

УДК 911.3

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В СТРАНАХ СЕВЕРНЫХ РЕГИОНОВ МИРА И РОССИИ

Скрицкая М. К.¹, Петров Ю. В.²

^{1,2}*Тюменский государственный университет, Тюмень, Российская Федерация*

E-mail: ¹mskritskaya@bk.ru, ²y.v.petrov@utmn.ru

В работе представлен обзор систем организации традиционного природопользования в странах северных регионов мира и России. Анализ проводится по нормативным актам о коренных народах и традиционном природопользовании, полномочиям регулирующих государственных органов и практикам сотрудничества коренного населения с властью в вопросах охраны окружающей среды. В результате сравнения выявлены практики организации традиционного природопользования, которые могут быть адаптированы для создания системы организации традиционного природопользования в Российской Федерации и устойчивого развития данной отрасли.

Ключевые слова: традиционное природопользование, коренное население, устойчивое развитие коренного населения, территории традиционного природопользования.

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Декларации ООН о правах коренных народов [1], государства обязаны осуществлять программы помощи для коренных народов в целях сохранения окружающей среды и производительной способности их территорий и ресурсов. В то же время мировая тенденция увеличения темпов промышленного освоения труднодоступных территорий и, как следствие, воздействия на территории традиционного природопользования населения, исконно там проживающего, требуют поиска оптимальных решений совместного управления государственной власти и коренного населения. В России данная проблема особенно актуальна для северных регионов, где сочетаются территории масштабного промышленного ресурсного освоения и традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера.

Целью исследования является выявление оптимальных способов организации традиционного природопользования в Российской Федерации путем сравнительного анализа организации традиционного природопользования в северных государствах. Задачи:

- проведение сравнительного анализа систем организации традиционного природопользования северных государств;
- систематизация практик организации традиционного природопользования в северных государствах.

Объект исследования: система организации традиционного природопользования в северных государствах. **Предмет:** выявление релевантных для российских условий природоохранных практик в организации традиционного природопользования в северных государствах.

Под северными государствами в исследовании подразумеваются страны с суровыми климатическими условиями, расположенные в северных широтах со схожими сложившимися видами природопользования. К данным видам природопользования относятся добыча полезных ископаемых (нефть, газ, драгоценные металлы) и традиционная хозяйственная деятельность коренного населения (оленоводство, охота, рыбалка). Также среди особенностей данных территорий стоит отметить особую уязвимость их природной среды и длительность восстановительных процессов при нанесении ущерба. Странами, соответствующими данной характеристике, являются Россия, США (Аляска), Норвегия, Финляндия, Канада.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Информационной базой исследования послужили официальные материалы государственных статистических агентств, международные и государственные законодательные акты, государственные информационные порталы и геопорталы. В качестве методов исследования использованы сравнительный, SWOT- анализ. Сравнительный анализ выполнен для России, Норвегии, Канады, США и Финляндии.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Россия. По данным на 1 января 2023 г. численность населения в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов РФ составляет почти 3,5 млн человек [2]. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации включает 47 народностей [3]. Помимо этого, в законодательстве закреплён перечень мест традиционного проживания и видов традиционной хозяйственной деятельности (сравнительная характеристика приведена в таблице 1) [4].

Для некоторых наиболее распространённых видов традиционной хозяйственной деятельности приняты регламентирующие законодательные акты. К примеру, статья 19 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ [5] устанавливает порядок охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни, в котором указывается на беспрепятственное осуществление данного вида деятельности. Рыболовство регламентируется статьёй 25 Федерального закона 20.12.2004 №166-ФЗ [6] и регламентирует права коренных народов на добычу вылов водных биоресурсов. В Российской Федерации нет отдельных органов, регулирующих традиционное природопользование. Порядок осуществления определённых видов хозяйствования устанавливается отдельными федеральными органами. К примеру, порядок осуществления рыболовства установлен Приказом Минсельхоза России от 01.09.2020 №522 [7]. Порядок ведения охоты утверждает Министерство природных ресурсов и экологии РФ Приказом Минприроды России от 24.07.2020 №477 [8], а порядок ведения оленеводства устанавливается индивидуально в каждом субъекте РФ.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В СТРАНАХ СЕВЕРНЫХ РЕГИОНОВ МИРА И РОССИИ

Сотрудничество между властью и коренным населением в сфере рационального природопользования и охраны окружающей природной среды территорий традиционного природопользования оговорено Концепцией устойчивого развития КМНС Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ в сфере мониторинга экологической ситуации, картирования и оценки природных ресурсов и рационального использования земель [9]. Данный документ определяет необходимость ведения мониторинга экологической ситуации и оценки природных ресурсов в местах традиционной хозяйственной деятельности.

