

МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) В СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Шатилов С.Н.

начальник кафедры правовой подготовки сотрудников органов внутренних дел
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России,
кандидат юридических наук, доцент;
shatisergei@yandex.ru

В статье обосновывается место органов внутренних дел (полиции) в системе субъектов предупреждения семейно-бытовой насильственной преступности, в том числе специализированных субъектов профилактики правонарушений. Автором перечислены наиболее распространенные семейно-бытовые насильственные преступления согласно Уголовному кодексу Российской Федерации. На основе нормативных правовых актов в области профилактики правонарушений, правоприменительной практики и специальной литературы анализируются задачи органов внутренних дел (полиции) по предупреждению указанного вида преступности. Сделан вывод о том, что органы внутренних дел (полиция) как специализированный субъект профилактики семейно-бытовой насильственной преступности должны осуществлять внутриведомственное и межведомственное взаимодействие с иными специализированными субъектами профилактики правонарушений по вопросам проведения оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение семейно-бытовых преступлений.

Ключевые слова: функции полиции, субъекты профилактики правонарушений, официальное предостережение (предостережение), семейно-бытовое насилие, семейно-бытовая насильственная преступность.

В настоящее время проблема насилия и безопасности является одной из важных для граждан Российской Федерации, особенно насилие в семье (домашнее насилие). При этом степень защищенности семьи, прав детей считается значимым показателем уровня социальных гарантий государства*.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г.

№ 400**, к традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся, прежде всего, жизнь, достоинство, права и свободы человека, крепкая семья и др. (п. 91). В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р***, и Плате основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р****, в качестве одной из основных задач закреплена профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности. В Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023-2030 годы, утвержденной распоряжением Правительст-

* Во Всеобщей декларации прав человека (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (217 – III) от 10 декабря 1948 г. (см.: Рос. газ. 1998. 10 дек.) и Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (44/25) от 20 ноября 1989 г. (см.: Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 45. Ст. 955) отмечается, что семье как естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должна быть предоставлена необходимая защита и содействие.

** См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 535.

*** См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 35. Ст. 4811.

**** См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

ва Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4356-р^{*}, к числу основных проблем были отнесены: семейное неблагополучие, жестокое обращение с детьми, семейное насилие, а также недостаточная эффективность имеющихся механизмов защиты прав и законных интересов участников семейно-бытовой сферы.

Насилие в семейно-бытовых отношениях представляет реальную и потенциальную угрозу как членам семьи, так и обществу и государству в целом [1]. Причиной этого является недостаточная борьба с этим масштабным явлением: с одной стороны, в силу необоснованной декриминализации некоторых форм правонарушений в семье или высокотолерантного отношения к ним, с другой – неудовлетворительного выявления случаев семейного насилия, отсутствия единого комплексного подхода к решению данной проблемы и, возможно, международного взаимодействия [1].

Актуальные в настоящее время нормативные правовые акты не содержат определение понятий семейно-бытового насилия и его профилактики. Однако в проекте федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (подготовлен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 29 ноября 2019 г.)^{**} семейно-бытовое насилие

трактруется как «умышленное деяние, причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда, не содержащее признаки административного правонарушения или уголовного преступления» (ст. 2). В свою очередь профилактика семейно-бытового насилия – это «осуществление комплекса правовых, экономических, социальных, медицинских, психологических, педагогических мер субъектами профилактики семейно-бытового насилия, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере семейно-бытовых отношений, оказание помощи лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, выявление и устранение причин и условий возникновения семейно-бытового насилия, пресечение семейно-бытового насилия, привлечение к ответственности нарушителей» (ст. 2 проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации»).

Актуальность исследования вопросов предупреждения семейно-бытовой насильственной преступности подтверждается данными официальной отчетности о количестве преступлений в сфере семейно-бытовых отношений и жертв семейно-бытовых конфликтов. Согласно данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в России было зарегистрировано в 2022 году: 122 959 преступлений, совершенных членом семьи, супругом, сожителем, сексуальным партнером (в том числе бывшими)^{***}. Кроме того,

* См.: Там же.

