



Полковник полиции
Сергей ШАТИЛОВИЧ,
начальник кафедры
правовой подготовки
сотрудников органов
внутренних дел
Тюменского института
повышения квалификации
сотрудников МВД России,
кандидат
юридических наук, доцент

**МВД России
придает особое
значение поиску
эффективных путей,
нацеленных на
противодействие
экстремизму
в молодежной среде
с использованием
потенциала
профилактических мер.**

УЧАСТИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МВД РОССИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, экстремистская деятельность, осуществляемая националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной обстановки в стране, отнесена к числу основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации (п. 1).

В свою очередь, международные террористические и экстремистские организации стремятся усилить пропагандистскую работу и работу по вербовке российских граждан, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи, в том числе с активным использованием возможностей глобальных интернет-компаний (п. 44). С учетом этого в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в числе задач государственной политики в области достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности указывается на «предупреждение проявлений радикализма, профилактику экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи» (подпункт 9 п. 47).

Для России, на территории которой исторически проживает многонациональный союз равноправных народов¹, межнациональное согласие является безусловным приоритетом, важнейшим условием существования государства². Однако на-

чиная с 1991 года Россия столкнулась с экстремизмом как источником реальной угрозы национальной безопасности страны. Об этом свидетельствует и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, где также отмечается, что деструктивные силы за рубежом и внутри страны предпринимают попытки использования объективных социально-экономических трудностей в Российской Федерации в целях целенаправленного размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей, искажения мировой истории, пересмотра взглядов на роль и место России в ней, реабилитации фашизма, разжигания межнацио-

нальных и межконфессиональных конфликтов (п. 19), для разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества (п. 20, 87). В свою очередь, согласно Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344, крайним проявлением экстремизма является терроризм, который основывается на экстремистской идеологии (п. 15). В Стратегии также отмечается, что некоторыми государствами экстремизм используется в качестве средства для достижения таких геополитических целей, как нарушение территориальной целостности государств – геополитических противников или развязывание в них гражданских войн, а также для инспирирования «цветных революций» в этих государствах (п. 10).

Феномен «экстремизм» как понятие происходит от латинского слова *extremus* – «крайний» и означает приверженность крайностям в политике и других сферах жизнедеятельности общества и личности. В русском языке экстремизм определяется как приверженность крайним взглядам и мерам (обычно в политике).

Впервые на международном уровне законодательное закрепление дефиниции экстремизма отражено в Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепара-

¹ Согласно Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 (в ред. от 6.12.2018), на территории РФ проживают представители свыше 190 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения, сформированным на основе самоопределения граждан), а также используется 277 языков и диалектов.

² Путин: Россия успешно противостоит терроризму и экстремизму. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/politika/3748426/>

тизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г., которая была ратифицирована Россией 10 января 2003 г. Эта конвенция определила экстремизм как «действие, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организацию в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них» (ст. 1).

В рамках национального законодательства на федеральном уровне противодействию экстремизму посвящены Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г., с изм. от 5 октября 2022 г.³; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.); Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.); Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изм. и доп.); Федеральный закон от 6 марта

2006 г. № 35 «О противодействии терроризму» (с изм. и доп.); Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344; Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, и др.

Особое значение имеет ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в котором вводится и уточняется понятийный аппарат, определены основные направления противодействия экстремистской деятельности. К таковым, в частности, относятся: 1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; 2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц. Этим же законом определяются признаки экстремистской деятельности (экстремизма) через перечисление противоправных деяний, связанных как с мотивами (социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, по мотивам, указанным в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ, так и с объективными признаками (использование насилия либо угрозы его применения). Сюда же относятся преступления против основ конституционного строя, иные преступления (например, воспрепятствование осуществлению гражданами

их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения), а также пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций, ряд иных административных правонарушений и преступлений экстремистской направленности⁴. В ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» после перечисления конкретных противоправных деяний также указывается на организацию и подготовку указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Важно также упомянуть Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», в котором в число основных направлений профилактики правонарушений включено противодействие терроризму и

экстремистской деятельности (п. 8 ч. 1 ст. 6).