Норвегия. Численность коренного населения, представленного саамами, в Норвегии составляет 54 801 человек на начало 2023 г. по данным государственного статистического бюро [10]. В законодательстве Норвегии социально-правовой статус саамов (indigenous people and minority) обозначается как «этническое меньшинство» и «коренной народ», на основании которого осуществляется и территориальная дифференциация, а этническая идентификация происходит по принципу использования саамского языка. За вопросы культуры, языка и хозяйства саамов отвечает специальный орган — Саамский парламент, Sametinget, основанный в 1989 г., председателем которого обычно избирается представитель саамов. Со стороны государства вопросы саамов курирует Министерство коммунальных дел, Министерство окружающей среды (вопросы охоты и рыболовства), Департамент оленеводства в составе Министерства сельского хозяйства. Последний занимается управлением и охраной оленьих пастбищ, контролем соблюдения закона «Об оленеводстве» и контролем природопользования. «Закон о представительстве саамов и других условиях их жизни» (1978 г.) является ведущим законодательным актом, определяющим правовое положение саамов, развитие языка и культуры, сферу социального обеспечения и другие вопросы.

К традиционным видам хозяйства саамов относятся охота, рыболовство и оленеводство. В отношении последнего в 1992 году была внедрена концепция экологической, экономической и культурной устойчивости [11]. Законом, регулирующим эту масштабную отрасль хозяйства, является закон «Об оленеводстве». Данный законодательный акт позволяет центральным органам власти регулировать традиционную деятельность посредством «инициирования принудительных процессов по сокращению численности оленей с целью сохранения биоразнообразия пастбищных территорий и их экологической устойчивости» [12]. Также для Норвегии характерна практика маркировки оленей, надбавки по раннему убою, поддержка посредством Фонда развития оленеводства. В Норвегии практикуется политика разделения управления охраной окружающей среды между саами и правительством. В качестве примера можно привести Саамскую экологическую программу [13], реализованную в 2009–2021 гг. Основой задачей данной программы ставилось устойчивое развитие и рациональное использование природных ресурсов за счет сочетания традиционных знаний коренного населения и влияния государственных структур. Новая повестка до 2030 также касается проблем развития коренных народов, экологической устойчивости и равенства.

Таблица 1.

Сравнительная характеристика организации традиционного природопользования в странах северных регионов мира

Страна	Регламентирующий документ	Регулирующий орган	Инструмент взаимодействия
Россия	Единый перечень коренных малочисленных народов РФ; Перечень мест традиционного проживания и видов традиционной хозяйственной деятельности	Минприроды; Минсельхоз	Концепция устойчивого развития КМНС
США (Аляска)	Общий закон о распределении, 1887 г.	Администрация по делам коренных американцев	Комиссия по оптимальному использованию ресурсов
Норвегия	«Закон о представительстве саамов и других условиях их жизни»; Закон «Об оленеводстве»	Саамский парламент, Sametinget; Министерство окружающей среды (вопросы охоты и рыболовства); Департамент оленеводства	Саамская экологическая программа
Финляндия	Закон «Об оленеводстве»	Саамский парламент; Оленеводческие объединения	Договоры Союза оленеводческих объединений
Канада	Конституционный акт 1982 г.; Федеративные договоры	Министерство по делам индейцев и развития Северных территорий	Объединенный комитет по действиям в области климата

Составлено авторами.

Финляндия. Численность саамов, коренного населения Финляндии, составляет около 6000 человек или около 0,1% населения страны [14]. Основным документом, содержащим положение о правах на язык и культуру коренного населения, является Конституция Финляндии (1999 год) [15]. Главным органом является Саамский парламент – высший и первый в мире политический орган самоуправления саамов, действующий с 1973 г.

