

СОЦИАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ (ПРОФИЛАКТИКИ) КОРРУПЦИИ*

Зенин Сергей Сергеевич,
доцент кафедры конституционного и муниципального права
Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
старший научный сотрудник Научно-исследовательского института ФСИН России,
кандидат юридических наук, доцент
zeninsergei@mail.ru

Имеются два отдельных свода моральных правил: для семьи и для «улицы», планка последнего гораздо ниже. Если вы оказываетесь избранным в общественное учреждение, то ваше первое моральное обязательство в известной мере состоит в том, чтобы красть для семьи.

Фрэнсис Фукуяма

В предлагаемой статье осуществляется попытка анализа отдельных аспектов социально-этических мер предупреждения (профилактики) коррупции. Анализируя их, автор обращает внимание на функциональную составляющую системы ценностей по отношению к социальному взаимодействию. Рассматриваются особенности профессиональной морали, среди которых отмечаются: ценностная ориентация профессиональной деятельности в общественных целях; особые нравственные требования для осуществления профессии; нормы, правила, обычаи и привычки, реализуемые в практической деятельности представителей той или иной профессии и закрепленные в сознании.

В заключение делается вывод о том, что меры предупреждения не могут достичь цели, если изменения не затронут социальную сферу. Широкое антикоррупционное значение имеют меры, определяющие социальную направленность проводимых преобразований: устранение глубокого и резкого расслоения общества; поддержка малоимущих и нуждающихся граждан; укрепление семейных устоев; обеспечение условий для социализации личности и преодоление ее социального отчуждения; ограничение негативных последствий безработицы, вынужденной миграции.

Ключевые слова: мораль, социальные ценности, этические ценности, профессиональная этика, коррупция, государство, право, меры профилактики.

Social and Ethical Measures of Corruption Prevention (Forestalling)

Zenin Sergey S.
Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Kutafin
Moscow State Law University (MSAL)
Senior Research Scientist of the Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Candidate of Legal Sciences
Associate Professor

The proposed article makes an attempt at an analysis of separate aspects of social and ethical measures of corruption prevention (forestalling). In the course of the analysis, the author pays attention to the functional constituent of the system of values in relation to the social interaction. The publication reviews peculiarities of professional morality and notes the following: the value orientation of professional activities for public purposes; special moral requirements for carrying out of professional activities; provisions, rules, traditions and customs implemented in the practical activities of representatives of this or that profession and embedded into consciousness.

The author concludes that prevention measures will not be able to achieve their goal unless the changes cover the social sphere. Measures defining the social trend of the implemented changes are of significant importance for corruption combating: elimination of the profound and abrupt stratification of the society; support of low-income and poor citizens; strengthening of family principles; securing conditions for social engagement of a person and overcoming its social exclusion; limitation of negative circumstances of unemployment, forced migration.

Keywords: morality, social values, ethical values, professional ethics, corruption, state, law, prevention measures.

Кризисные явления в современном обществе в силу своих масштабов и значимости приобретают характер глобальных процессов, охватывающих судьбы как отдельных людей, так и государств, цивилизации в целом. Концептуальные изменения, происходящие сегодня во многих сферах жизнедеятельности человека, находят отражение и в его духовном мире, видоизменяя

основные этические ценности, моральные нормы и идеалы, ведь социальная природа человека во многом базируется на нравственных ценностях, отсутствие которых не может быть восполнено ни правом, ни религией, ни искусством. Этический феномен, будучи одним из существенных аспектов жизнедеятельности человека, является той его составной частью, которая

* Настоящая статья подготовлена в рамках выполнения работ по теме «Разработка примерных рабочих программ учебных дисциплин (модулей) по антикоррупционной тематике, в том числе фонды оценочных средств для включения их в реестр примерных основных образовательных программ с учетом многовариантной научно-обоснованной модели антикоррупционного образования» № 29.12671.2018/12.1.

выступает в качестве духовной основы, сути мировоззрения, фундаментом убеждений личности, ее моральной целостности¹.

В современном российском обществе формируется новый тип морали, нравственных отношений, которые выстраиваются и осваиваются на симбиозе старых и новых ценностей, которые, в свою очередь, также трансформируются и ломают все прежние представления о человечности, справедливости, модифицируя образы и идеалы будущего².

Ввиду этого особое значение получает моральный фактор в профессиональных сферах деятельности, прежде всего в тех, где от действий специалистов зависят жизнь, здоровье, безопасность большого количества людей, интересы общества и государства. На основе социальной этики синтезируются жизненные ценности, определяющие смысл человеческого существования, регулирование отношений, приоритеты развития.