Кроме того, Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344, значительно укрепила нормативную основу противодействия экстремизму в России с использованием потенциала профилактических мер, а также закрепила официальное толкование понятия **«проявления экстремизма (экстремистские проявления)»** – общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации (подпункт «г» п. 4). В данной Стратегии также определены основные направления государственной политики противодействия экстремизму **в области образования и государственной молодежной политики**, в том числе касающиеся совершенствования мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений **в образовательных организациях** (подпункт «е» п. 32).

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской

³ Согласно Конституции РФ, «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни» (ч. 5 ст. 13), а также «не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства» (ч. 2 ст. 29).

⁴ Под преступлениями экстремистской направленности в УК РФ понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК РФ и п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ (примечание к ст. 282.1 УК РФ).

Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, в числе задач государственной политики в области достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности указывается на предупреждение проявлений радикализма, профилактики экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди *несовершеннолетних и молодежи* (подпункт 9 п. 47). При этом главное отличие экстремизма от молодежного экстремизма заключается в том, что последнему присуще фанатичность, беспрекословное выполнение безумных приказов.

На проблему экстремизма в России, прежде всего в молодежной среде, регулярно обращает внимание Президент Российской Федерации В.В. Путин. Так, еще 20 ноября 2014 г. на заседании Совета безопасности Российской Федерации глава государства справедливо указал на то, что «отстаивая свободу выбора, собраний, шествий, митингов, нельзя забывать об ответственности за свои слова и свои действия»⁵. Он предупредил, что разжигание конфликтов между людьми разных национальностей и верований, пропаганда националистической идеологии, массовые нарушения общественного порядка на этой почве, призывы к насильственному свержению существующего строя – это прямое проявление антинародного мышления, это прямые проявления экстремизма. При этом Президент особо подчеркнул необходимость работы с *молодежью*, поскольку «лидеры экстремист-

ских организаций именно в молодежной среде пытаются вербовать своих последователей, вести свою пропаганду, прежде всего через мировую сеть Интернет». Он также отметил, что стратегия противодействия экстремизму содержит множество задач по организации досуга *молодежи*, воспитанию чувства патриотизма, умению противостоять социально опасному поведению.

Выступая на пленарной сессии XVIII заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» 21 октября 2021 г. Владимир Путин справедливо отметил, что «у нашего общества выработался, как сейчас говорят, «коллективный иммунитет» к экстремизму, который ведет к потрясениям и социально-политическим обвалам. Люди у нас действительно ценят стабильность и возможность нормально развиваться, быть уверенными в том, что их планы и надежды не рухнут из-за безответственных устремлений очередных революционеров»⁶.

В свою очередь, 21 февраля 2023 г. в своем Ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации В.В. Путин раскритиковал элиты Запада, которые ведут против России всё более агрессивные информационные атаки, а целью выбирают прежде всего *молодых людей, молодые поколения*⁷. Кроме того, по мнению главы государства, «очевидно, что Запад бу-

дет пытаться расшатать и расколоть наше общество, делать ставку на национал-предателей, у которых во все времена один и тот же яд презрения к своему собственному Отечеству и желание заработать на продаже этой отравы тем, кто готов за это заплатить»⁸. При этом Президент призвал не снижать внимания к вопросам профилактики экстремизма и межнациональной напряженности.

Руководство МВД России придает особое значение поиску эффективных путей реализации установок главы государства, нацеленных на противодействие экстремизму с использованием потенциала профилактических мер.

Во-первых, в России координатором противодействия экстремизму является Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации, в состав которой входят руководители 21 министерства и ведомства, председателем этой комиссии является Министр внутренних дел Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с изм. и доп.), обязанность по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности возложена на полицию (п. 16 ч. 1 ст. 12).

Во-вторых, в разделе II приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (с изм. и доп.) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупре-

ждению преступлений») регламентируются вопросы организации деятельности по предупреждению преступлений, в том числе преступлений экстремистской направленности, следующими подразделениями: подразделениями по делам несовершеннолетних (п. 8.8); патрульно-постовой службы полиции (п. 9.8); подразделениями уголовного розыска (п. 15.8); подразделениями по противодействию экстремизму (п. 17.1–17.7); линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (п. 19.13).

В-третьих, в Кодексе этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460, основные этические требования предписывают сотрудникам ОВД «учитывать национальные обычаи и традиции, религиозные чувства граждан, культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп, конфессий, способствовать согласию между ними» (п. 6.5).