** Анализ данного понятия позволяет согласиться с обоснованной критикой проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» со стороны юристов в той части, что «законопроект запрещает все то, что причиняет или содержит угрозу причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда, но при этом не содержит признаки административного правонарушения или уголовного преступления». См. подробнее: О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации: заключение на проект федерального закона: решение Совета Общественной палаты Ставропольского края от 21 янв. 2020 г. // Общественная палата Ставропольского края: официальный сайт. URL: <http://opsk26.ru>

*** См.: Статистические данные: ежемесячный сборник о состоянии преступности в России. Формы федерального статистического наблюдения: ФОРМА 4-ЕГС. Раздел 5: Сведения о преступлениях, совершенных отдельными категориями лиц (по расследованным преступлениям) за январь – декабрь 2022 года (количество предварительно расследованных преступлений в отчетном периоде (из числа находившихся в производстве или зарегистрированных в отчетном периоде) // Генеральная прокуратура Российской Федерации: официальный сайт. URL: <http://crimestat.ru>

в 2022 году в России было зарегистрировано 83 668 преступлений указанной категории, совершенных в отношении женщин, а также 63 278 таких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних*.

К наиболее распространенным в Российской Федерации семейно-бытовым насильственным преступлениям относятся:

1) преступления, посягающие на жизнь: убийство (ст. 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст. 107 УК РФ), убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны (ч. 1 ст. 108 УК РФ);

2) преступления, посягающие на здоровье: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 113 УК РФ), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ч. 1 ст. 114 УК РФ), умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ), побои (ст. 116 УК РФ), нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ), истязание (ч. 1 ст. 117 УК РФ);

3) преступления, ставящие в опасность жизнь или здоровье: угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ);

4) преступления против семьи и несовершеннолетних, совершаемые с применением насилия в отношении несовершеннолетних: вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, совершенное с применением насилия или угрозой его применения (ч. 3 ст. 150 УК РФ), вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, совершенное с применением насилия или с угрозой его применения (ч. 3 ст. 151 УК РФ), неисполнение обязан-

ностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК РФ).

Важным и необходимым элементом системы предупреждения преступлений являются субъекты, представляющие организационно-управленческое звено механизма предупреждения преступлений и непосредственно осуществляющие предупредительно-профилактические меры [2, с. 57]. В специальной литературе к субъектам предупреждения преступлений относят юридических лиц, в компетенцию которых входит деятельность, связанная с обеспечением предупреждения или осуществлением мер предупредительного воздействия [2, с. 57].

Статья 5 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»** относит к субъектам профилактики правонарушений:

1) федеральные органы исполнительной власти;

2) органы прокуратуры Российской Федерации;

3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;

4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) органы местного самоуправления.

В специальной литературе традиционно выделяют специализированные субъекты профилактики правонарушений, для которых такая деятельность выступает одной из основных функций, и неспециализированные субъекты (действующие в пределах компетенции), для которых она таковой не является [2, с. 59]. При этом к специализированным субъектам принято относить правоохранительные органы Российской Федерации: органы безопасности, органы Федеральной службы охраны Российской Федерации (ФСО России), органы следственного комитета, органы внутренних дел Российской Федерации (далее также – ОВД), войска национальной гвардии, таможенные органы,

* Там же.

** См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3851.

органы юстиции, суды*, органы конституционного контроля (Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации), прокуратуры, органы внешней разведки. Среди задач, стоящих перед указанными органами, самое важное место занимает задача защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства, обеспечение безопасности (безопасности в целом или в каком-либо отдельном секторе общества и государства) и правопорядка. Перечисленные выше специализированные субъекты профилактики правонарушений можно отнести и к специализированным субъектам предупреждения семейно-бытовой насильственной преступности.

