

чение продолжительности жизни наблюдалось у пчел Сладковского района: 26,1 день.

В результате анализа, полученных данных, установлена прямая зависимость продолжительности жизни пчел от содержания поллютантов в сотах: при низком уровне загрязнения сот — высокая продолжительность жизни, и наоборот, низкая продолжительность жизни при высоком содержании исследуемых веществ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев Ю. В. тяжелые металлы в почвах и растениях. М.: Агропромиздат, 1978. 142 с.
2. Ангелов С. Радиация и пчелы // Пчеловодство. 2007. № 5. С. 8-10.
3. Араратян Л. А., Межунец Б. Х. Особенности распределения тяжелых металлов в растениях и некоторые экологические аспекты их изучения // 2-я Междунар. науч.-практ. конф. «Тяжелые металлы, радионуклиды и элементы-биофиллы в окружающей среде». Семипалатинск, 2002. Т. 2. С. 60-64.
4. Бойченко М. В. Экологические аспекты загрязнения тяжелыми металлами биологических объектов природной среды г. Красноярска: автореф. дис. ... к. б. н. Красноярск, 1999. 22 с.
5. Лебедев В. И., Мурашова Е. А. Динамика тяжелых металлов в трофической цепи — почва-растения-тело пчелы-продукты пчеловодства // Новое в науке и практике пчеловодства. Рыбное, 2003. С. 183.
6. Смирнов А. М., Стройков С. А. Обеззараживание пыльцы и оценка ее питательности после дезинфекции // Ветеринария. 1977. № 8. С. 41-45.
7. Пашаян С. А. Методы отбора проб почвы, медоносных растений, пчел и продуктов пчеловодства и исследование их на токсические вещества / С. А. Пашаян, К. А. Сидорова, М. В. Калашникова, В. А. Боев. Тюмень, 2009. 76 с.
8. Пашаян С. А. Тяжелые металлы в трофической цепи: почва-растение-пчелы-пчелопродукты / С. А. Пашаян, К. А. Сидорова, М. В. Калашникова // Мат. V Междунар. биогеохим. школы. Семипалатинск, 2005. С. 301-302.

МОДЕЛИРОВАНИЕ МЕСТНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НА ОСНОВЕ СУЩЕСТВУЮЩЕГО ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ

MODELING OF LOCAL TAXATION BASED ON THE EXISTING NATURAL RESOURCES OF THE TERRITORY

Ю. В. Петров

Тюменский государственный университет

Россия, г. Тюмень

petrov19811201@mail.ru

Усиление накала напряженности взаимоотношений между РФ и западными державами в очередной раз выносит на повестку дня вопросы необходимости диверсификации экономики и импортозамещения. Современные примеры двойных стандартов в области формирования рейтинговых финансово-экономических оценок свидетельствуют о спекулятивности аналитиче-

ских выкладок и потребности в формировании независимых, адекватных текущей ситуации, объективных методик. И если на уровне госрегулирования такие инструменты являются предметом существенных преобразований, то на уровне муниципалитетов соответствующие подходы уже сегодня имеют объективную базу для внедрения и апробации.

На уровне сельского, городского поселения формируется соответствующая территориальная общественная система (ТОС), которая характеризуется наличием тесных связей внутри территориальной общности людей, едиными социальными, экономическими и экологическими отношениями. Ресурсы внутри территориальной общественной системы ограничены, что позволяет производить, с одной стороны, их однозначную физическую оценку, с другой стороны, планировать рациональные пути использования. На уровне муниципалитета возможна корректная оценка, например, ресурсов и запасов дикоросов в привязке к существующей и планируемой транспортной инфраструктуре, а также учесть местные экологические особенности.

В соответствии с современными направлениями оценок в неомонетарной экономике ресурсы подразделяются на следующие категории: сырье, деньги, информация, люди, технологии, предпринимательский талант. Если отбросить категорию «предпринимательский талант» в виду того, что ее невозможно оценить в пределах конкретной ТОС, либо эти оценки являются субъективными, то остальные виды ресурсов вполне уместно оценить и включить в качестве рейтинговой оценки ситуации в ТОС, как во времени, так и в сравнении с другими территориями.