В современных условиях поведение людей ориентировано на приспособление к быстро меняющимся обстоятельствам. Наряду с приспособлением формируется и иная задача — определить стратегические приоритеты, основную линию своего поведения на более или менее долгосрочный период. Эта задача включает несколько элементов:

- сохранение внутренней независимости и устойчивости;
- определение системы ценностей и предпочтений в новой системе отношений;
- выбор эталона;
- выработка адаптационных моделей поведения в период кризиса и в перспективе выхода из него³.

Для понимания сути социально-этических факторов, которые лежат в основе мер по предупреждению (профилактике) коррупции, обратим внимание на существенные черты понятия «ценности».

Традиционно под ценностями понимают явления, предметы или их свойства, которые необходимы, полезны людям определенной части общества или класса либо отдельным личностям для удовлетворения их потребностей. К ценностям могут относиться в том числе и идеи, побуждения в качестве цели, нормы или идеала. Это совершенная модель индивида или социальной группы, существующая в сознании человека. При определении своих поступков и линии поведения в целом, включая отношение к социальным правилам и нормам, индивиды, слои общества, социальные группы, классы исходят из системы своих представлений, ценностных ориентаций в определенной иерархии, где одним ценностям отдается большее предпочтение в ущерб другим, что определяет и мотивацию поступков, поведенческие цели и набор средств для их достижения. Это особенно ярко проявляется в конфликтных и сложных ситуациях⁴.

При анализе социально-этических мер предупреждения (профилактики) коррупции следует обратить внимание на функциональную составляющую системы ценностей по отношению к социальному взаимодействию. Ее можно выразить, на наш взгляд, сочетанием следующих обстоятельств. Прежде всего ценности могут оказывать стимулирующее воздействие на сложившиеся модели поведения и упрочить социальную или антисоциальную линию поведения. Или наоборот, тормозить антисоциальные потребности, блокировать образование антиобщественных мотивов поведения. Или могут стать самостоятельным мотивом поведения. Например, если субъект обладает антисоциальными ценностными ориентациями и испытывает материальные потребности, с большой долей вероятности можно прогнозировать формирование у него устойчивого корыстного мотива, проявляющегося в том числе и в профессиональной сфере.

Развитие общества неизбежно приводит к дифференциации трудовых функций, появляются новые профессии, в которых в зависимости от реализуемых задач, применяемых приемов и решаемого круга проблем возникает множество ситуаций, которые регулируются также ценностями профессиональной этики. Профессиональная этика, выступающая в качестве самостоятельной подсистемы, имеет свои особенности развития. При формировании качественно устойчивых профессиональных отношений возникают особые нравственные критерии, соответствующие выполняемому труду, появляется профессиональная мораль. Профессиональная мораль достаточно быстро становится своеобразной духовной реальностью, обладающей субъективной самостоятельностью⁵.

В научной литературе при анализе профессиональной морали/этики отмечаются два уровня: на первом она представляет собой некий набор моральных требований, достаточно часто слабо выраженных; на втором она представляется в виде четко обоснованной нормативной системы.

В качестве особенностей профессиональной морали следует выделить следующие:

ценностную ориентацию профессиональной деятельности в общественных целях (неукоснительное исполнение профессионального долга, являющегося стержневым элементом профессиональной морали);

особые нравственные требования для осуществления данной профессии;

нормы, правила, обычаи и привычки, реализуемые в практической деятельности представителей той или иной профессии и закрепленные в сознании.

Общепринятые нормы морали, действующие в конкретном обществе на том или ином этапе его исторического развития, играют системообразующую роль по отношению к профессиональной морали. А общество, в свою очередь, всегда предъявляет повышенные моральные требования к представителям тех профессий, деятельность которых непосредственно связана с людьми и их интересами. Ввиду того, что особенностью этих профессий выступает возможность вмешательства в духовный мир человека, в его судьбу, это становится причиной особых нравственных ситуаций, требующих

¹ См.: Савинов А.В. Коррупция как ментальность нации и этноса // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 3. С. 37–39.

² См.: Мяготин А.В. Профессиональная этика: современные ценности и смыслы // Ценности и смыслы. 2011. № 2 (11).

³ См.: Золотухин Е., Золотухин В. «Нормальное» и «аномальное» общество // Свободная мысль. 1991. № 15. С. 68.

⁴ См.: Мерзляков С.Э., Волочкова М.Е., Рожнов С.Н. Коррупционная преступность в России и основные направления правовой борьбы с ней // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1.