Несмотря на достаточно широкий круг субъектов предупреждения семейно-бытовой насильственной преступности, в указанной выше классификации можно выделить основной субъект предупреждения, – это органы внутренних дел, и прежде всего полиция**, так как именно в подразделения полиции в основном обращаются пострадавшие от семейно-бытовых насильственных преступлений [3, с. 48-49; 4, с. 62].

С учетом вышеизложенного целесообразно определить место органов внутренних дел в системе субъектов предупре-

ждения семейно-бытовой насильственной преступности, а также на основе этого выработать предложения по совершенствованию деятельности ОВД, связанной с профилактикой семейно-бытовых преступлений.

Деятельность ОВД (полиции) является одним из важнейших элементов механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина, так как данная деятельность заключается в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, в противодействии преступности, охране общественного порядка, собственности и в обеспечении общественной безопасности***. Остальные задачи, возложенные на полицию, выступают производными от перечисленных.

В рамках анализируемой темы особая роль по предупреждению преступлений отводится ОВД (полиции). В свою очередь основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые ОВД, определены приказом МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»****.

Особое место ОВД (полиции) в системе субъектов профилактики правонарушений, в том числе семейно-бытовой

* Вопрос об отнесении к правоохранительным органам судов решается сегодня неоднозначно. Тем не менее следует признать более обоснованным отнесение судов к правоохранительным органам в силу общепринятых представлений о задачах, функциях и сущности правоохранительной деятельности в целом.

** Полиция в Российской Федерации представляет собой организационную структуру, в которой вырабатываются и действуют разнообразные структурные подразделения, организации и службы, призванные выполнять возложенные на нее задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, а также защите прав и свобод граждан. Каждое подразделение полиции имеет свою структуру, цели и задачи, компетенцию, особый статус.

*** На это прямо указывают положения нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность органов внутренних дел. См.: О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: в ред. от 4 авг. 2023 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (ч. I). Ст. 7020; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (ч. 1 ст. 1); О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ: ред. от 4 авг. 2023 г. № 258-ФЗ // Там же (п. 4 ч. 1 ст. 12; п. 1 ч. 1 ст. 13); и др.

**** Документ опубликован не был. Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».

насильственной преступности, определяется тем, что именно сотрудники полиции территориальных органов МВД России (особенно участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, дежурной части, патрульно-постовой службы, уголовного розыска) чаще других сотрудников правоохранительных органов сталкиваются с повседневными проблемами российского общества, взаимодействуя с гражданами [5, с. 18-19]. Именно сотрудники полиции указанной категории первыми получают информацию о фактах правонарушений и (или) прибывают на место происшествия, в случае необходимости оказывают помощь и психологическую поддержку жертве домашнего насилия, применяют предусмотренные российским законодательством меры воздействия к агрессору, ведут профилактический учет таких лиц, применяют меры обеспечения по делам об административных правонарушениях или меры уголовно-процессуального обеспечения и т.д. При этом полиция осуществляет профессиональную деятельность в публичных интересах и «предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности» (ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»). Более того, общая обязанность любого сотрудника полиции – пресекать преступления и административные правонарушения вне зависимости от замещаемой должности, места нахождения и времени суток (п. 2 ч. 2 ст. 27 ФЗ «О полиции»). В свою очередь сотрудники полиции регулярно сталкиваются с непосредственной угрозой своей жизни и здоровью. Однако они не вправе отказаться от выполнения своих профессиональных обязанностей, ссылаясь на риск для их жизни и здоровья, в отличие от служащих и иных категорий работников «гражданских» организаций [6, с. 21].