Основными занятиями саамов являются рыболовство, охота и оленеводство. Последний вид хозяйствования регулируется Законом «Об оленеводстве» (1990 г.), определяющим право коренного населения на занятия оленеводством, территории

его распространения и порядок ведения. Для упрощения организации оленеводства создаются специальные оленеводческие объединения, состоящие из владельцев оленей на определенной территории [16]. Такая форма организации позволяет упростить контроль поголовья оленей для недопущения перевыпаса, состояния пастбищ и осуществление ветеринарных мероприятий. Оленеводческие объединения, в свою очередь, состоят в Союзе оленеводческих объединений, подконтрольным Министерству сельского и лесного хозяйства. Разграничение оленеводческих территорий происходит строго посредством установки заграждений, что также позволяет предотвращать вытаптывание зимнего пастбища в летнее время и сохранять покров чувствительных лишайников. Наблюдение за состоянием оленьих пастбищ проводит Институт исследования охотничьего и рыбного хозяйства (RKTL). Для этого проводится аэротаксация пастбищ, подсчет отведения пастбищ под другие виды землепользования, а также создание базы данных в формате геоинформационных систем для оленеводства. Внедрение использования карт не только упрощает процесс регулирования оленеводства, но и предоставляет ценную информацию при оценке воздействия на окружающую среду. Охота саамов осуществляется на равных правах с гражданами Финляндии в соответствии с общими требованиями получения лицензии на охоту, сдачи экзамена на охоту на тот или иной вид животных и нормативов охоты в год. Рыболовство аналогично осуществляется на равных правах со всеми гражданами в соответствии с правилами сезонности ловли и использования соответствующего оборудования.

Канада. Согласно статистическим данным [17], по состоянию на 2021 г. численность коренного населения составила 1,8 млн чел. или 5 % от общей численности населения страны. К трем основным коренным этносам, согласно Конституционному акту 1982 года [18], относятся инуиты (эскимосы), индейцы и метисы, при этом каждая этническая группа наделена различными правами. Согласно разделу 35 Конституции Канады [19], коренные народы имеют право на охоту, рыбалку и собирательство на отведенных территориях традиционного природопользования. Территориальное распределение земель и прав на ведение охоты и рыболовства осуществляется на основании специальных Федеративных договоров, заключенных в период с 1871 по 1921 гг. Органом, регулирующим соблюдение законодательства в отношении коренного населения, является Министерство по делам индейцев и развития Северных территорий, созданное в 1966 году.

В целях регулирования рыболовства, одного из основных видов деятельности, осуществляемых аборигенным населением, в 1992 году разработана Стратегия рыболовства аборигенов (Aboriginal Fisheries Strategy) [20]. Целью данной стратегии является предоставление группам аборигенов возможности участия в соуправлении данной отраслью хозяйства, улучшению системы мониторинга рыболовства и сотрудничества в области правоприменения. Одной из причин создания подобных стратегий является тенденция принятия управленческих решений на основании синтеза передовых научных исследований и традиционных экологических знаний коренного населения (Indigenous Knowledge) [21]. Еще один пример совместной работы коренного населения и правительства — Объединенный комитет по

действиям в области климата (Joint Committee on Climate Action), который сфокусирован на совместной разработке решений коренного населения (First Nations) и правительства по борьбе с изменением климата [22].

США (Аляска). По видам реализуемого традиционного природопользования России наиболее схож штат Аляска. Согласно официальной переписи [23], на 2020 год население штата составляло 733 391 чел., в числе которых 109 тысяч (18%) составляют коренные малочисленные народы. Коренное население представлено алеутами и эскимосами, а также включает атапаски, эйя, цимшианов. Статус и характер взаимодействия правительства с коренным населением определяется Конституцией США. Первым законом, регламентирующим отношения коренного населения и правительства, стал Общий закон о распределении 1887 г. (The General Allotment Act of 1887) [24], посредством которого президент США обладал правом отводить земли индейцев из их собственности с предоставлением земель в других местах меньшей площади. Традиционные занятия алеутов представлены рыболовством, зверобойным промыслом и собирательством. Органом, специализирующимся на работе с коренным населением, является Администрация по делам коренных американцев.

