

Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 4. С.263—270

Scientific digest of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022; (4): 263—270

Юридические науки

Научная статья

УДК 355

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ПОГРАНИЧНЫХ ОРГАНОВ ФСБ РОССИИ
И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сергей Николаевич Шатилов

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России,
Тюмень, Россия

Аннотация: в данной статье рассматривается современное состояние форм и содержания взаимодействия пограничных органов ФСБ России и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации. В статье проанализирована действующая нормативная правовая база в данной сфере, в том числе Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, а также точки зрения ученых-юристов. Это позволило авторам сделать вывод о достаточности нормативной правовой базы, регламентирующей взаимодействие указанных правоохранительных органов в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, однако отмечается неудовлетворительное современное состояние системы такого взаимодействия. С учетом этого авторами обращается внимание на необходимость повышения эффективности деятельности пограничных органов ФСБ России и органов внутренних дел как условие успешной защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, а также на необходимость совершенствования имеющихся форм и методов взаимодействия данных правоохранительных органов.

Ключевые слова: формы, содержание, взаимодействие, пограничные органы ФСБ России, органы внутренних дел, защита, охрана, Государственная граница Российской Федерации.

Для цитирования: Шатилов С.Н. Взаимодействие пограничных органов ФСБ России и органов внутренних дел Российской Федерации в сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России : электрон. журнал. Иркутск. 2022. №4 (18). С.263 – 270.

**INTERACTION RUSSIAN FSB BORDER AUTHORITIES AND
INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE RUSSIAN FEDERATION
IN THE PROTECTION AND GUARDING OF THE STATE BORDER OF
THE RUSSIAN FEDERATION PROTECTION OF THE STATE BORDER
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Sergey N. Shatilovich

Tyumen Institute of Advanced Training for Employees of the Russian Ministry of Internal Affairs, Tyumen, Russia

Abstract: this article discusses the current state of the forms and content of interaction between the border agencies of the FSB of Russia and the internal affairs agencies of the Russian Federation in the field of protection and protection of the State Border of the Russian Federation. The article analyzes the current regulatory legal framework in this area, including the National Security Strategy of the Russian Federation, as well as the points of view of legal scholars. This allowed the authors to conclude that the regulatory legal framework governing the interaction of these law enforcement agencies in the field of protection and protection of the State Border of the Russian Federation is sufficient, but the current state of the system of such interaction is unsatisfactory. With this in mind, the authors draw attention to the need to improve the efficiency of the border agencies of the FSB of Russia and the internal affairs agencies as a condition for the successful protection and protection of the State Border of the Russian Federation, as well as the need to improve the existing forms and methods of interaction between these law enforcement agencies.

Keywords: forms, content, interaction, border agencies of the FSB of Russia, internal affairs agencies, protection, security, State border of the Russian Federation.

For citation: Shatilovich S.N. Vzaimodejstvie pogranichnyh organov FSB Rossii i organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii v sfere zashhity i ohrany gosudarstvennoj granicy Rossijskoj Federacii [Interaction between the border agencies of the FSB of Russia and the internal affairs bodies of the Russian Federation in the field of protection and protection of the state border of the Russian Federation]. *Nauchnyj dajdzhest — Scientific digest*, 2022, no.4(18), pp. 263 — 270.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации¹, защита конституционного строя Российской Федерации,

¹ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).

обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности (п. 46) осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение следующих важнейших задач: «обеспечение защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также модернизация пограничной инфраструктуры, совершенствование механизмов пограничного, таможенного, санитарно-эпидемиологического и иных видов контроля» (подпункт 3 п. 47). При этом состояние защиты национальных интересов в пограничном пространстве определяется эффективностью системы обеспечения национальной безопасности, неотъемлемой частью которой является защита и охрана Государственной границы Российской Федерации².

Государственная граница Российской Федерации (далее – Государственная граница) определяется как линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия ее государственного суверенитета³.

Согласно Федеральному закону от 4 мая 2000 г. № 55-ФЗ «О Пограничной службе Российской Федерации»⁴, одной из основных задач пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России) являются защита и охрана Государственной границы в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу (ч. 1 ст. 3). При этом в Основах государственной пограничной политики Российской Федерации указывается, что защита Государственной границы осуществляется всеми федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями, а ее охрана – пограничными органами ФСБ России, Вооруженными Силами Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на охрану Государственной границы⁵.