Кроме того, сотрудники ОВД (полиции) ведут статистические учеты преступлений и совершивших их лиц, осуществляют предварительное расследование по уголовным делам и согласно Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации обязаны выявлять причины и условия совершения преступлений, так как они входят в предмет доказывания по уголовному делу. Поэтому, как правильно отмечает профессор Э.Г. Юзиханова, предупреждение преступности, в том числе и семейно-бытовой насильственной преступности, – это целенаправленный процесс государственных и общественных мер, которые направлены на выявление, устранение и ослабление причин и условий преступности, отдельных видов преступлений [7, с. 50].

Анализ правоприменительной практики и специальной литературы позволяет выделить следующие основные условия, способствующие семейно-бытовой насильственной преступности:

- 1) длительные конфликтные отношения в семье в силу отсутствия самостоятельного жилья либо постоянного заработка;
- 2) употребление спиртных напитков в семье*;
- 3) аморальный, разгульный, антиобщественный образ жизни;
- 4) несвоевременное и неэффективное реагирование ОВД (полиции) на семейные конфликты, случаи семейного насилия [8, с. 10-11; 9, с. 43-44; 10, с. 302].

Основываясь на положениях приказа МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних

* Согласно данным портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, за 2022 год в России было выявлено 285 893 лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического и токсического опьянения). См.: Статистические данные: ежемесячный сборник о состоянии преступности в России. Раздел 5: Сведения о преступлениях, совершенных отдельными категориями лиц (по расследованным преступлениям) за январь – декабрь 2022 года.

дел Российской Федерации по профилактике правонарушений»*, можно сделать вывод о том, что предупреждение ОВД (полицией) преступлений в сфере семейно-бытовых отношений включает:

1) общее предупреждение:

– выявление и анализ причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение;

– применение в пределах своих полномочий мер по их устранению или нейтрализации;

2) специальное предупреждение:

– выявление лиц, подготавливающих правонарушения, применение к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– обеспечение в установленном порядке надзора (контроля) за лицами, противоправные и антиобщественные деяния которых дают основания в соответствии с законодательством Российской Федерации проводить в их отношении такие мероприятия и принимать меры правового воздействия для предупреждения совершения ими правонарушений;

– осуществление мер по обеспечению безопасности граждан от противоправных посягательств на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, а также имущественной безопасности всех форм собственности от преступных посягательств;

– обеспечение привлечения граждан, общественных объединений и иных организаций для оказания помощи (содействия) в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений, информирование граждан о способах защиты от противоправных посягательств.

Предупреждение семейно-бытовой насильственной преступности ОВД (поли-

цией) следует рассматривать как деятельность, направленную на недопущение насильственных преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, путем устранения причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, а также на оказание предупредительного воздействия на лиц с противоправным поведением.

Деятельность ОВД (полиции) по предупреждению семейно-бытовой насильственной преступности корреспондируется с реализацией основных функций полиции, среди которых можно выделить: защиту личности, общества и государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; осуществление производства по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (п. 1 ст. 2 ФЗ «О полиции»). Для выполнения задач, возложенных на ОВД (полицию) в области предупреждения семейно-бытовой насильственной преступности, используется весь арсенал правовых средств, среди которых административно-правовые и уголовно-правовые являются наиболее эффективными.

В настоящее время ОВД (полиция) наделены достаточно широким кругом полномочий по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, и, прежде всего, это индивидуальные меры по предупреждению домашнего насилия, которые включают в себя:

1) профилактическую беседу воспитательного характера;

2) доставление в ОВД (полицию) лица, совершившего домашнее насилие (агрессора);

3) защитное предписание;

4) административное задержание;

5) установление особых требований к поведению правонарушителя;

6) официальное предостережение (предостережение);

* О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19: ред. от 20 янв. 2016 г. № 33. Документ официально опубликован не был. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

7) меры процессуального принуждения;

8) меры безопасности потерпевших в уголовном процессе [4, с. 63-64].