Согласно «Акту об охране земель Аляски в национальных интересах» (1980 г.), при каждой охраняемой территории создается «Комиссия по оптимальному использованию ресурсов». При их помощи принципы традиционного природопользования становятся неотъемлемой частью плана управления. Комиссии составляют и рекомендуют Конгрессу страны оптимальную программу мероприятий для своей охраняемой природной территории.

Анализ выявленных практик организации традиционного природопользования и охраны окружающей среды в странах северных регионов. В результате сравнительного анализа систем организации традиционного природопользования государств северных регионов, представленного в таблице 1, выявлено, что российская система отличается отсутствием профильных органов, отвечающих за регулирование хозяйственной деятельности коренных народов, но при этом имеет четкий перечень видов деятельности, народностей и территорий ведения хозяйства. Наибольшее сходство российской системы как по структуре органов власти регулирования традиционного природопользования, так и по наиболее распространенным видам хозяйствования отмечается с системой Финляндии и Норвегии.

Для выявления наиболее подходящей практики среди изученных в ходе сравнительного анализа, был применен метод SWOT-анализа (таблица 2).

Одной из главных проблем традиционного природопользования в России в настоящий момент является деградация оленьих пастбищ вследствие чрезмерного перевыпаса, которая также характерна и для соседних Финляндии и Норвегии [25] с традиционно развитым оленеводством. В России данная проблема характерна для основных оленеводческих регионов – Ямало-Ненецкого, Ненецкого округов, Красноярского края. Природные зоны, характерные как для представленных европейских стран, так и для оленеводческих регионов России обладают сходными

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ
ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В СТРАНАХ
СЕВЕРНЫХ РЕГИОНОВ МИРА И РОССИИ**

характеристиками — суровые климатические условия, скудная и уязвимая кормовая база, неустойчивые по механическому составу почвы.

Таблица 2.

SWOT-анализ выявленных практик организации традиционного
природопользования в северных государствах для применения в России

Страна	Сильная сторона	Слабая сторона	Возможности	Угрозы
Норвегия	Оленеводство регламентировано «Законом об оленеводстве»		Саамская экологическая программа по совместному управлению охраной окружающей среды	-
Финляндия	Оленеводство регламентировано «Законом об оленеводстве». Установка ограждений для регулирования летнего и зимнего выпаса Создание карт оленеводства и баз данных ГИС	-	Создание Союза оленеводческих объединений для упрощения контроля отрасли и предотвращения перевыпаса	Могут возникнуть сложности при внедрении системы ограждений пастбищ из-за разной площади территории России и Финляндии
Канада	Принятие управленческих решений на основании научных исследований и экологических знаний коренного населения. Объединенный комитет по действиям в области климата	-	Стратегия рыболовства аборигенов вовлекающая в соуправление данной отраслью хозяйства аборигенов	При принятии решений на основании передовых научных знаний и традиционных знаний коренного населения могут возникать противоречия
США (Аляска)	«Комиссия по оптимальному использованию ресурсов»	Учитывает только ООПТ	-	Различия законодательства по ООПТ

Составлено авторами.

Благодаря этому адаптирование практик организации оленеводства, показавших положительные результаты в этих странах, вполне возможен. Во-первых, опыт обеих стран показывает, что для успешного регулирования отрасли на правовом уровне необходимо принятие закона «Об оленеводстве» (в России

законопроект был разработан правительством, но не принят). Во-вторых, опыт Финляндии подтверждает необходимость создания картографической базы оленеводства, так как на сегодняшний день данные по оленеводческим пастбищам существуют, но не собраны и не опубликованы для удобного использования, к примеру, для проведения процедуры ОВОС.