⁵ См.: Куракин А.В. Этические принципы служебного поведения государственных служащих как способ предупреждения коррупции // Современное право. 2003. № 2. С. 32.

повышенного внимания. Большое значение приобретает в связи с этим управленческая (профессиональная) этика.

Следует отметить, что нормы права регулируют лишь наиболее важные сферы общественных отношений. Достаточно часто личные, бытовые и иные отношения (дружба, любовь и т.п.) в сферу регулирования права не входят, однако коррупционные преступления могут быть совершены и на их основе.

Соблюдение моральных норм может быть основой и на мощном воздействии социума, авторитете населения того населенного пункта, в котором живет или работает коррупционер.

По содержанию своих требований нормы морали и нормы права совпадают. Предписания нормативных актов, направленные на предупреждение коррупционных преступлений, отражены в моральных нормах. А ряд нормативных предписаний совпадает и с религиозными заповедями («не укради», «не убий» и др.).

Человек при совершении преступлений коррупционной направленности формирует свое поведение на основании своих представлений о выгоде или невыгоде своих поступков на основе механизма оправдательной мотивации. Оправдывая то, что считается выгодным, он, как правило, снижает критическое отношение к себе, и его в меньшей степени беспокоит моральная сторона при выборе средств и способов достижения поставленной цели⁶.

Ввиду этого при формировании социально-этических мер предупреждения (профилактики) коррупции важно сделать акцент на способность индивида к самодетерминации данного вида преступлений, так как одной из существенных форм при ее проявлении выступает чувство безнаказанности. В юридической практике, к сожалению, достаточно случаев, когда за коррупционные преступления преступники не получают соответствующей меры уголовного наказания, что порождает психологическое состояние, которое может стать основанием для совершения коррупционных преступлений. В здоровом обществе может проявиться и обратная тенденция — через общественное воздействие произойдет снижение уровня коррупционной преступности.

В контексте социально-этических мер предупреждения (профилактики) преступлений в коррупционной сфере важно внедрение механизма нравственной (моральной) социализации личности, которая выражается через осознание возможности применить моральные нормы в конкретной жизненной ситуации. При возникновении условий с коррупционной составляющей индивид, опираясь на адекватно сформированные нормы морали, должен воздерживаться от совершения преступления. Более подвержена деморализации та личность, которая по каким-то причинам не охватывается способами или средствами положительного воздействия, а в ряде случаев девиантное поведение выступает в качестве способа самоутверждения. Вполне логичным выглядит предположение о том, что личность человека, совершающего коррупционные преступления, как правило, нравственно дезадаптирована. Это связано с дезорганизацией ценностного уровня, в том

числе и с отсутствием сформированных способов положительного самоутверждения.

Нарушение социальной адаптации приводит и к дезадаптации правовой, в том числе к деликвентности и совершению коррупционных преступлений. При этом следует отметить, что асоциальное поведение появляется быстрее, если человек оправдывает свои действия защитной мотивацией: «все крадут, и я», «все так делают, и ничего с ними не происходит» и т.д.

Чтобы добиться от гражданина правомерного поведения, необходимо, чтобы он четко усвоил хотя бы основные моральные ценности и научился применять в повседневной деятельности нравственные поведенческие нормы. Следовательно, моральная социализация конкретного индивида зависит от уровня сформированности нравственно-исполнительного поведения, осознания нравственных ценностей. Такие ценностные ориентиры находятся в сфере индивидуального сознания, которое связано с отражением явлений, значимых в нравственно-этическом смысле для индивида, а значит, их отражение выступает основой для регулирования поведения. Через указанный механизм формируется совокупность взглядов гражданина на моральные нормы, осуществляется развитие его представлений о критериях нравственности, суждений о моральном и аморальном.

Для понимания сущностных качеств сферы индивидуального сознания и, следовательно, сущностных характеристик социально-этических мер предупреждения (профилактики) коррупции важно выделить различные уровни его развития:

- первичный уровень, представляющий собой систему координирования своих действий в соответствии с эмпирическими представлениями о морали;
- средний уровень, который находит свое выражение в урегулировании ситуаций, сложных в социально-этическом отношении;
- максимальный уровень, показывающий комплексный характер всех морально-нравственных установлений с оценкой их сущности.

Для достижения максимальной эффективности предупреждения (профилактики) коррупции невозможно обойтись без государственной поддержки. Речь идет о закреплении на уровне официальной государственной идеологии представлений о нравственной личности. Эти представления должны включать в себя такие проявления духовной сферы жизни личности и общества, которые определяют престижность моральных норм, их ценность и эффективность в гражданском обществе. Без сомнения, государственная идеология, дополняемая эффективно реализуемыми нормами права в области противодействия коррупционным преступлениям, стала бы действенной мерой по предупреждению правонарушений в этой сфере⁷.