Данная оценка может быть использована для стратегического планирования территориального развития, формирования высокой инвестиционной привлекательности, а также удовлетворения социальных и экологических потребностей территориальной общности людей, достижения целей устойчивого развития. В этом случае, прежде всего, необходимо определиться с потенциалом и инвестиционными рисками, которые необходимо соответствующим образом страховать. Превентивные мероприятия по снижению инвестиционных угроз формируются как посредством принятия соответствующих управленческих решений, так и посредством косвенного регулирования/стимулирования со стороны местного налогового законодательства. Последнее, на наш взгляд, и должно, прежде всего, стимулировать рост инвестиционной привлекательности конкретной ТОС, а уж потом — обеспечивать фискальную функцию прибыли внутри предпринимательского сообщества.

В случае, когда на уровне территориальных управленцев есть понимание итоговых целей, к которым необходимо двигаться в среднесрочной перспективе, наиболее распространенной формулировкой выступает в текущих реалиях словосочетание «целевой показатель», возможно применение налогового моделирования, а, может быть, и налогового маневрирования. К сожалению, спущенные сверху индикаторы оценки деятельности чиновничьего аппарата в зависимости от конкретной территории не всегда объективны, а целесообразность достижения некоторых целевых показателей относительна.

В соответствии с действующим налоговым законодательством, к муниципальным налогам относятся «земельный налог» и «налог на имущество физических лиц». Для моделирования в существующих условиях необходимо обладать достоверной информацией по объему налогооблагаемой базы, а также «пониманием» эластичности спроса на налоговые льготы со стороны стратегических потенциальных инвесторов. К сожалению, и с первым, и со вторым в муниципальных образованиях, налоговых органах все обстоит не так радужно, даже на уровне исключения самопересечений границ землевладений внутри картографических реестров (в этом можно убедиться при обращении к открытой кадастровой карте). Еще большие проблемы в области создания информационной базы, учитывающей совокупность ресурсов в пределах земельных участков, а не только непосредственную кадастровую, либо рыночную стоимость. На наш взгляд, для достижения среднесрочных стратегических целей в пределах конкретной ТОС на основе моделирования местного налогообложения, необходимо выполнить соответствующий комплекс работ в соответствующей увязке внутри процесса управления.

В целом, описанную выше последовательность управленческих решений можно представить следующим алгоритмом последовательных работ:

- программирование экономических целей и задач для их достижения, которые в среднесрочной перспективе могут быть достигнуты внутри ТОС — наиболее актуальной сегодня позицией выступает импортозамещение в области продовольственного обеспечения;

- программирование социальных целей и задач, которые могут быть обеспечены за счет совокупности местных ресурсов — финансовых и административных — в качестве актуального примера — резервирование земельных участков для многодетных семей;

- похозяйственный учет населения с дифференциацией по видам осуществляемой предпринимательской деятельности, например, в случае дефицита на мясную продукцию целесообразно предоставление льгот местным производителям в части снижения ставки по земельному налогу;

- картографирование территории с позиций выделения устойчивых и чувствительных урочищ, оценки ресурсного потенциала, природных условий; с последующей дифференциацией земельного и имущественного налогов: нулевая ставка для чувствительных урочищ при условии сохранения природного ландшафта; увеличение ставки для высокоустойчивых урочищ (аналогичная дифференциация и в отношении земельных участков, обладающих ресурсной базой, позволяющей извлекать ренту в текущих экономических условиях);

- особый режим налогообложения для земельных участков, на которых размещены финансово-кредитные учреждения и производства, производящие собственные запатентованные товары и услуги.

Таким образом, даже в современных условиях налогообложения на муниципальном уровне целесообразно проводить налоговое моделирование с учетом существующего природно-ресурсного потенциала конкретной территории.