В-четвертых, в Комплексе мероприятий по совершенствованию системы подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации (на 2022–2023 гг.), утвержденном Министром внутренних дел Российской Федерации 20 декабря 2021 г., в рамках приоритетных направлений указано на совершенствование системы морально-психологического обеспечения ведомственной системы подготовки кадров, в том числе на проведение мероприятий по профилактике экстремистских проявлений, межнациональных и межэтнических конфлик-

⁵ Путин: Экстремизм использует-ся как инструмент геополитики для передела сфер влияния. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/politika/1586366/>

⁶ Выступление Владимира Путина на заседании клуба «Валдай». Полный текст. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/politika/12727931/>

⁷ Послание Президента Федеральному Собранию (21.02.2023). – [Электронный ресурс]. – URL: www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/70565/

⁸ Послание Президента Федеральному Собранию (21.02.2023). – [Электронный ресурс]. – URL: www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/70565/

тов среди личного состава ОВД (п. 6.8).

В-пятых, в ходе расширенного заседания Коллегии МВД России 20 марта 2023 г. Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев отметил положительные результаты проведения ОВД на плановой основе оперативно-профилактических мероприятий в целях формирования у подрастающего поколения нетерпимости к деструктивной идеологии. Более того, глава МВД России справедливо считает, что «борьба за умы наших детей требует дальнейшей консолидации усилий всех заинтересованных ведомств, в том числе в рамках Стратегии противодействия экстремизму»⁹.

С учетом вышеизложенного можно говорить о приоритетном характере деятельности ОВД по противодействию экстремизму в молодежной среде с использованием потенциала профилактических мер.

Что же означают понятия «*молодежь*» («*молодые граждане*») и «*профилактика*»?

В Федеральном законе от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» понятия «*молодежь*» и «*молодые граждане*» определяются как социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно, имеющих гражданство Российской Федерации. В свою очередь, Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» понятие

«*профилактика правонарушений*» определяет как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (п. 2 ст. 2).

Анализируя деятельность ОВД по противодействию экстремизму в молодежной среде с использованием потенциала профилактических мер целесообразно акцентировать внимание на положительном опыте образовательных организаций системы МВД России в данной сфере. Одним из положительных примеров является участие Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России¹⁰ в профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках следующих основных направлений деятельности института (применительно к слушателям повышения квалификации, профессиональной переподготовки, профессионального обучения (повышения квалификации): 1) образовательный процесс; 2) воспитательная работа; 3) внештатная юридическая деятельность (пропаганда правовых знаний).

Рассмотрим подробнее каждое из вышеперечисленных направлений участия ТИПК МВД России

в анализируемой сфере.

1. Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках образовательного процесса института осуществляется в ходе изучения слушателями института учебных дисциплин, разделов и тем образовательных программ по следующим направлениям подготовки сотрудников ОВД:

1) морально-психологическая подготовка слушателей института: изучение тем «Нравственные основы службы в ОВД РФ», «Исторические традиции службы в ОВД РФ», «Правила служебного общения и служебного этикета сотрудника ОВД РФ», «Национально-культурные и религиозные традиции народов РФ, принципы межнационального и межрелигиозного мира» в рамках учебной дисциплины «Нравственно-этические основы службы в ОВД РФ. Служебный этикет», а также использование рекомендованной литературы¹¹;

2) общеправовая подготовка слушателей института: изучение таких важных учебных дисциплин, как «Основы теории государства и права», «Основы конституционного права», «Основы уголовного права», «Основы криминологии», «Основы административного права», а также использование рекомендованных материалов правоприменительной практики и литературы¹²;

3) специальная подготовка слушателей института: изучение темы

«Служебная дисциплина и законность в ОВД РФ» в рамках профессионально-специализированных циклов «Актуальные вопросы деятельности охранно-конвойных подразделений полиции и специальных учреждений полиции», «Актуальные вопросы деятельности подразделений по вопросам миграции» и др.;

