорректной, неполной, нелегитимной, несопоставимой информации [2]).

В Тюменской области создана геоинформационная система [4], средством публичного представления которой выступает «Геопортал» [1]. В части представления сведений по ООПТ сформирована геоинформационная карта «Экология». Интерактивность представления информации позволяет ее широкомасштабное использование, с учетом сформировавшегося интернета вещей. Здесь могут быть использованы разнообразные гаджеты: навигаторы, мобильные телефоны, планшеты, часы и т.д.

Но, вместе с тем, существующие геоинформационные риски очень высоки. Эти риски можно разделить на 2 категории: нормативные и организационные.

Нормативные риски связаны с наличием неопределенных пространственных ограничений для инвесторов в части использования особо охраняемой территории. Здесь мы выделяем существенные неопределенности:

- наличие внутри большинства положений позиций, определяющих перечень как разрешенных, так и запрещенных видов деятельности (презумпция экологической вины о том, что все наносит экологический ущерб, если не доказано обратного, не действует), а значит, возникает неопределенность, вынуждающая потенциального инвестора искать нужный ему вид деятельности в перечне разрешенных, либо запрещенных;

- необходимость согласования с департаментом недропользования и экологии Тюменской области определенных видов деятельности, что, опять же, требует существенных временных затрат, а также ставит развитие определенного направления рекреации в зависимость от позиции чиновников.

Страхование этой категории геоинформационных рисков, в оперативном ключе, мы видим в плоскости геоинформационного позиционирования сведений по ограничениям деятельности в границах ООПТ (частично реализовано на геопортале). Но, тут нужна и обратная связь, когда инвестор получает инструмент подачи на согласование с департаментом недропользования и экологии заявки на осуществление вида деятельности в определенной локации определенного заказчика, либо памятника природы. Инвестор ставит точку с местоположением предполагаемого кафе, паркинга, гостиницы и т.п., а чиновники представляют в личном кабинете решение.

Если рассматривать в отдаленной перспективе, то, мы считаем, что нужно пересмотреть все положения по региональным ООПТ в части выделения тех видов деятельности, которые разрешены. Все остальные виды деятельности запрещены для инвесторов по умолчанию. Никаких согласований, дополнительных бюрократических транзакций. Геоинформационный инструментарий в этом случае можно направить в плоскость сопровождения государственно-частного партнерства. Инвестор указывает локацию, сопровождает ее необходимым пакетом документации, а государство определяет свое участие, согласно требованиям грантов, субсидий, дотаций, субвенций.

Организационные риски связаны с несоответствием существующего геоинформационного сопровождения основным требованиям инвестора к данным. Нет транспарентности. Не ясны сегодня параметры актуальности, персональной и должностной ответственности, полноты, сопоставимости с другими государственными данными. Надежным страхованием данной категории геоинформационного риска считаем открытость механизма геоинформационного сопровождения геопортала Тюменской области. Механизм реализации данного постулата предельно прост. 1. На электронной карте размещается дайджест крайних обновлений нормативной правовой базы по ООПТ на территории Тюменской области, дублирующий аналогичные сведения на сайте исполнительных органов власти. 2. На электронной карте размещается перечень должностных данных сотрудников, ответственных за ведение сведений на карте «Экология», доступных в режиме 24/7, либо 24/5. В результате, первая операция гарантирует актуальность данных, вторая – кор-

ректность, полноту, сопоставимость. На сегодняшний день есть кто-то, кто ведет сведения на данной карте с определенной периодичностью, как и с определенной ответственностью, со скоростью реагирования до 30 календарных дней.

Таким образом, геоинформационные риски в рекреационном использовании ООПТ Тюменской области сегодня чрезвычайно высоки, существенно снижают инвестиционную привлекательность территории. Их выявление и страхование являются перспективным направлением государственного управления организацией особо охраняемых природных территорий в регионе. В современных условиях, потенциал рекреационного использования заказников и памятников природы существенно возрос, но данное окно возможностей надо использовать.

Библиографический список

1. Геопортал Тюменской области. <https://gis.72to.ru> Дата посещения 12.07.2020.
2. Петров Ю.В. Направления риск-ориентированного программирования экологического надзора в ресурсодобывающем регионе // Человек в современном мире: экология, рекреация, туризм. Грозный: Чеченский государственный университет, 2019. С. 117-121.
3. Петров Ю.В. Экономико-географическая оценка инвестиционной привлекательности территории Юга Тюменской области. Пермь: Изд-во ПГУ, 2010. 243 с.
4. Постановление Правительства Тюменской области от 26.10.2015 №487-п «О геоинформационной системе Тюменской области».
5. Синдирева А.В., Петров Ю.В. Организация охраны окружающей среды в Тюменской области (без автономных округов). Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2020. 170 с.
6. Теткин М. Нефть с доплатой и бензин в убыток. Почему это хорошо для биткоина // РБК. <https://www.rbc.ru/crypto/news/5e9eac289a7947537a3fa9f2>. Дата посещения 12.07.2020.

Сведения об авторах

Петров Юрий Владимирович, канд. геогр. наук, доцент кафедры геоэкологии и природопользования, y.v.petrov@utmn.ru, тел. 59-74-91;

Petrov Yuriy Vladimirovich, candidate of geographical Sciences, associate professor, y.v.petrov@utmn.ru, 59-74-91