

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

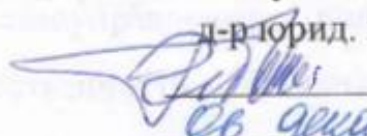
РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права,

д-р юрид. наук, профессор

Г.Н. Чеботарев

2019 г.


26 декабря

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
Студентка 3 курса
заочной формы обучения



Андреева
Екатерина
Федоровна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Тепляков
Дмитрий
Олегович

Рецензент
Главный специалист отдела по
взаимодействию
с правоохранительными
органами Главного правового
управления Правительства
Тюменской области



Мизернюк
Михаил
Сергеевич

г. Тюмень
2019

Андреева Екатерина Федоровна. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью: выпускная квалификационная работа магистра : 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / Е. Ф. Андреева ; науч. рук. Д. О. Тепляков ; рец. М. С. Мизернюк ; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра конституционного и муниципального права. – Тюмень, 2019. – 70 с. - Библиогр. список: с. 60-70.

Ключевые слова: местное самоуправление, полномочия, формы собственности, муниципальная собственность, бесхозяйное имущество, эффективность управления, проблемы формирования муниципальной собственности

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ.....	3
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ.....	9
1.1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	9
1.2. ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ И ИХ ХАРАКТЕРИСТИКА.....	16
1.3. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ.....	21
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ.....	29
2.1. ПРОБЛЕМА ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ.....	29
2.2. ПРОБЛЕМА ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА БЕСХОЗЯЙНОЕ ДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО.....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	60

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ГК РФ – Гражданский Кодекс Российской Федерации

ИЖС – индивидуальное жилищное строительство

МО – муниципальное образование

МУ – муниципальное управление

МУП – муниципальное унитарное предприятие

РФ – Российская федерация

ФЗ – Федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Основой современного местного самоуправления наряду с финансовыми ресурсами выступает муниципальная собственность. Вопросы, связанные с ее эффективным управлением и распоряжением, всегда имели одно из важнейших значений в местном самоуправлении Российской Федерации. Однако в настоящее время использованию муниципальной собственности зачастую свойственна низкая степень эффективности, что объясняется трудностями, которые испытывают местные бюджеты. Ведь грамотное и качественное управление муниципальным имуществом может не только повысить комфорт жизни местных жителей, но и привлечь дополнительные финансовые средства от инвесторов [55]. Следовательно, тема, связанная с совершенствованием эксплуатации муниципальных объектов, сегодня приобретает актуальный статус.

В современных условиях постоянного развития экономики государства, перехода к рыночным отношениям, а также в условиях реформирования системы экономики Российской Федерации важной проблемой является совершенствование системы управления – как на федеральном, так и на региональном и муниципальных уровнях.

Сегодня российское общество наблюдает постоянные изменения во всех сферах жизнедеятельности – в том числе и в сфере экономики государства.

Для эффективного управления всеми сферами общества необходимо выстроить четкую иерархию органов власти на различных уровнях и разработать единую систему нормативно-правовых актов, регулирующих правовые вопросы организации взаимодействия органов власти, а также государством и обществом.

Таким образом, необходимо создать прочную основу управления государством, которая бы отображалась как на федеральном уровне, так и во всех регионах, городах и небольших поселениях – необходимо, чтобы

существовала преюмственность между законодательными актами и отсутствовали противоречивые ситуации. Необходимо добиться того, чтобы любая спорная ситуация находила свое решение в нормах, регулируемых Законом РФ.

Для того чтобы формирование рыночных отношений в отдельных муниципальных образованиях было эффективным, необходимо оценить особенности конкретной территории, плотность населения, особенности культурной жизни, политических возможностей и т.д. Необходимо формировать экономику отдельного муниципального образования в единении с общими требованиями и нормами, но и с учетом перечисленных особенностей, а также в условиях различных форм собственности и управления.

Эффективное управление муниципальной собственностью отдельных муниципальных образований, а также формирование единой системы управления собственностью – на уровне федераций и регионов – позволит повысить уровень жизнедеятельности населения страны в целом и, в частности, жителей поселений. Муниципальная собственность является одним из источников дохода местного бюджета, а потому рациональное управление играет важную роль в обеспечении уровня жизни населения определенного муниципального образования.

Муниципальная собственность относится к муниципальному образованию, а распоряжаются ею органы местного самоуправления.

Этап формирования муниципальной собственности повлек за собой множество правовых проблем, которые еще не нашли своего решения, и развитие отношений муниципальной собственности в РФ обусловлено их наличием. Поэтому от того, насколько эффективно будут решены имеющиеся проблемы, зависит направление пути развития таких отношений.

Несовершенство нормативно-правовой базы вызвало большое количество противоречий между органами государственной и муниципальной власти, что повлекло за собой множество судебных разбирательств.

Поэтому одна из основных задач органов местного самоуправления и органов государственной власти на сегодня – совершенствование системы управления муниципальной собственностью, а также нормативно-правовой базы, позволяющей регулировать её функционирование.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления органами местного самоуправления полномочий по управлению муниципальной собственностью.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью в целях решения вопросов местного значения.

Цель диссертационного исследования: анализ полномочий органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.

Для достижения данной цели предлагается решить следующие задачи:

- 1) Раскрыть понятие и сущность местного самоуправления;
- 2) Проанализировать основные формы собственности и их характеристику;
- 3) Проанализировать особенности формирования муниципальной собственности;
- 4) Раскрыть проблему формирования муниципальной собственности;
- 5) Раскрыть проблему оформления прав органов местного самоуправления на бесхозяйное движимое имущество.

Состояние научной разработанности темы исследования. Анализ научной литературы по теме исследования свидетельствует о том, что проблематика осуществления органами местного самоуправления полномочий по

управлению муниципальной собственностью, особенно в части теоретико-правовых основ управления муниципальной собственностью, участия органов местного самоуправления в имущественных отношениях, отдельных аспектов формирования и разграничения муниципальной собственности, привлекает внимание многих авторов и освещается в ряде работ по финансовому, муниципальному и гражданскому праву.

Предпринятое в настоящей диссертации исследование вопросов осуществления органами местного самоуправления полномочий в области управления муниципальной собственностью не могло быть осуществлено без анализа накопленного научного опыта, получившего свое отражение в общетеоретических и специальных работах по вопросам конституционного, муниципального, гражданского и финансового права. Среди авторов таких следует назвать — С. А. Авакьяна, Н. А. Антонову, В. Н. Афанасьева, Ю. А. Дмитриева, Н. А. Емельянова, А. А. Замотаева, Е. И. Козлову, Е. И. Колюшина, Г. Н. Чеботарева, В. Е. Чиркина, Е. С. Шугрину и др.

Методологическая и теоретическая основа исследования – общенаучные методы, такие как формально-логический, дедуктивный, индуктивный, аналитический, системно-структурный, а также историко-правовой, сравнительный методы научного познания.

Структура диссертационного исследования. Структура исследования определена сформулированными автором целью и задачами исследования. Настоящая диссертация состоит из введения, содержания, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

[ГЛАВА 1, 2, ЗАКЛЮЧЕНИЕ, БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК
изъяты автором работы]