

Keywords: *classification of goods in accordance with the EAEU Commodity Nomenclature for Foreign Economic Activity, technically complex goods, chillers, customs examination, judicial practice.*

УДК 620.2:339.543

Игнатова И.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРОВ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В статье рассмотрены актуальные проблемы классификации товаров в таможенных целях. Методические – отсутствие терминов новых технически сложных товаров, организационные – длительные сроки принятия классификационных решений по товарам, перемещаемым в несобранном/разобранном виде, недостаточный уровень автоматизации системы контроля. Предложены обоснованные пути решения, применимые в практической деятельности таможенных органов.

Ключевые слова: *классификация товаров в таможенных целях, товары в несобранном и разобранном виде, предварительные решения о классификации товаров, терминологическая база, робот.*

Введение

Классификация товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) является одним из наиболее сложных процессов, совершаемых при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (Союза). Данное обстоятельство влечет ошибки классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, вызванные рядом противоречий и пробелов в организации таможенного дела в части ведения ТН ВЭД ЕАЭС, нормативно-правовой регламентации, перемещения через таможенную границу Союза инновационных и технически сложных товаров. Следовательно, изучение проблем классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и разработка решений является актуальным и насущным направлением исследований.

Цель статьи – выявить актуальные проблемы классификации товаров в таможенных целях и разработать пути решения.

Выявленные в ходе исследования проблемы классификации товаров в таможенных целях распределены по группам: методические и организационные.

1. Организационные проблемы классификации товаров в таможенных целях

Одной из наиболее актуальных проблем являются длительные сроки принятия таможенными органами России решений о классификации товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени. В последние годы участились случаи незаконного ввоза технически сложных товаров с разделением поставок на отдельные части и заявлением недостоверных сведений об описании и классификационном коде товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС с более низкой ставкой ввозной таможенной пошлины – как с прямым корыстным умыслом, так и неумышленно из-за незнания правил классификации. Данная проблема касается классификации машин, оборудования и механизмов (товарные группы 84, 85 и 90 ТН ВЭД ЕАЭС) [1].

Для предотвращения незаконного ввоза таких товаров создан институт принятия решения о классификации товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени.

Порядок принятия решения о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, закреплен в ст. 16 Федерального закона № 289-ФЗ. Для получения данного решения декларант подает соответствующее заявление и необходимые документы

в Управление товарной номенклатуры Федеральной таможенной службы России. Основная проблема заключается в длительности срока принятия такого решения. Он достигает 90 календарных дней (3 месяца), а в случае подачи заявления и документов на получение данного решения о классификации через Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности (ВЭД) на официальном сайте через сервис «Классификация товаров, перемещаемых в виде компонентов» срок предоставления решения составляет 55 рабочих дней (11 календарных недель) [2]. Это, безусловно, влечет существенные временные издержки участников ВЭД, как следствие – их отказ от услуг таможенных органов, что отражено в табл. 1.

Таблица 1

Количество принятых решений о классификации оборудования, поставляемого в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями, ед.*

Показатели	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество	564	441	438	411	175
Темп прироста, %	-	-21,8	-0,7	-6,2	-57,4

* *Источник:* рассчитано на основе [3].

По данным табл. 1 видно, что за исследуемый период сложилась отрицательная динамика принятия решений о классификации оборудования, поставляемого в несобранном или разобранном виде.

В ходе исследования установлено, что в 2022 году таможенные органы приняли 41281 решение по классификации товаров, что на 30,6% больше, чем в 2021 году. В 2022 году также выросло количество возбужденных дел об административных правонарушениях по результатам контроля правильности классификации товаров в таможенных целях, положительный прирост по отношению к 2021 году составил 27,4%. Напротив, сократилась сумма взысканных таможенных платежей и сумма взысканных наложенных административных штрафов по результатам контроля правильности классификации товаров. С одной стороны, увеличились показатели контроля правильности классификации товаров в правоохранительной части,

с другой стороны, снизились показатели контроля правильности классификации товаров с экономической/фискальной точки зрения.

В качестве еще одной проблемы выделим высокий размер государственной пошлины за получение предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС. В соответствии с подпунктом 135 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина за принятие предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС составляет 5000 рублей за каждый артикул товара, что влечет значительную финансовую нагрузку на участников ВЭД и, как следствие, отказ от услуги, особенно среди представителей малого и среднего бизнеса, препятствует противодействию недостоверной классификации товаров.