² Основы государственной пограничной политики Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 174 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).

³ О Государственной границе Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022). (Далее – Закон о государственной границе РФ).

⁴ О Пограничной службе Российской Федерации: Федер. закон от 04 мая 2000 г. № 55-ФЗ (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).

⁵ Данная межведомственная деятельность осуществляется при безусловной координирующей роли Федеральной службы безопасности Российской Федерации (ст.ст.

В соответствии с Законом о государственной границе РФ, главной задачей пограничных органов является выявление правонарушений о незаконном въезде граждан на территорию Российской Федерации, следующих транзитом через нее, их идентификация, проведение пограничных поисков, операций, оперативно-разыскной деятельности и т.д. (ст. 30). В свою очередь, данные органы в пределах своих полномочий осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по защите и охране Государственной границы в соответствии с Законом о государственной границе РФ, Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»⁶, Основами государственной пограничной политики Российской Федерации, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации⁷.

В юридической литературе справедливо отмечается, что важное место в системе совместных действий по защите и охране Государственной границы занимает Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) [2, С. 10].

Взаимодействие пограничных органов с органами внутренних дел (далее – ОВД) в анализируемой сфере опирается на правовую регламентацию. Так, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» возлагает на полицию обязанность оказывать содействие пограничным органам в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов федеральной службы безопасности временное ограничение или воспреещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы Российской Федерации во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию Российской Федерации или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы Российской Федерации (ст. 12)⁸. Взаимодействие пограничных органов и ОВД регламентируется рядом иных подзаконных нормативных правовых актов⁹.

3, 12. раздела VI Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. «О Государственной границе Российской Федерации»).

⁶ О федеральной службе безопасности: Федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).

⁷ В защите и охране Государственной границы Российской Федерации пограничные органы ФСБ России взаимодействуют с территориальными органами Федеральной службы безопасности России, МВД России, ФТС России, Росгвардией, а также с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (см.: Официальный сайт Пограничной службы ФСБ России. URL: <http://ps.fsb.ru/>).

⁸ О полиции: Федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2016 г. № 1220 «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и

Характерные особенности пограничных регионов требуют постоянного совершенствования взаимодействия пограничных органов с ОВД в целях объединения сил и средств в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации (противодействие террористическим угрозам, организованной нелегальной миграции, незаконному ввозу на территорию приграничного региона наркотических средств и психотропных веществ, взрывных устройств и взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов и др.).

В настоящее время с учетом специфики деятельности пограничных органов ФСБ России и ОВД в научной литературе выделяются следующие формы взаимодействия данных правоохранительных органов в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации [1]:

1. Проведение совместных рабочих встреч руководства пограничных органов и руководства ОВД приграничных районов, подготовка совместных решений об организации и результатах взаимодействия двух ведомств, подписание совместных приказов.

2. Использование централизованных оперативно-справочных учетов, экспертно-криминалистических и розыскных учетов ОВД, а также организация обмена архивной и иного вида информацией в рамках противодействия преступности в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации. При этом наиболее востребованной является следующая информация.

3. Обмен информацией о новых видах наркотических средств и психотропных веществ, появившихся в незаконном обороте в России и в сопредельном государстве, технологиях их изготовления и используемых при этом веществах, о фактах и лицах, занимающихся незаконной перевозкой наркотических средств и психотропных веществ, маршрутах движения, способах сокрытия в полосе административной и государственной границ.

4. Правовая помощь и сотрудничество в раскрытии и расследовании преступлений; выполнение отдельных поручений (например, ходатайство, запрос, просьба, требование) о проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, связанных с лицами, проживающими

Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии»; приказ Минюста России, МИД России, ФМС России и ФСБ России от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271 «Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации»; Приказ МВД России и ФСБ России от 8 августа 2017 г. «О формах журнала телефонограмм и акта приема-передачи»; Приказ МВД России и ФСБ России от 28 декабря 2018 г. 891/665 «Об утверждении формы проездного документа для целей реадмиссии (в том числе реадмиссии по ускоренной процедуре) и порядка его оформления и выдачи» и др.