4) специальная подготовка слушателей института в рамках повышения квалификации сотрудников (работников) территориальных органов МВД России, задействованных в противодействии экстремизму и терроризму с акцентом на правовые и практические аспекты организации контрпропаганды в области борьбы с экстремизмом и терроризмом в деятельности соответствующих подразделений ОВД, а также использование рекомендованной литературы и материалов судебной практики¹³;

5) специальная правовая подготовка слушателей института в рамках приоритетного профиля подготовки «Деятельность охранно-конвойных подразделений полиции»: проведение учебных занятий по темам «Правовая основа противодействия правонарушениям экстремистской направленности» и «Ответственность за правонарушения экстремистской направ-

¹² Профессиональная подготовка полицейских. Учебник в 4 ч. / В.Л. Кубышко, Н.С. Нижник, С.Н. Шатилов и др.; под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2021. Общепрофессиональный цикл. Ч. 1. – 456 с.; Шатилов С.Н., Морозов В.И., Захарчук С.Д. Основы уголовного права. Практикум / Под ред. С.Н. Шатиловича. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2022. – 160 с. и др.

¹³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» // Официальный сайт Верховного Суда Рос. Федерации. URL: <http://www.vsr.ru> и др.

⁹ Расширенное заседание Коллегии МВД (20.03.2023). – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70744/>

¹⁰ Далее – ТИПК МВД России, институт. ФГКУ ДПО «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России» создан на основании приказа МВД России от 30 августа 2011 г. № 978 на базе ФГОУ ВПО «Тюменский юридический институт МВД России».

¹¹ Духовные основы противодействия идеологии экстремизма и терроризма. Учеб. пособие / А.Л. Анисин и др.; под ред. А.Л. Анисина. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2017. – 99 с.; Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Учеб. пособие / А.Л. Анисин, В.Н. Блажевич, Д.В. Деккерт и др.; под ред. А.Л. Анисина. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2018. – 200 с. и др.

ленности», акцентируя внимание на особенностях профилактики правонарушений экстремистской направленности в деятельности сотрудников охранно-конвойных подразделений полиции, а также изучение рекомендуемой литературы¹⁴.

2. Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках воспитательной работы института соответствует стратегическим ориентирам воспитания, заложенным в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп.), Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р, а также в нормативных документах МВД России¹⁵.

Основным средством осуществления воспитательной работы в ТИПК МВД России является воспитательная система и соответствующая ей рабочая программа воспи-

тания в институте, а также календарные планы воспитательной работы со слушателями института, обучающимися по основным программам профессионального обучения. При этом основная роль в реализации анализируемого направления воспитательной работы отводится сотрудникам отделения морально-психологического обеспечения отдела по работе с личным составом института, профильных кафедр института и кураторам учебных групп из числа профессорско-преподавательского состава института.

Согласно ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», **оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения** является конструктивным признаком понятия «профилактика правонарушений» (п. 2 ст. 2). В свою очередь, профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках воспитательной работы института осуществляется через реализацию следующих видов такой деятельности: а) патриотическое воспитание; б) профессиональное воспитание; в) правовое воспитание; г) нравственно-этическое воспитание.

Рассмотрим подробнее каждое из вышеперечисленных видов воспитательной работы института.

Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках патриотического воспитания слушателей института:

1) информационно-разъяснительная работа со слушателями института об основных изменениях, внесенных в Конституцию Российской

Федерации, по итогам общероссийского голосования 1 июля 2020 года:

а) защита суверенитета и территориальной целостности:

- Российская Федерация обеспечивает защиту суверенитета и территориальной целостности (ч. 2.1 ст. 67 Конституции Российской Федерации);

- Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации);

- Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство (ч. 2 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации);

- Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности (ч. 3 ст. 69 Конституции Российской Федерации);

- решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат

исполнению в Российской Федерации (ст. 79 Конституции Российской Федерации);

- Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства (ст. 79.1 Конституции РФ);

б) защита исторической правды:

- Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды, умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается (ч. 3 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации);

в) семейные ценности:

- дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, а также государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим (ч. 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации);

- защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях (п. «ж.1» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации);

- Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области

¹⁴ Действия сотрудников подразделений охранно-конвойной службы полиции в процессе выполнения служебных обязанностей по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых. Задачник / В.М. Гарманов, С.Н. Шатилов и др. / Под. ред. В.М. Гарманова. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2018. – 68 с.; Десятова О.В., Голубев И.В. Правовая и специальная подготовка полицейских специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту. Учеб.-метод. пособие. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2021. – 92 с. и др.