Следующая проблема – недостаточный уровень автоматизации системы контроля таможенных органов России за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. На сегодняшний день прослеживаются недостатки в методической и методологической базе проведения таможенными органами России таможенного контроля правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Это влечет значительные финансовые и временные затраты таможенных органов и участников ВЭД. В ходе исследования выявлены следующие несовершенства функционирующей системы контроля:

- при проверке графы 31 Декларации на товары (ДТ) должностные лица таможенных органов сталкиваются с отсутствием структурированности сведений;

- применение недостаточных сведений о заявленном товаре в ДТ, необоснованное применение идентификационного признака или, наоборот, его игнорирование приводит к недостоверной классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;

- громоздкость примечаний к ТН ВЭД ЕАЭС и сложность их восприятия нередко становятся причиной задержки сроков принятия решений таможенными органами о классификации товара. Помимо этого, примечания к ТН ВЭД ЕАЭС содержат большой перечень исключений, которые необходимо учитывать. Регулярная модернизация товаров, появление новых идентификационных признаков обуславливают повышенный риск неправильной классификации товаров в таможенных целях.

2. Методические проблемы классификации товаров в таможенных целях

В ходе исследования выявлены проблемы, затрагивающие вопросы классификации отдельных видов товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. В последние годы активно развивается практика перемещения высокотехнологичных товаров – роботов через таможенную границу Союза. Роботы являются технически сложным товаром, имеющим множество классификационных признаков и идентификационных критериев. Низкий уровень развития методологической базы для классификации роботов провоцирует возникновение спорных вопросов, ответов на которые в Примечаниях к ТН ВЭД ЕАЭС нет. На сегодняшний день в Примечаниях к 84 товарной группе ТН ВЭД ЕАЭС отсутствует закрепленное понятие «робот», несмотря на то что недавно появилась субпозиция 8428 70 «Промышленные роботы».

Также отсутствует термин «сервисный робот», производство которого стремительно развивается. Сервисный робот используется, например, для подачи блюд в ресторанах. Оснащен датчиками зрения, обнаружения света, дальности для распознавания и обхода препятствий, тремя лотками, на которые ставится посуда, сенсорным дисплеем на колесной базе с электродвигателем, но не оснащен подъемным или погрузочно-разгрузочным оборудованием. Анализируя характеристики сервисного робота, можно утверждать, что данный товар классифицируется в товарную позицию 8428 ТН ВЭД ЕАЭС, включающую «машины и устройства для подъема, перемещения, погрузки или разгрузки прочие» [4].

Анализ товарной позиции 8428 свидетельствует об использовании субпозиции 8428 70 «Промышленные роботы». При этом Примечания к ТН ВЭД ЕАЭС не содержат формулировки понятия «робот» и «промышленный робот». При условии, что термин «промышленный» в узком смысле интерпретируется как «относящийся к заводам или складам» в контексте ТН ВЭД ЕАЭС, рассматриваемый «сервисный робот» должен классифицироваться не в субпозиции 8428 70, а в субпозиции 8428 90. Но если термин интерпретировать как «не для домашнего использования или не для домашнего хозяйства», товар может подпадать в сферу охвата субпозиции 8428 70.

Из-за отсутствия конкретных формулировок в ТН ВЭД ЕАЭС терминов «робот», «сервисный робот», «промышленный робот» возникают спорные ситуации, когда декларант не понимает, какой классификационный код присвоить сервисному роботу: 8428 70 или 8428 90.

Направления решения проблем классификации товаров в таможенных целях

В качестве решения проблемы длительных сроков принятия решений по классификации товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, предлагаем их сократить до 60 календарных дней по аналогии с установленным сроком принятия предварительного решения о классификации товаров, а в случае подачи заявления и документов через Личный кабинет участника ВЭД сократить срок до 45 рабочих дней. Данное предложение возможно реализовать за счет перехода в электронный формат документооборота по вопросам принятия решения о классификации товаров, поставляемых в несобранном или разобранном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени. Это позволит принимать классификационные решения в более короткие сроки. Для реализации данного предложения необходимо внести соответствующие поправки в ст. 16 Федерального закона № 289.

Сокращение срока принятия решений по классификации товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, будет стимулировать участников ВЭД пользоваться институтом принятия решений по классификации товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, что способствует противодействию незаконному ввозу технически сложных товаров с разделением поставок на отдельные части и неумышленным заявлениям недостоверных сведений об описании и классификационном коде товаров в соответствии

с ТН ВЭД ЕАЭС с более низкой ставкой ввозной таможенной пошлины.

Для решения проблемы высокого размера государственной пошлины за получение предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС предлагаем снизить ее размер с 5000 руб. до 3000–3500 руб. Данное предложение возможно реализовать за счет развития электронного документооборота по вопросам принятия предварительного решения о классификации товаров. Это позволит значительно снизить финансовую нагрузку участников ВЭД, обращающихся за получением предварительных решений о классификации товара в таможенные органы России, повысить привлекательность института принятия предварительных решений о классификации товаров; как следствие, это будет способствовать сокращению практики недостоверной классификации товаров в таможенных целях.

Для решения проблемы недостаточного уровня автоматизации системы контроля таможенных органов России за правильностью классификации товаров в таможенных целях, необходимо предпринять ряд мер для повышения уровня автоматизации системы контроля таможенных органов России за правильностью классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС:

1. Разработать алгоритмы автоматизированного выявления фактов недостоверной классификации с помощью интеграции имеющихся информационных ресурсов, содержащих сведения о выявленных фактах неверной классификации товаров [5].