В комплексе мер профилактического характера, осуществляемых полицией, приоритетное значение имеет работа с лицами, склонными к совершению преступлений и стоящими на профилактических учетах. В большинстве случаев именно сотрудники полиции первыми выезжают на место совершения семейно-бытового насильственного преступления; в предусмотренных законодательством случаях (если деяние подпадает под признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) наделены правом применять такие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, как доставление, задержание, личный досмотр, досмотр вещей и (или) транспортного средства, находящихся при физическом лице, изъятие вещей и документов, направление лица на освидетельствование на состояние алкогольного опьянения или медицинское освидетельствование на состояние опьянения, привод; осуществляют производство по делам об административных правонарушениях; осуществляют уголовное преследование, если совершенное деяние подпадает под признаки уголовно наказуемого; принимают участие в исполнении и реализации всех мер индивидуальной профилактики в отношении правонарушителей [4, с. 62-63].

Федеральный закон от 16 октября 2019 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О полиции»^{*} выступает одним из основных нормативных правовых актов, направленных на создание дополнительных гарантий и эффективной защиты от преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Анализируемый нормативный правовой акт

наделил сотрудников полиции правом объявлять физическому лицу официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Кроме того, в настоящее время приказом МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения»^{**} предусмотрен механизм применения сотрудниками ОВД (полиции) официального предостережения (предостережения) как меры профилактического воздействия, закрепленной в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»^{***} (например, на граждан, систематически нарушающих общественный порядок, в том числе в сфере семейно-бытовых отношений).

Несмотря на нормативное урегулирование, остаются вопросы, связанные в большей степени с понятием самой сути официального предостережения (предо-

^{**} О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 119: ред. от 14 марта 2023 г. № 133 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

^{***} См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3851.

^{*} См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2019. № 42 (ч. II). Ст. 5802.

стережения), его нормативного определения и правоприменительной практикой использования рассматриваемой меры профилактического воздействия. Во-первых, на законодательном уровне не сформулировано определение понятия «официальное предостережение». С точки зрения толкования термина «предостережение» в словарях русского языка можно сделать вывод о предостережении как о действиях, выраженных в различных формах, направленных в том числе на возбуждение в сознании человека желания избежать определенных событий в будущем или готовности к их наступлению при продолжении поступать так, а не иначе.

Во-вторых, в случае неисполнения официального предостережения, объявляемого ОВД (полицией), невозможно привлечь гражданина к юридической ответственности, так как в КоАП РФ и УК РФ отсутствуют соответствующие нормы. Тем не менее в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусматривается обязательность исполнения требования, изложенного в официальном предостережении (ч. 1 ст. 20). Более того, закрепляется положение о привлечении к ответственности лица в случае неисполнения им требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (ч. 3 ст. 20). В связи с этим в юридической литературе обсуждается вопрос о необходимости внесения дополнений в УК РФ и КоАП РФ, среди которых: 1) расширение перечня «иных мер уголовно-правового характера» (раздел VI УК РФ), если последствиями неисполнения официального предостережения будут являться санкции уголовного законодательства [11, с. 39]; 2) дополнение главы 19 КоАП РФ статьей, устанавливающей административную ответственность за неисполнение требований, указанных в официальном предостережении [12, с. 260;

13, с. 85]; 3) расширение перечня обстоятельств, отягчающих уголовную и административную ответственность, с включением обстоятельств, характеризующихся невыполнением требований официального предостережения [12, с. 260; 13, с. 85]. Представляется, что наиболее оправданны и целесообразны последние предложения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что именно ОВД (полиция) являются основным специализированным субъектом предупреждения семейно-бытовой насильственной преступности, так как от профессиональности действий сотрудников полиции территориальных органов МВД России (особенно участковых уполномоченных полиции, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних, дежурной части, патрульно-постовой службы, уголовного розыска) во многом зависит эффективность предупреждения совершения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, а также реабилитация и социальная адаптация жертв таких преступных посягательств и корректировка поведения агрессоров.