¹⁵ Приказ МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900 «Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» определяет воспитательную работу как основной вид морально-психологического обеспечения, представляющий собой целенаправленную деятельность по формированию у сотрудников комплекса гражданских, профессиональных, психологических и нравственных качеств, обусловленных потребностями службы (п. 4.5).

поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей (п. «в» ч. 1 ст. 114 Конституции Российской Федерации);

г) сохранение культурного наследия:

- государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации (ч. 1 ст. 68 Конституции Российской Федерации);

- культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа, культура поддерживается и охраняется государством (ч. 4 ст. 68 Конституции Российской Федерации);

- государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия (ч. 2 ст. 69 Конституции Российской Федерации);

д) во власти – только патриоты:

- российские должностные лица не могут работать на интересы иностранных государств, не могут преследовать никаких других целей, кроме целей, направленных на решение задач развития России и повышения благосостояния ее жителей. Им запрещается иметь двойное гражданство, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, размещенных за пределами территории Российской Федерации (ст. 77, 78, 81, 95, 97, 103, 110, 119, 129 Конституции Российской Федерации); и др.

2) информацион-

но-разъяснительная работа со слушателями института о содержании Указа Президента Российской Федерации от 5 октября 2022 г. № 710 «Об опубликовании текста Конституции Российской Федерации с изменениями», согласно которому в ч. 1 ст. 65 Конституции

центрируя внимание на следующих важных аспектах:

- укрепление суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности России, защита традиционных духовно-нравственных основ российского общества, обеспечение обороны и

но-разъяснительная работа со слушателями института об основных положениях Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «Об утверждении Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025



Российской Федерации были внесены изменения на основании федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ о принятии в Российскую Федерацию 4 новых субъектов: Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области¹⁶;

3) информационно-разъяснительная работа со слушателями института об основных положениях Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, ак-

безопасности, недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (п. 21);

- сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей: «жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимопомощь, историческая память и преемственность поколений, единство народов России» (п. 91);

4) информацион-

года» и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «Об утверждении Национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года», акцентируя внимание на обеспечении понимания и поддержки всеми сотрудниками ОВД государственной национальной политики Российской Федерации и ее руководства как внутри страны, так и за ее пределами, в том числе государственной политики в сфере внутренних дел, решений Президента Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации;

5) информационно-разъяснительная работа со слушателями института о важнейших общественно-политиче-

¹⁶ В результате число субъектов Российской Федерации увеличилось с 85 до 89.

ских событиях в России и за рубежом, целях и задачах специальной военной операции на Украине, прежде всего с учетом Обращения Президента Российской Федерации В.В. Путина к россиянам о судьбе Донбасса 21 февраля 2022 г., Обращения Президента Российской Федерации В.В. Путина 24 февраля 2022 г., а также Ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 г.;

6) информационно-разъяснительная работа со слушателями института по следующим темам: «Русские, украинцы, и белорусы – единый народ» (по материалам статьи Президента Российской Федерации В.В. Путина «Об историческом единстве русских и украинцев»); «Точки невозврата. О причинах нынешнего геополитического кризиса и залоге сохранения будущего для всего мира» (по материалам статьи заместителя председателя Совбеза Российской Федерации Д.А. Медведева); «История развития конфликта на юго-востоке Украины (2014–2022 гг.). Хронология трагедии. Как начинался и к чему привел конфликт на востоке Украины» и др.;

7) информационно-разъяснительная работа со слушателями института о значении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. для современной России и всего мирового сообщества (по материалам статьи Президента Российской Федерации В.В. Путина «75 лет Великой Победы: общая ответственность перед историей и будущим»¹⁷, где был сделан вывод о том, что «самоотверженность, патриотизм, любовь

к родному дому, к своей семье, к Отечеству – эти ценности и сегодня являются для российского общества фундаментальными, стержневыми. На них, по большому счету, во многом держится суверенитет нашей страны»);