Морально ориентированные действия в конечном счете трансформируются в поведение, при котором цели, способы и результаты согласуются с моральными нормами. Ввиду этого социально-этические меры предупреждения (профилактики) преступлений представляют собой комплекс мер по предупреждению

⁶ См.: Столяров Н.С., Семенова А.А., Кузина М.Н. Коррупция: в чем таинство ее силы? // Вестник РУДН. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2016. № 2. С. 29–33.

⁷ См.: Некрасов М.А. Государственная идеология в России: за и против // Вестник Московского областного филиала Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя : научно-практическое издание. Саратов, 2016. С. 101–103.

коррупционных преступлений, основанных на нормах морали (нравственности) и применяемых гражданами, государством для снижения уровня коррупционной преступности.

Таким образом, значение норм морали в предупреждении коррупционной преступности обусловлено теми нравственными нормами, которые приняты, применяются и поддерживаются в нашем обществе, что предполагает выработку этической модели предупреждения коррупционной преступности на государственном уровне.

При раскрытии значения моральных норм при выработке комплекса мер, направленных на предупреждение коррупционной преступности, следует обратить внимание на следующие аспекты.

Нормы морали возникли на заре формирования человеческого общества. Они появились в том числе и для сплочения людей, разрешения конфликтов, выживания, а значит, были санкционированы населением и передавались из поколения в поколение. Ввиду отсутствия их официального выражения в письменной форме ряд из них был закреплён в произведениях искусства и литературы, летописях и др.

Нормы морали имеют свои оценочные критерии: морально — аморально, честно — нечестно,

благородно — подло и др. Эти критерии могут быть использованы при оценке противоправных действий личности преступника, совершающего коррупционные преступления. Свое отношение население также может выразить и при оценке норм уголовного законодательства, обвинительных или оправдательных приговоров судов, вынесенных в отношении коррупционных преступников⁸.

Однако меры предупреждения не смогут достичь цели, если изменения не затронут социальную сферу. Широкое антикоррупционное значение имеют меры, определяющие социальную направленность проводимых преобразований:

- устранение глубокого и резкого расслоения общества;
- поддержка малоимущих и нуждающихся граждан;
- укрепление семейных устоев;
- обеспечение условий для социализации личности и преодоление ее социального отчуждения;
- ограничение негативных последствий безработицы, вынужденной миграции.

⁸ См.: Ахметова Н.А. Роль профессиональной этики в профилактике коррупции // Власть. 2009. № 6.

Литература

1. Ахметова Н.А. Роль профессиональной этики в профилактике коррупции / Н.А. Ахметова // Власть. 2009. № 6. С. 106–109.
2. Золотухин Е. «Нормальное» и «аномальное» общество / Е. Золотухин, В. Золотухин // Свободная мысль. 1991. № 15.
3. Коробкин А.Н. Управление конфликтом интересов в коммерческом банке как механизм противодействия коррупции / А.Н. Коробкин // Банковское право. 2016. № 5. С. 32–37.
4. Куракин А.В. Этические принципы служебного поведения государственных служащих как способ предупреждения коррупции / А.В. Куракин // Современное право. 2003. № 2. С. 33–36.
5. Мерзляков С.Э. Коррупционная преступность в России и основные направления правовой борьбы с ней / С.Э. Мерзляков, М.Е. Волочкова, С.Н. Рожнов // Вестник экономической безопасности. 2016. № 1. С. 161–167.
6. Мяготин А.В. Профессиональная этика: современные ценности и смыслы / А.В. Мяготин // Ценности и смыслы. 2011. № 2 (11). С. 74–80.
7. Некрасов М.А. Государственная идеология в России: за и против / М.А. Некрасов // Вестник Московского областного филиала Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя : научно-практическое издание. Саратов : Амирит, 2016. С. 101–103.
8. Савинов А.В. Коррупция как ментальность нации и этноса / А.В. Савинов // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 3. С. 37–39.
9. Светличный А.В. Комплаенс. Меры по предупреждению коррупции в организации / А.В. Светличный // Юрист. 2017. № 18. С. 34–39.
10. Столяров Н.С. Коррупция: в чем таинство ее силы? / Н.С. Столяров, А.А. Семенова, М.Н. Кузина // Вестник РУДН. Серия : Государственное и муниципальное управление. 2016. № 2. С. 29–34.