Система ограждений для регулирования летнего и зимнего выпаса может быть внедрена, однако сложно реализуема в условиях большой по сравнению с другими государствами территории пастбищ. Формирование экологических программ и оленеводческих союзов может поспособствовать более эффективному внедрению представленных выше практик. Опыт синтеза передовых научных исследований и традиционных экологических знаний коренного населения Канады может быть внедрен в работу созданных союзов для совместной работы с органами власти по организации системы традиционного природопользования в регионах. Практика США сложна для внедрения в условиях российского законодательства, так как в России имеется опыт отнесения территорий традиционного природопользования к категории особо охраняемых природных территорий, однако на сегодняшний день он не актуален.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ системы организации традиционного природопользования в странах северных регионов мира показал наличие широкого набора инструментов взаимодействия коренного населения и власти по вопросам организации традиционного природопользования и охраны окружающей среды. В результате SWOT-анализа выявленных практик сделан вывод о том, что ряд инструментов может быть внедрен в России за счет схожих природных и социальных условий. Таким образом, адаптирование текущих мировых практик организации традиционного природопользования позволит выстроить эффективную систему рационального природопользования и охраны окружающей среды в сфере хозяйства коренных народов в северных субъектах Российской Федерации, где в настоящий момент данные проблемы стоят наиболее остро.

Список литературы

1. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения: 14.11.2023).
2. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/chisl_KMNS_01-01-2023.xlsx (дата обращения: 14.11.2023).
3. Постановление Правительства РФ от 24.03.2000 №255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации».
4. Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 №631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ
ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В СТРАНАХ
СЕВЕРНЫХ РЕГИОНОВ МИРА И РОССИИ

6. Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
7. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 01.09.2020 №522 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».
8. Приказ Минприроды России от 24.07.2020 №477 «Об утверждении Правил охоты».
9. Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 №132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ».
10. Statistisk sentralbyrå [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ssb.no/english/> (дата обращения: 14.11.2023).
11. Økologisk, kulturell og økonomisk bærekraft [Электронный ресурс]. URL: <https://www.regjeringen.no/no/tema/mat-fiske-og-landbruk/reindrift/okologisk-kulturell-og-okonomisk-barekraft/id2339776/> (дата обращения: 14.11.2023).
12. Соколова Ф. Х., Мироненко А. А. Саамы в государственной политике Норвегии // MODERN SCIENCE. 2020. № 6–4. С. 101–108.
13. Sami Environmental Program [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sametinget.se/living-environment> (дата обращения: 14.11.2023).
14. Norway. Official site in the UK [Электронный ресурс]. URL: <https://archive.ph/20120909115150/www.norway.org.uk/aboutnorway/society/people/population/sami/> (дата обращения: 14.11.2023).
15. Finlex [Электронный ресурс]. URL: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1999/19990731> (дата обращения: 14.11.2023).
16. Руководство по рассмотрению вопросов оленеводства в проектах землепользования. Союз оленеводческих объединений (2013).
17. Statistics Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/index-eng.cfm?MM=1> (дата обращения: 14.11.2023).
18. Government of Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www.justice.gc.ca/eng/csj-sjc/principles-principes.html> (дата обращения: 14.11.2023).
19. Government of Canada [Электронный ресурс]. URL: <https://www.justice.gc.ca/eng/csj-sjc/principles-principes.html> (дата обращения: 14.11.2023).
20. Government of Canada. Aboriginal Fisheries [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dfo-mpo.gc.ca/fisheries-peches/aboriginal-autochtones/afs-srapa-eng.html> (дата обращения: 14.11.2023).
21. Steven M. Alexander, Jennifer F. Etc. Bridging Indigenous and Western sciences in freshwater research, monitoring, and management in Canada. Ecological Solutions and Evidence/2021// Volume 2, Issue 3 e12085 DOI:10.1002/2688-8319.12085.
22. Joint Committee on Climate Action Annual Report to the National Chief and the Prime Minister – 2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://afn.bynder.com/m/1d93db6892cd71a9/original/Joint-Commission-on-Climate-Action-Annual-Report-2023-English.pdf>.
23. An official website of the United States government [Электронный ресурс]. URL: <https://www.census.gov/data/tables/2020/dec/2020-apportionment-data.html> (дата обращения: 14.11.2023).
24. Britannica, The Editors of Encyclopaedia. "Dawes General Allotment Act". Encyclopedia Britannica, 4 Dec. 2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.britannica.com/topic/Dawes-General-Allotment-Act>. Accessed 14 November 2023.
25. Evans R. (1996). Some Impacts of Overgrazing by Reindeer in Finnmark, Norway. Rangifer, 16(1), 3–19. <https://doi.org/10.7557/2.16.1.1177>.