8) использование государственных символов России (Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации) в патриотическом воспитании слушателей института, в том числе во время церемонии приведения к Присяге сотрудника ОВД Российской Федерации (Священная клятва сотрудника ОВД Российской Федерации верности служения народу, Отечеству). При этом важно учитывать огромное значение исполнения Государственного гимна Российской Федерации, который призван объединить население нашей страны, чтобы каждый ощущал себя частью великого целого;

9) организация просмотра слушателями института видеоматериалов (рекомендованных ГУРЛС МВД России) в целях формирования правосознания личности обучающихся на занятиях выходного дня:

- видеолекции «Практика использования США и их союзниками религиозных экстремистских организаций для свержения неугодных легитимных режимов. Ведущая роль Российской Федерации в противодействии терроризму, национальному и религиозному»; «Информационное пространство и информационные войны. Применение США и странами НАТО информационных технологий для

манипулирования общественным сознанием в глобальном информационном пространстве. Задачи МВД России по обеспечению защиты личного состава от негативного информационно-психологического воздействия»; «История оранжевых революций: их цели и опасность»; «Украина как плацдарм против России в решении геополитических задач США и НАТО. Проект «анти-Россия»; «Геополитический взгляд на будущее мира и России»; «США и СССР: партнерство и соперничество. Холодная война 2.0»; «Изучение и популяризация знаний о событиях отечественной истории России как факторы сохранения гражданского единства. Участие МВД России в противодействии фальсификации отечественной истории, искажение роли и места в ней органов внутренних дел»; «Информационное пространство как поле боя»; «Информационный театр боевых действий»; «Противодействие информационным угрозам»; «Россия в новых геополитических реальностях»; брифинг официального представителя МИД России, Минобороны России и др.;

- фильм-лекция Президента Фонда исторической перспективы, члена Общественного совета при МВД России Н.А. Нарочницкой «О причинах и особенностях проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» и др.

- документальные фильмы с последующим коллективным обсуждением: «Украина в огне»; «Проект Украина»; «Украина. Обыкновенный национализм»; «Бандеровцы. Палачи не бывают героями»;

фильмы по Нюрнбергскому процессу¹⁸ и др.;

10) оказания помощи слушателям института по сбору материалов (воспоминаний) о ветеранах Великой Отечественной войны 1941–1945 годов – родственниках сотрудников ОВД с кратким описанием поступка или подвига в годы войны¹⁹;

11) организация участия слушателей института 9 мая в прохождении на Тюменском Параде Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в составе войск Тюменского гарнизона либо в шествии «Бессмертный полк» с фотопортретами своих родственников – участников Великой Отечественной войны;

12) организация участия слушателей института в мероприятиях, посвященных государственным праздникам (День единения народов России и Белоруссии, День России, День Государственного флага Российской Федерации, День сотрудника ОВД, День народного единства, День Конституции Российской Федерации и др.), дням воинской славы России (День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 г.); День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве (1943 г.); День защитника Отечества; День Победы советского народа в Вели-

¹⁸ Международный Нюрнбергский военный трибунал – судебный процесс, проходивший с 20 ноября 1945 г. по 1 октября 1946 г. в германском городе Нюрнберге, над военными преступниками, бывшими руководителями фашистской Германии и стран гитлеровской коалиции, нацистской партии, преступных организаций гестапо, СД, СС, совершившими преступления против мира и человечности во время Второй мировой войны, признанных виновными и осужденных к смертной казни или другим наказаниям.

¹⁹ Шатилов С.Н. Двойное значение подвига // Полиция России. – 2020. – № 1. – С. 38–41.

¹⁷ Опубликована статья Владимира Путина «75 лет Великой Победы: общая ответственность перед историей и будущим» (19 июня 2020 г.) – [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63527>

кой Отечественной войне 1941–1945 гг. и др.) и **памятными датами России, связанными с защитой Отечества** (День памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества; День памяти и скорби – день начала Великой Отечественной войны (1941 г.); День солидарности в борьбе с терроризмом; День Героев Отечества и др.), а также в патриотических памятных акциях («Бессмертный полк», «Свеча памяти», «Георгиевская ленточка» и др.);

13) организация участия слушателей института в торжественно-мемориальных церемониях возложения гирлянд, венков и цветов к Вечному огню и мемориалу «Память», посвященных Дню защитника Отечества, Дню Победы, а также в торжественных церемониях возложения цветов и занесения новых имен на мемориал Памяти сотрудников милиции, погибших в годы Великой Отечественной войны и при исполнении служебного долга в мирное время;

14) организация проведения в институте мероприятий, направленных на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, противодействие фальсификации российской истории, в том числе посвященных истории России, культуре межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, и др.

Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках профессионального воспитания слушателей института:

1) проведение бесед со слушателями института по теме «Служба в органах внутренних дел Российской Федерации», в

том числе разъяснение им оснований увольнения сотрудника из ОВД в случае совершения правонарушений экстремистской направленности как при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время;

2) организация проведения просветительских мероприятий, направленных на профессиональное воспитание слушателей института по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, исполнению нравственного и гражданского долга перед самим собой, своей семьей и своим Отечеством, а также формирование у слушателей патриотизма, общероссийской гражданской идентичности, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы (например, проведение лекций, бесед, кураторского часа, тематических выставок, демонстрация учебных фильмов и видеоматериалов);

3) организация встреч слушателей института с ветеранами ОВД, правоохранительной и военной службы, сотрудниками территориальных органов МВД России, задействованными в борьбе с экстремизмом, отличившимися при выполнении служебных обязанностей и награжденными государственными наградами;

4) организация информационно-пропагандистских мероприятий (уроки мужества) со слушателями института, посвященных памяти выдающихся государственных деятелей, служивших в полиции и МВД, сотрудников и ветеранов, проявивших мужество при выполнении служебных обязанностей, а также примеров мужества и героизма участни-

ков специальной военной операции;

5) организация участия слушателей института во внешних конкурсах (Всероссийский исторический диктант «Диктант Победы», посвященный Победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов; Международная просветительская акция «Большой этнографический диктант» и др.);

6) организация и проведение в ТИПК МВД России конкурсов среди слушателей института: на знание Конституции Российской Федерации; «Я – полицейский», на знание Федерального закона «О полиции»; «Есть такая профессия...» (посвященный деятельности охранно-конвойных подразделений полиции);

7) организация участия слушателей в работе кафедральных научных кружков института в целях научной проработки вопросов профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде в деятельности ОВД;

8) организация участия слушателей института в работе научно-практических семинаров, круглых столов, конференций различного уровня, посвященных проблемам противодействия экстремизму, и др.

Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках правового воспитания слушателей института:

1) организация еженедельного государственно-правового информирования слушателей института²⁰ по следующим вопросам:

а) доведение до слушателей института требований федеральных законов и нормативных документов МВД России, касающихся обязанностей и прав сотрудника ОВД, со-

блюдения прав и свобод граждан, акцентируя внимание на положениях ФЗ «О полиции», согласно которым обязанность по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности возложена на полицию (п. 16 ч. 1 ст. 12);

б) разъяснение слушателям института приоритетного характера профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде, акцентируя внимание на положениях Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344, в том числе о том, что «лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, активно привлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской направленности» (п. 24);

в) проведение лекций для слушателей института по темам: «Нюрнбергский процесс»; «Экстремизм и терроризм – угроза миру»; «Профилактика экстремизма в молодежной среде» и др.;

2) организация привлечения слушателей к работе во внештатной юридической клинике института, а также к прове-

²⁰ В зависимости от складывающейся санитарно-эпидемиологической обстановки в ТИПК МВД России предусмотрена организация занятий по государственно-правовому информированию в форме дистанционного обучения, с размещением учебных материалов на официальном сайте института в разделе «Электронная информационно-образовательная среда» (ЭИОС) Moodle, в разделе «Единый день государственно-правового информирования».

дению встреч, занятий в подшефных образовательных учреждениях города Тюмени;

3) организация привлечения действующих сотрудников территориальных органов МВД России, Центра по противодействию экстремизму УМВД России по Тюменской области, а также представителей Росгвардии, прокуратуры и Следственного комитета для проведения учебных занятий по антиэкстремистской тематике со слушателями института;

4) доведение до слушателей института содержания тематических статей и дискуссий по вопросам профилактики экстремизма, опубликованных в официальных СМИ, Вестнике Национального антитеррористического комитета, информационных изданиях МВД России (журнал МВД России «Полиция России», научно-практический альманах МВД России «Профессионал»²¹, еженедельная общественно-правовая газета «Щит и меч»), а также в соответствующих научных публикациях сотрудников (работников) ТИПК МВД России²² и др.

Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках нравственно-

этического воспитания слушателей института:

1) организация изучения слушателями института требований ФЗ «О полиции», Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп.), Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460, в части требований к нравственно-этическим основам поведения сотрудника ОВД;

2) организация проведения встреч слушателей института с представителями традиционных конфессий, этнокультурных организаций с целью повышения эффективности нравственно-этического воспитания;

3) организация изучения слушателями института истории, национальных обычаев и традиций народов России, сущности религиозных чувств граждан, культурных и иных особенностей различных этнических, социальных групп, конфессий (например, проведение тематических выставок в библиотеке института, посещение экспозиций мультимедийного исторического парка «Россия – моя история» и др.);

4) слушателям института предоставляется возможность пользоваться фондами библиотеки института, включая Центр информационно-библиотечного обеспечения подготовки сотрудников института, и др.

3. Профилактика экстремистских проявлений в молодежной среде в рамках внештатной юридической деятель-

ности (пропаганды правовых знаний) института. Данное направление профилактической деятельности института реализуется посредством организации привлечения слушателей института, имеющих юридическое образование, к работе в качестве слушателей-консультантов внештатной юридической клиники института, а также к проведению в образовательных организациях и образовательных учреждениях города Тюмени (вузы, школы, гимназии и лицеи) просветительских мероприятий, направленных на правовое воспитание и просвещение педагогов, обучающихся и их родителей (в результате у слушателей вырабатываются и развиваются умения и навыки участия в пропаганде правовых знаний²³). Так, например, в течение 2022 года профессорско-преподавательским составом института в образовательных организациях г. Тюмени было проведено 13 мероприятий (лекции и профилактические беседы), направленных на повышение осведомленности педагогов, несовершеннолетних и их родителей по следующим темам: «Экстремизм: понятие и ответственность», «О вреде информации, пропагандирующей насилие», «Профилактика вовлечения несовершеннолетних в экстремистскую деятельность», «Предупреждение противоправного поведения учащихся, экстремизма».

Кроме того, автор данной статьи является членом межведомственной комиссии г. Тюмени по противодействию экстремизму, что позволяет получать актуальную

информацию в этой сфере и организовывать взаимодействие ТИПК МВД России с указанной комиссией. Так, например, в феврале 2023 года представитель института выступил на очередном заседании межведомственной комиссии по вопросам участия ТИПК МВД России в профилактике распространения деструктивных субкультур среди несовершеннолетних образовательных организаций г. Тюмени. По результатам выступления было принято решение об организации департаментом образования администрации г. Тюмени и ТИПК МВД России системной и плановой совместной профилактической работы в школах г. Тюмени.

Можно выделить и другие направления участия ТИПК МВД России в профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде. Однако всех их объединяет то, что такая деятельность требует дальнейшей консолидации усилий всех заинтересованных ведомств, она должна проводиться целенаправленно в контакте с ветеранами ОВД, правоохранительной и военной службы, прежде всего участниками специальной военной операции.

Таким образом, участие Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России в профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде (в том числе молодых сотрудников ОВД) способствует защите Отечества, сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, прежде всего патриотизма, социальной солидарности, гражданской ответственности, стремления обеспечить благополучие и процветание России. ■

²¹ Шатилов С.Н. Опыт образовательной организации МВД России в области патриотического воспитания // Научно-практический альманах МВД России «Профессионал». – 2021. – № 4. – С. 18–21.

²² Шатилов С.Н. Правовая основа противодействия экстремизму в современной России // Духовные основы государственности и правопорядка. Сб. тезисов докладов и сообщений на всерос. науч.-практ. конф. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2012. – С. 111–113; Анисин А.Л. «Исламское государство»: духовно-идеологические направления противодействия // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 1. – С. 8–18; Силкин Н.Н., Иголевиц В.А., Шелепова М.А. Терроризм-угроза мировой безопасности // Мир политики и социологии. – 2016. – № 3. – С. 132–142 и др.

²³ В ФЗ «О полиции» закреплена обязанность полиции участвовать в пропаганде правовых знаний (ст. 12).