Кроме того, изучение деятельности ОВД (полиции) по предупреждению семейно-бытовой насильственной преступности позволяет сформулировать следующие предложения по повышению эффективности деятельности ОВД (полиции), связанной с профилактикой семейно-бытовых преступлений:

1) требуется осуществлять внутриведомственное и межведомственное взаимодействие с иными субъектами профилактики правонарушений по вопросам проведения оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений;

2) необходимо организовать работу с населением, включающую: проведение правового информирования и просвещения посредством выступления перед населением, размещение информационных материалов, а также проведение профилактических бесед, бесплатных юридических консультаций, направленных на

предупреждение преступлений в сфере семейно-бытовых отношений;

3) необходимо распределять штатную численность участковых уполномоченных полиции на основе анализа количественно-качественной характеристики населения, проживающего на территории обслуживания. В качестве основных критериев следует учитывать пол, возраст, социальный статус, миграционный статус, соотношение мужчин и женщин, количество несовершеннолетних, инфраструктуру;

4) с целью повышения эффективности профилактического воздействия на

проявления семейно-бытового насилия требуется определить конкретный объект воздействия, единицы измерения профилируемого объекта, порядок учета интенсивности совершаемых правонарушений и антиобщественных действий;

5) следует определить процедуру обеспечения виктимологической безопасности членам семьи, проживающим совместно, в случае привлечения к ответственности лица, совершившего правонарушение насильственного характера (например, при привлечении к ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст. 119 УК РФ).

1. Анализ проблемы домашнего насилия и путей ее решения в современном мире / К.А. Райкова, А.А. Ефимов, Е.Н. Савенкова [и др.] // Современные проблемы науки и образования. 2022. № 3. URL: <https://science-education.ru>
2. Государственная система предупреждения преступлений и иных правонарушений, место в ней органов внутренних дел: курс лекций / Е.Ю. Титушкина, А.В. Победкин, Л.И. Беляева, [и др.]. Москва: Академия управления МВД России, 2021. 180 с.
3. Долгова С.И., Костин С.Г. Органы внутренних дел (полиция) в системе профилактики административных правонарушений в семейно-бытовой сфере: монография. Москва: Академия управления МВД России, 2022. 132 с.
4. Евсикова Е.В. Органы внутренних дел как субъект предупреждения домашнего насилия // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. 2016. Т. 2 (68). № 4. С. 55-67.
5. Шатилович С.Н. Опыт образовательной организации МВД России в области патриотического воспитания // Профессионал. 2021. № 4 (162). С. 18-21.
6. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: курс лекций / Я.Л. Ванюшин, И.Н. Ванюшина, О.А. Дизер [и др.]. 3-е изд., доп. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 340 с.
7. Юзиханова Э.Г. Основы криминологии: учеб. пособие. Тюмень: Тюменский юрид. ин-т МВД России, 2009. 90 с.
8. Джахбаров Ю. А. Криминологическая характеристика и профилактика насильственных преступлений на виктимологической основе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2004. 27 с.
9. Юзиханова Э.Г., Нифонтов В.А. Виктимологическая обусловленность насильственной преступности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2013. № 4 (26). С. 43-48.
10. Абызов Р.М., Ботвин И.В. Предупреждение бытовой насильственной преступности органами внутренних дел: проблемы и пути решения // Научный вестник Омской академии МВД России. 2000. № 4. С. 301-305.
11. Шляхтин Е.П., Степаненко Р.Ф. Официальное предостережение как эффективное средство предупреждения правонарушений: вопросы правового мониторинга // Мониторинг правоприменения. 2018. № 3 (28). С. 36-40.
12. Позднякова Е.В. Официальное предостережение (предостережение), объявляемое органами внутренних дел: вопросы теории и правоприменения // Вестник Воронежского института МВД России. 2022. № 3. С. 256-260.
13. Лизунов А.С., Майорова С.А., Харитонов А.О. К вопросу о повышении эффективности профилактического воздействия выносимого полицией официального предостережения // Административное право и процесс. 2022. № 4. С. 85-88.