**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE ORGANIZATION OF TRADITIONAL
NATURE MANAGEMENT IN THE COUNTRIES OF THE NORTHERN
REGIONS OF THE WORLD AND RUSSIA**

Skritskaya M. K.¹, Petrov Yu. V.²

^{1,2}Tyumen State University, Tyumen, Russian Federation.

E-mail: ¹mskritskaya@bk.ru, ²y.v.petrov@utmn.ru

The article considers the systems of organization of traditional nature management in the countries of the northern regions of the world and Russia. A SWOT analysis of the identified practices for their adaptation in Russia was carried out. The global trend of increasing the pace of industrial production in Russia and the world in the northern regions, where indigenous peoples are farming in parallel with traditional farming, requires the search for optimal solutions for the organization of this industry.

The purpose of the work is to find the most optimal ways of organizing traditional nature management in the Russian Federation based on the experience of foreign countries. The tasks include conducting a comparative analysis of the systems of organization of traditional nature management in a number of northern states - Norway, Finland, Canada and the USA and systematization of practices of organization of traditional nature management in the northern states. The object of the study is the system of organization of traditional nature management in the northern states. The subject of the study is the identification of relevant environmental practices of the organization of traditional nature management in the northern states.

Traditional nature management in the Nordic countries has been chosen as an object of research, since these states have similar types of nature management and natural conditions with Russia. The study was compiled on the basis of official static data, data from electronic state portals and regulatory documentation of states. The research methods were comparative information analysis, SWOT analysis and systematization of the information received.

As a result of the work, a comparative table of traditional environmental management systems in Russia and the countries of the northern regions, a table of SWOT analysis of the identified practices of traditional environmental management and environmental protection in these countries was compiled, and the possibilities of applying the identified practices in Russia were analyzed.

One of the main problems of traditional nature management in Russia at the moment is the degradation of reindeer pastures due to excessive overgrazing, which is also characteristic of neighboring Finland and Norway [25] with traditionally developed reindeer husbandry. In Russia, this problem is typical for the main reindeer herding regions – Yamalo-Nenets, Nenets districts, Krasnoyarsk Territory. The natural zones characteristic of both the European countries represented and the reindeer herding regions of Russia have similar characteristics – harsh climatic conditions, a meager and vulnerable forage base, unstable soils in terms of mechanical composition. Thanks to this, the adaptation of reindeer husbandry practices that have shown positive results in these countries is quite possible. Firstly, the experience of both countries shows that for the successful regulation of the

industry at the legal level, it is necessary to adopt the law "On Reindeer husbandry" (in Russia, the bill was developed by the government, but not adopted). Secondly, the experience of Finland confirms the need to create a cartographic database of reindeer husbandry, since today data on reindeer pastures exist, but have not been collected and published for convenient use, for example, for conducting an EIA procedure.

The analysis of the system of organization of traditional nature management in the countries of the northern regions of the world has shown the existence of a wide range of tools for interaction between the indigenous population and the authorities on the organization of traditional nature management and environmental protection. As a result of the SWOT analysis of the identified practices, it is concluded that a number of tools can be implemented in Russia due to similar natural and social conditions. Thus, the adaptation of the current world practices of the organization of traditional nature management will make it possible to build an effective system of rational nature management and environmental protection in the field of indigenous peoples' economy in the northern regions of the Russian Federation, where these problems are most acute at the moment.

Keywords: traditional nature management, indigenous population, sustainable development of the indigenous population, territories of traditional nature management.