на сопредельных территориях; оказание содействие в пресечении, раскрытии и расследовании преступлений в строгом соответствии с действующим российским законодательством; и др.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»¹⁰, в случае необходимости по согласованию сторон (пограничных органов ФСБ России и ОВД) могут быть созданы совместные следственно-оперативные группы по пресечению и раскрытию конкретных тяжких и особо тяжких преступлений (например, террористический акт, убийство, похищение человека, торговля людьми, бандитизм, посягательство на жизнь сотрудника правоохранительных органов и др.). Содействие по этим направлениям может заключаться в форме предоставления другой стороне:

- специальных транспортных средств (например, специальный автомобиль типа «АЗ» для перевозки подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, стоящий на вооружении подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых ОВД; патрульный автомобиль ГИБДД);

- криминалистической техники;

- средств связи;

- оргтехники;

- необходимой оперативной информации;

- специалистов (переводчик, эксперт, кинолог со служебной собакой, взрывотехник, полиграфолог, сотрудники подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, инспектор по делам несовершеннолетних и др.);

- помещений (спецучреждения ОВД: изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых; специальные приемники для содержания лиц, подвергнутых административному аресту; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей)¹¹; и др.

4. Согласованное проведение специальных, оперативно-профилактических операций в приграничных районах.

5. Проведение практических учений (тренировок) по отработке и координации совместных действий пограничных органов ФСБ России и ОВД

¹⁰ О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс : сайт.URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).

¹¹ В пограничных органах имеются специальные оборудованные помещения для административно задержанных, однако отсутствуют спецучреждения для временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также помещения временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Кроме того, в пограничных органах отсутствуют подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, а поэтому функции конвоиров выполняют любые сотрудники данных органов.

в воспрещении незаконного пересечения Государственной границы, а также розыске и задержании вооруженных и особо опасных преступников, совершивших побег лиц, находящихся под стражей и представляющих повышенную опасность для общества, в приграничных районах.

6. Взаимодействие пограничных органов ФСБ России и ОВД по пресечению и предупреждению незаконной миграции в полосе административной и государственной границ.

Взаимодействие пограничных органов ФСБ России и ОВД приобретает особое значение в связи с угрозой криминализации общественных отношений в области миграционных процессов, происходящих в полосе административной и государственной границ, вовлечение в нее широких масс иностранных граждан, опасность слияния с миграционными потоками представителей экстремистских и террористических организаций. Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»¹² МВД России были переданы отдельные функции и полномочия упраздненной Федеральной миграционной службы.

Источниками миграционных сведений являются:

1) МВД России в части фиксирования сведений о регистрации населения, о миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства, о получении правового статуса различными категориями мигрантов, о совершенных правонарушениях;

2) ФСБ России в части выезда из страны и въезда в нее; и др.

Немаловажное место в сфере защиты и охраны Государственной границы принадлежит НЦБ Интерполу МВД России, ФКУ «ГИАЦ МВД России» и ряду подразделений территориальных ОВД, максимально приближенных к населению. К таким подразделениям территориальных ОВД относятся:

- Информационные центры;
- экспертно-криминалистические центры;
- дежурные части;
- подразделения по вопросам миграции;
- уголовный розыск;
- следственные органы;
- подразделения дознания;
- дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- специальные учреждения (изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых ОВД; специальные приемники для содержания

¹² О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: Указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. № 156 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.08.2022).

лиц, подвергнутых административному аресту; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей);

- подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых ОВД;

- подразделения по делам несовершеннолетних ОВД;

- участковые уполномоченные полиции;

- подразделения по исполнению административного законодательства ОВД;

- кинологовическая служба; и др.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о достаточности правовой регламентации взаимодействия пограничных органов и органов внутренних дел в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, однако современное состояние системы такого взаимодействия нельзя признать удовлетворительным. Существующая практика взаимодействия данных правоохранительных органов свидетельствует о ряде нерешенных вопросов: нормативно-правового, организационно-структурного и психологического характера.

Таким образом, необходимыми условиями успешной деятельности по защите и охране Государственной границы Российской Федерации являются повышение эффективности деятельности пограничных органов ФСБ России и ОВД, совершенствование имеющихся форм и методов их взаимодействия.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Озеров, И. Н. Организационные и методологические основы взаимодействия ОВД в предупреждении преступлений и административных правонарушений в приграничных районах: электронное учебное пособие. Белгород: Белгородский ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2020.

2. Петров, В. И. Организационно-правовые основы взаимодействия пограничных органов и пограничных войск Федеральной службы безопасности Российской Федерации с органами внутренних дел в сфере охраны Государственной границы Российской Федерации в повседневных условиях : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 267 с.