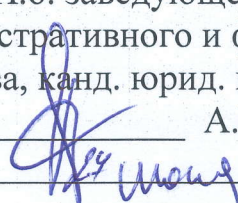


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой
административного и финансового
права, канд. юрид. наук, доцент

_____ А.К. Костылев
 2019 г.

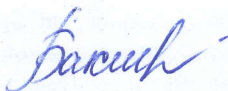
МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студентка 2 курса
очной формы обучения



Бакшеева
Мария
Александровна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Винниченко
Евгений
Олегович

Рецензент и.о. начальника отдела,
Главный специалист-эксперт ТО
Роспотребнадзора по Тюменской
области в Бердюжском,
Казанском, Сладковском районах



Петровских
Светлана
Викторовна

г. Тюмень, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1 ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	8
1.1. Понятие и эволюция лицензирования медицинской деятельности в Российской Федерации	8
1.2. Административные процедуры лицензирования медицинской деятельности .	29
ГЛАВА 2. ЛИЦЕНЗИОННОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	40
2.1. Организационное обеспечение и особенности лицензионного производства медицинской деятельности.....	40
2.2. Контроль и административная ответственность в сфере лицензирования медицинской деятельности.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Создание системы учреждений, призванных содействовать качеству жизни населения и его продолжительности, представляет собой важнейшую функцию социального государства, каким, согласно Конституции, является и Российская Федерация. Ключевым элементом такой системы является система лицензирования медицинской деятельности, позволяющая оказывать медицинские услуги не только государству, но и юридическим лицам.

По состоянию на 31.12.2018 общее число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Тюменской области медицинскую деятельность (имеющих лицензию), составило 889 (на конец 2017г. - 875). В рамках переданных полномочий по лицензированию медицинской деятельности в 2018 году Департаментом было рассмотрено 295 (в 2017 - 277) заявлений, из них 65 заявлений на получение и 230 на переоформление лицензии. Данный показатель в сравнении с 2017 годом увеличился на 18 заявлений (6%)¹.

Существующая система лицензирования медицинской деятельности не лишена недостатков. В частности, на сегодняшний день отсутствует отлаженная система контроля качества работы медицинских учреждений со стороны государства. Также не сформирован механизм оценки качества работы отдельных медицинских работников в таких учреждениях. Растёт и количество нарушений лицензионных требований.

Сегодня ряд экспертов констатируют несоответствие действующего федерального законодательства в сфере лицензирования существующей правоприменительной практике. Остаётся множество серьезных проблем, законодательного решения со стороны государства. Несовершенство правового регулирования на федеральном уровне в области лицензионно-

¹ Доклад департамента здравоохранения Тюменской области о лицензировании медицинской деятельности, фармацевтической деятельности и деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. URL: <https://dz.admtyumen.ru/OIGV/health/actions/ongoing/more.htm?id=11362086@cmsArticle> (Дата обращения 26.05.2019)

разрешительной системы решается различными способами. Это, постоянные внесения изменений и дополнений в действующее законодательство без изменения основного содержания лицензионно-разрешительной системы; расширение видов лицензируемой деятельности. Также сегодня высказываются идеи относительно необходимости принятия базового федерального закона «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации»².

Актуальность тематики настоящей выпускной квалификационной работы возрастает в современных условиях. Одной из последних тенденций в сфере лицензирования стало внесение в конце 2018 года Правительством в Государственную Думу законопроект о переходе к реестровой модели лицензирования, подготовленный Минэкономки. Поправки к закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» закрепляют отказ от бумажных лицензий в пользу электронных записей в общедоступных реестрах, а также устанавливают нулевую пошлину за получение выписок в электронном виде — это сократит бюрократические сложности и сделает лицензии нефальсифицируемыми, при этом проверка их наличия может быть автоматизирована. В настоящее время аналогичный порядок действует в ФНС, Росреестре и Росаккредитации и составляет часть плана правительства по цифровизации госуправления.

Так, за период 2018 года доля заявлений о предоставлении и переоформлении лицензии поступивших через портал Госуслуг в электронной форме значительно выросла: за 2018 год Департаментом принято: 309 заявлений на предоставление (переоформление) лицензии на медицинскую деятельность, из них 152 в электронном виде через ППУ, что составило 49.1 % от всех заявлений³.

² Стандзюнь Л.В. Система федерального законодательства о лицензировании: проблемы и перспективы законодательного регулирования / Л.В. Стандзюнь // Актуальные проблемы российского права. 2018. №12 – С. 70-77.

³ Доклад департамента здравоохранения Тюменской области о лицензировании медицинской деятельности, фармацевтической деятельности и деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. URL:

Указанные аспекты административно-правового регулирования лицензирования медицинской деятельности актуализируют настоящую диссертационную работу и поиск решений, направленных на повышение эффективности процедур лицензирования медицинской деятельности.

Степень разработанности проблемы. Теоретические основы института лицензирования разработаны в трудах А. Б. Багандова, Г. В. Акимцевой, Н. А. Рубановой и ряда других авторов. Наиболее значимыми в рассматриваемой области являются научные работы, раскрывающие комплексный характер института медицинского лицензирования, включающего в себя нормы административного, административно-процессуального и гражданского права. В этой связи можно упомянуть таких авторов, как И. М. Лазарева, А. В. Новикова, Р. С. Тихий, М. О. Ефремова и др.

Объектом настоящей диссертационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе лицензирования медицинской деятельности в Российской Федерации.

Предмет исследования – проблемы тенденции и факторы развития административно-правового регулирования отношений в области лицензирования медицинской деятельности.

Целью работы является выявление проблем правового регулирования в области лицензирования медицинской деятельности, а также разработка практических рекомендаций.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие исследовательские задачи:

1. Рассмотреть понятие и эволюцию лицензирования медицинской деятельности в Российской Федерации;
2. Исследовать сущность и особенности административных процедур лицензирования медицинской деятельности;

3. Рассмотреть особенности организационного обеспечения и исследовать особенности лицензионного производства медицинской деятельности
4. Охарактеризовать контроль и административную ответственность в сфере лицензирования медицинской деятельности.

Нормативно-правовую основу данной работы составляют:

Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Закон Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности», другие нормативные правовые акты, а также материалы судебной практики по делам, связанным с лицензированием в сфере здравоохранения.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования отражены в двух научных работах автора. Статья под названием «Понятие и эволюция понятия лицензирования медицинской деятельности в Российской Федерации» опубликована в научном журнале «Молодой ученый» в выпуске №23 (261), в июне 2019 г.

Также статья под названием «Некоторые проблемы лицензирования медицинской деятельности в Российской Федерации» опубликована в научном журнале «Молодой ученый» в выпуске №25 (263), в июне 2019 г.

Настоящая магистерская диссертационная работа состоит из содержания, введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка источников.

[Главы 1, 2, заключение, список источников изъяты автором работы]