2. Развивать информационные ресурсы, содержащие классификационные решения, обязательные к применению на территории России и территории ЕАЭС.

3. Совершенствовать технологии и средства семантического автоматического анализа при контроле соответствия заявленных сведений в декларации на товары сведениям, содержащимся в решениях ЕЭК и других нормативных документах о классификации товаров [6].

Реализация данного предложения позволит:

- сократить административные, финансовые и временные затраты таможенных органов и участников ВЭД;

- ускорить процесс контроля правильности классификации товаров;
- снизить вероятность допущения ошибок при принятии классификационных решений;
- нивелировать человеческий фактор при принятии решений;
- минимизировать количество судебных споров по вопросам классификации товаров;
- сократить сроки выпуска за счет ускорения процесса контроля правильности классификации товаров.

В качестве решения проблемы недостаточной терминологической базы классификации роботов в таможенных целях, предлагаем добавить в Примечания к группе 84 ТН ВЭД ЕАЭС термины «робот», «промышленный робот», «сервисный робот» и их определения. Это позволит исключить противоречия при классификации данных товаров и обеспечит однозначное применение положений ТН ВЭД ЕАЭС. Предлагаемые формулировки терминов систематизированы в табл. 2.

Таблица 2

**Предлагаемые определения терминов «робот», «промышленный робот»
и «сервисный робот» для их закрепления в Примечаниях
к товарной группе 84 ТН ВЭД ЕАЭС***

Наименование термина	Определение
Робот	Исполнительный механизм с двумя или более степенями подвижности, обладающий определенным уровнем автономности и перемещающийся во внешней среде с целью выполнения поставленных задач
Сервисный робот	Робот, который выполняет задания, полезные для человека или оборудования, за исключением применений в целях промышленной автоматизации
Промышленный робот	Автоматически управляемый, перепрограммируемый, реконфигурируемый манипулятор, программируемый по трем или более степеням подвижности, который может быть либо установлен стационарно, либо перемещаться для применения в целях промышленной автоматизации

* *Источник:* составлено на основе [7, 8].

Также представляется целесообразным инициировать мониторинг классификации роботов в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС Евразийской экономической комиссией для последующего вынесения классификационных решений, что позволит декларантам использовать их и минимизировать вероятность допущения ошибок при классификации роботов.

Выводы

Исследование теоретико-правовых и практических аспектов классификации товаров в таможенных целях выявило проблемы методического и организационного характера.

Рекомендации касаются сокращения сроков принятия решений о классификации товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени; снижения размера государственной пошлины за принятие предварительного классификационного решения таможенной службой России; развития терминологического аппарата классификации отдельных товаров группы 84 ТН ВЭД ЕАЭС. Предложенные решения обоснованы и могут быть применены в практической деятельности специалистов таможенной службы.

ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Волков С.В. Применение участниками ВЭД и использование таможенными органами Решений Комиссии ЕЭК по классификации отдельных видов товаров [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://www.alta.ru/expert_opinion/73268/

2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/?ysclid=lmqc3ekgmg358246202

3. Ежегодный статистический сборник ФТС России [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФТС РФ. URL: <http://customs.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>

4. Краснолободцева Ю.С. Основные подходы к классификации технически сложных товаров: международный опыт // Бюллетень инновационных технологий. 2022. № 1. С.10–25.

5. ФТС будет автоматически выявлять ошибки в классификации товаров [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https://logirus.ru/news/custom_and_ved/fts_budet_avtomaticheskii_vyyavlyat_oshibki_v_klassifikatsii_tovarov.html

6. Говоров В.В. Перспективы автоматизации контроля правильности классификации товаров в таможенных целях // Вестник Российской таможенной академии. 2021. № 4. С. 30–40.

7. Национальный стандарт РФ «Роботы и робототехнические устройства. Требования по безопасности для роботов по персональному уходу» (ISO 13482:2014). [Электронный ресурс] // URL: <http://libnorm.ru/Files/631/63163.pdf?ysclid=lmqd53035h931087217>

8. Национальный стандарт РФ «Робототехника. Применение ISO 13482. Часть 2. Руководящие указания по применению» (ISO/TR 23482-2:2019). [Электронный ресурс] // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200184058?ysclid=lmqjdj3fcp685486527>

Ignatova I.V.

ACTUAL PROBLEMS CLASSIFICATION OF GOODS FOR CUSTOMS PURPOSES AND SOLUTIONS

The article deals with the actual problems of classification of goods for customs purposes. Methodological – lack of terms for new complex technological goods, organizational – long terms for making classification decisions of goods moved in unassembled/disassembled form, insufficient level of automation of the control system. Reasonable solutions are proposed that are applicable in the practical activities of customs authorities.

Keywords: *classification of goods for customs purposes, goods in unassembled and disassembled form, preliminary decisions on the classification of goods, terminology base, robot.*