References

1. Deklaraciya Organizacii Ob"edinennyh Nacij o pravah korennyh narodov [Elektronnyj resurs]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (data obrashcheniya: 14.11.2023). (in Russian).
2. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki [Elektronnyj resurs]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/chisl_KMNS_01-01-2023.xlsx (data obrashcheniya: 14.11.2023).
3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 24.03.2000 №255 «O Edinom perechne korennyh malochislennyh narodov Rossijskoj Federacii». (in Russian).
4. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.05.2009 №631-r «Ob utverzhdenii perechnya mest tradicionnogo prozhivaniya i tradicionnoj hozyajstvennoj deyatel'nosti korennyh malochislennyh narodov Rossijskoj Federacii i perechnya vidov tradicionnoj hozyajstvennoj deyatel'nosti korennyh malochislennyh narodov Rossijskoj Federacii». (in Russian).
5. Federal'nyj zakon ot 24.07.2009 №209-FZ «Ob ohote i o sohranении ohotnich'ih resursov, i o vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii». (in Russian).
6. Federal'nyj zakon ot 20.12.2004 №166-FZ «O rybolovstve i sohranении vodnyh biologicheskikh resursov». (in Russian).
7. Prikaz Ministerstva sel'skogo hozyajstva RF ot 01.09.2020 №522 «Ob utverzhdenii Poryadka osushchestvleniya rybolovstva v celyah obespecheniya tradicionnogo obraza zhizni i osushchestvleniya tradicionnoj hozyajstvennoj deyatel'nosti korennyh malochislennyh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossijskoj Federacii». (in Russian).
8. Prikaz Minprirody Rossii ot 24.07.2020 №477 «Ob utverzhdenii Pravil ohoty». (in Russian).
9. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 04.02.2009 №132-r «O koncepcii ustojchivogo razvitiya korennyh malochislennyh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka RF». (in Russian).
10. Statistisk sentralbyrå [Elektronnyj resurs]. URL: <http://www.ssb.no/english/> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
11. Økologisk, kulturell og økonomisk bærekraft [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.regjeringen.no/no/tema/mat-fiske-og-landbruk/reindrift/okologisk-kulturell-og-okonomisk-barekraft/id2339776/> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
12. Sokolova F. H., Mironenko A. A. Saamy v gosudarstvennoj politike Norvegii // MODERN SCIENCE. 2020. № 6–4. S. 101–108.

13. Sami Environmental Program [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.sametinget.se/living-environment> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
14. Norway. Official site in the UK [Elektronnyj resurs]. URL: <https://archive.ph/20120909115150/www.norway.org.uk/aboutnorway/society/people/population/sami/> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
15. Finlex [Elektronnyj resurs]. URL: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1999/19990731> (data obrashcheniya: 14.11.2023)/
16. Rukovodstvo po rassmotreniyu voprosov olenevodstva v proektah zemlepol'zovaniya. Soyuz olenevodcheskih ob"edinenij (2013). (in Russian).
17. Statistics Canada [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/index-eng.cfm?MM=1> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
18. Government of Canada [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.justice.gc.ca/eng/csj-sjc/principles-principes.html> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
19. Government of Canada [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.justice.gc.ca/eng/csj-sjc/principles-principes.html> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
20. Government of Canada. Aboriginal Fisheries [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.dfo-mpo.gc.ca/fisheries-peches/aboriginal-autochtones/afs-srapa-eng.html> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
21. Steven M. Alexander, Jennifer F. Etc. Bridging Indigenous and Western sciences in freshwater research, monitoring, and management in Canada. Ecological Solutions and Evidence/2021// Volume 2, Issue 3 e12085 DOI:10.1002/2688-8319.12085.
22. Joint Committee on Climate Action Annual Report to the National Chief and the Prime Minister – 2022 [Elektronnyj resurs]. URL: <https://afn.bynder.com/m/1d93db6892cd71a9/original/Joint-Commission-on-Climate-Action-Annual-Report-2023-English.pdf>.
23. An official website of the United States government [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.census.gov/data/tables/2020/dec/2020-apportionment-data.html> (data obrashcheniya: 14.11.2023).
24. Britannica, The Editors of Encyclopaedia. "Dawes General Allotment Act". Encyclopedia Britannica, 4 Dec. 2019 [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.britannica.com/topic/Dawes-General-Allotment-Act>. Accessed 14 November 2023.
25. Evans R. (1996). Some Impacts of Overgrazing by Reindeer in Finnmark, Norway. Rangifer, 16(1), 3–19. <https://doi.org/10.7557/2.16.1.1177>.

Поступила в редакцию 17.11.2023 г.